**Министерство финансов Забайкальского края**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 9 месяцев 2021 года**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc86157693)  [2. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 6](#_Toc86157694)  [3. Совместные торги для государственных заказчиков 9](#_Toc86157695)  [4. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 11](#_Toc86157696)  [5. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 13](#_Toc86157697)  [6. Информация по жалобам 17](#_Toc86157698) |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Аналитический отчет по итогам 9 месяцев 2021 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В течение 9 месяцев 2021 года в соответствии с постановлением № 544 полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее - АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд» утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС «Госзаказ» является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

За 9 месяцев 2021 года размещение электронных процедур для нужд заказчиков Забайкальского края осуществлялось на следующих электронных площадках:

- для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд здравоохранения - на федеральной электронной площадке НЭП-Фабрикант (далее - ЭТП НЭП Фабрикант);

- для нужд остальных заказчиков - на электронной торговой площадке Газпромбанка (далее - ЭТП ГПБ).

На территории Забайкальского края в работу государственной информационной системы Забайкальского края «АИС-Госзаказ» внедрен модуль - «Закупки малого объема». Работа заказчиков в системе «Закупки малого объема» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р.

В целях нормативного правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 9 месяцев 2021 год были приняты следующие нормативные правовые акты:

распоряжение Губернатора Забайкальского края от 29 апреля 2021 года № 211-р. Данным распоряжением регулируются вопросы планирования и осуществления закупочной деятельности в рамках реализации мероприятий государственных программ, мероприятий национальных проектов, мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края;

постановление Правительства Забайкальского края от 20 августа 2021 года № 326 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд».

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края проведены следующие мероприятия:

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на котором рассмотрены актуальные вопросы правоприменительной практики закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий. В вебинаре приняли участие 14 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему «Квотирование закупок российских товаров согласно Постановлениям Правительства № 2013, № 2014 от 03.12.2020 года, вступивших в силу с 01.01.2021 года» (19 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Изменения и перспективы развития контрактной системы» (97 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Ценообразование в медицине» (16 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Особенности закупок медицинских изделий и медицинского оборудования» (348 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, рассмотрены новые правила в контрактной системе, а также практика закупок с учетом последних изменений (7 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Новые правила запроса котировок: практика работы на ЭТП ГПБ» (42 участника);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ» (11 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Закупки строительных работ в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ» (52 участника);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Практика работы на ЭТП ГПБ: секция 44-ФЗ» (60 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант и АО «ЭТС», на тему: «Особенности применения постановлений Правительства РФ № 616-ПП, № 617-ПП при закупках товаров, работ, услуг» (36 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Защита интересов заказчика в контролирующих органах» (33 участника);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант и АО «ЭТС», на тему: «Особенности осуществления закупок в строительной отрасли» (32 участника);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок охранных услуг (в соответствии с Приказом Росгвардии от 15.02.2021 года № 45)» (17 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Обзор оптимизационных поправок в закон о контрактной системе 1 часть» (41 участник);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Обзор оптимизационных поправок в закон о контрактной системе 2 часть» (30 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Обзор нововведений в части приобретения радиоэлектронной продукции: ПП 878 и ПП 616» (51 участник);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Обзор оптимизационных поправок в закон о контрактной системе» (51 участник);

всероссийское совещание, организованное Федеральным казначейством в формате вебинара на тему: «Новые функциональные возможности версии 11.3 единой информационной системы в сфере закупок и иные вопросы в части совершенствования контрактной системы в сфере закупок»;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Обзор изменений законодательства о контрактной системе с 01 января 2022 года» (118 участников).

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и главных распорядителей бюджетных средств своевременно и в полном объеме направлялись информационные письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

ГКУ «ЗабГосЗакуп» были разработаны краткие методические рекомендации об изменениях законодательства в сфере закупок, вступающих в силу с 01.04.2021 года, и краткая инструкция по проведению закупки у единственного поставщика в электронном виде до 3 млн. рублей на примере ЭТП ГПБ.

