**Министерство финансов Забайкальского края**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 9 месяцев 2022 года**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc117865814)[2. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 8](#_Toc117865815)[3. Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков 10](#_Toc117865816)[4. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 12](#_Toc117865817)[5. Информация о закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края по данным единой информационной системы в сфере закупок 14](#_Toc117865818)[6. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 16](#_Toc117865819)[7. Информация по жалобам 21](#_Toc117865820) |  |
|  |   |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Аналитический отчет по итогам 9 месяцев 2022 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В течение 9 месяцев 2022 года в соответствии с постановлением № 544 полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края». Система создана в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июля 2018 года № 303 «О государственной информационной системе «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края». С 01 января 2022 года на территории Забайкальского края в рамках развития данной системы внедрена подсистема управления закупками для государственных нужд «Web-Торги-КС». Данная подсистема полностью заменила использование на территории Забайкальского края автоматизированную информационную систему «Государственный заказ». Оператором «Web-Торги-КС» является Министерство финансов Забайкальского края. Программный комплекс «Web-Торги-КС» позволит автоматизировать процессы размещения государственных и муниципальных закупок, проводить мониторинг и контроль в сфере закупок, а также включить закупки в единое информационное пространство процессов планирования и исполнения бюджета за счет тесной интеграции с программным комплексом «Бюджет-КС».

В течение 9 месяцев 2022 года размещение электронных процедур для нужд заказчиков Забайкальского края осуществлялось на следующих электронных площадках:

- для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд здравоохранения, - на федеральной электронной площадке НЭП-Фабрикант (далее - ЭТП НЭП Фабрикант);

- для нужд остальных заказчиков - на электронной торговой площадке Газпромбанка (далее - ЭТП ГПБ).

В рамках исполнения функции по реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Забайкальского края, а также в связи с изменением законодательства о контрактной системе, Министерством финансов Забайкальского края за 9 месяцев 2022 года обеспечено принятие следующих правовых актов и распорядительных документов:

постановление Правительства Забайкальского края от 19 января 2022 года № 6 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Правительства Забайкальского края от 29 марта 2022 года № 105 «О некоторых вопросах обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд»;

распоряжение Правительства Забайкальского края от 29 марта 2022 года № 84-р;

постановление Правительства Забайкальского края от 29 марта 2022 года № 108 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления». Данное постановление было принято в целях защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций. Кроме того, необходимость принятия обусловлена потребностью обеспечения оперативного и бесперебойного осуществления закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками Забайкальского края и в связи с вступлением в силу Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным постановлением установлены условия осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

постановление Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2022 года № 158 «Об утверждении Порядка подготовки и согласования решения Правительства Забайкальского края об изменении существенных условий контракта на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края, заключенного до 1 января 2023 года»;

постановление Правительства Забайкальского края от 13 мая 2022 года № 169 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 29 марта 2022 года № 108 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»;

постановление Правительства Забайкальского края от 23 мая 2022 года № 201 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 15 марта 2022 года № 87 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 2007-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и об изменении размеров авансовых платежей, предусмотренных договорами (государственными контрактами) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в 2022 году»;

постановление Правительства Забайкальского края от 09 июня 2022 года № 238 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образований Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края проведены следующие мероприятия:

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Дополнительные требования к участникам закупок и оценка заявок». В вебинаре приняли участие 37 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Особенности закупок у субъектов МСП». В вебинаре приняли участие 27 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Порядок заключения, изменения и исполнения контракта, в том числе с учетом электронной приемки». В вебинаре приняли участие 87 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на котором рассмотрена тема: «Последние изменения закупочного законодательства. Антикризисные рекомендации». В вебинаре приняли участие 84 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, по теме: «Последние изменения в закупках лекарственных препаратов и медицинских изделий». В вебинаре приняли участие 43 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, по теме: «Строительные контракты: исполнение, контроль и расторжение». В вебинаре приняли участие 34 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, по теме: «Биржа импортозамещения». В вебинаре приняли участие 44 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, по теме: «Особенности национального режима контрактной системы 44-ФЗ». В вебинаре приняли участие 49 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, по теме: «Работа с контрактом: изменения и исполнение в части уплаты пеней. Базовые принципы и антикризисные поправки». В вебинаре приняли участие 48 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, по теме: «Проведение аукциона в электронной форме среди СМСП». В вебинаре приняли участие 5 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, по теме: «Проведение электронных закупок в соответствии с Порядком взаимодействия и Типовым положением о закупках Забайкальского края». В вебинаре приняли участие 8 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, по теме: «Особенности закупки работ в рамках закона о контрактной системе». В вебинаре приняли участие 37 участников;

