



**Министерство
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д.63, г. Чита, 672000
тел. (302-2) 40-17-69
факс (302-2) 40-17-91
E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru
ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174
ИНН 7536095303/ КПП 753601001

**Начальнику управления
информационных коммуникаций
Администрации Губернатора
Забайкальского края**

Шадрину Р.А.

16.04.2021 № 05-27/1-2550

на Проект-111 в ред.от 23.03.2020г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия
на проект постановления Правительства Забайкальского края
«Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году из бюджета
Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением
субсидий государственным (муниципальным) учреждениям),
индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на
возмещение затрат в связи с освещением социально значимых проектов»**

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления в 2021 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на возмещение затрат в связи с освещением социально значимых проектов» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Управление информационных коммуникаций Администрации Губернатора Забайкальского края (далее – Администрация).

Действие проекта постановления распространяется на юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальных предпринимателей, являющихся: редакциями периодических печатных изданий; редакциями телеканалов; редакциями радиоканалов; редакциями информационных агентств и сетевых изданий, осуществляющими свою деятельность на территории Забайкальского края (далее – редакции, субъекты предпринимательской деятельности).

Проект постановления разработан с соответствии подпунктом 2 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом части 11 статьи 3 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году», Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (далее – Закон о СМИ), постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Общие требования, постановление Правительства РФ № 1492), законом Забайкальского края от 29 декабря 2020 года № 1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон о бюджете края).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления в 2021 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам, являющимся редакциями периодических печатных изданий, реализующими социально значимые проекты (далее – Порядок, субсидии), в целях возмещения редакциям части затрат, связанных с оказанием полиграфических услуг.

Ранее подобное регулирование уже было установлено постановлением Правительства Забайкальского края от 15 июля 2019 года № 294 «Об утверждении Порядка предоставления в 2020 году из бюджета Забайкальского края субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам на возмещение затрат в связи с освещением социально значимых проектов» (далее – постановление № 294).

Поскольку период, обозначенный в постановлении № 294 истек возникла необходимость регулирования государственной поддержки редакций, реализующих социально значимые проекты.

Полагаем целесообразным разработать и утвердить долгосрочное регулирование рассматриваемых правоотношений.

В соответствии с Порядком под социально значимым проектом понимается серия тематически однородных материалов или выпуск специальных тематических приложений, представляющих общественный и государственный интерес, направленных на решение актуальных социально значимых проблем Забайкальского края по темам, указанным в подпункте 2 пункта 6 Порядка (далее – социальный проект).

Тематика социальных проектов устанавливается Порядком в требованиях к таким проектам посредством утверждения исчерпывающего перечня следующих направлений:

а) профилактика экстремизма, гармонизация межнациональных отношений, развитие межэтнического взаимопонимания, продвижение идей межнациональной и религиозной толерантности, традиционных российских ценностей;

б) мероприятия, посвященные истории Забайкальского края, воспитанию патриотизма;

в) развитие внутреннего туризма и привлечение туристов в Забайкальский край;

г) успешный опыт привлечения финансирования на социальные проекты;

д) укрепление института семьи, формирование семейных ценностей, опекунов, поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, борьба с детской беспризорностью и бродяжничеством, а также профилактика правонарушений несовершеннолетних;

е) укрепление здоровья населения, сокращение смертности и увеличение рождаемости, формирование ценностей здорового образа жизни, физической и спортивной активности, сокращение потребления алкоголя и табака, противодействие распространению наркомании;

ж) формирование бережного отношения к природе, среде проживания и экологии, сохранение лесных, водных и иных природных богатств Российской Федерации;

з) повышение престижа профессии учителя и врача.

Кроме того устанавливается требование что социальный проект реализуется на момент подписания соглашения о его реализации или будет реализован не позднее 31 октября 2021 года (подпункт 1 пункта 6 Порядка).

Ранее подобная норма в постановлении № 294 была установлена следующим образом: «проект реализуется на момент подписания соглашения о реализации социально значимого проекта или будет реализован не позднее 30 ноября 2020 года». Таким образом, по сравнению с ранее установленным регулированием изменен срок реализации социально значимого проекта.

Порядком определяются категории получателей субсидии и требования к ним, аналогичные ранее установленным в постановлении № 294.