Министерством финансов Забайкальского края были разработаны методические рекомендации об организации закупочных процедур после вступления в силу изменений действующего законодательства в связи с принятием Федерального закона от 02 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

На 01 октября 2021 года государственными заказчиками на 2021 год размещено планов-графиков в единой информационной системе (далее - ЕИС) на сумму 15 039,97 млн. рублей (с учетом проведения повторных закупок и распределения экономии, образовавшейся в результате торгов).

За отчетный период для 188 государственных заказчиков Забайкальского края было проведено 8689 закупок (без учета отмененных), в том числе:

8508 электронных аукционов (97,92% от общего количества закупок);

8 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме (0,09%);

39 открытых конкурсов в электронной форме (0,45%);

103 запроса котировок в электронной форме (1,18%);

31 запрос предложений в электронной форме (0,36%).

Отменено за 9 месяцев 2021 года - 230 закупок (2,58% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков Забайкальского края).

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 9 месяцев 2021 года составила 21 647,52 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

электронный аукцион - 16 377,14 млн. рублей (75,65% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов;

конкурс с ограниченным участием в электронной форме - 2 163,19 млн. рублей (10,00%);

открытый конкурс в электронной форме – 2 500,48 млн. рублей (11,55%);

запрос котировок в электронной форме – 28,10 млн. рублей (0,13%);

запрос предложений в электронной форме - 578,61 млн. рублей (2,67%).

В течение 9 месяцев 2021 года признаны состоявшимися 3823 закупки (44,00% от общего количества закупок), в том числе 3732 электронных аукциона, 22 открытых конкурса в электронной форме, 52 запроса котировок в электронной форме, 17 запросов предложений в электронной форме. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок - 6 763,16 млн. рублей, что составляет 31,24% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 17277. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 4,52 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 9 месяцев 2021 года признаны 4866 закупок (56,00% от количества всех закупок), в том числе 4776 электронных аукционов, 8 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме, 17 открытых конкурсов в электронной форме, 51 запрос котировок в электронной форме, 14 запросов предложений в электронной форме. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам - 14 884,36 млн. рублей, что составляет 68,76% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам - 4248. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам - 0,87 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (4866), количество закупок где:

не подано ни одной заявки - 1581 закупка;

1 заявка подана и допущена - 2503 закупки;

все из поданных заявок отклонены - 137 закупок;

подано две и более заявки, допущена одна - 179 закупок;

иное - 466 закупок.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 9 месяцев 2021 года было подано 21525 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено - 2343 (10,89%).

За отчетный период, по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,48 заявки на одну закупку.

По итогам проведения закупок за 9 месяцев 2021 года сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 066,85 млн. рублей. Это составляет 4,93% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы – 1 039,30 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (15,37% от общей суммы состоявшихся закупок), 27,55 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,19%).

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено 7178 контрактов на общую сумму 15 962,71 млн. рублей. Из них по результатам состоявшихся процедур заключено 3902 контракта (54,36% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 5 646,94 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 3276 контрактов (45,64%) на сумму 10 315,77 млн. рублей.

Заключенные контракты за 9 месяцев 2021 года в разрезе способов закупок:

электронные аукционы - 7023 контракта на общую сумму 10 824,12 млн. рублей;

конкурсы с ограниченным участием в электронной форме - 6 контрактов на общую сумму 2 136,17 млн. рублей;

открытые конкурсы в электронной форме - 35 контрактов на общую сумму 2 408,54 млн. рублей;

запросы котировок в электронной форме - 87 контрактов на общую сумму 20,94 млн. рублей;

запросы предложений в электронной форме - 27 контрактов на сумму 572,94 млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены закупки за 9 месяцев 2021 года:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 8508 | 16 377,14 | 1 047,08 | 6,39 | 7023 | 10 824,12 | 82,55 |
| Конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 8 | 2 163,19 | 0 | 0 | 6 | 2 136,17 | 75,00 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 39 | 2 500,48 | 16,86 | 0,67 | 35 | 2 408,54 | 89,74 |
| Запрос котировок в электронной форме | 103 | 28,10 | 2,18 | 7,76 | 87 | 20,94 | 84,47 |
| Запрос предложений в электронной форме | 31 | 578,61 | 0,73 | 0,13 | 27 | 572,94 | 87,10 |
| ИТОГО: | 8689 | 21 647,52 | 1 066,85 | 4,93 | 7178 | 15 962,71 | 82,61 |

# Совместные торги для государственных заказчиков

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае продолжает функционировать практика проведения совместных закупок.

