



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**И.о. заместителя председателя
Правительства Забайкальского
края - министру планирования и
развития Забайкальского края**

Акишину И.А.

01.06.2021 № 05-27/1-3602

на № 04-911 от 13.04.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**об оценке регулирующего воздействия на проект постановления
Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка
предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим
лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным)
учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях поддержки и
содействия в развитии инвестиционной деятельности на территории
Забайкальского края в части финансового обеспечения и (или)
возмещения затрат, связанных с информационным наполнением и
техническим сопровождением специализированного информационного
Интернет-ресурса «Забайкальский инвестиционный портал»
<https://www.zab-investportal.ru/>»**

В соответствии с пунктом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Забайкальского края обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающих, изменяющих или отменяющих ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее - Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка

предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях поддержки и содействия в развитии инвестиционной деятельности на территории Забайкальского края в части финансового обеспечения и (или) возмещения затрат, связанных с информационным наполнением и техническим сопровождением специализированного информационного Интернет-ресурса «Забайкальский инвестиционный портал» <https://www.zab-investportal.ru/>» (далее - проект постановления).

Разработчиком проекта постановления является Министерство по социальному, экономическому, инфраструктурному, пространственному планированию и развитию Забайкальского края (далее – Минплан, разработчик).

Проект постановления распространяется на российские юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, осуществляющих поддержку и содействие в развитии инвестиционной деятельности на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности).

Проект постановления разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – постановление Правительства РФ № 1492), подпрограммой «Стимулирование инвестиционной деятельности в Забайкальском крае» государственной программы Забайкальского края «Экономическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 23 апреля 2014 года № 220 (далее - Госпрограмма), распоряжением Губернатора Забайкальского края от 28 сентября 2016 года № 437-р.

Целью разработки проекта постановления является предоставление государственной поддержки субъектам предпринимательской и инвестиционной деятельности для содействия в развитии инвестиционной деятельности в части информационного наполнения и технического сопровождения специализированного информационного Интернет-ресурса «Забайкальский инвестиционный портал» (далее - портал).

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий из бюджета Забайкальского края юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях поддержки и содействия в развитии инвестиционной деятельности на территории Забайкальского края в части финансового обеспечения и (или) возмещения затрат, связанных с информационным наполнением и техническим сопровождением специализированного информационного Интернет-ресурса «Забайкальский инвестиционный портал» <https://www.zab-investportal.ru/> (далее соответственно – Порядок, субсидия).

В соответствии с Порядком, субсидия предоставляется на финансовое обеспечение и (или) возмещение затрат на оплату следующих расходов:

- продление регистрации доменного имени (zab-investportal.ru), аренду выделенного сервера и подключенных сервисов, цифрового сертификата SSL, лицензии на управление сайтом;

- резервное копирование базы данных инвестиционного портала и настройки параметров работы;

- модернизация и доработка функциональных сервисов, контроля за работоспособностью инвестиционного портала и подключенных к нему сервисов;

- создание, удаление, изменение наименований разделов и подразделов;

- подготовка текстовых материалов и их размещение, редактирование;

- подготовка дизайна, графических, фото, видео материалов и их размещение, изменение;

- перевод материалов на английский и китайский языки, взаимодействие с пользователями инвестиционного портала, говорящими на английском и китайских языках;

- рассылка информационных сообщений зарегистрированным пользователям и пользователям, подписанным на рассылку, а также управление и настройку рассылок;

- продвижение и позиционирование инвестиционного портала в сети Интернет, в том числе поисковой оптимизации SEO, продвижение в социальных сетях SSM;

- регистрация пользователей, обработку и редактирование (модернизацию) комментариев и иной информации, поступившей от пользователя, контроль за соблюдением правил инвестиционного портала;

- определение прав доступа и регистрацию лиц, обслуживающих инвестиционный портал.

Порядком устанавливаются категории лиц, имеющих право на получение субсидии - это субъекты предпринимательской и инвестиционной

деятельности, которые соответствуют одновременно следующим критериям отбора:

- государственная регистрация юридического лица, индивидуального предпринимателя на территории Забайкальского края и осуществление фактической деятельности, направленной на развитие инвестиционной деятельности на территории Забайкальского края;

- наличие у юридического лица, индивидуального предпринимателя, официального статуса специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами на территории Забайкальского края.

Учитывая распоряжение Губернатора Забайкальского края от 28 сентября 2016 года № 437-р (далее – распоряжение №437-р), которым утвержден Регламент информационного наполнения и технического сопровождения специализированного информационного интернет-ресурса «Забайкальский инвестиционный портал» (далее – Регламент), вышеуказанным критериям соответствует определенная Регламентом организация, выполняющая функции администратора портала - Акционерное общество «Корпорация развития Забайкальского края». Разработчик в пояснительной записке не поясняет целесообразность конкурса при указании в распоряжении №437-р определенной организации.

Порядком устанавливается, что субсидии предоставляются по результатам отбора, который проводится на основании заявок, направленных участниками отбора для участия в отборе, исходя из соответствия участника критериям отбора и очередности поступления заявок на участие в отборе. Учитывая нормы Регламента участником отбора может быть только указанная в нем организация.

Порядком устанавливаются требования к получателям субсидии, соответствующие постановлению Правительства РФ №1492, однако требование, указанное в подпункте 7 пункта 8 Порядка, сформулировано не корректно, необходимо привести его в соответствие с подпунктом «в» пункта 4 постановления Правительства РФ №1492.

В соответствии с Порядком, субсидии предоставляются на основании соглашения, в котором предусматриваются обязательные условия предоставления субсидии, установленные статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и результаты предоставления субсидии. Однако в соответствии с подпунктом «м» пункта 4 постановления Правительства РФ №1492 результаты предоставления субсидии должны быть прописаны в правовом акте (в Порядке). Также, в соответствии с подпунктом «м» пункта 4 постановления правительства РФ №1492 необходимо привести пункт 28 Порядка (формулировку «показатели результативности»).

В соответствии с Порядком, получатели субсидии обязаны представлять в Минплан отчетность об осуществлении расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, в порядке, сроки и по форме, устанавливаемым Минпланом в соглашении и о достижении результатов предоставления субсидий в порядке, сроки и по формам, устанавливаемым Минпланом в соглашении.

Для участия в отборе, получатели субсидии представляют перечень документов, соответствующий и обоснованный постановлением Правительства РФ №1492 и установленными Порядком критериями и требованиями.

По проекту постановления, на этапе предварительной оценки регулирующего воздействия, Министерством и разработчиком была проведена работа по устранению избыточных требований для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Так, например, из перечня представляемых субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности документов были исключены документы, которые могут быть получены Минпланом в порядке межведомственного взаимодействия:

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не ранее чем за 30 дней до дня представления заявления в Минплан;

- документ, подтверждающий, что получатель субсидии не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность участника отбора не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, по состоянию на первое число месяца, в котором представляются документы для участия в отборе, заверенный подписью руководителя организации и печатью организации;

- информация, заверенная подписью руководителя и печатью организации (при наличии), о том, что не являются иностранным юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, а также российским юридическим лицом, в уставном (складочном) капитале которого доля участия иностранных юридических лиц, местом регистрации которых является государство или территория, включенные в утверждаемый Министерством финансов Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны), в совокупности превышает 50 процентов;

- информация о том, что юридическое лицо, индивидуальный предприниматель в соответствующем финансовом году не является получателем средств из бюджета Забайкальского края в соответствии с иными нормативными правовыми актами на цели, указанные в пункте 4 Порядка.

Таким образом, рассматриваемой редакцией Порядка предусмотрены следующие документы, представляемые субъектами предпринимательской и инвестиционной деятельности:

1) документы, подтверждающие соответствие заявителя критериям, установленным в пункте 5 Порядка;

2) смета расходов на организацию и выполнение плана мероприятий по информационному наполнению и техническому сопровождению инвестиционного портала, закрепленных пунктом 4 Порядка, в соответствии с техническим заданием;

3) документы, подтверждающие понесенные расходы (копии договоров, счетов-фактур, товарных накладных, платежных поручений, актов выполненных работ) при наличии затрат, подлежащих возмещению на выполнение работ по информационному наполнению и техническому сопровождению инвестиционного портала, оплата которых закреплена пунктом 4 Порядка.

4) согласие на публикацию (размещение) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об участнике отбора, о подаваемой участником отбора заявке, иной информации об участнике отбора, связанной с соответствующим отбором;

5) копии учредительных документов, изменений и дополнений к учредительным документам, заверенные подписью руководителя и печатью получателя субсидии (при наличии);

6) копии документов, подтверждающие полномочия руководителя и (или) иного лица, представляющего интересы получателя субсидии (выписка из протокола и (или) приказ о назначении, доверенность), заверенные подписью руководителя и печатью организации (при наличии);

7) справку налогового органа, подтверждающую отсутствие у получателя субсидий неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в бюджет в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах (по собственной инициативе).

Предпоследний абзац пункта 9 Порядка предлагаем сформулировать более ясно.

Кроме того, пункт 20 Порядка изложен не корректно, абзац первый, указанного пункта, не соотносится с содержанием перечисленных подпунктов.

План мероприятий в 17 абзаце пункта 7 Порядка и план мероприятий, указанный в подпункте 2 пункта 9 Порядка и в пункте 28 Порядка по-разному сформулирован, не ясно один и тот же это документ или нет.

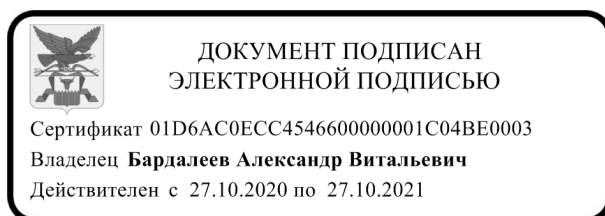
По тексту проекта постановления требуется устранить ряд лингвистических ошибок и не корректно сформулированных пунктов.

По информации разработчика, проект постановления будет реализован в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края на соответствующий финансовый год и плановый период на реализацию Госпрограммы.

В целом проект постановления подготовлен в рамках действующего законодательства, но не вполне ему соответствует, избыточные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не устанавливает, однако требует доработки в соответствии с представленными замечаниями. Также вызывает сомнение целесообразность предлагаемого регулирования, учитывая нормы распоряжения №437-р.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта постановления Министерством сделан вывод о низкой степени регулирующего воздействия, об отсутствии в проекте постановления положений, устанавливающих избыточные обязанности, необоснованные запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положений, приводящих к возникновению не предусмотренных нормативными правовыми актами Забайкальского края расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, бюджета края.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев