



**Заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края - министр
экономического развития
Забайкальского края**

Ленина ул., д. 63, г. Чита, 672000
тел.: (302-2) 40-17-69
факс: (302-2) 40-17-91
e-mail: mineconom@economy.e-zab.ru

**Руководителю
Региональной службы по
тарифам и ценообразованию
Забайкальского края**

Морозовой Е.А

11.06.2021 № 05-27/1-3934

на № 02/1758 от 01.04.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении Порядка расчета предельных размеров наценок на продукцию (товар), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных учреждениях на территории Забайкальского края»

В соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизы действующих нормативных правовых актов Забайкальского края, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Губернатора Забайкальского края от 27 декабря 2013 года № 80, Министерством экономического развития Забайкальского края (далее – Министерство) проведена оценка регулирующего воздействия проекта приказа Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края «Об утверждении Порядка расчета предельных размеров наценок на продукцию (товар), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных учреждениях на территории Забайкальского края» (далее – проект приказа).

Разработчиком проекта приказа является Региональная служба по тарифам и ценообразованию Забайкальского края (далее – РСТ).

Проект приказа разработан в целях установления порядка расчета предельных размеров наценок на продукцию (товар), реализуемую на

предприятиях общественного питания при общеобразовательных учреждениях на территории Забайкальского края (далее – расчет предельных наценок на школьное питание). До настоящего времени нормативное правовое регулирование в рассматриваемой сфере региональным законодательством не установлено.

Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием - юридические лица всех форм собственности, лица без образования юридического лица, оказывающие услуги питания при общеобразовательных учреждениях на территории Забайкальского края (далее – субъекты предпринимательской деятельности).

Проект приказа разработан в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)», Положением о Региональной службе по тарифам и ценообразованию Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 года № 196.

Проектом приказа предлагается утвердить Порядок расчета предельных размеров наценок на продукцию (товар), реализуемую на предприятиях общественного питания при общеобразовательных учреждениях на территории Забайкальского края (далее – Порядок).

Согласно Порядку, расчет предельных размеров наценок на школьное питание осуществляет орган регулирования - РСТ.

В соответствии с Порядком, предельные размеры наценок на школьное питание рассчитываются отдельно на продукцию собственного производства и на покупную продукцию. Наценка на школьное питание устанавливается в процентах к отпускной цене товара или сырья и подразделяется на 4 модели организации школьного питания:

- модель 1 (школьная базовая столовая) – не предусматривает наценку на школьное питание;

- модель 2 (аутсорсинг – организация школьного питания сторонними организациями на базе школьных столовых) – привлечение сторонних организаций, оказывающих услуги школьного питания в порядке аутсорсинга путем заключения государственного или муниципального контракта без учета затрат на амортизацию и транспортных расходов;

- модель 3 (аутсорсинг – школьный комбинат) – организация школьного питания школьными комбинатами путем приготовления пищи в отдельно стоящем здании с последующей доставкой готовых блюд до школы, в затраты включены амортизация и транспортные расходы;

- модель 4 (покупная продукция) – реализация покупной продукции (соки, газированная и негазированная вода, шоколад, соки, орехи, чипсы, снеки, покупная кулинарная продукция и т.д.) через буфет или школьную столовую без дополнительных затрат на приготовление пищи.

В соответствии с пунктом 6 Порядка, расчет размеров предельных наценок на школьное питание осуществляется органом регулирования на основании заявления, форма которого вводится Приложением №1 к Порядку, и материалов, представленных субъектами предпринимательской деятельности, уполномоченным органом в организации школьного питания – Министерством образования и науки Забайкальского края (далее – уполномоченный орган, Минобр).

В приложении №1 к Порядку обязательным является проставление печати, однако это избыточное требование к субъектам предпринимательской деятельности, поскольку наличие печати не обязательно. Предлагаем данную норму сделать диспозитивной, уточнив словами «(при наличии)».