очный обучающий семинар для государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края на тему: «Антикризисные изменения закона о закупках - как применять и как минимизировать негативные последствия». Количество участников составило 218 человек. На семинаре был проведен анализ антикризисных поправок в законодательство о контрактной системе в 2022 году, в том числе особенности закупок в сфере строительства;

совещание с государственными заказчиками Забайкальского края на тему «Концессионные соглашения. Государственно-частное партнерство с привлечением банковского финансирования» с приглашением представителей филиала АО «Газпромбанк» филиал «Восточно-Сибирский». Были рассмотрены вопросы государственно-частного партнерства, структура, порядок заключения договоров, привлечения банковского финансирования и требования банков при его предоставлении и т.д. В совещании приняли участие 76 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, по теме: «Особенности электронной приемки в рамках закона о контрактной системе». В вебинаре приняли участие 46 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, по теме: «Особенности оценки заявок в рамках закона о контрактной системе». В вебинаре приняли участие 9 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, по теме: «Контроль. Защита прав и интересов участников закупок». В вебинаре приняли участие 47 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, по теме: «Нововведения в закупках лекарственных средств для государственных и муниципальных нужд по правилам законов 44-ФЗ и 223-ФЗ». В вебинаре приняли участие 30 участников.

ГКУ «ЗабГосЗакуп» было принято участие в следующих мероприятиях, проведенных в городе Москве в апреле 2022 года:

7 апреля - совещание с представителями Министерства промышленности и торговли Российской Федерации для решения проблем организации государственных закупок в условиях волатильности цен и отсутствия отечественных аналогов продукции, поставки которой ограничены в Российскую Федерацию в связи с санкциями;

8 апреля - заседание экспертно-консультационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» по развитию контрактной системы в сфере закупок с целью использования инструмента государственных закупок для поддержки отечественных производителей и экономии региональных и муниципальных бюджетных средств.

28 апреля 2022 года и 09 августа 2022 года ГКУ «Забайкальским центром государственных закупок» были проведены совещания для Правительства Забайкальского края по темам: «Антикризисные изменения в закупочной деятельности» и «Организация закупочных процедур» соответственно.

Также принято участие в межрегиональной конференции «Оптимизация Закона № 44-ФЗ - 2022: практика импортозамещения и основные проблемы сегодняшнего дня. Импортозамещение - реальность и перспективы», проведенной в городе Красноярске. Конференция организована в связи с вступлением в силу с 2022 года существенных изменений законодательства Российской Федерации о контрактной системе. В рамках мероприятия рассмотрены наиболее важные вопросы применения законодательства о контрактной системе в новых геополитических и экономических условиях (проблемы закупок в сфере здравоохранения, в сфере строительства, особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, вопросы импортозамещения, особенности исполнения и изменения контракта в 2022 году, практика контроля в сфере закупок).

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и главных распорядителей бюджетных средств своевременно и в полном объеме направлялись информационные письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

С 1 января 2022 года законодательством о контрактной системе было сокращено количество видов конкурентных закупок. Так, заказчики могут осуществлять закупки только следующими способами: конкурсы, аукционы и запросы котировок в электронной форме.

За отчетный период для 156 государственных заказчиков было проведено 6880 закупок (без учета отмененных), в том числе:

6632 электронных аукциона (96,40% от общего количества закупок);

75 открытых конкурсов в электронной форме (1,09%);

173 запроса котировок в электронной форме (2,51%).

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 9 месяцев 2022 года составила 16 460,79 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

электронный аукцион - 8 538,56 млн. рублей (51,87% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов;

открытый конкурс в электронной форме - 7 731,95 млн. рублей (46,97%);

запрос котировок в электронной форме - 190,28 млн. рублей (1,16%).

