**Министерство финансов Забайкальского края**

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 2021 год**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc96425551)  [2. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 7](#_Toc96425552)  [3. Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг 13](#_Toc96425553)  [4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края 15](#_Toc96425554)  [5. Совместные торги для государственных заказчиков 17](#_Toc96425555)  [6. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 20](#_Toc96425556)  [7. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 23](#_Toc96425557)  [8. Информация по жалобам 27](#_Toc96425558)  [9. Заключение 29](#_Toc96425559) |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Сводный аналитический отчет по итогам 2021 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В течение 2021 года в соответствии с постановлением № 544 полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

В течение 2021 года взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществлялось посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее - АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд» утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС «Госзаказ» является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

За 2021 год размещение электронных процедур для нужд заказчиков Забайкальского края осуществлялось на следующих электронных площадках:

- для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд здравоохранения - на федеральной электронной площадке НЭП-Фабрикант (далее - ЭТП НЭП Фабрикант);

- для нужд остальных заказчиков - на электронной торговой площадке Газпромбанка (далее - ЭТП ГПБ).

На территории Забайкальского края в работу государственной информационной системы Забайкальского края «АИС-Госзаказ» внедрен модуль - «Закупки малого объема». Работа заказчиков в системе «Закупки малого объема» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р.

В целях нормативного правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 2021 год были приняты следующие нормативные правовые акты:

распоряжение Губернатора Забайкальского края от 29 апреля 2021 года № 211-р. Данным распоряжением регулируются вопросы планирования и осуществления закупочной деятельности в рамках реализации мероприятий государственных программ, мероприятий национальных проектов, мероприятий Плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края;

постановление Правительства Забайкальского края от 20 августа 2021 года № 326 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд».

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края проведены следующие мероприятия:

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на котором рассмотрены актуальные вопросы правоприменительной практики закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий. В вебинаре приняли участие 14 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Квотирование закупок российских товаров согласно Постановлениям Правительства № 2013, № 2014 от 03.12.2020 года, вступивших в силу с 01.01.2021 года» (19 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Изменения и перспективы развития контрактной системы» (97 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Ценообразование в медицине» (16 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Особенности закупок медицинских изделий и медицинского оборудования» (348 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, рассмотрены новые правила в контрактной системе, а также практика закупок с учетом последних изменений (7 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Новые правила запроса котировок: практика работы на ЭТП ГПБ» (42 участника);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Закупки лекарственных препаратов и медицинских изделий в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ» (11 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Закупки строительных работ в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ» (52 участника);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Практика работы на ЭТП ГПБ: секция 44-ФЗ» (60 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант и АО «ЭТС», на тему: «Особенности применения постановлений Правительства РФ № 616-ПП, № 617-ПП при закупках товаров, работ, услуг» (36 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Защита интересов заказчика в контролирующих органах» (33 участника);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант и АО «ЭТС», на тему: «Особенности осуществления закупок в строительной отрасли» (32 участника);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок охранных услуг (в соответствии с Приказом Росгвардии от 15.02.2021 года № 45)» (17 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Обзор оптимизационных поправок в закон о контрактной системе 1 часть» (41 участник);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Обзор оптимизационных поправок в закон о контрактной системе 2 часть» (30 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Обзор нововведений в части приобретения радиоэлектронной продукции: ПП 878 и ПП 616» (51 участник);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Обзор оптимизационных поправок в закон о контрактной системе» (51 участник);

всероссийское совещание, организованное Федеральным казначейством в формате вебинара, на тему: «Новые функциональные возможности версии 11.3 единой информационной системы в сфере закупок и иные вопросы в части совершенствования контрактной системы в сфере закупок»;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на тему: «Обзор изменений законодательства о контрактной системе с 01 января 2022 года» (118 участников);

региональная конференция, проведенная ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ и ЭТП «НЭП Фабрикант», на тему: «Актуальные изменения в законодательстве о закупках. Оптимизационный пакет 2022». В конференции принимали участие представители торговых площадок ЭТП ГПБ, ЭТП НЭП Фабрикант, руководитель департамента интернет решений и государственного заказа ООО «Кейсистемс», эксперт по закупкам в здравоохранении электронной системы УЦ ПРОГОСЗАКАЗ.РФ, старший преподаватель кафедры «Управление закупочной деятельностью» АНО ДПО «ИПК РБС», а также представитель Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации. На конференции были рассмотрены вопросы изменения в закупках у СМП и СОНО, вопросы закупочной деятельности в сфере здравоохранения, строительства, особенности деятельности контрактной службы, комиссии заказчика, контроль в сфере закупок и лучшие практики региональных информационных систем закупок (216 участников);

обучающий семинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант для заказчиков в сфере здравоохранения, на тему: «Закупки в сфере медицины: обзор последних изменений и практика правоприменения по Закону №44-ФЗ»;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Проблемные вопросы применения ПП 616 и ПП 617 на практике» (56 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Квотирование в рамках 44-ФЗ» (48 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Обзор оптимизационных поправок в закон о контрактной системе» (20 участников);

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на тему: «Какой станет контрактная система в 2022 году» (57 участников).

