



**Министерство  
экономического развития  
Забайкальского края**

672000, г. Чита, ул. Ленина, 63

тел. (302-2) 40-17-69

факс (302-2) 40-17-91

E-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

ОКПО 0073200, ОГРН 1087536008174

ИНН 7536095303/ КПП 753601001

**Министру  
сельского хозяйства  
Забайкальского края**

**Бочкареву Д.Ю.**

*05-27/1-3404 от 24.05.2021*

на № 01-02-05/81 от 01.04.2021 г.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**об оценке регулирующего воздействия  
на проект постановления Правительства Забайкальского края  
«Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского  
края субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям  
Забайкальского края на возмещение части на государственную  
регистрацию прав на объекты животноводческих стоянок»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Забайкальского края субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части на государственную регистрацию прав на объекты животноводческих стоянок» (далее – проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство сельского хозяйства Забайкальского края (далее – также Минсельхоз, разработчик).

Проект постановления распространяется на сельскохозяйственных товаропроизводителей Забайкальского края, имеющих животноводческие стоянки, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения, не входящих в состав земель населенных пунктов (далее – субъекты

предпринимательской деятельности, сельскохозяйственные товаропроизводители).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492), постановлением Правительства Забайкальского края от 25 апреля 2014 года № 237 «Об утверждении государственной программы Забайкальского края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – краевая госпрограмма).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления из бюджета Забайкальского края субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям Забайкальского края на возмещение части затрат на государственную регистрацию прав на объекты животноводческих стоянок (далее соответственно – Порядок).

Порядок определяет категории субъектов предпринимательской деятельности, имеющих право на получение из бюджета Забайкальского края субсидии на возмещение части затрат на государственную регистрацию прав на объекты животноводческих стоянок (далее – субсидия) в рамках реализации мероприятия «Возмещение части затрат на государственную регистрацию прав на объекты животноводческих стоянок» подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» краевой госпрограммы, а также цели, условия и порядок предоставления субсидии, порядок возврата субсидии в бюджет Забайкальского края в случае нарушения получателями условий, установленных при её предоставлении, ответственность за нарушение таких условий, а также регламентирует положения об обязательной проверке Минсельхозом и органами государственного финансового контроля Забайкальского края соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Предлагаемое регулирование устанавливается впервые. По сведениям разработчика проблемой, на решение которой направлен Порядок, является то, что объекты животноводческих стоянок в настоящее время их владельцами, осуществляющими фактическое пользование, не зарегистрированы в установленном порядке как объекты недвижимости. Данное обстоятельство стало препятствием для осуществления страхования рассматриваемых объектов, что в конечном итоге негативно отразилось на функционировании отдельных предприятий и крестьянских (фермерских) хозяйств. Так, например, чрезвычайная ситуация 2019 года, вызванная природными пожарами, уничтожила более 20 чабанских стоянок, которые в последующем восстанавливались с использованием бюджетных средств.

Во избежание аналогичной ситуации, в целях обеспечения оформления прав собственности на объекты животноводческих стоянок, а также

реализацию прав сельскохозяйственных товаропроизводителей на страхование рассматриваемых объектов, учитывая высокую стоимость процедур оформления документов для регистрации недвижимости, Правительством Забайкальского края принято решение о возможности субсидирования части соответствующих затрат.

Реализация предложенного проекта постановления по данным разработчика будет осуществляться за счет средств бюджета Забайкальского края. Законом Забайкальского края от 30 декабря 2020 года № 1899-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены средства в размере 0,5 млн. рублей на мероприятие «Возмещение части затрат на государственную регистрацию прав на объекты животноводческих стоянок».

Согласно пункту 3 Порядка субсидия предоставляется в целях возмещения части затрат на государственную регистрацию прав на объекты животноводческих стоянок без учета налога на добавленную стоимость, государственной пошлины. Для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, возмещение части затрат осуществляется исходя из суммы затрат на оформление животноводческих (чабанских) стоянок в собственность включая сумму налога на добавленную стоимость.

Согласно пункту 4 Порядка «затраты субъекта - кадастровые работы в отношении объектов капитального строительства объектов расположенных на земельных участках принадлежащих на праве собственности или арендованных, земельных участков, проектно-изыскательские работы».

Считаем необходимым отметить, что формулировка «затраты субъекта», предложенная Порядком, сформулирована недостаточно четко и ясно. Так, не ясно к какому слову относится слово «принадлежащих»: к словам «земельных участков» или слову «объектов». Означает ли формулировка, предложенная в абзаце втором пункта 4 Порядка, что субсидированию подлежат затраты лишь по объектам, расположенным на земельных участках, принадлежащих соискателям субсидии на праве собственности или праве аренды? Если так, то такая норма носит ограничительный характер. Зачастую необходимы и первичны как раз кадастровые работы в отношении земельных участков, права на которые не оформлены их владельцами (или оформлены на ином праве, например бессрочного пользования без регистрации в Росреестре). Разработчиком в пояснительной записке к проекту постановления указано, что Порядок направлен на решение проблемы отсутствия правового закрепления объектов недвижимости животноводческих стоянок. К объектам недвижимости относятся и земельные участки, и объекты капитального строительства на них расположенные. Кроме того не ясна целесообразность формулировки «проектно-изыскательские работы» в пункте 4 Порядка и её правоприменение.

Вводимое Порядком понятие «животноводческая стоянка» также косвенно подтверждает что субсидированию подлежит только часть затрат на объекты капитального строительства, здания, сооружения. Затраты на кадастровые работы в отношении земельных участков не возмещаются. Такие

нормы ограничивают доступ к субсидированию для потенциальных получателей субсидии.

Согласно пункту 6 Порядка (орфография и пунктуация разработчика сохранена) «субсидированию подлежит часть фактически подтвержденной полной оплаты услуг, связанных с оформлением проектной документацией на основное здание (сооружение) и объектам вспомогательного назначения за счет собственных средств и (или) за счет кредитных ресурсов, привлеченных в российских кредитных организациях, в размере до 60% от понесенных затрат, но не более 100,0 тыс. руб.».

Данная формулировка также подлежит уточнению, поскольку не соотносится с нормами пункта 3 и 4 Порядка. Не понятно какие все таки затраты предлагается субсидировать – кадастровые или проектно-изыскательские работы. Для точного определения какие затраты предложить к субсидированию предлагаем разработчику рассмотреть законодательство о государственной регистрации прав на недвижимое имущество в т.ч. в части требуемых для этого документов.

Предлагаемые в пунктах 4, 6 Порядка нормы не отвечают принципу достаточности и непротиворечивости правового регулирования, определенному Конституционным Судом Российской Федерации в постановлениях от 06 апреля 2004 года № 7-П и от 14 апреля 2008 года № 7-П, согласно которому правовые нормы должны быть определенными, ясными, недвусмысленными и согласованными с системой действующего правового регулирования.

Пунктом 7 Порядка к соискателям субсидии устанавливаются требования, в числе которых, помимо требований, продиктованных нормами постановления Правительства РФ № 1492, обозначены также следующие:

- осуществлять деятельность на территории Забайкальского края;
- представить в Минсельхоз в установленный срок отчетность о финансово-экономическом состоянии товаропроизводителей агропромышленного комплекса за предыдущий период по формам, утвержденным Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Минсельхозом;
- иметь животноводческие стоянки, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения, не входящих в состав земель населенных пунктов.

Разработчиком не поясняется в материалах к проекту постановления целесообразность представления отчетности о финансово-экономическом состоянии соискателей субсидии за предыдущий период, а также требование о том, что животноводческие стоянки должны быть размещены на землях, не входящих в состав земель населенных пунктов. Эти условия также носят ограничительный характер.

Условиями предоставления субсидии согласно пункту 8 Порядка являются:

- 1) отсутствие у получателя субсидии на любую дату в течение 60 календарных дней до даты представления в Минсельхоз документов на получение субсидии, указанных в пункте 11 Порядка, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов,

процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

2) заключение соглашения о предоставлении субсидии между Минсельхоз и получателем субсидии (далее – Соглашение).

В подпункте 3 пункта 9 Порядка устанавливается, что Соглашением предусматриваются результаты предоставления субсидии, под которыми понимаются завершённые действия с указанием точной даты завершения и конечного значения результатов (конкретной количественной характеристики итогов). Учитывая что субсидии предоставляются для возмещения уже фактически понесённых затрат, а также тот факт что для получения субсидии её соискатель подтверждает регистрацию прав в соответствии с подпунктом 7 пункта 11 Порядка (т.е цель субсидирования достигнута) полагаем что нет необходимости в установлении результатов, либо Порядком должны быть предусмотрены конкретные и сопоставимые с целью субсидирования результаты. Кроме того указанная выше норма Порядка не в полной мере соответствует постановлению Правительства РФ № 1492.

Порядком установлена формула расчета размера субсидии для  $i$ -го сельскохозяйственного товаропроизводителя :  $P_i = C_i \times S$ , где

$C_i$  - размер фактически осуществлённых сельскохозяйственным товаропроизводителем расходов на оформление животноводческих (чабанских) стоянок в собственность (руб);

$S$  - ставка субсидии (%).

Ставка субсидии утверждается правовым актом Минсельхоза в пределах утверждённых лимитов бюджетных ассигнований, соответствующий правовой акт в течение 3 рабочих дней публикуется на сайте «Официальный интернет-портал правовой информации исполнительных органов государственной власти Забайкальского края» (<http://право.зabayкальскийкрай.рф>) в информационно телекоммуникационной сети «Интернет». Нет ясности - в какой момент утверждается ставка субсидии, предлагаем указать это в Порядке при описании действий Минсельхоз в пункте 12 Порядка.

Порядком устанавливается, что для получения субсидии, соискатель субсидии представляет следующие документы:

1) заявление о предоставлении субсидии по форме согласно приложению к Порядку, подписанное руководителем сельскохозяйственного товаропроизводителя или лицом, действующим от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя;

2) два экземпляра проекта соглашения о предоставлении субсидии по форме, утверждённой Министерством финансов Забайкальского края;

3) документы, подтверждающие полномочия лица, действующего от имени сельскохозяйственного товаропроизводителя (в случае представления документов для получения субсидии лицом, не являющимся руководителем сельскохозяйственного товаропроизводителя);

4) копии правоустанавливающих документов на землю сельскохозяйственного назначения, на которой расположена животноводческая стоянка;

5) справку территориального органа ФНС об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов,

налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, выданную не более чем за 60 календарных дней до даты представления документов (представляется сельскохозяйственными товаропроизводителями по собственной инициативе);

б) копии договоров оказания услуг по подготовке документов в сфере оборота недвижимости;

7) выписку из единого государственного реестра о получении права собственности на животноводческую стоянку;

8) копии платежных документов, подтверждающих фактическую оплату;

9) информацию о расчетном или корреспондентском счете, открытом в учреждении Центрального банка Российской Федерации или кредитной организации, на который в случае принятия решения о предоставлении субсидии будут перечислены средства субсидии.

В подпункте 6 пункта 11 Порядка обозначено требование к получателю субсидии представить «копии договоров оказания услуг по подготовке документов в сфере оборота недвижимости». Предлагаем доработать данную формулировку, указав более точно копии каких конкретно договоров должен предоставить заявитель, так как возможно её широкое толкование и правоприменение.

Документ, сформулированный в подпункте 7 пункта 11 Порядка необходимо уточнить в части наименования реестра, из которого предоставляется выписка, а также в части необходимости и возможности регистрации в Росреестре всего комплекса объектов, включенных в понятие «животноводческая стоянка», указанное в пункте 4 Порядка.

Документы «Копии платежных документов, подтверждающих фактическую оплату», указанные в пункте 11 также следует сформулировать более точно (оплату за что?).

Кроме того, обращаем внимание на некорректную нумерацию подпунктов в пункте 11 Порядка, начиная с подпункта 10, а также ссылка на пункт 20 в пункте 18 Порядка не верная (должна быть ссылка на пункт 17).

Согласно Порядку, указанные документы должны быть предоставлены соискателем субсидии не позднее 01 ноября текущего года.

Порядком также устанавливаются действия Минсельхоз по приему документов, их рассмотрению и принятию решения о субсидировании, основания для отказа в предоставлении субсидии, норма о том, что отказ в предоставлении субсидии может быть обжалован в соответствии с действующим законодательством.

По проекту постановления в период с 08 апреля по 14 мая 2021 года проводились публичные консультации, в рамках которых проект постановления размещался на официальном сайте Министерства, направлялся Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, в общественные и предпринимательские объединения края и иным заинтересованным лицам. В рамках публичных консультаций ЗАО Забинком направили письмо о том, что замечаний и предложений к проекту постановления не имеется. Иных отзывов на проект постановления не

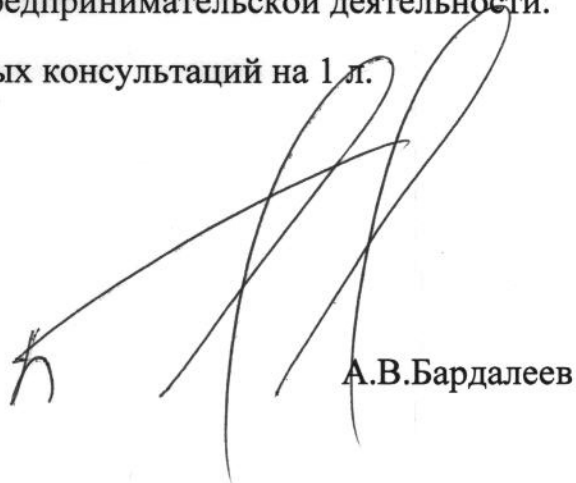
поступало. Отчет о публичных консультациях прилагается к настоящему заключению.

В целом проект постановления подготовлен для поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, но, учитывая указанные в настоящем заключении замечания, предлагаемое регулирование требует тщательной доработки, в том числе лингвистической.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о наличии в проекте постановления положений, устанавливающих ограничения и обязательства для субъектов предпринимательской деятельности, а также положений, приводящих к возникновению ранее не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 1 л.

И.о. заместителя председателя  
Правительства Забайкальского края –  
министра экономического развития  
Забайкальского края



А.В.Бардалеев

Игнатьева Ольга Владимировна  
(3022) 40-17-61