В течение 9 месяцев 2022 года признаны состоявшимися 3034 закупки (44,10% от общего количества закупок), в том числе 2939 электронных аукционов, 34 открытых конкурса в электронной форме, 61 запрос котировок в электронной форме. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок - 5 913,47 млн. рублей, что составляет 35,92% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 11339. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 3,74 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 9 месяцев 2022 года признаны 3846 закупок (55,90% от количества всех закупок), в том числе 3693 электронных аукциона, 41 открытый конкурс в электронной форме, 112 запросов котировок в электронной форме. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам - 10 547,32 млн. рублей, что составляет 64,08% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам - 2757. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам - 0,72 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (3846), количество закупок где:

не подано ни одной заявки - 1247 закупок;

1 заявка подана - 2488 закупок;

иное - 111 закупок.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 9 месяцев 2022 года было подано 14096 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено - 1160 (8,23%).

За отчетный период, по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,05 заявки на одну закупку.

По итогам проведения закупок за 9 месяцев 2022 года сформирована экономия бюджетных средств в сумме 919,37 млн. рублей. Это составляет 5,59% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы - 899,87 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (15,22% от общей суммы состоявшихся закупок), 19,50 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,18%).

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено и внесено в программный комплекс «Web-Торги-КС» 4327 контрактов на общую сумму 11 015,92 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 2367 контрактов (54,70% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 4 323,37 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 1960 контрактов (45,30%) на сумму 6 692,55 млн. рублей.

Заключенные контракты за 9 месяцев 2022 года в разрезе способов закупок:

электронные аукционы - 4175 контрактов на общую сумму 4 970,67 млн. рублей;

открытые конкурсы в электронной форме - 59 контрактов на общую сумму 5 978,07 млн. рублей;

запросы котировок в электронной форме - 93 контракта на общую сумму 67,18 млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены закупки за 9 месяцев 2022 года:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 6632 | 8 538,56 | 686,46  | 8,04  | 4175 | 4 970,67  | 62,95 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 75 | 7 731,95  | 224,07 | 2,90 | 59 | 5,978,07  | 78,67 |
| Запрос котировок в электронной форме | 173 | 190,28 | 8,84 | 4,64 | 93 | 67,18  | 53,76 |
| ИТОГО: | 6880 | 16 460,79  | 919,37 | 5,59  | 4327 | 11 015,92 | 62,90 |

# Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае продолжает функционировать практика проведения совместных закупок.

За 9 месяцев 2022 года ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 59 совместных закупок для государственных и муниципальных заказчиков на общую сумму 348,68 млн. рублей (616 лотов). Заключено 500 государственных и муниципальных контрактов на общую сумму 257,96 млн. руб. В проведении совместных закупок участвовало 66 заказчиков: 40 государственных заказчиков (39 учреждений здравоохранения и Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края) и 26 муниципальных заказчиков. По итогам проведения совместных закупок за 9 месяцев 2022 года сформирована экономия бюджетных средств в сумме 21,73 млн. рублей. Это составляет 6,23% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов совместных закупок. Общее количество поданных заявок - 131, среднее количество поданных заявок составляет 2,22 заявки на одну закупку.

 57 совместных электронных аукционов проведено для учреждений Министерства здравоохранения Забайкальского края на общую сумму 315,85 млн. рублей (589 лотов, участвовало 39 учреждений здравоохранения).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предмет закупок | Количество проведенных закупок | Количество лотов | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов (ЕИС) | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. |
| Приобретение модульной конструкции фельдшерско-акушерского пункта | 1 | 9 | 58,50 | 0,00 | 0,00 | 9 | 58,50 |
| Приобретение автомобилей | 7 | 55 | 151,37 | 0,00 | 0,00 | 32 | 87,19 |
| Лекарственные препараты | 36 | 342 | 35,30 | 2,90 | 8,21 | 249 | 27,68 |
| Оказание услуг по предоставлению доступа ФАПов к информационно-коммуникационной сети Интернет | 1 | 21 | 18,03 | 0,00 | 0,00 | 21 | 18,03 |
| Изделия медицинского назначения | 12 | 162 | 52,65 | 18,83 | 35,76 | 162 | 33,73 |
| ИТОГО: | 57 | 589 | 315,85 | 21,73 | 6,88 | 473 | 225,13 |

Для муниципальных заказчиков (муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения и муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения Забайкальского края) был проведен 1 совместный электронный аукцион (13 лотов) на оказание охранных услуг на общую сумму 7,22 млн. рублей. Электронный аукцион был признан несостоявшимся, так как была подана 1 заявка от потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя). Заключено 13 контрактов на общую сумму 7,22 млн. рублей.

Также для нужд государственных и муниципальных заказчиков был проведен 1 открытый конкурс в электронной форме на проведение комплексных кадастровых работ (14 лотов) на общую сумму 25,61 млн. рублей. Открытый конкурс в электронной форме был проведен для Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и 13 муниципальных заказчиков (администрации муниципальных районов, городских округов, комитеты по имуществу администраций муниципальных районов). Заключено 14 контрактов на общую сумму 25,61 млн. рублей.

Проведение совместных закупок позволяет значительно экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

В течение 9 месяцев 2022 года заключено 7 соглашений:

№ 51 от 07 февраля 2022 года с Администрацией городского поселения «Аксеново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№ 53 от 09 февраля 2022 года с Администрацией городского поселения «Усть-Карское» муниципального района «Сретенский район» Забайкальского края (2 заказчика);

№ 54 от 21 февраля 2022 года с Администрацией муниципального района «Чернышевский район»(47 заказчиков);

№ 55 от 25 февраля 2022 года с Администрацией сельского поселения «Александровское» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№ 56 от 11 марта 2022 года с Администрацией муниципального района «Читинский район»(70 заказчиков);

№ 57 от 15 марта 2022 года с Администрацией сельского поселения «Урюмское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№ 58 от 20 апреля 2022 года с Администрацией сельского поселения «Старооловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края (1 заказчик).

Также заключено 1 дополнительное соглашение №1 от 25 марта 2022 года с муниципальным районом «Приаргунский район» в связи с изменением организационно-правовой формы муниципального образования на Приаргунский муниципальный округ и 4 дополнительных соглашения по корректировке количества заказчиков (муниципальные районы « Борзинский район», «Кыринский район», «Хилокский район» и городской окру «Город Петровск-Забайкальский»).

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 58 муниципальных образований (18 муниципальных районов, 12 городских поселений, 3 городских округа, 24 сельских поселения и 1 муниципальный округ) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (958 муниципальных заказчиков).

В течение 9 месяцев 2022 года было проведено 565 закупок для 204 муниципальных заказчиков на общую сумму 3 136,51 млн. рублей. Из них - 466 электронных аукционов на общую сумму 2 269,97 млн. рублей, 71 открытый конкурс в электронной форме на общую сумму 847,64 млн. рублей и 28 запросов котировок в электронной форме на общую сумму 18,90 млн. рублей. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 190,94 млн. рублей, что составляет 6,09% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов.

Состоявшимися признаны 263 (46,55% от общего количества проведенных закупок) закупки на сумму 1 532,54 млн. рублей, несостоявшимися 302 (53,45%) на общую сумму 1 603,97 млн. рублей.

Всего на 565 закупок было подано 1150 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,04 на одну закупку.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключено и внесено в программный комплекс «Web-Торги-КС» 275 муниципальных контрактов на общую сумму 1 688,15 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 177 контрактов на сумму 1 083,79 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 98 контрактов на сумму 604,36 млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены муниципальные закупки за 9 месяцев 2022 года:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 466 | 2 269,97 | 178,60 | 7,87 | 242 | 1 008,78 | 51,93 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 71 | 847,64 | 10,68 | 1,26 | 16 | 70,70 | 22,54 |
| Запрос котировок в электронной форме | 28 | 18,90 | 1,66 | 8,78 | 17 | 4,31 | 60,71 |
| ИТОГО: | 565 | 3 136,51 | 190,94 | 6,09 | 275 | 1 083,79 | 48,67 |

# Информация о закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края по данным единой информационной системы в сфере закупок

Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края за 9 месяцев 2022 года по данным мониторинга закупок в единой информационной системе (далее - ЕИС):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество размещенных извещений (ЕИС) | НМЦК, млн. рублей (ЕИС) | Количество проведенных закупок («Web-Торги-КС») | НМЦК, млн. руб. («Web-Торги-КС») | Количество заключенных контрактов (ЕИС) | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. (ЕИС) |
| Электронный аукцион | 6 994 | 9 441,57 | 6 632 | 8 538,56 | 6 927 | 7 531,58 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 95 | 11 296,25 | 75 | 7 731,95 | 87 | 17 416,82 |
| Запрос котировок в электронной форме | 184 | 195,18 | 173 | 190,28 | 126 | 159,68 |
| Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) |  |  |  |  | 1 250 | 2 644,84 |
| ИТОГО: | 7 273 | 20 933,00 | 6 880 | 16 460,79 | 8 390 | 27 752,92 |

Количество контрактов указано с учетом переходящих закупок с 2021 года, а также проведенных совместных закупок. Сумма заключенных контрактов включает контракты, заключенные в начале 2022 года, по которым извещения были размещены в конце 2021 года (выполнение работ по строительству объекта «Краевая детская клиническая больница в г. Чите» на сумму 5 262,00 млн. рублей, выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству инженерных сооружений для защиты от затопления паводковыми водами в Забайкальском крае на общую сумму 2 998,04 млн. рублей и др.).

 Информация о закупочной деятельности всех муниципальных заказчиков Забайкальского края за 9 месяцев 2022 года по данным мониторинга закупок в ЕИС:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество размещенных извещений (ЕИС) | НМЦК, млн. рублей (ЕИС) | Количество заключенных контрактов (ЕИС) | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. (ЕИС) |
| Электронный аукцион | 1 437 | 5 782,23 | 1 252 | 4 623,52 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 158 | 2 819,03 | 152 | 2 177,72 |
| Запрос котировок в электронной форме | 108 | 76,43 | 79 | 49,66 |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Федерального закона № 44-ФЗ | 5 | 31,38 | 3 | 0,93 |
| Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) |  |  | 2 374 | 2 801,91 |
| ИТОГО: | 1 708 | 8 709,07 | 3 860 | 9 653,74 |

# Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 9 месяцев 2022 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 7 плановых контрольных мероприятий. Проанализировано 346 государственных (муниципальных) закупок на общую сумму 3 959 393,60 тыс. рублей. В 55 закупках на общую сумму 1 053 402,20 тыс. рублей выявлено 71 процедурных и 17 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 29 910,80 тыс. рублей, в том числе в части:

нарушения сроков исполнения обязательств по оплате контрактов (2 финансовых и 10 процедурных нарушений на общую сумму 4 835,90 тыс. рублей);

принятия и оплаты фактически невыполненных работ (12 финансовых нарушений на общую сумму 19 303,80 тыс. рублей);

неправомерного изменения существенных условий контракта путем увеличения его цены (1 финансовое нарушение на сумму 407,20 тыс. рублей);

не размещения в реестре контрактов информации об исполнении контракта, документов выполненных работ (2 финансовых нарушения на сумму 5 363,90 тыс. рублей);

порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего;

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам;

отсутствия обоснования цены контракта;

не размещения в ЕИС необходимой информации об исполнении государственных (муниципальных) контрактов;

отсутствия письменного обоснования изменения контракта по продлению сроков выполнения работ в связи с введением в регионе режима повышенной готовности;

создания отдельным участникам закупки преимущественных условий для участия в конкурентных процедурах, приводящих к ограничению конкуренции (ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Кроме того, сделан вывод о неэффективном расходовании бюджетных средств на сумму 34 749,90 тыс. рублей в части:

 реализации контрактов по обеспечению зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима на сумму 32 492,40 тыс. рублей;

реализации мероприятий государственной программы формирования современной городской среды на площади Труда в п. Текстильщиков ГО «Город Чита» на сумму 1 257,50 тыс. рублей;

необходимости проведения повторных инженерно-геологических изысканий и корректировки проектно-сметной документации при переселении граждан из аварийного жилья на сумму 1 000,00 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 6 представлений Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В уполномоченные органы по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок направлено:

в адрес Министерства финансов Забайкальского края 5 материалов;

в УФАС по Забайкальскому краю 3 материала;

в Прокуратуру Забайкальского края 3 материала.