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и главных распорядителей бюджетных средств своевременно и в полном объеме направлялись информационные письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

ГКУ «ЗабГосЗакуп» были разработаны краткие методические рекомендации об изменениях законодательства в сфере закупок, вступающих в силу с 01.04.2021 года, и краткая инструкция по проведению закупки у единственного поставщика в электронном виде до 3 млн. рублей на примере ЭТП ГПБ.

Министерством финансов Забайкальского края были разработаны методические рекомендации об организации закупочных процедур после вступления в силу изменений законодательства в связи с принятием Федерального закона от 02 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С 01 января 2022 года на территории Забайкальского края в рамках развития государственной информационной системы «Региональные финансы» планируется внедрение подсистемы управления закупками для государственных нужд «Web-Торги-КС». Данная подсистема полностью заменит использование на территории Забайкальского края АИС «Госзаказ». Разработчиком «Web-Торги-КС» является Компания «Кейсистемс» г. Чебоксары – ведущий российский производитель автоматизированных систем для финансовых органов. Представителями Компании «Кейсистемс» было организовано обучение государственных заказчиков Забайкальского края по работе с подсистемой управления закупками для государственных нужд «Web-Торги-КС». В конце 2021 года некоторые государственные заказчики осуществляли закупки уже в новой подсистеме в качестве пилотных закупок. Оператором «Web-Торги-КС» является Министерство финансов Забайкальского края. Программный комплекс «Web – Торги-КС» позволит автоматизировать процессы размещения государственных и муниципальных закупок, проводить мониторинг и контроль в сфере закупок, а также включить закупки в единое информационное пространство процессов планирования и исполнения бюджета за счет тесной интеграции с программным комплексом «Бюджет-КС».

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 2021 год для 196 государственных заказчиков Забайкальского края было проведено 13039 закупок (без учета отмененных), в том числе:

12530 электронных аукционов (96,10% от общего количества закупок);

11 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме (0,08%);

48 открытых конкурсов в электронной форме (0,37%);

250 запросов котировок в электронной форме (1,92%);

200 запросов предложений в электронной форме (1,53%).

Отменено за 2021 год – 347 закупок (2,59% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков).

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 2021 год составила 30 856,90 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

электронный аукцион - 24 500,11 млн. рублей (79,40% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов;

конкурс с ограниченным участием в электронной форме - 2 243,51 млн. рублей (7,27%);

открытый конкурс в электронной форме - 3 122,68 млн. рублей (10,12%);

запрос котировок в электронной форме - 91,49 млн. рублей (0,30%);

запрос предложений в электронной форме - 899,11 млн. рублей (2,91%).

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Доля суммарного объёма закупок, проведённых посредством электронного аукциона, немного снизилась по сравнению с 2020 годом (96,13%) и составила 79,40%. Это обусловлено тем, что в 2021 году открытыми конкурсами в электронной форме были проведены дорогостоящие закупки, предметом которых является выполнение ремонтно-строительных работ, инженерных изысканий, подготовка проектной документации.

Динамика осуществления закупок для государственных нужд в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| начальная (максимальная) цена контрактов (млн. рублей) | 13049,1 | 12502,3 | 19217,9 | 16209,1 | 11929,6 | 12562,0 | 32921,2 | 44787,9 | 30856,9 |
| количество проведенных закупок, в том числе: | 6750 | 8647 | 8421 | 10207 | 9738 | 10265 | 13570 | 11950 | 13039 |
| аукционы в электрон ной форме | 5487 | 7879 | 7979 | 9739 | 9211 | 9689 | 13151 | 11576 | 12530 |
| конкурсы | 25 | 68 | 12 | 19 | 30 | 40 | 114 | 52 | 59 |
| запросы котировок | 1237 | 689 | 429 | 449 | 493 | 530 | 267 | 239 | 250 |
| запросы предложений | 0 | 11 | 1 | 0 | 4 | 5 | 38 | 83 | 200 |
| предварительные отборы | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 |

По итогам 2021 года по начальной (максимальной) цене контракта наибольший процент государственных закупок (82,50%) осуществлен за счет средств бюджета Забайкальского края - 25 457,97 млн. рублей. За счет средств обязательного медицинского страхования проведены закупки на сумму 5 100,26 млн. рублей (16,53% от общей суммы). Также осуществлялись закупки с привлечением средств от предпринимательской деятельности - 107,15 млн. рублей (0,35%). Совместное финансирование государственных закупок из различных бюджетов составило 191,52 млн. рублей (0,62%).