За 9 месяцев 2021 года ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 124 совместных электронных аукциона (2 аукциона отменено) для 61 государственного заказчика Забайкальского края на общую сумму 195,17 млн. рублей (664 лота).

Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 7,95 млн. рублей, что составляет 4,07% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

Из 124 проведенных совместных электронных аукционов признаны состоявшимися 52 на общую сумму 52,06 млн. рублей. Не состоявшимися признаны 72 закупки на общую сумму 143,11 млн.

Всего на участие в совместных электронных аукционах было подано 234 заявки на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам составило 1,89. Из общего количества поданных заявок было отклонено 14.

Для нужд учреждений здравоохранения проведен 21 совместный электронный аукцион (157 лотов) на общую сумму 141,03 млн. рублей для 22 заказчиков Забайкальского края. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 3,45 млн. рублей (2,45% от начальной (максимальной) цены контрактов). Из них:

на приобретение готовой модульной конструкции фельдшерско-акушерского пункта проведена 1 закупка (3 лота) на сумму 21,30 млн. рублей, экономия составила 2,24 млн. рублей (10,52%);

на поставку автомобилей проведено 6 закупок (35 лотов) на сумму 87,73 млн. рублей, экономия отсутствует;

на приобретение изделий медицинского назначения проведено 14 закупок (119 лотов) на сумму 32,00 млн. рублей, экономия 1,21 млн. рублей (3,78%).

Для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края проведено 103 совместных электронных аукциона (507 лотов) на общую сумму 54,14 млн. рублей для 39 заказчиков Забайкальского края. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 4,50 млн. рублей (8,31% от начальной (максимальной) цены контрактов). Из них:

на поставку продуктов питания проведено 90 закупок (458 лотов) на сумму 38,37 млн. рублей, экономия составила 2,71 млн. рублей (7,06%);

на поставку бумаги офисной проведено 6 закупок (25 лотов) на сумму 0,83 млн. рублей, экономия составила 0,11 млн. рублей (13,25%);

на поставку бензина автомобильного проведено 5 закупок (18 лотов) на сумму 6,37 млн. рублей, экономия составила 0,02 млн. рублей (0,31%);

на поставку угля проведено 2 закупки (6 лотов) на сумму 8,57 млн. рублей, экономия составила 1,66 млн. рублей (19,37%).

Для нужд муниципальных заказчиков Забайкальского края в течение 9 месяцев 2021 года совместные закупки не проводились.

Проведение совместных закупок позволяет значительно экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании [Порядка](consultantplus://offline/ref=7CA6AF8E13816272B76F02D9D765E62E4C080754D1975C13DF558CB85E43102408CD3E13D5977B4FEC30B36B1DNCN1H) взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

В течение 9 месяцев 2021 года заключены следующие соглашения:

№ 49 от 14 января 2021 года с Администрацией городского округа ЗАТО п. Горный Забайкальского края (8 заказчиков);

№ 50 от 30 апреля 2021 года с Администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№ 52 от 23 июня 2021 года с Администрацией сельского поселения «Билитуйское» муниципального района «Забайкальский район» Забайкальского края (1 заказчик).

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 51 муниципальное образование (17 муниципальных районов, 10 городских поселений, 3 городских округа и 21 сельское поселение) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (850 муниципальных заказчиков).

На 01 октября 2021 года муниципальными заказчиками, осуществляющими определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп», на 2021 год размещено планов-графиков в ЕИС на сумму 10 425,94 млн. рублей.