С заявлением на установление (пересмотр) наценки на школьное питание, не позднее 1 сентября текущего года, в соответствии с Порядком, должны быть представлены следующие документы и материалы:

1) пояснительная записка с обоснованием предлагаемого размера наценок;

2) копии учредительных документов (устав, учредительный договор, выписка из единого государственного реестра, свидетельство о государственной регистрации);

4) расчет предельных размеров наценок на продукцию, реализуемую в общеобразовательных учреждениях по форме согласно приложению № 2 к Порядку;

5) фактические и планируемые доходы по форме согласно приложению № 3 к Порядку;

б) фактические и планируемые затраты с обосновывающими документами (копии договоров, счета-фактуры, товарные накладные, платежные поручения, акты сверок), в том числе:

а) расходы на продукцию, сырье, полуфабрикаты, покупные товары, не требующие кулинарной и технологической обработки по форме согласно приложению № 4 к Порядку;

б) утвержденное штатное расписание, а также расчет затрат на оплату труда по форме согласно приложению № 5 к Порядку;

в) амортизационные отчисления по форме согласно приложению № 6 к Порядку;

г) транспортные расходы предприятия (организации) по форме согласно приложению № 7 к Порядку;

- д) прочие расходы по форме согласно приложению № 8 к Порядку;
- е) расходы на услуги сторонних организаций по форме согласно приложению № 9 к Порядку;
- ж) внереализационные расходы по форме согласно приложению № 10 к Порядку.

Таким образом, перечень документов, которые обязан приложить к заявлению субъект предпринимательской деятельности достаточно обширен, и потребует временных и иных расходов субъектов предпринимательской деятельности. При этом некоторые сведения, например, такие как выписка из единого государственного реестра и свидетельство о государственной регистрации, могут быть получены регулирующим органом в порядке межведомственного взаимодействия.

Необходимо скорректировать перечень документов, исключив из него документы, которые могут быть получены в порядке межведомственного взаимодействия.

Кроме того, форма документа, установленная приложением №10 к Порядку содержит сводные данные из форм, установленных приложениями № 6, 7, 8, 9 к Порядку, то есть субъект предпринимательской деятельности в приложении № 10 к Порядку дублирует уже указанные сведения.

Из пункта 6 Порядка следует, что обратиться с заявлением о пересмотре предельных наценок на школьное питание, помимо субъектов предпринимательской деятельности, может уполномоченный орган. При этом перечень представляемых документов и материалов един, не ясно, каким образом Минобр должен обеспечить представление всех документов из перечня, указанного в пункте 7 Порядка.

В соответствии с Порядком, документы представляются в электронном виде на официальную электронную почту органа регулирования с последующим представлением на бумажных носителях (документы должны быть прошиты и пронумерованы, заверены печатью и подписаны руководителем или уполномоченным должностным лицом или заверены ЭЦП). Считаю требование представить документы и в электронном виде и на бумажных носителях избыточным, субъектам предпринимательской деятельности необходимо дать возможность выбора способа предоставления документов.

Кроме того, пункт 9 Порядка содержит требование об обязательном заверении печатью представляемых документов, которое является избыточным, поскольку субъект предпринимательской деятельности может не иметь печати.

В пункте 10 Порядка содержится норма, носящая коррупциогенный характер, о том, что орган регулирования оставляет за собой право расширить

перечень запрашиваемых документов, в случае недостаточности информации для расчета при предоставлении полного пакета документов и исходя из особенностей деятельности субъекта предпринимательской деятельности. Согласно статье 23 Закона Забайкальского края «О нормативных правовых актах Забайкальского края», нормативный правовой акт излагается точным и лаконичным языком, исключая двусмысленные толкования, декларации, повторы, устаревшие слова и выражения, образные сравнения, метафоры. К тому же, юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера, является согласно норме пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года №96, коррупциогенным фактором.

Порядком также устанавливаются сроки регистрации РСТ представленных документов (в день получения), направления уведомления о предоставлении недостающих материалов или устранении недостатков (10 рабочих дней), представления субъектом регулирования недостающих документов (7 рабочих дней), принятия решения об открытии дела (10 рабочих дней) и срок проведения органом регулирования расчета размеров наценок на школьное питание (30 календарных дней со дня открытия дела об установлении предельных размеров наценок на школьное питание). В соответствии с пунктом 16 Порядка по решению РСТ срок рассмотрения вопроса по установлению предельных размеров наценок на школьное питание может быть увеличен не более чем на 30 календарных дней.

Также Порядком установлено, что в случае, если до 1 сентября текущего года предложений (заявлений) о пересмотре предельных размеров наценок на школьное питание от субъектов предпринимательской деятельности не поступило, орган регулирования имеет право самостоятельно инициировать расчет предельных размеров наценок на школьное питание, направив субъектам регулирования запрос о предоставлении документов и материалов, согласно пункту 7 Порядка. Срок представления документов и материалов субъектами предпринимательской деятельности в таком случае в течение 30 календарных дней со дня поступления запроса о предоставлении документов и материалов.

В соответствии с Порядком, РСТ, на основании произведенных расчетов принимает решение о размерах предельных наценок на школьное питание, которое оформляется в виде нормативного правового акта (приказ РСТ), где учитывается максимальный расчетный размер наценок, его копия направляется в адрес субъектов предпринимательской деятельности в срок не более 3 рабочих дней с момента принятия такого решения.

По проекту постановления были проведены публичные консультации, в рамках которых проект приказа и пояснительная записка к нему направлялись в бизнес-объединения края, Уполномоченному по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (далее - Уполномоченный) и нескольким непосредственным адресатам регулирования. Также проект приказа размещался в открытом доступе на официальном сайте Министерства в сети «Интернет». Замечания и предложения по проекту приказа поступили от Уполномоченного, в числе которых следующие.

1. Согласно пункту 4 Порядка наценка на школьное питание подразделяется на 4 модели организации школьного питания, в том числе школьная базовая столовая, при этом в отношении указанной модели наценка не предусматривается, то есть школьная столовая может устанавливать цену своей продукции и реализуемой покупной продукции на свое усмотрение, что ставит в неравные условия иных участников и противоречит части 1 статьи 15 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. В соответствии с подпунктом 3 пункта 7 Порядка предложение об установлении наценки на школьное питание должно содержать в том числе выписку из единого государственного реестра, свидетельство о государственной регистрации. Сведения государственного реестра юридических лиц (если речь в указанном пункте идет об указанном реестре) являются открытыми, могут быть запрошены органом регулирования самостоятельно, в связи с чем установление указанного требования является избыточным.

3. Пунктом 9 Порядка предписано предоставление документов в электронном виде на электронную почту органа регулирования, с последующим предоставлением на бумажном носителе, что является избыточным требованием. Предприниматель вправе самостоятельно определить приемлемый и наиболее удобный для него способ подачи документов (лично на бумажном носителе в орган регулирования, в электронном виде, через МФЦ и т.д.).

4. Пункт 10 Порядка относится к коррупциогенным факторам, поскольку позволяет диспозитивно установить возможность по истребованию документов на усмотрение государственного органа (его должностных лиц) в отношении граждан и организаций, оказывающих услуги питания в общеобразовательных учреждениях.

5. Рассматриваемый правовой акт содержит в себе недостаточно точно сформулированные, неясные и противоречивые положения, не имеет достаточно стройной внутренней логики изложения правовых норм, что затрудняет их восприятие, понимание и применение.

6. Порядком не предусмотрено, какие документы должны или не должны представлять впервые зарегистрированные субъекты предпринимательской деятельности за отчетный период регулирования (копии договоров, счета-фактуры, товарные накладные, платежные поручения, акты сверок и т.д.).

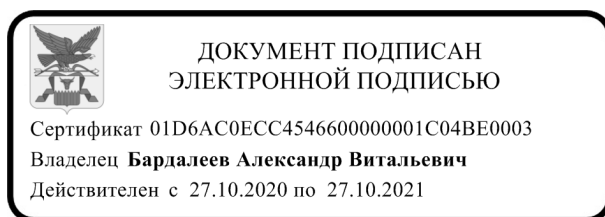
7. Из текста Порядка невозможно определить применяются ли положения Порядка в отношении организаций, осуществляющих питание школьников 1-4-х классов по муниципальным контрактам.

Таким образом, проект приказа подлежит доработке с учетом представленных замечаний и предложений.

На основании проведенной оценки регулирующего воздействия проекта приказа Министерством сделан вывод о высокой степени регулирующего воздействия, о том, что проект приказа содержит положения, вводящие ранее не установленные региональным законодательством обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также положения, способствующие расходам субъектов предпринимательской деятельности.

Приложение: Отчет о проведении публичных консультаций на 3 л.

И.о. заместителя
председателя
Правительства
Забайкальского
края – министра
экономического
развития
Забайкальского
края



А.В. Бардалеев