Порядком устанавливается, что за счет субсидии возмещаются расходы, связанные с реализацией социальных проектов в срок, указанный в подпункте 1 пункта 6 Порядка, но понесенные получателем не ранее вступления в силу рассматриваемого Порядка. В постановлении № 294 ограничение по данному сроку указано иначе - не ранее 1 января 2020 года. То есть расходы, понесенные в первые месяцы 2021 года, не будут подлежать к возмещению в силу предлагаемой нормы Порядка. Полагаем, что редакция данного ограничения более корректно сформулирована в пункте 7 постановления № 294 и предлагаем предусмотреть аналогичную норму в Порядке.

Порядком устанавливается перечень субсидируемых направлений затрат, связанных с реализацией социально значимых проектов, который включает направления аналогичные таковым в постановлении № 294, за исключением нормы о субсидировании расходов на услуги связи. Предлагаем в рассматриваемый Порядок включить данное направление затрат или обосновать причину его исключения.

Вместе с тем в предлагаемом Порядке уточняется, по сравнению с ранее установленной нормой о субсидировании затрат на коммунальные услуги, субсидируются в том числе расходы на приобретение и транспортировку твердого топлива (уголь, дрова). Данная норма носит положительный характер и актуальна для редакций, расположенных в районах края.

Согласно Порядку субсидии предоставляются Администрацией, до которой в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как получателя бюджетных средств доведены в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий в 2021 году. По данным разработчика Порядка средства на предлагаемое регулирование предусмотрены Законом о бюджете в размере 5 млн. рублей.

Субсидии, согласно Порядку, предоставляются на конкурсной основе.

Администрация размещает информацию о проведении конкурсного отбора социально значимых проектов, сроках приема заявок на участие в конкурсе на официальном сайте Администрации Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://adm.75.ru>) и средствах массовой информации не менее чем за 1 рабочий день до начала приема заявок. Аналогичная норма содержалась в постановлении № 294.

В указанной информации, согласно пункту 11 Порядка, содержатся:

- 1) требования к документам, необходимым для участия в конкурсе, порядок и условия участия в конкурсе;
- 2) сроки приема заявок;
- 3) время и место приема заявок, почтовый адрес и адрес электронной почты для направления заявок;
- 4) номер телефона для получения консультаций по вопросам подготовки заявок.

Порядком установлен перечень следующих документов, прилагаемых к заявке:

- 1) копия устава организации, заверенная руководителем организации;
- 2) копия доверенности, заверенная руководителем организации (в случае подачи заявки лицом, представляющим интересы организации);
- 3) согласие на размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с отбором согласно приложению №2 к Порядку, или согласие на обработку персональных данных (для физического лица) согласно приложению №3 к Порядку;
- 4) подписанный проект соглашения о реализации социально значимого проекта согласно приложению №4 Порядку.

Форма заявки установлена приложением №1 к Порядку, в постановлении № 294 форма заявки не устанавливалась, но регламентировалось содержание пояснительной записки к заявке, которое частично обозначено в приложении №1 к Порядку, в том числе расчет расходов, подлежащих субсидированию.

Порядком устанавливается, что срок приема заявок составляет 30 календарных дней со дня размещения информации о проведении конкурса. Данный срок соответствует Общим требованиям, утвержденным постановлением Правительства РФ № 1492. Ранее в постановлении № 294 этот срок был равен 10 рабочим дням.

В соответствии с пунктом 19 Порядка Конкурсная комиссия, образуемая Администрацией, в срок не более 5 календарных дней со дня окончания приема заявок рассматривает представленные заявки и прилагаемые к ним документы и принимает решение об определении социально значимых проектов, прошедших конкурсный отбор, на основе коллегиального обсуждения открытым голосованием простым большинством голосов (50 процентов плюс 1 голос) по следующим критериям:

- 1) соответствие заявки требованиям, указанным в пункте 6 Порядка;
- 2) соответствие заявки требованиям, указанным в пунктах 12 и 13 Порядка;
- 3) обоснованность (целесообразность) предложенных расходов (отсутствие избыточных статей расходов).