В течение 9 месяцев 2021 года было проведено 934 закупки для 229 муниципальных заказчиков на общую сумму 3 074,72 млн. рублей, в том числе 864 электронных аукциона на общую сумму 2 785,05 млн. рублей, 7 открытых конкурсов в электронной форме на сумму 150,09 млн. рублей, 2 конкурса с ограниченным участием в электронной форме на сумму 59,41 млн. рублей, 58 запросов котировок в электронной форме на общую сумму 29,70 млн. рублей и 3 запроса предложений в электронной форме на сумму 50,47 млн. рублей. Отменено за 9 месяцев 2021 года 32 закупки.

Из 934 закупок признаны состоявшимися 393 (42,08%) на общую сумму 1 811,70 млн. рублей (360 электронных аукционов, 5 открытых конкурсов в электронной форме, 2 конкурса с ограниченным участием в электронной форме, 24 запроса котировок в электронной форме и 2 запроса предложений в электронной форме). Несостоявшимися признана 541 (57,92%) закупка на общую сумму 1 263,02 млн. рублей (504 электронных аукциона, 2 открытых конкурса в электронной форме, 34 запроса котировок в электронной форме и 1 запрос предложений в электронной форме).

Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 301,87 млн. рублей, что составляет 9,82% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Из этой суммы – 292,41 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (16,14% от общей суммы состоявшихся закупок), 9,46 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,75%).

Всего на 934 закупки было подано 2229 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,39 на одну закупку.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключен 761 муниципальный контракт на общую сумму 2 392,02 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 389 контрактов на сумму 1 544,56 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 372 контракта на сумму 847,46 млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены муниципальные закупки за 9 месяцев 2021 года:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 864 | 2 785,05 | 291,19 | 10,46 | 703 | 2 119,20 | 81,37 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 7 | 150,09 | 3,83 | 2,55 | 6 | 143,10 | 85,71 |
| Конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 2 | 59,41 | 4,63 | 7,79 | 2 | 57,73 | 100,00 |
| Запрос котировок в электронной форме | 58 | 29,70 | 2,18 | 7,34 | 47 | 21,57 | 81,03 |
| Запрос предложений в электронной форме | 3 | 50,47 | 0,04 | 0,08 | 3 | 50,42 | 100,00 |
| ИТОГО: | 934 | 3 074,72 | 301,87 | 9,82 | 761 | 2 392,02 | 81,48 |

# Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 9 месяцев 2021 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 10 плановых контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие. Проанализировано 686 государственных и муниципальных закупок на общую сумму 1 817 610,70 тыс. рублей и выявлено 74 процедурных нарушений и 19 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 359 032,50 тыс. рублей, в том числе в части:

заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком при необоснованном объявлении режима ЧС (3 нарушения на общую сумму 24 365,50 тыс. рублей);

применения неверных значений методик и нормативов работ в локально-сметном расчете при планировании закупки и при определении и обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (2 нарушения на сумму 8 215,70 тыс. рублей);

изменения существенных условий заключенных контрактов (4 нарушения на сумму 302 088,90 тыс. рублей);

принятия и оплаты фактически невыполненных работ (10 нарушений на сумму 24 362,40 тыс. рублей);

не предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств, а также принятия заказчиком выполненных работ и осуществления оплаты выполненных работ без предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств;

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам;

нарушения отдельными администрациями муниципальных районов (городских округов) порядка и формы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по муниципальным контрактам;

определения цены контракта, заключенного с единственным поставщиком, с применением метода, не установленного пунктом 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, при имеющейся возможности применения такого метода;

приемки жилых помещений, которые по своим характеристикам не соответствуют условиям государственного контракта;

нарушения отдельными муниципальными районами (городскими округами) сроков исполнения обязательств по оплате муниципальных контрактов (жилых помещений);

нарушение в части требований к документации о закупках;

не размещения на ЕИС информации об исполнении государственного контракта.

Кроме того, сделан вывод о неэффективном расходовании бюджетных средств на сумму 34 649,90 тыс. рублей в части заключения контракта на поставку 3 быстровозводимых модульных зданий пожарных депо.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 8 представлений Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В уполномоченные органы по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок направлено:

а адрес Министерства финансов Забайкальского края 8 материалов;

в УФАС по Забайкальскому краю 2 материала;

в Прокуратуру Забайкальского края 2 материала;

в Следственное управление Следственного Комитета РФ по Забайкальскому краю – 1 материал.

По результатам рассмотрения направленных материалов Министерством финансов Забайкальского края вынесено:

- 4 постановления о назначении наказания в виде административного штрафа по делам об административном правонарушении, взысканы штрафы на общую сумму 70,00 тыс. рублей;

- 4 постановления о прекращении производства по делам об административном правонарушении в связи с объявлением устных замечаний;

- 2 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности и в связи с отсутствием события правонарушения.

Четвертым отделом по расследованию особо важных дел Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю возбуждены уголовные дела:

- в отношении должностных лиц по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ, по обстоятельствам неправомерного заключения без проведения конкурентных процедур государственного контракта на поставку быстровозводимых модульных зданий пожарных депо (по материалам, направленным Прокуратурой Забайкальского края);

- в отношении должностного лица администрации муниципального района по признакам совершения преступлений, предусмотренных ч.2 ст.292 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями), а также ч.2 ст. 292 УК РФ (служебный подлог).

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 9 месяцев 2021 года Министерством финансов Забайкальского края проведена 21 проверка, в том числе 5 плановых и 16 внеплановых. По результатам 2 плановых проверок установлены нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Случаи уклонения участников закупок от заключения контрактов, а также поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в отчетном периоде не установлены.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 77 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 72 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 1 460,00 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 26 постановлений на сумму 683,00 тыс. рублей.

Рассмотрено и согласовано 15 обращений заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обжаловано в судах 12 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении, из них 4 постановления оставлены судом без изменений, 3 постановления отменены судом, по 1 постановлению судом принято решение об изменении санкции (штраф на замечание) и 4 постановления находятся на рассмотрении в суде.

**Результаты контроля в соответствии с частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Контроль, предусмотренный частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 9 месяцев 2021 года осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

За отчетный период Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 19885 объектов контроля.

К объектам контроля относятся: планы-графики закупок, в том числе и изменения, внесенные в них, а также информация о контрактах для их включения в реестр контрактов.

Результаты контроля за 9 месяцев 2021 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| Планы-графики закупок | 5202 | 244 | 5446 | 4,48 |
| Информация о контрактах | 12327 | 2112 | 14439 | 14,63 |
| Всего: | 17529 | 2356 | 19885 | 11,85 |

Наибольшее количество объектов контроля за 9 месяцев 2021 года в общем количестве занимает информация о контрактах - 14439 документов, что составляет 72,61% от общего количества объектов контроля.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 11,85% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращается на доработку информация о контрактах.

С 01 октября 2020 года в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О Порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Министерством финансов Забайкальского края дополнительно осуществляется контроль в отношении проектов контрактов, направляемых участнику закупки без использования ЕИС.

За 9 месяцев 2021 года осуществлен контроль 155 проектов контрактов, подготовлено 140 уведомлений о прохождение контроля, 15 протоколов о несоответствии контролируемой информации.

# Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 9 месяцев 2021 года в УФАС по Забайкальскому краю была подана 151 жалоба в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок - 1,57%. Из общего количества жалоб:

по 110 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (72,85%);

по 21 жалобе принято решение о признании жалоб обоснованными (13,90%);

4 жалобы признаны частично обоснованными (2,65%);

12 жалоб было отозваны заявителем (7,95%);

4 жалобы находятся на рассмотрении (2,65%).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием отклонения заявок и отказом в допуске к участию в аукционах.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчиком - 11 жалоб;

аукционной комиссией - 9 жалоб;

заказчиком и уполномоченным учреждением- 1 жалоба.