В течение 2021 года признаны состоявшимися 5412 закупок (41,51% от общего количества закупок), в том числе 5235 электронных аукционов, 27 открытых конкурсов в электронной форме, 129 запросов котировок в электронной форме, 21 запрос предложений в электронной форме. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок -8 306,38 млн. рублей, что составляет 26,92% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 24278. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 4,49 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 2021 года признаны 7627 закупок (58,49% от количества всех закупок), в том числе 7295 электронных аукционов, 11 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме, 21 открытый конкурс в электронной форме, 121 запрос котировок в электронной форме, 179 запросов предложений в электронной форме. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам - 22 550,52 млн. рублей, что составляет 73,08% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам -6379. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам - 0,84 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (7627), количество закупок где:

не подано ни одной заявки - 2612 закупок;

1 заявка подана и допущена - 3924 закупки;

все из поданных заявок отклонены - 167 закупок;

подано две и более заявки, допущена одна - 243 закупки;

иное - 681 закупка.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 2021 год было подано 30657 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено - 3261 (10,64%). За отчетный период по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,35 заявки на одну закупку.

Динамика формирования уровня конкуренции в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013  год | 2014 год | 2015 год | 2016  год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Количество поданных заявок на одну закупку | 2,4 | 2,1 | 2,0 | 2,2 | 2,7 | 2,8 | 2,6 | 2,4 | 2,4 |

По итогам проведения закупок за 2021 год сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 418,47 млн. рублей. Это составляет 4,60% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы - 1 385,42 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (16,68% от общей суммы состоявшихся закупок), 33,05 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,15%).

По предыдущим годам итоги проведения государственных закупок представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2013  год | 2014 год | 2015 год | 2016  год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Экономия бюджетных средств (млн. рублей) | 875,9 | 475,4 | 960,0 | 844,4 | 1 032,4 | 735,0 | 1 470,3 | 1 472,4 | 1 418,5 |
| % экономии | 6,7 | 3,8 | 5,0 | 5,2 | 8,6 | 5,8 | 4,5 | 3,3 | 4,6 |

В представленной ниже диаграмме приведена динамика экономии бюджетных средств по годам:

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено 10417 контрактов на общую сумму 20 662,45 млн. рублей. Из них по результатам состоявшихся процедур заключено 5462 контракта (52,43% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 6 931,23 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 4955 контрактов (47,57%) на сумму 13 731,22млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены закупки за 2021 год:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 12530 | 24 500,11 | 1 379,75 | 5,63 | 10103 | 14 882,15 | 80,63 |
| Конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 11 | 2 243,51 | 0 | 0 | 9 | 2 220,87 | 81,82 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 48 | 3 122,68 | 26,16 | 0,84 | 42 | 2 868,62 | 87,50 |
| Запрос котировок в электронной форме | 250 | 91,49 | 10,91 | 11,92 | 214 | 68,21 | 85,60 |
| Запрос предложений в электронной форме | 200 | 899,11 | 1,65 | 0,18 | 49 | 622,60 | 24,50 |
| ИТОГО: | 13039 | 30 856,90 | 1 418,47 | 4,60 | 10417 | 20 662,45 | 79,89 |

С 01 января 2019 года на территории Забайкальского края функционирует модуль «Закупки малого объема». Государственными заказчиками Забайкальского края за 2021 год в нем размещена 12241 закупка на сумму 935,51 млн. рублей.

# Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг

Государственные закупки Забайкальского края многогранны по своей структуре и имеют множество направлений - от поставок канцтоваров, запасных частей, лекарственных средств, продуктов питания до крупных закупок, таких как поставка дорогостоящего оборудования для медицинских учреждений, приобретение в собственность квартир, иного недвижимого имущества и т.д. Также разнообразен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг.

В таблице представлены итоги осуществления закупок в разрезе товарных групп за 2021 год:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование группы | Кол-во закупок | НМЦ, млн. рублей | Экономия | | Кол-во участников | Среднее число участников на одну закупку |
| млн. рублей | % |
| Медицинское оборудование и медицинская мебель | 571 | 1 364,20 | 81,55 | 5,98 | 1687 | 2,95 |
| Лекарственные средства | 3156 | 3 375,06 | 274,64 | 8,14 | 5623 | 1,78 |
| Изделия медицинского назначения, расходные материалы (включая тест-системы, реагенты и проч.) | 3084 | 1 560,24 | 328,15 | 21,03 | 12485 | 4,05 |
| Продукты питания | 1437 | 277,44 | 29,80 | 10,74 | 2519 | 1,75 |
| Приобретение в собственность недвижимого имущества | 1541 | 3 833,29 | 26,83 | 0,70 | 466 | 0,30 |
| Финансовые услуги (кредиты) | 72 | 3 578,05 | 0,72 | 0,02 | 11 | 0,15 |
| Строительство, ремонт и содержание автодорог | 21 | 3 754,62 | 218,75 | 5,83 | 51 | 2,43 |
| Разработка проектно-сметной документации | 55 | 2 665,43 | 74,26 | 2,79 | 131 | 2,38 |
| Строительство, реконструкция | 9 | 4 702,59 | 12,77 | 0,27 | 17 | 1,89 |
| Капитальные и текущие ремонты | 127 | 763,70 | 80,60 | 10,55 | 444 | 3,50 |
| Оказание услуг по организации готового лечебного питания, др. питания | 35 | 174,63 | 0,72 | 0,41 | 35 | 1,00 |
| Оказание услуг охраны | 74 | 74,81 | 12,55 | 16,78 | 139 | 1,88 |
| Образовательные услуги (повышение квалификации) | 72 | 23,20 | 3,98 | 17,16 | 206 | 2,86 |
| ГСМ | 217 | 339,35 | 8,09 | 2,38 | 364 | 1,68 |
| Приобретение автотранспортных средств | 48 | 193,79 | 1,06 | 0,55 | 51 | 1,06 |
| Вычислительная техника (включая комплектующие и расходные материалы) | 137 | 374,38 | 26,70 | 7,13 | 448 | 3,27 |
| Поставка канцелярских принадлежностей, бумаги | 263 | 46,48 | 6,87 | 14,78 | 627 | 2,38 |
| Твердое топливо (уголь, дрова) | 61 | 62,36 | 5,39 | 8,64 | 127 | 2,08 |
| Прочее | 2059 | 3 693,28 | 225,04 | 6,09 | 5226 | 2,54 |
| Итого | 13039 | 30 856,90 | 1 418,47 | 4,60 | 30657 | 2,35 |

Значительные объемы закупок в количественном выражении осуществлялись краевыми заказчиками для медицинских целей. Наибольшее

число закупок - 3156 (24,20%) проведено на поставку лекарственных средств, на поставку изделий медицинского назначения, расходных материалов проведено 3084 закупки (23,65%). Также в 2021 году большое количество закупок проведено на поставку продуктов питания, приобретение в собственность недвижимого имущества - 1437 (11,02%) и 1541 (11,82%) закупка соответственно.

Преобладающие суммы в структуре государственных закупок занимают закупки на выполнение работ по строительству и реконструкции 4 702,59 млн. рублей (15,24% от общего объема закупок), выполнение работ по строительству, ремонту и содержанию автодорог - 3 754,62 млн. рублей (12,17%).

Наибольший процент экономии при проведении торгов сформировался в закупках по приобретению изделий медицинского назначения - 21,03%, на оказание образовательных услуг - 17,16%, на оказание услуг охраны - 16,78%, на поставку канцелярских принадлежностей, бумаги - 14,78%.

Наибольшее количество участников на одну закупку наблюдается в закупках на поставку изделий медицинского назначения, на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту, поставку вычислительной техники.

# 4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края

В течение 2021 года уполномоченным учреждением проведены закупки для 196 государственных заказчиков (13039 закупок). В 2020 году количество государственных заказчиков, для которых проводились закупки уполномоченным учреждением - 192.

Наибольшее количество закупок товаров, работ, услуг приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края» - 980 закупок (7,52% от общего количества закупок за 2021 год);

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 631 закупка (4,84%);

ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 580 закупок (4,45%);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 548 закупок (4,20%);

ГУЗ «Городская клиническая больница №1» - 486 закупок (3,73%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 2021 года являются:

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 631 закупка на общую сумму 13 399,30 млн. рублей (выполнение инженерных изысканий, подготовка проектной и рабочей документации по различным объектам, выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, приобретение в государственную собственность Забайкальского края объектов недвижимого имущества, выполнение работ по строительству объектов и т.д.);

Министерство финансов Забайкальского края - 76 закупок на общую сумму 3 628,84 млн. рублей (оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края и (или) погашения долговых обязательств Забайкальского края и т.д.);

ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 580 закупок на общую сумму 2 200,43 млн. рублей (поставка лекарственных средств, изделий медицинского назначения, продуктов питания и т.д.);

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края» - 980 закупок на общую сумму 1 845,56 млн. рублей (приобретение в государственную собственность жилых помещений и т.д.);

ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» - 486 закупок на общую сумму 855,37 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинского оборудования, медицинских расходных материалов, оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинского оборудования т.д.);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 350 закупок на общую сумму 740,02 млн. рублей (приобретение лекарств и т.д.);

Министерство жилищно-коммунального хозяйства, энергетики, цифровизации и связи Забайкальского края - 20 закупок на общую сумму 643,91 млн. рублей (оказание услуг связи по предоставлению доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», поставка дизельных электростанций для населенных пунктов Забайкальского края, не обеспеченных централизованным электроснабжением, поставка запасов материальных ресурсов Забайкальского края для ликвидации чрезвычайных ситуации природного и техногенного характера на объектах ЖКХ на территории Забайкальского края, оказание услуг финансовой аренды (лизинга) транспортных средств и т.д.).

На долю этих заказчиков приходится 23 313,43 млн. рублей, что составляет 75,55% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (30 856,90 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показано размещение закупок товаров, работ, услуг за 2021 год среди крупнейших заказчиков:

# Совместные торги для государственных заказчиков

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае продолжает функционировать практика проведения совместных закупок.

Динамика развития проведения совместных торгов, начиная с 2016 года на территории Забайкальского края, приведена ниже в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Государственные заказчики | | | Муниципальные заказчики | | |
|  | Количество закупок | Количество лотов | Сумма НМЦК | Количество закупок | Количество лотов | Сумма НМЦК |
| 2016 | 1 | 2 | 0,24 |  |  |  |
| 2017 | 20 | 163 | 77,18 |  |  |  |
| 2018 | 90 | 574 | 59,32 |  |  |  |
| 2019 | 178 | 816 | 207,87 | 9 | 289 | 112,83 |
| 2020 | 264 | 1352 | 704,33 | 1 | 5 | 23,78 |
| 2021 | 203 | 1040 | 241,70 |  |  |  |
| ИТОГО: | 756 | 3947 | 1 290,64 | 10 | 294 | 136,61 |

В течение 2021 года ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 203 совместных электронных аукциона (3 аукциона отменено) для 61 государственного заказчика Забайкальского края на общую сумму 241,70 млн. рублей (1040 лотов). Сформировалась экономия бюджетных средств, в сумме 12,75 млн. рублей, что составляет 5,27% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

Из 203 проведенных совместных электронных аукционов признаны состоявшимися 97 закупок (47,78%) на общую сумму 84,67 млн. рублей. Не состоявшимися признаны 106 закупок (52,22%) на общую сумму 157,03 млн. рублей.

Всего на участие в совместных электронных аукционах было подано 398 заявок на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам составило 1,96. Из общего количества поданных заявок была отклонена 21 заявка. Основными причинами признания совместных электронных аукционов несостоявшимися являются отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, а также отклонение заявок участников закупок. Так, по 14 совместным электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 80 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника.

В разрезе отраслей совместные закупки распределились следующим образом. Для учреждений здравоохранения (22 заказчика):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предмет закупок | Количество проведенных закупок | Количество лотов | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. |
| Приобретение модульной конструкции фельдшерско-акушерского пункта | 1 | 3 | 21,30 | 2,24 | 10,52 | 3 | 19,06 |
| Приобретение автомобилей | 6 | 35 | 87,73 | 0 | 0 | 35 | 87,73 |
| Изделия медицинского назначения | 14 | 119 | 32,00 | 1,21 | 3,78 | 119 | 30,79 |
| ИТОГО: | 21 | 157 | 141,03 | 3,45 | 2,45 | 157 | 137,58 |

Для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края (39 заказчиков):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предмет закупок | Количество проведенных закупок | Количество лотов | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. |
| Продукты питания | 159 | 794 | 73,62 | 7,18 | 9,75 | 503 | 39,83 |
| Уголь | 3 | 8 | 12,87 | 1,85 | 14,37 | 5 | 6,53 |
| Бензин | 7 | 24 | 8,78 | 0,04 | 0,46 | 17 | 6,04 |
| Бумага офисная | 12 | 54 | 2,07 | 0,23 | 11,11 | 40 | 1,28 |
| Организация услуг готового питания | 1 | 3 | 3,33 | 0 | 0 | 3 | 3,33 |
| ИТОГО: | 182 | 883 | 100,67 | 9,30 | 9,24 | 568 | 57,01 |

Анализ экономии проведенных закупок по группам товаров показывает, что наиболее высокие показатели экономии приходятся на закупки по приобретению угля (14,37%), поставке бумаги офисной (11,11%), продуктов питания (9,75), что свидетельствует о результативности указанных совместных электронных аукционов. Без формирования экономии бюджетных средств проведены торги на поставку автотранспортных средств и оказание услуг по организации готового питания.

