



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о. заместителя председателя
Правительства Забайкальского
края - министру планирования и
развития Забайкальского края**

Акишину И.А.

09.04.2021 № 05-27/1-2353

на № 04-553 от 16.03.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Правил определения объема возмещения в
Забайкальском крае затрат на создание (строительство), модернизацию и
(или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей
инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта,
в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении
капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и
займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным
на указанные цели, правил предоставления субсидий на указанные цели в
соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Правил определения

объема возмещения в Забайкальском крае затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, правил предоставления субсидий на указанные цели в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края (далее – Минплан, разработчик).

Проект постановления распространяется на российские юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий), которые понесли затраты на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию, в том числе на реконструкцию объектов, находящихся в государственной (муниципальной) собственности (далее - создание), обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затраты на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели (далее – субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492), Правилами предоставления из федерального бюджета субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений, государственных (муниципальных) предприятий) на возмещение затрат на создание

(строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, и определения объема возмещения указанных затрат, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2020 года № 1599 (далее – Федеральные правила, постановление Правительства РФ № 1599).

Целью разработки проекта постановления является предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности, с которыми заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений в Забайкальском крае, на возмещение затрат на инфраструктуру, необходимую для реализации инвестиционного проекта, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлекаемым на указанные цели.

Проектом постановления предлагается утвердить Правила определения объема возмещения в Забайкальском крае затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, правила предоставления субсидий на указанные цели в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации (далее соответственно – Правила, субсидии).

Федеральным законом № 69-ФЗ установлено, что уполномоченные органы государственной власти субъектов Российской Федерации утверждают порядок определения объема возмещения затрат, понесенных в целях создания (строительства), модернизации и (или) реконструкции обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, а также затрат на уплату процентов по кредитам и займам, купонных платежей по облигационным займам, привлеченным на указанные цели, в соответствии с общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации (далее – Общие требования). Такие общие требования установлены постановлением Правительства РФ № 1599, в соответствии с которым предлагается утвердить предлагаемое регулирование.

Правилами устанавливаются положения аналогичные нормам постановления Правительства РФ № 1599. В частности устанавливается цель субсидирования, предусмотренная статьей 15 Федерального закона № 69-ФЗ,

ограничения по возмещению затрат, аналогичные таковым в пункте 7 Федеральных правил. Обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, требования к ним и условия соответствия инвестиционных проектов также предлагается регулировать аналогично нормам из Федеральных правил. Устанавливается, что субсидии предоставляются на основании соглашения о защите и поощрении капиталовложений, которое содержит обязательство Забайкальского края осуществлять выплаты из бюджета Забайкальского края в пользу организации, реализующей проект, в объеме, не превышающем размера обязательных платежей, исчисленных организацией, реализующей проект, для уплаты в бюджет Забайкальского края в связи с реализацией проекта. Указанная норма предлагается по аналогии с пунктом 6 Федеральных правил, утвержденных постановлением Правительства РФ №1599, об осуществлении выплат из федерального бюджета, а также в соответствии с пунктом 3 Общих требований. Сроки осуществления процедур для предоставления субсидии, размеры субсидии, устанавливаемые проектом постановления аналогичны таковым в постановлении Правительства РФ №1599 и соответствуют нормам Федерального закона № 69-ФЗ.

Правилами устанавливаются требования к соискателям субсидии и условия предоставления субсидии, соответствующие федеральному законодательству.

Проектом постановления установлено, что Правила устанавливают в том числе:

- 1) подтверждение соответствия создаваемой инфраструктуры потребностям проекта;
- 2) основания отнесения объектов инфраструктуры к обеспечивающей или сопутствующей инфраструктуре, необходимой для реализации проекта;
- 3) особенности эксплуатации и (или) последующей передачи объектов сопутствующей инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность или в собственность регулируемой организации;
- 4) порядок взаимодействия с регулируемыми организациями и (или) в применимых случаях с уполномоченными органами исполнительной власти, осуществляющими утверждение программ перспективного развития отдельных отраслей экономики, при проверке наличия проектов создания объектов инфраструктуры в инвестиционных программах регулируемых организаций и (или) в применимых случаях в программах перспективного развития отдельных отраслей экономики;
- 5) порядок проведения оценки вариантов финансового обеспечения затрат на создание объектов инфраструктуры;

б) особенности прогнозирования поступлений и учета исчисленных для уплаты налогов и иных обязательных платежей в связи с реализацией проектов;

7) нормативы возмещения затрат.

Однако, в проекте постановления отсутствуют положения о порядке проведения оценки вариантов финансового обеспечения затрат на создание объектов инфраструктуры, которая, согласно пункту 2 части 9 статьи 15 Федерального закона № 69-ФЗ, осуществляется органом государственной власти субъекта Российской Федерации, если рассматривается возможность предоставления меры государственной поддержки за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Также в проекте постановления не усматривается порядок проверки отнесения объектов инфраструктуры к обеспечивающей или сопутствующей инфраструктуре, необходимой для реализации инвестиционного проекта. Кроме того, в соответствии с пунктом 4 Общих требований, Правила должны устанавливать особенности эксплуатации и (или) последующей передачи объектов сопутствующей инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность или в собственность регулируемой организации в соответствии с Федеральным [законом](#) №69-ФЗ. Согласно пункту 20 устанавливаемых Правил особенности эксплуатации и (или) последующей передачи объектов сопутствующей инфраструктуры в государственную (муниципальную) собственность или в собственность регулируемой организации, затраты в отношении которых подлежат возмещению в соответствии с Правилами, устанавливаются договором (соглашением) между организацией, реализующей проект, и соответствующими публично - правовым образованием или регулируемой организацией, в собственность которого (которой) предполагается передача созданного объекта инфраструктуры для дальнейшей эксплуатации.

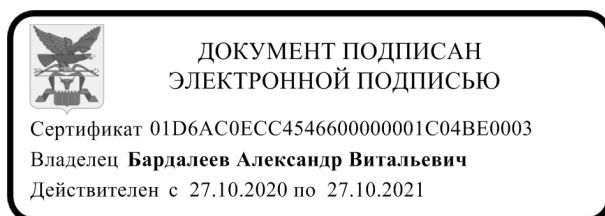
Также имеется замечание к содержанию абзаца второго пункта 4 Правил, которым устанавливается, что субсидии предоставляются в целях возмещения затрат «на создание объектов инфраструктуры (включая затраты при проектировании объектов инфраструктуры)». Согласно пункту 1 предлагаемых Правил субсидии предоставляются на возмещение затрат на создание (строительство), модернизацию и (или) реконструкцию, в том числе на реконструкцию объектов, находящихся в государственной (муниципальной) собственности, обеспечивающей и (или) сопутствующей инфраструктур, необходимых для реализации инвестиционного проекта, также пунктом 4 Федеральных правил установлено, что субсидии предоставляются в целях возмещения организациям, реализующим проекты, затрат на создание объектов инфраструктуры (включая затраты при проектировании объектов

инфраструктуры), в том числе на реконструкцию объектов инфраструктуры, находящихся в государственной (муниципальной) собственности. Т.о. усматривается разночтение пункта 4 Правил и пункта 4 Федеральных правил.

В целом проект постановления разработан в соответствии с федеральным законодательством, дублируя большинство норм постановления Правительства РФ №1599, требования и обязанности, устанавливаемые для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, обоснованы действующим законодательством. Разработчиком указано в пояснительной записке к проекту постановления, что дополнительные средства бюджета края на реализацию предлагаемого регулирования не потребуются.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих ранее не предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края необоснованные запреты, ограничения и избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев