



**Заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края - министр  
экономического развития  
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000  
тел.: (302-2) 40-17-69  
факс: (302-2) 40-17-91  
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

05.04.2021 № 05-27/1-2198

на № 01-02-05/53 от 15.03.2021 г.

**Министру  
сельского хозяйства  
Забайкальского края**

**Бочкареву Д.Ю.**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**об оценке регулирующего воздействия**  
**на проект постановления Правительства Забайкальского края**  
**О реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и**  
**среднего предпринимательства»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «О реализации регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Действие проекта постановления распространяется на крестьянские (фермерские) хозяйства и (или) индивидуальных предпринимателей, сельскохозяйственные потребительские кооперативы и

центры компетенции в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492, Общие требования), Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации, приведенными в приложении № 6 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2012 года № 717 (далее - постановление №717), постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления гранта в виде субсидии на создание системы поддержки фермеров (далее – Порядок 1), Порядок предоставления субсидии на развитие сельской кооперации (далее – Порядок 2), Порядок предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (далее – Порядок 3).

Кроме того, проектом постановления предлагается признать утратившим силу постановление Правительства Забайкальского края от 27 марта 2020 года № 71 «О реализации регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации (Забайкальский край)», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», входящего в состав национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – постановление №71), которое регулирует аналогичный вид поддержки в настоящее время.

Проектом постановления в Порядке 1 определяются категории получателей субсидий в виде грантов на создание системы поддержки фермеров (далее – грант «Агростартап») и требования, которым они должны соответствовать, обоснованные постановлением №1492, постановлением № 717. Для получения гранта и в целях подтверждения соответствия

требованиям, субъекты предпринимательской деятельности должны представить в Минсельхоз соответствующий перечень документов.

Проектом постановления в Порядке 1 предусмотрены виды проектов, на реализацию которых предоставляется грант «Агростартап», аналогичные указанным в постановлении №71.

В соответствии с проектом постановления к Порядку 1 прилагаются следующие документы, не предусмотренные в качестве приложений постановлением №71:

- Методика балльной системы оценки заявочной документации на участие в конкурсном отборе на предоставление гранта «Агростартап»;
- Оценочный лист заявочной документации;
- Методика оценки собеседования;
- Оценочный лист собеседования.

Обращаем внимание, на несоответствие наименования Порядка 1 и наименование Порядка, указанного в приложениях № 1, 2, 3, 4 к Порядку 1. Необходимо устранить данное несоответствие.

Дополнение Порядка 1 данными документами считаем положительным изменением для субъектов предпринимательской деятельности, планирующих участвовать в конкурсном отборе, поскольку прозрачность оценки конкурсной документации позволяет предварительно оценить свои возможности.

Проектом постановления в Порядке 2 определяются категории получателей субсидии, обязательства и требования, которым они должны соответствовать, а также условия предоставления субсидии, обоснованные постановлением №1492, постановлением № 717. Однако, требование к получателям субсидии не находиться в процессе реорганизации, не в полной мере соответствует подпункту «в» пункта 4 постановления №1492. Необходимо уточнить требование не находиться в процессе реорганизации, указав исключение, «реорганизацию в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица».

Проектом постановления в Порядке 2 скорректирована, в соответствии с постановлением №717, одна из целей субсидирования затрат. В предлагаемом регулировании возмещаются затраты, которые связаны с приобретением и последующим внесением в неделимый фонд сельскохозяйственной техники, специализированного автотранспорта, оборудования для организации хранения, переработки, упаковки, маркировки, транспортировки и реализации сельскохозяйственной продукции и мобильных торговых объектов для оказания услуг членам сельскохозяйственного потребительского кооператива, - в размере, не превышающем 50 процентов затрат, но не более 10 млн. рублей, из расчета на один сельскохозяйственный потребительский кооператив. Перечень таких техники, транспорта, оборудования и объектов определяется Минсельхозом. Срок эксплуатации таких техники, транспорта, оборудования и объектов на день получения средств не должен превышать 3 года с года их производства.

Проектом постановления в Порядке 2 предусматривается аналогичный установленному постановлением №71 перечень представляемых субъектами

предпринимательской деятельности документов, за исключением документов, указанных в подпунктах 5 и 11 пункта 14 Порядка 2.

Проектом постановления в подпункте 5 пункта 14 Порядка 2 предусмотрен документ «реестр членов сельскохозяйственного потребительского кооператива» по форме согласно Приложению №3 к Порядку 2, считаем введение данной формы положительным изменением для субъектов предпринимательской деятельности, так как оно дает конкретное представление о запрашиваемом документе (в действующем постановлении №71 форма этого документа отсутствует).

В предлагаемом проекте постановления регулировании, копия бухгалтерского баланса за отчетный период, за который предоставляется возмещение затрат, предусмотренная постановлением №71, заменяется копией отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за отчетный период, за который предоставляется возмещение части затрат (подпункт 11 пункта 14 Порядка 2), по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.

По информации разработчика в настоящее время данный отчет ежеквартально представляется сельхозтоваропроизводителями в рамках Приказа Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 марта 2020 года №119 «Об утверждении формы отчета о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за 2020 год и сроков его представления», представление его копии для получения субсидии, не создаст трудностей для субъектов предпринимательской деятельности. Кроме того этот документ является подтверждением требования к получателю субсидии о представлении отчетности о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса, определенного условием предоставления субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2016 года № 190 «Об установлении условий и критериев определения размера субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, и правил их предоставления».

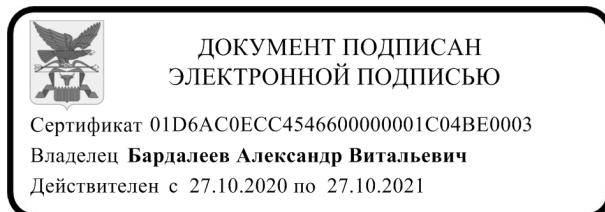
Проектом постановления в Порядке 3 определяются категории лиц, имеющих право на получение субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с осуществлением деятельности центров компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, и требования, которым такие лица должны соответствовать, обоснованные постановлением №1492, постановлением №717. Однако, требование к получателям субсидии не находится в процессе реорганизации, не в полной мере соответствует подпункту «в» пункта 4 постановления №1492. Необходимо уточнить требование не находится в процессе реорганизации, указав исключение, «реорганизацию в форме присоединения к юридическому лицу, являющемуся участником отбора, другого юридического лица».

Устанавливаемые проектом постановления условия и требования к субъектам предпринимательской деятельности - соискателям государственной поддержки обоснованы нормами федерального законодательства, в частности Бюджетным кодексом РФ, постановлением № 717, постановлением № 1492, приказами Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, ряд норм соответствуют положениям действующего постановления №71.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, но требует правовой оценки некоторых требований к получателям субсидий, в том числе на соответствие постановлению №1492.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих избыточные обязанности, необоснованные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности, бюджета края, о необходимости корректировки по указанным выше замечаниям.

И.о. заместителя  
председателя  
Правительства  
Забайкальского  
края – министра  
экономического  
развития  
Забайкальского  
края



А.В. Бардалеев