Для нужд муниципальных заказчиков Забайкальского края в течение 2021 года совместные закупки не проводились.

Проведение совместных закупок позволяет значительно экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании [Порядка](consultantplus://offline/ref=7CA6AF8E13816272B76F02D9D765E62E4C080754D1975C13DF558CB85E43102408CD3E13D5977B4FEC30B36B1DNCN1H) взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

В течение 2021 года заключены следующие соглашения:

№ 49 от 14 января 2021 года с Администрацией городского округа ЗАТО п. Горный Забайкальского края (8 заказчиков);

№ 50 от 30 апреля 2021 года с Администрацией городского поселения «Нерчинское» муниципального района «Нерчинский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№ 52 от 23 июня 2021 года с Администрацией сельского поселения «Билитуйское» муниципального района «Забайкальский район» Забайкальского края (1 заказчик).

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 51 муниципальное образование (17 муниципальных районов, 10 городских поселений, 3 городских округа и 21 сельское поселение) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (851 муниципальный заказчик с учетом дополнительных соглашений).

Динамика муниципальных закупок с начала централизации:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Итого: |
| Количество заключенных соглашений с МО | 2 | 9 | 9 | 6 | 22 | 3 | 51 |
| Количество муниципальных заказчиков | 89 | 326 | 137 | 119 | 166 | 14 | 851 |
| Количество муниципальных заказчиков, которые участвовали в торговых процедурах через ГКУ "ЗабГосЗакуп" | 0 | 70 | 125 | 290 | 245 | 243 |  |
| Количество проведенных закупок | 0 | 211 | 621 | 874 | 882 | 1137 | 3725 |
| Начальная (максимальная) цена контрактов | 0,00 | 317,50 | 1 068,30 | 3 327,12 | 4 557,13 | 3 614,63 | 12 884,68 |
| Экономия бюджетных средств (торговая экономия) | 0,00 | 34,20 | 80,84 | 199,34 | 393,24 | 366,97 | 1 074,59 |
| % экономии от НМЦК | 0,00 | 10,77 | 7,57 | 5,99 | 8,63 | 10,15 | 8,34 |

В течение 2021 года было проведено 1137 закупок для 243 муниципальных заказчиков на общую сумму 3 614,63 млн. рублей, в том числе 1036 электронных аукционов на общую сумму 3 313,28 млн. рублей, 7 открытых конкурсов в электронной форме на сумму 150,09 млн. рублей, 2 конкурса с ограниченным участием в электронной форме на сумму 59,41 млн. рублей, 89 запросов котировок в электронной форме на общую сумму 41,38 млн. рублей и 3 запроса предложений в электронной форме на сумму 50,47 млн. рублей. Отменено за 2021 год 46 закупок.

Из 1137 закупок признаны состоявшимися 487 (42,83%) на общую сумму 2 139,98 млн. рублей (432 электронных аукциона, 5 открытых конкурсов в электронной форме, 2 конкурса с ограниченным участием в электронной форме, 46 запросов котировок в электронной форме и 2 запроса предложений в электронной форме). Несостоявшимися признаны 650 (57,17%) закупок на общую сумму 1 474,65 млн. рублей (604 электронных аукциона, 2 открытых конкурса в электронной форме, 43 запроса котировок в электронной форме и 1 запрос предложений в электронной форме).

Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 366,97 млн. рублей, что составляет 10,15% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Из этой суммы – 356,80 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (16,67% от общей суммы состоявшихся закупок), 10,17 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,69%).

Всего на 1137 закупок было подано 2728 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,40 на одну закупку.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключено 933 муниципальных контракта на общую сумму 2 765,36 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 473 контракта на сумму 1 718,45 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 460 контрактов на сумму 1 046,91 млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены муниципальные закупки за 2021 год:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 1036 | 3 313,28 | 354,10 | 10,69 | 847 | 2 468,08 | 81,76 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 7 | 150,09 | 3,83 | 2,55 | 7 | 153,84 | 100,00 |
| Конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 2 | 59,41 | 4,63 | 7,79 | 2 | 57,73 | 100,00 |
| Запрос котировок в электронной форме | 89 | 41,38 | 4,37 | 10,56 | 74 | 30,60 | 83,15 |
| Запрос предложений в электронной форме | 3 | 50,47 | 0,04 | 0,08 | 3 | 55,11 | 100,00 |
| ИТОГО: | 1137 | 3 614,63 | 366,97 | 10,15 | 933 | 2 765,36 | 82,06 |

По количеству больше всего закупок проведено Администрацией городского поселения «Хилокское» (52 закупки), Администрацией городского округа ЗАТО п. Горный (46 закупок), Комитетом ЖКХ и строительства городского округа «Поселок Агинское» (44 закупки), Администрацией муниципального района «Хилокский район» (42 закупки).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) наиболее крупными заказчиками по итогам 2021 года являются: Администрация городского поселения «Борзинское», Комитет градостроительной политики администрации городского округа «Город Чита», МБОУ «Средняя образовательная школа № 35» и Администрация муниципального района «Нерчинский район».

# Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю над соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 2021 год специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 17 плановых контрольных мероприятий и 1 экспертно-аналитическое мероприятие. Проанализировано 820 государственных и муниципальных закупок на общую сумму 9 281 305,90 тыс. рублей и выявлено 145 процедурных нарушений и 82 финансовых нарушения законодательства о контрактной системе на общую сумму 434 075,50 тыс. рублей, в том числе в части:

заключения муниципальных контрактов с единственным поставщиком при необоснованном объявлении режима ЧС (3нарушения на общую сумму 24 365,50 тыс. рублей);

применения неверных значений методик и нормативов работ в локально-сметном расчете при планировании закупки и при определении и обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (2 нарушения на сумму 8 215,70 тыс. рублей);

изменения существенных условий заключенных контрактов (13 нарушений на сумму 303 020,60 тыс. рублей);

несвоевременной оплаты выполненных работ (12 нарушений на сумму 16 955,60 тыс. рублей);

принятия и оплаты фактически невыполненных работ (42 нарушения на сумму 77 607,10 тыс. рублей);

не размещения в единой информационной системе информации по контрактам - отсутствуют акты выполненных непредвиденных работ (10 нарушений на сумму 3 911,00 тыс. рублей);

не предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств, а также принятия заказчиком выполненных работ и осуществления оплаты выполненных работ без предоставления подрядчиком обеспечения гарантийных обязательств;

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам;

нарушения отдельными администрациями муниципальных районов (городских округов) порядка и формы определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта по муниципальным контрактам;

определения цены контракта, заключенного с единственным поставщиком, с применением метода, не установленного пунктом 1 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, при имеющейся возможности применения такого метода;

приемки жилых помещений, которые по своим характеристикам не соответствуют условиям государственного контракта;

нарушения отдельными муниципальными районами (городскими округами) сроков исполнения обязательств по оплате муниципальных контрактов (жилых помещений), не включения в контракты (договоры) обязательных условий;

нарушения требований к документации о закупках;

не размещения на единой информационной системе информации об исполнении государственного контракта.

Кроме того, сделаны выводы о неэффективном расходовании бюджетных средств на сумму 44 597,40 тыс. рублей в части:

заключения контракта на поставку 3 быстровозводимых модульных зданий пожарных депо на сумму 34 649,90 тыс. рублей;

приобретения и монтажа двух фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах, расположенных в непосредственной близости с действующими структурными подразделениями медицинских организаций на сумму 9 545,90 тыс. рублей;

выполнения работ по устройству выгребной ямы для дома культуры, в здании которого отсутствует централизованное водоснабжение на сумму 401,60 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 11 представлений Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В уполномоченные органы по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок направлено:

а адрес Министерства финансов Забайкальского края 13 материалов;

в УФАС по Забайкальскому краю 4 материала;

в Прокуратуру Забайкальского края 3 материала;

в Следственное управление Следственного Комитета РФ по Забайкальскому краю - 1 материал.

По результатам рассмотрения направленных материалов Министерством финансов Забайкальского края и Прокуратурой Забайкальского края вынесено:

- 7 постановлений о назначении наказания в виде административного штрафа по делам об административных правонарушениях, взысканы штрафы на общую сумму 130,00 тыс. рублей;

- 4 постановления о прекращении производства по делам об административных правонарушениях в связи с объявлением устных замечаний;

- 5 определений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности и в связи с отсутствием события правонарушения.

Четвертым отделом по расследованию особо важных дел Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Забайкальскому краю возбуждены уголовные дела:

- в отношении должностных лиц по признакам преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 286 УК РФ, по обстоятельствам неправомерного заключения без проведения конкурентных процедур государственного контракта на поставку быстровозводимых модульных зданий пожарных депо (по материалам, направленным Прокуратурой Забайкальского края);

- в отношении должностного лица администрации муниципального района по признакам совершения преступлений, предусмотренных ч.2 ст.292 УК РФ (злоупотребление должностными полномочиями), а также ч.2 ст. 292 УК РФ (служебный подлог).

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 2021 год Министерством финансов Забайкальского края проведено 32 проверки, в том числе 9 плановых и 23 внеплановых. По результатам 6 плановых проверок установлены нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Случаи уклонения участников закупок от заключения контрактов, а также поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в отчетном периоде не установлены.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 99 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 88 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 1 758,00 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 31 постановление на сумму 783,00 тыс. рублей.

Рассмотрено 22 обращения заказчиков о согласовании заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Из них 19 обращений согласовано, 3 обращения не согласовано.

Обжаловано в судах 12 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них 4 постановления оставлены судом без изменений, 1 постановление отменено судом, по 3 постановлениям судом принято решение об изменении санкции и 2 постановления возвращены судом на пересмотр дела по существу.

**Результаты контроля в соответствии с частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Контроль, предусмотренный частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 2021 года осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

За отчетный период Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 27645 объектов контроля.

К объектам контроля относятся: планы-графики закупок, в том числе и изменения, внесенные в них, а также информация о контрактах для их включения в реестр контрактов.

Результаты контроля за 2021 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| Планы-графики закупок | 7246 | 353 | 7599 | 4,65 |
| Информация о контрактах | 17079 | 2967 | 20046 | 14,80 |
| Всего: | 24325 | 3320 | 27645 | 12,01 |

Наибольшее количество объектов контроля за 2021 год в общем количестве занимает информация о контрактах - 20046 документов, что составляет 72,51% от общего количества объектов контроля.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 12,01% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращается на доработку информация о контрактах.

С 01 октября 2020 года в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О Порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Министерством финансов Забайкальского края дополнительно осуществляется контроль в отношении проектов контрактов, направляемых участнику закупки без использования единой информационной системы.

За 2021 год осуществлен контроль 182 проектов контрактов, подготовлено 166 уведомлений о прохождение контроля, 16 протоколов о несоответствии контролируемой информации.

# Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 2021 года в УФАС по Забайкальскому краю были поданы 192 жалобы в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок - 1,32%. Из общего количества жалоб:

по 138 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (71,88%);

по 27 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (14,06%);

8 жалоб признано частично обоснованными (4,17%);

19 жалоб было отозвано заявителем (9,89%).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием отклонения заявок и отказом в допуске к участию в аукционах.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчиком - 13 жалоб;

аукционной комиссией - 11 жалоб;

заказчиком и уполномоченным учреждением- 3 жалобы.

В случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчиком - 6 жалоб;

аукционной комиссией - 1 жалоба;

заказчиком и уполномоченным учреждением- 1 жалоба.

# 9. Заключение

В отчетном периоде на территории Забайкальского края реализовывались мероприятия в сфере закупок, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию основных принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Забайкальского края, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 2021 год является достижение экономии бюджетных средств в размере 1 418,47 млн. рублей или 4,60% от начальной (максимальной) цены контрактов по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Забайкальского края и в размере 366,97 млн. рублей или 10,15% по муниципальным закупкам, осуществленным через уполномоченное учреждение ГКУ «ЗабГосЗакуп».

В целом, все целевые показатели, запланированные на 2021 год по закупочной деятельности на территории Забайкальского края, выполнены.

В течение 2021 года муниципальные образования Забайкальского края активно принимали участие в централизации муниципальных закупок. Так, за отчетный период заключили соглашения с Забайкальским краем о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 1 городское поселение, 1 городской округ и 1 сельское поселение (14 муниципальных заказчиков). Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 851 муниципальный заказчик осуществляет определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (17 муниципальных районов, 10 городских поселений, 3 городских округа и 21 сельское поселение).

В целях рационального расходования бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок и развития конкуренции на территории Забайкальского края в течение 2021 года успешно проводились совместные торги. Высокую результативность показывают совместные аукционы по приобретению угля (экономия бюджетных средств 14,37%), поставке бумаги офисной (11,11%), продуктов питания (9,75). В перечень товаров и услуг, в отношении которых рекомендуется проводить совместные торги, своевременно вносились изменения по расширению перечня по просьбам заказчиков. На конец 2021 года в данный перечень включена 81 позиция (бензин, уголь, изделия медицинского назначения, медицинское оборудование, автотранспортные средства, компьютеры, мебель, продукты питания, услуги по обеспечению питанием, услуги в области кадастровой деятельности и т.д.).

Внедренная с 01 января 2019 года система закупок малого объема в виде модуля АИС «Госзаказ» успешно функционировала в течение отчетного периода. Так, за 2021 год государственными заказчиками Забайкальского края в нем размещено 12241 закупка на общую сумму 935,51 млн. рублей.

В 2022 году в целях реализации постановления Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края» Министерством финансов Забайкальского края планируется продолжить взаимодействие со всеми участниками контрактной системы Забайкальского края в целях выработки перспективных направлений развития сферы закупок.