По результатам рассмотрения направленных материалов:

- Министерством финансов Забайкальского края вынесено:

5 постановлений о назначении административного штрафа по делу об административном правонарушении на общую сумму 120,00 тыс. рублей;

2 постановления об объявлении устного замечания по делу об административном правонарушении;

7 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с объявлением устного замечания;

2 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

3 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

- УФАС по Забайкальскому краю вынесено 1 определение об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 9 месяцев 2022 года Министерством финансов Забайкальского края проведено 15 проверок, в том числе плановые - 4 и внеплановые - 11. По результатам 3 плановых и 3 внеплановых проверок установлены нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 61 дело об административных правонарушениях в сфере закупок. Вынесено 80 постановлений, из них о наложении административных штрафов 51 на общую сумму 832,00 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 22 постановления, из них 21 постановление о наложении административных штрафов на общую сумму 348,00 тыс. рублей.

Рассмотрено и согласовано 11 обращений заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обжаловано в судах 6 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них 5 постановлений оставлено судом без изменения, 1 постановление находится на рассмотрении в суде.

**Результаты контроля в соответствии с частями 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Контроль, предусмотренный частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 9 месяцев 2022 года осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» в 2022 году вступают в силу новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками. В связи с этим, контролю подлежат следующие документы:

- план-график закупок, в том числе внесенные в него изменения;

- сведения государственного контракта;

- сведения об изменении государственного контракта;

- информация об исполнении контракта;

- информация о расторжении контракта;

- информация о наступлении гарантийного случая и исполнении обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг;

- информация о возврате переплаты по контракту;

- информация о признании судом контракта недействительным.

За отчетный период Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 55 514 объектов контроля.

Результаты контроля за 9 месяцев 2022 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| планы-графики закупок | 4 220 | 114 | 4 334 | 2,63 |
| сведения государственного контракта | 8 467 | 1 941 | 10 408 | 18,65 |
| сведения об изменении государственного контракта | 2 711 | 128 | 2 839 | 4,51 |
| информация об исполнении контракта | 36 291 | 595 | 36 886 | 1,61 |
| информация о расторжении контракта | 992 | 38 | 1030 | 3,69 |
| информация о возврате переплаты по контракту | 14 | 1 | 15 | 6,67 |
| информация о наступлении гарантийного случая и исполнении обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг | 2 | 0 | 2 | 0 |
| Всего: | 52 697 | 2 817 | 55 514 | 5,07 |

Наибольшее количество объектов контроля в отчетном периоде в общем количестве занимает информация об исполнении контрактов - 36 886 документов, что составляет 66,44% от общего количества объектов контроля.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 5,07% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращается на доработку сведения государственного контракта.

С 01 октября 2020 года в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О Порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Министерством финансов Забайкальского края дополнительно осуществляется контроль в отношении проектов контрактов, направляемых участнику закупки без использования ЕИС в сфере закупок.

За 9 месяцев 2022 года осуществлен контроль 124 проектов контрактов, подготовлено 114 уведомлений о прохождение контроля, 10 протоколов о несоответствии контролируемой информации.

# Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 9 месяцев 2022 года в УФАС по Забайкальскому краю было подано 87 жалоб в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок - 1,17%.

Из общего количества жалоб:

по 66 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (75,86%);

по 8 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (9,20,%);

по 4 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (4,60%);

6 жалоб были отозваны заявителем (6,89%);

3 жалобы на конец отчетного периода находятся на рассмотрении (3,45%).

В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчиком - 3 жалобы;

аукционной комиссией - 5 жалоб.

В случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчиком - 3 жалобы;

заказчиком и уполномоченным учреждением - 1 жалоба.