Указанные критерии отличаются от критериев, ранее установленных в постановлении № 294. Кроме того в подпункте 1 пункта 19 Порядка вероятно допущена опечатка, поскольку в пункте 6 Порядка установлены требования к социально значимому проекту, а не к заявке.

Срок рассмотрения Конкурсной комиссией представленных заявок и документов по сравнению со сроком, ранее установленным в постановлении № 294 (3 дня) увеличен до 5 дней.

Также по сравнению с постановлением № 294 изменены сроки иных процедур, осуществляемых Администрацией в рамках конкурсного отбора, принятия решения и обнародования результатов отбора.

Так редакции, с которыми заключено соглашение о реализации социально значимого проекта (победители конкурса), должны не позднее 1

ноября 2021 года представить в Администрацию следующие документы, подтверждающие реализацию социально значимого проекта, для принятия решения о предоставлении субсидии:

1) отчет о реализации социально значимого проекта согласно приложению №5 к Порядку;

2) отчет о проведении социально значимого мероприятия в рамках проекта (при его проведении) в свободной форме с описанием мероприятия и приложением фото- и видеоматериалов, подтверждающих факт проведения мероприятия;

3) для периодических печатных изданий – по 1 экземпляру газеты с опубликованным социально значимым проектом;

4) для телеканалов – эфирные справки, а также видеосюжеты на CD/DVD-носителях или ссылки (файлы), направленные на электронную почту adm09@adm.e-zab.ru;

5) для радиоканалов – эфирные справки, а также аудиосюжеты на CD/DVD-носителях или ссылки (файлы), направленные на электронную почту adm09@adm.e-zab.ru;

6) для информационных агентств и сетевых изданий – скриншоты материалов;

7) подписанный проект соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства финансов Забайкальского края;

8) отчет о расходах на реализацию социально значимого проекта, который включает в себя затраты, указанные в заявке, по форме согласно приложению № 6 к настоящему Порядку;

9) копии первичных финансовых документов, заверенные должностным лицом организации и подтверждающие факт понесенных затрат в соответствии с пунктом 7 Порядка (копии договоров, счетов, счетов-фактур, накладных, актов выполненных работ (оказанных услуг), товарных накладных, платежных документов, договоров гражданско-правового характера, штатного расписания, расчетных ведомостей и документов о выплате заработной платы, справок о расчете и уплате страховых взносов в государственный внебюджетный фонд);

10) копию платежного поручения о погашении задолженности либо онлайн-чек, заверенные в установленном порядке, с приложением выписки из банка или кассовый чек (в случае неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах).

Часть вышеуказанных документов аналогичны документам, определенным в постановлении № 294. Указанные документы рассматриваются Администрацией и представляются вместе со сведениями, подтверждающими выполнение требований из пункта 5 Порядка, в срок не позднее 2 ноября 2021 года в Конкурсную комиссию. В постановлении № 294 был установлен иной срок.

Сроки рассмотрения документов конкурсной комиссией и закрепления решения о прохождении конкурса протоколом установлены более ранние по сравнению с постановлением № 294, однако срок принятия Администрацией решения о предоставлении субсидии на основании вышеуказанного протокола существенно увеличен и составляет 10 рабочих дней со дня подписания протокола (ранее этот срок составлял 2 рабочих дня).

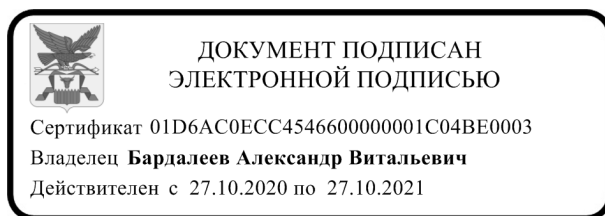
Регулирование размера предоставляемой субсидии аналогично ранее установленному в постановлении № 294.

По проекту постановления с 29 марта по 09 апреля проводились публичные консультации, в рамках которых проект был размещен на официальном сайте Министерства, а также направлялся на адреса электронных почт потенциальным адресатам предлагаемого регулирования, бизнес-объединениям края, а также Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае. По итогам публичных обсуждений предлагаемого Порядка замечания и предложения не поступили. Отчет о публичных обсуждениях проекта постановления прилагается.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о средней степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к увеличению ранее предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о публичных консультациях на 2 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев