**Министерство финансов Забайкальского края**

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 2022 год**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc126916471)[2. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 9](#_Toc126916472)[3. Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг 14](#_Toc126916473)[4. Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков 16](#_Toc126916474)[5. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 19](#_Toc126916475)[6. Информация о закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края по данным единой информационной системы в сфере закупок 22](#_Toc126916476)[7. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 25](#_Toc126916477)[8. Информация по жалобам 31](#_Toc126916478)[9. Заключение 32](#_Toc126916479)  |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Аналитический отчет по итогам 2022 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В течение 2022 года в соответствии с постановлением № 544 полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края». Система создана в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июля 2018 года № 303 «О государственной информационной системе «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края». С 01 января 2022 года на территории Забайкальского края в рамках развития данной системы внедрена подсистема управления закупками для государственных нужд «Web-Торги-КС». Данная подсистема полностью заменила используемую ранее автоматизированную информационную систему «Государственный заказ». Оператором «Web-Торги-КС» является Министерство финансов Забайкальского края. Программный комплекс «Web-Торги-КС» позволит автоматизировать процессы размещения государственных и муниципальных закупок, проводить мониторинг и контроль в сфере закупок, а также включить закупки в единое информационное пространство процессов планирования и исполнения бюджета за счет тесной интеграции с программным комплексом «Бюджет-КС».

В течение 2022 года размещение электронных процедур для нужд заказчиков Забайкальского края осуществлялось на следующих электронных площадках:

- для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд здравоохранения, - на Электронной торговой площадке «Фабрикант» (далее - ЭТП Фабрикант);

- для нужд остальных заказчиков - на Электронной торговой площадке Газпромбанка (далее - ЭТП ГПБ).

В рамках исполнения функции по реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Забайкальского края, а также в связи с изменением законодательства о контрактной системе, Министерством финансов Забайкальского края за 2022 год обеспечено принятие следующих правовых актов и распорядительных документов:

постановление Правительства Забайкальского края от 19 января 2022 года № 6 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление Правительства Забайкальского края от 29 марта 2022 года № 105 «О некоторых вопросах обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд»;

распоряжение Правительства Забайкальского края от 29 марта 2022 года № 84-р;

постановление Правительства Забайкальского края от 29 марта 2022 года № 108 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления». Данное постановление было принято в целях защиты национальных интересов Российской Федерации в связи с недружественными действиями иностранных государств и международных организаций. Кроме того, необходимость принятия обусловлена потребностью обеспечения оперативного и бесперебойного осуществления закупок товаров, работ, услуг государственными заказчиками Забайкальского края и в связи с вступлением в силу Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данным постановлением установлены условия осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

постановление Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2022 года № 158 «Об утверждении Порядка подготовки и согласования решения Правительства Забайкальского края об изменении существенных условий контракта на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края, заключенного до 1 января 2023 года»;

постановление Правительства Забайкальского края от 13 мая 2022 года № 169 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 29 марта 2022 года № 108 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»;

постановление Правительства Забайкальского края от 23 мая 2022 года № 201 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 15 марта 2022 года № 87 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 27 декабря 2021 года № 2007-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» и об изменении размеров авансовых платежей, предусмотренных договорами (государственными контрактами) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) в 2022 году»;

постановление Правительства Забайкальского края от 09 июня 2022 года № 238 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образований Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края проведены следующие мероприятия:

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Дополнительные требования к участникам закупок и оценка заявок». В вебинаре приняли участие 37 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Особенности закупок у субъектов МСП». В вебинаре приняли участие 27 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Порядок заключения, изменения и исполнения контракта, в том числе с учетом электронной приемки». В вебинаре приняли участие 87 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, на котором рассмотрена тема: «Последние изменения закупочного законодательства. Антикризисные рекомендации». В вебинаре приняли участие 84 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, по теме: «Последние изменения в закупках лекарственных препаратов и медицинских изделий». В вебинаре приняли участие 43 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, по теме: «Строительные контракты: исполнение, контроль и расторжение». В вебинаре приняли участие 34 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, по теме: «Биржа импортозамещения». В вебинаре приняли участие 44 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Особенности национального режима контрактной системы 44-ФЗ». В вебинаре приняли участие 49 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Работа с контрактом: изменения и исполнение в части уплаты пеней. Базовые принципы и антикризисные поправки». В вебинаре приняли участие 48 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Проведение аукциона в электронной форме среди СМСП». В вебинаре приняли участие 5 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ, по теме: «Проведение электронных закупок в соответствии с Порядком взаимодействия и Типовым положением о закупках Забайкальского края». В вебинаре приняли участие 8 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Особенности закупки работ в рамках закона о контрактной системе». В вебинаре приняли участие 37 участников;

очный обучающий семинар для государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края на тему: «Антикризисные изменения закона о закупках - как применять и как минимизировать негативные последствия». Количество участников составило 218 человек. На семинаре был проведен анализ антикризисных поправок в законодательство о контрактной системе в 2022 году, в том числе особенности закупок в сфере строительства;

совещание с государственными заказчиками Забайкальского края на тему «Концессионные соглашения. Государственно-частное партнерство с привлечением банковского финансирования» с приглашением представителей филиала АО «Газпромбанк» филиал «Восточно-Сибирский». Были рассмотрены вопросы государственно-частного партнерства, структура, порядок заключения договоров, привлечения банковского финансирования и требования банков при его предоставлении и т.д. В совещании приняли участие 76 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Особенности электронной приемки в рамках закона о контрактной системе». В вебинаре приняли участие 46 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Особенности оценки заявок в рамках закона о контрактной системе». В вебинаре приняли участие 9 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Контроль. Защита прав и интересов участников закупок». В вебинаре приняли участие 47 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Нововведения в закупках лекарственных средств для государственных и муниципальных нужд по правилам законов 44-ФЗ и 223-ФЗ». В вебинаре приняли участие 30 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Особенности применения статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок: запреты, ограничения, условия допуска». В вебинаре приняли участие 40 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Контрактная система - 2022. Сложные вопросы организации закупок»;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Особенности начисления, взыскания и списания неустоек». В вебинаре приняли участие 52 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант, по теме: «Демонстрация функциональных возможностей для заказчиков на ЭТП «Фабрикант» Новые сервисы для автоматизации закупочной деятельности». В вебинаре приняли участие 40 участников.

ГКУ «ЗабГосЗакуп» было принято участие в следующих мероприятиях, проведенных в городе Москве в апреле 2022 года:

7 апреля - совещание с представителями Министерства промышленности и торговли Российской Федерации для решения проблем организации государственных закупок в условиях волатильности цен и отсутствия отечественных аналогов продукции, поставки которой ограничены в Российскую Федерацию в связи с санкциями;

8 апреля - заседание экспертно-консультационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» по развитию контрактной системы в сфере закупок с целью использования инструмента государственных закупок для поддержки отечественных производителей и экономии региональных и муниципальных бюджетных средств.

28 апреля 2022 года и 09 августа 2022 года ГКУ «Забайкальским центром государственных закупок» были проведены совещания для Правительства Забайкальского края по темам: «Антикризисные изменения в закупочной деятельности» и «Организация закупочных процедур» соответственно.

Также принято участие в межрегиональной конференции «Оптимизация Закона № 44-ФЗ - 2022: практика импортозамещения и основные проблемы сегодняшнего дня. Импортозамещение - реальность и перспективы», проведенной в городе Красноярске. Конференция организована в связи с вступлением в силу с 2022 года существенных изменений законодательства Российской Федерации о контрактной системе. В рамках мероприятия рассмотрены наиболее важные вопросы применения законодательства о контрактной системе в новых геополитических и экономических условиях (проблемы закупок в сфере здравоохранения, в сфере строительства, особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, вопросы импортозамещения, особенности исполнения и изменения контракта в 2022 году, практика контроля в сфере закупок).

10 и 11 октября 2022 года была проведена ежегодная региональная конференция «Государственные и муниципальные закупки Забайкальского края. Итоги 2022 года. Реальность. Перспективы». В конференции принимали участие представители торговых площадок ЭТП ГПБ, ЭТП Фабрикант, представители ООО «Кейсистемс», руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы Забайкальского края, эксперт по закупкам в сфере здравоохранения. Также по ВКС были заслушаны доклады начальника отдела проектной деятельности Департамента бюджетной политики в сфере контрактной системы Министерства финансов Российской Федерации и начальника отдела нормативного обеспечения деятельности Управления развития контрактной системы Федерального казначейства России. На конференции были рассмотрены вопросы изменения законодательства о контрактной системе с 01 января 2023 года, импортозамещения, нововведения в сфере медицины и строительства, проблемы электронной приемки и способы их решения, новые возможности работы торговых площадок, а также обзор нарушений законодательства в сфере закупок и обзор антимонопольной практики. На конференции были организованы «круглые столы» и награждение лучших заказчиков Забайкальского края. Всего в региональной конференции приняли участие 319 участников.

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и главных распорядителей бюджетных средств своевременно и в полном объеме направлялись информационные письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

С 1 января 2022 года законодательством о контрактной системе было сокращено количество видов конкурентных процедур закупок. Так, заказчики могут осуществлять закупки только следующими способами: конкурсы, аукционы и запросы котировок в электронной форме.

За отчетный период для 161 государственного заказчика Забайкальского края было проведено 10188 закупок (без учета отмененных, отменено 257 закупок), в том числе:

9755 электронных аукционов (95,75% от общего количества закупок);

122 открытых конкурса в электронной форме (1,20%);

311 запросов котировок в электронной форме (3,05%).

По количеству закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Доля закупок, проведённых посредством электронного аукциона, остается традиционно высокой - 95,75%, в 2021 году этот показатель составлял 96,10%, в 2020 году - 96,87%.

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 2022 год составила 29 354,81 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

электронный аукцион - 12 929,09 млн. рублей (44,04% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов;

открытый конкурс в электронной форме - 16 130,75 млн. рублей (54,95%);

запрос котировок в электронной форме - 294,97 млн. рублей (1,01%).

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Доля суммарного объёма закупок, проведённых посредством открытого конкурса в электронной форме (54,95%), по сравнению с 2021 годом (10,12%) существенно увеличилась. Это обусловлено тем, что в 2022 году открытыми конкурсами в электронной форме были проведены дорогостоящие закупки, предметом которых является выполнение работ по строительству различных объектов, ремонту автомобильных дорог, по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий.

Динамика осуществления закупок для государственных нужд в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| начальная (максимальная) цена контрактов (млн. рублей) | 12502,3 | 19217,9 | 16209,1 | 11929,6 | 12562,0 | 32921,2 | 44787,9 | 30856,9 | 29354,8 |
| количество проведенных закупок, в том числе: | 8647 | 8421 | 10207 | 9738 | 10265 | 13570 | 11950 | 13039 | 10188 |
| аукционы в электрон ной форме | 7879 | 7979 | 9739 | 9211 | 9689 | 13151 | 11576 | 12530 | 9755 |
| конкурсы | 68 | 12 | 19 | 30 | 40 | 114 | 52 | 59 | 122 |
| запросы котировок | 689 | 429 | 449 | 493 | 530 | 267 | 239 | 250 | 311 |
| запросы предложений | 11 | 1 | 0 | 4 | 5 | 38 | 83 | 200 | 0 |
| предварительные отборы | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 |

В течение 2022 года признаны состоявшимися 4663 закупки (45,77% от общего количества закупок), в том числе 4479 электронных аукционов, 51 открытый конкурс в электронной форме, 133 запроса котировок в электронной форме. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок - 9 351,17 млн. рублей, что составляет 31,86% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 17633. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 3,78 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 2022 года признаны 5525 закупок (54,23% от количества всех закупок), в том числе 5276 электронных аукционов, 71 открытый конкурс в электронной форме, 178 запросов котировок в электронной форме. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам - 20 003,64 млн. рублей, что составляет 68,14% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам -4177. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам - 0,76 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (5525), количество закупок где:

не подано ни одной заявки - 1611 закупок;

1 заявка подана и допущена - 3739 закупок;

иное - 175 закупок.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 2022 год было подано 21810 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено - 1771 (8,12%). За отчетный период по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,14 заявки на одну закупку.

Динамика формирования уровня конкуренции в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 год | 2015 год | 2016год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Количество поданных заявок на одну закупку | 2,1 | 2,0 | 2,2 | 2,7 | 2,8 | 2,6 | 2,4 | 2,4 | 2,1 |

По итогам проведения закупок за 2022 год сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 414,34 млн. рублей. Это составляет 4,82% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы - 1 338,70 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (14,32% от общей суммы состоявшихся закупок), 75,64 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,38%).

По предыдущим годам итоги проведения государственных закупок представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Экономия бюджетных средств (млн. рублей) | 475,4 | 960,0 | 844,4 | 1 032,4 | 735,0 | 1 470,3 | 1 472,4 | 1 418,5 | 1414,3 |
| % экономии | 3,8 | 5,0 | 5,2 | 8,6 | 5,8 | 4,5 | 3,3 | 4,6 | 4,8 |

В представленной ниже диаграмме приведена динамика экономии бюджетных средств по годам:

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено и внесено в программный комплекс «Web-Торги-КС» 6869 контрактов на общую сумму 18 322,99 млн. рублей. Из них по результатам состоявшихся процедур заключено 3803 контракта (55,36% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 7 323,37 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 3066 контрактов (44,64%) на сумму 10 999,62 млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены закупки за 2022 год:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 9755 | 12 929,09 | 1 088,26 | 8,42 | 6566 | 8 189,51 | 67,31 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 122 | 16 130,75 | 309,05 | 1,92 | 93 | 10 020,36 | 76,23 |
| Запрос котировок в электронной форме | 311 | 294,97 | 17,03 | 5,77 | 210 | 113,12 | 67,52 |
| ИТОГО: | 10188 | 29 354,81 | 1 414,34 | 4,82 | 6869 | 18 322,99 | 67,42 |

В течение 2022 года успешно функционировала подсистема «Закупки малого объема», в которой государственными заказчиками Забайкальского края размещены 14609 закупок у единственного поставщика на сумму 944,97 млн. рублей.

# Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг

Государственные закупки Забайкальского края многогранны по своей структуре и имеют множество направлений - от поставок канцтоваров, запасных частей, лекарственных средств, продуктов питания до крупных закупок, таких как поставка дорогостоящего оборудования для медицинских учреждений, приобретение в собственность квартир, иного недвижимого имущества и т.д. Также разнообразен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг.

В таблице представлены итоги осуществления закупок в разрезе товарных групп за 2022 год:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование группы | Кол-во закупок | НМЦ, млн. рублей | Экономия | Кол-во участников | Среднее число участников на одну закупку |
| млн. рублей | % |
| Медицинское оборудование и медицинская мебель | 359 | 778,38 | 18,43 | 2,37 | 892 | 2,48 |
| Лекарственные средства | 2696 | 3 325,85 | 255,40 | 7,68 | 4406 | 1,63 |
| Изделия медицинского назначения, расходные материалы (включая тест-системы, реагенты и проч.) | 2397 | 1 620,32 | 275,53 | 17,00 | 6907 | 2,88 |
| Продукты питания | 1548 | 293,71 | 33,19 | 11,30 | 2754 | 1,78 |
| Приобретение в собственность недвижимого имущества | 352 | 860,60 | 14,66 | 1,70 | 300 | 0,85 |
| Финансовые услуги (кредиты) | 7 | 297,50 | 0,00 | 0,00 | 5 | 0,71 |
| Строительство, ремонт и содержание автодорог | 64 | 7 404,10 | 66,37 | 0,90 | 120 | 1,88 |
| Строительство различных объектов | 26 | 5 770,71 | 76,03 | 1,32 | 22 | 0,85 |
| Капитальные и текущие ремонты | 169 | 2 011,73 | 159,55 | 7,93 | 495 | 2,93 |
| Оказание услуг по организации готового лечебного питания, др. питания | 41 | 244,66 | 10,69 | 4,37 | 47 | 1,15 |
| Оказание услуг охраны | 107 | 271,98 | 15,04 | 5,53 | 141 | 1,32 |
| Образовательные услуги (повышение квалификации) | 57 | 16,07 | 2,25 | 14,00 | 132 | 2,32 |
| ГСМ | 196 | 398,69 | 15,51 | 3,89 | 399 | 2,04 |
| Приобретение автотранспортных средств | 54 | 270,32 | 5,48 | 2,03 | 91 | 1,69 |
| Вычислительная техника (включая комплектующие и расходные материалы) | 168 | 504,92 | 123,38 | 24,44 | 532 | 3,17 |
| Поставка канцелярских принадлежностей, бумаги | 209 | 44,58 | 10,66 | 23,91 | 441 | 2,11 |
| Твердое топливо (уголь, дрова) | 51 | 56,44 | 6,55 | 11,61 | 93 | 1,82 |
| Прочее | 1687 | 5 184,25 | 325,62 | 6,28 | 4033 | 2,39 |
| Итого | 10188 | 29 354,81 | 1 414,34 | 4,82 | 21810 | 2,14 |

Значительные объемы закупок в количественном выражении, как и в 2021 году, приходятся на здравоохранение. Наибольшее число закупок - 2696 (26,46%) проведено на поставку лекарственных средств, на поставку изделий медицинского назначения, расходных материалов проведено 2397 закупок (23,53%). Также в 2022 году большое количество закупок проведено на поставку продуктов питания - 1548 закупок (15,19%).

Преобладающие суммы в структуре государственных закупок занимают закупки на выполнение работ по строительству, ремонту и содержанию автодорог - 7 404,10 млн. рублей (25,22%), на выполнение работ по строительству - 5 770,71 млн. рублей (19,66% от общего объема закупок).

Наибольший процент экономии при проведении торгов сформировался в закупках по приобретению вычислительной техники и расходных материалов к ней - 24,44%, на поставку канцелярских принадлежностей, бумаги - 23,91%, на поставку изделий медицинского назначения - 17,00%.

 Наибольшее количество участников на одну закупку наблюдается в торгах на поставку вычислительной техники и расходных материалов к ней, на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту, на поставку изделий медицинского назначения.

# Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае продолжает функционировать практика проведения совместных закупок.

Динамика развития проведения совместных торгов, начиная с 2016 года на территории Забайкальского края, приведена ниже в таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|   | Государственные заказчики | Муниципальные заказчики |
|   | Количество закупок | Количество лотов | Сумма НМЦК | Количество закупок | Количество лотов | Сумма НМЦК |
| 2016 | 1 | 2 | 0,24  |   |   |   |
| 2017 | 20 | 163 | 77,18  |   |   |   |
| 2018 | 90 | 574 | 59,32  |   |   |   |
| 2019 | 178 | 816 | 207,87  | 9 | 289 | 112,83  |
| 2020 | 264 | 1352 | 704,33 | 1 | 5 | 23,78 |
| 2021 | 203 | 1040 | 241,70 |  |  |  |
| 2022 | 142 | 2450 | 622,41 | 2 | 26 | 25,67 |
| ИТОГО: | 898 | 6397 | 1 913,05 | 12 | 320 | 162,28 |

В течение 2022 года ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 144 совместных конкурсов и аукционов на общую сумму начальной (максимальной) цены контрактов 648,08 млн. рублей (2476 лотов). В проведении совместных закупок участвовало 74 заказчика: 48 государственных заказчиков (47 учреждений здравоохранения и Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края) и 26 муниципальных заказчиков. Сформировалась экономия бюджетных средств, в сумме 97,34 млн. рублей, что составляет 15,02% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов. Заключено 2020 государственных и муниципальных контрактов на общую сумму 468,06 млн. руб.

Из 144 проведенных совместных закупок признаны состоявшимися 76 закупок (52,78%) на общую сумму 401,48 млн. рублей. Не состоявшимися признаны 68 закупок (47,22%) на общую сумму 246,60 млн. рублей.

Всего на участие в совместных электронных аукционах было подано 378 заявок на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам составило 2,63. Из общего количества поданных заявок были отклонены 47 заявок. Основными причинами признания совместных электронных аукционов несостоявшимися являются отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, а также отклонение заявок участников закупок. Так, по 30 совместным электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 36 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника.

142 совместных электронных аукциона проведено для учреждений Министерства здравоохранения Забайкальского края на общую сумму 615,24 млн. рублей (2449 лотов, участвовало 47 учреждений здравоохранения).

Анализ проведенных совместных закупок за 2022 год в разрезе товарных групп:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предмет закупок | Количество проведенных закупок | Количество лотов | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов (ЕИС) | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. |
| Приобретение модульной конструкции фельдшерско-акушерского пункта | 2 | 11 | 79,50 | 5,68 | 7,14 | 11 | 73,82 |
| Приобретение автомобилей | 9 | 68 | 178,45 | 0,49 | 0,27 | 45 | 113,78 |
| Лекарственные препараты | 93 | 1604 | 159,58 | 33,41 | 20,94 | 1185 | 106,67 |
| Оказание услуг по предоставлению доступа ФАПов к информационно-коммуникационной сети Интернет | 1 | 21 | 18,03 | 0,00 | 0,00 | 21 | 18,03 |
| Изделия медицинского назначения | 37 | 745 | 179,69 | 57,76 | 32,14 | 731 | 122,93 |
| **ИТОГО по учреждениям здравоохранения:** | **142** | **2449** | **615,25** | **97,34** | **15,82** | **1993** | **435,23** |
| Оказание охранных услуг | 1 | 13 | 7,22 | 0,00 | 0,00 | 13 | 7,22 |
| Проведение комплексных кадастровых работ | 1 | 14 | 25,61 | 0,00 | 0,00 | 14 | 25,61 |
| **ВСЕГО:** | **144** | **2476** | **648,08** | **97,34** | **15,02** | **2020** | **468,06** |

Анализ экономии проведенных закупок по группам товаров показывает, что наиболее высокие показатели экономии приходятся на закупки по приобретению изделий медицинского назначения (32,14%) и приобретение лекарственных препаратов (20,94%), что свидетельствует о результативности указанных совместных электронных аукционов. С незначительной экономией бюджетных средств проведены торги на поставку автотранспортных средств. Без формирования экономии бюджетных средств проведены закупки на оказание услуг по предоставлению доступа ФАПов к информационно-коммуникационной сети Интернет, оказание охранных услуг и проведение комплексных кадастровых работ.

Для муниципальных заказчиков (муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения и муниципальные бюджетные общеобразовательные учреждения Забайкальского края) был проведен 1 совместный электронный аукцион (13 лотов) на оказание охранных услуг на общую сумму 7,22 млн. рублей. Электронный аукцион был признан несостоявшимся, так как была подана 1 заявка от потенциального поставщика (подрядчика, исполнителя). Заключено 13 контрактов на общую сумму 7,22 млн. рублей.

Также для нужд государственных и муниципальных заказчиков был проведен 1 открытый конкурс в электронной форме на проведение комплексных кадастровых работ (14 лотов) на общую сумму 25,61 млн. рублей. Открытый конкурс в электронной форме был проведен для Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и 13 муниципальных заказчиков (администрации муниципальных районов, городских округов, комитеты по имуществу администраций муниципальных районов). Заключено 14 контрактов на общую сумму 25,61 млн. рублей.

По сравнению с 2021 годом наблюдается существенное увеличение количества совместных закупок для нужд учреждений здравоохранения: в 2021 году проведена 21 закупка (157 лотов), в 2022 году 142 закупки (2449 лотов). Для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края в 2022 году совместные торги не проводились, несмотря на то, что в 2021 году совместные закупки по поставке продуктов питания и приобретению бумаги офисной показали хорошую результативность (было проведено 159 закупок (794 лота) по приобретению продуктов питания, экономия составила 9,75% и 12 закупок (54 лота) по приобретению бумаги офисной, экономия составила 11,11%).

Проведение совместных закупок позволяет значительно экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

В течение 2022 года заключены следующие соглашения:

№ 51 от 07 февраля 2022 года с Администрацией городского поселения «Аксеново-Зиловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№ 53 от 09 февраля 2022 года с Администрацией городского поселения «Усть-Карское» муниципального района «Сретенский район» Забайкальского края (2 заказчика);

№ 54 от 21 февраля 2022 года с Администрацией муниципального района «Чернышевский район»(47 заказчиков);

№ 55 от 25 февраля 2022 года с Администрацией сельского поселения «Александровское» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№ 56 от 11 марта 2022 года с Администрацией муниципального района «Читинский район»(70 заказчиков);

№ 57 от 15 марта 2022 года с Администрацией сельского поселения «Урюмское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№ 58 от 20 апреля 2022 года с Администрацией сельского поселения «Старооловское» муниципального района «Чернышевский район» Забайкальского края (1 заказчик).

Также заключено 1 дополнительное соглашение №1 от 25 марта 2022 года с муниципальным районом «Приаргунский район» в связи с изменением организационно-правовой формы муниципального образования на Приаргунский муниципальный округ и 5 дополнительных соглашений по корректировке количества заказчиков (муниципальные районы « Борзинский район», «Кыринский район», «Хилокский район» и городской округ «Город Петровск-Забайкальский»).

Итого за 2022 год заключено 7 соглашений и централизовано 108 муниципальных заказчиков.

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 58 муниципальных образований (18 муниципальных районов, 12 городских поселений, 3 городских округа и 24 сельских поселений и 1 муниципальный округ) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (959 муниципальных заказчиков с учетом дополнительных соглашений).

Динамика муниципальных закупок с начала централизации:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|   | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 | Итого: |
| Количество заключенных соглашений с МО | 2 | 9 | 9 | 6 | 22 | 3 | 7 | 58 |
| Количество муниципальных заказчиков | 89 | 326 | 137 | 119 | 166 | 14 | 108 | 959 |
| Количество муниципальных заказчиков, которые участвовали в торговых процедурах через ГКУ "ЗабГосЗакуп" | 0 | 70 | 125 | 290 | 245 | 243 | 228 |  |
| Количество проведенных закупок | 0 | 211 | 621 | 874 | 882 | 1137 | 716 | 4441 |
| Начальная (максимальная) цена контрактов | 0,00  | 317,50  | 1 068,30  | 3 327,12  | 4 557,13  | 3 614,63  | 4 064,42 | 16 949,10  |
| Экономия бюджетных средств (торговая экономия) | 0,00  | 34,20  | 80,84  | 199,34  | 393,24  | 366,97  | 301,06 | 1 375,65  |
| % экономии от НМЦК | 0,00  | 10,77  | 7,57  | 5,99  | 8,63  | 10,15  | 7,41 | 8,12  |

В течение 2022 года было проведено 716 закупок для 228 муниципальных заказчиков на общую сумму 4 064,42 млн. рублей, в том числе 551 электронный аукцион на общую сумму 2 981,49 млн. рублей, 124 открытых конкурса в электронной форме на сумму 1 056,86 млн. рублей и 41 запрос котировок в электронной форме на общую сумму 26,07 млн. рублей. Отменено 18 закупок.

Из 716 закупок признаны состоявшимися 330 (46,09%) на общую сумму 2 114,60 млн. рублей (288 электронных аукционов, 25 открытых конкурсов в электронной форме и 17 запросов котировок в электронной форме). Несостоявшимися признаны 386 (53,91%) закупок на общую сумму 1 949,82 млн. рублей (263 электронных аукциона, 99 открытых конкурсов в электронной форме и 24 запроса котировок в электронной форме).

Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 301,06 млн. рублей, что составляет 7,41% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Из этой суммы - 288,70 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (13,65% от общей суммы состоявшихся закупок), 12,36 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,63%).

Всего на 716 закупок было подано 1532 заявки от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,14 на одну закупку.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключено и внесено в программный комплекс «Web-Торги-КС» 316 муниципальных контрактов на общую сумму 1 849,47 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур - 204 контракта на сумму 1 214,89 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 112 контрактов на сумму 634,58 млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены муниципальные закупки за 2022 год:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 551 | 2 981,49 | 285,37 | 9,57 | 281 | 1 438,25 | 51,00 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 124 | 1 056,86 | 12,37 | 1,17 | 16 | 401,19 | 12,90 |
| Запрос котировок в электронной форме | 41 | 26,07 | 3,32 | 12,73 | 19 | 10,03 | 46,34 |
| ИТОГО: | 716 | 4 064,42 | 301,06 | 7,41 | 316 | 1 849,47 | 44,13 |

# Информация о закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края по данным единой информационной системы в сфере закупок

Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края за 2022 год по данным мониторинга закупок в единой информационной системе (далее - ЕИС):

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество размещенных извещений (ЕИС) | НМЦК, млн. рублей (ЕИС) | Количество проведенных закупок («Web-Торги-КС») | НМЦК, млн. руб. («Web-Торги-КС») | Количество заключенных контрактов (ЕИС) | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. (ЕИС) |
| Электронный аукцион | 10 209 | 14 103,88 | 9 755 | 12 929,09 | 10 462 | 10 996,99 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 141 | 19 197,77 | 122 | 16 130,75 | 122 | 21 485,60 |
| Запрос котировок в электронной форме | 324 | 307,05 | 311 | 294,97 | 252 | 249,31 |
| Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) |  |  |  |  | 1 663 | 3 818,03 |
| ИТОГО: | 10 674 | 33 608,70 | 10 188 | 29 354,81 | 12 499 | 36 549,93 |

Количество контрактов указано с учетом переходящих закупок с 2021 года, а также проведенных совместных закупок. Сумма заключенных контрактов включает контракты, заключенные в начале 2022 года, по которым извещения были размещены в конце 2021 года (выполнение работ по строительству объекта «Краевая детская клиническая больница в г. Чите» на сумму 5 262,00 млн. рублей, выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству инженерных сооружений для защиты от затопления паводковыми водами в Забайкальском крае на общую сумму 2 998,04 млн. рублей и др.).

Наибольшее количество заключенных контрактов приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 692 контракта (5,54%);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 533 контракта (4,26%);

ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 518 контрактов (4,14%);

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 455 контрактов (3,64%);

ГУЗ «Городская клиническая больница №1» - 448 контрактов (3,58%).

По цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 2022 года являются:

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 258 контрактов на общую сумму 22 751,48 млн. рублей (выполнение работ по ремонту автомобильных дорог, выполнение работ по строительству объектов и т.д.);

ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 518 контрактов на общую сумму 1 598,74 млн. рублей (поставка лекарственных средств, изделий медицинского назначения, продуктов питания и т.д.);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 533 контракта на общую сумму 1 155,76 млн. рублей (приобретение лекарств и т.д.);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 692 контракта на общую сумму 1 090,95 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинского оборудования, медицинских расходных материалов и т.д.).

На долю этих заказчиков приходится 26 596,93 млн. рублей, что составляет 72,77% от общей суммы заключенных контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (36 549,93 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показана информация по стоимости заключенных контрактов за 2022 год среди крупнейших заказчиков:

 Информация о закупочной деятельности всех муниципальных заказчиков Забайкальского края за 2022 год по данным мониторинга закупок в ЕИС:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество размещенных извещений (ЕИС) | НМЦК, млн. рублей (ЕИС) | Количество заключенных контрактов (ЕИС) | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. (ЕИС) |
| Электронный аукцион | 1 689 | 6 853,99 | 1 474 | 5 455,06 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 225 | 4 063,79 | 238 | 3 174,69 |
| Запрос котировок в электронной форме | 135 | 92,00 | 112 | 70,77 |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Федерального закона № 44-ФЗ | 5 | 31,38 | 4 | 2,22 |
| Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) |  |  | 2 608 | 3 523,36 |
| ИТОГО: | 2 054 | 11 041,16 | 4 436 | 12 226,10 |

# Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю над соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 2022 год специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 10 плановых контрольных мероприятий. Проанализировано 390 государственных (муниципальных) закупок на общую сумму 4 815 761,90 тыс. рублей. В 74 закупках на общую сумму 1 182 277,00 тыс. рублей выявлено 96 процедурных и 41 финансовое нарушение законодательства о контрактной системе на общую сумму 72 780,90 тыс. рублей, в том числе в части:

нарушения сроков исполнения обязательств по оплате контрактов (на общую сумму 23 385,00 тыс. рублей);

принятия и оплаты фактически невыполненных работ (на общую сумму 24 366,70 тыс. рублей);

неправомерного изменения существенных условий контракта путем увеличения его цены (на общую сумму 407,20 тыс. рублей);

не размещения в реестре контрактов, а также в ЕИС в сфере закупок информации об исполнении контракта, документов выполненных работ, локальных сметных расчетов, дефектных актов (на общую сумму 20 672,30 тыс. рублей);

завышения и снижения начальной (максимальной) цены контракта (на общую сумму 3 686,80 тыс. рублей);

нарушение п.4.33 Методики определения стоимости строительной продукции на территории РФ (МДС 81-35.2004), утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1 «Об утверждении и введении и действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации» в части принятия непредвиденных расходов (на общую сумму 262,90 тыс. рублей);

порядка формирования контрактной службы, назначения контрактного управляющего;

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам;

отсутствия обоснования цены контракта;

не размещения на ЕИС необходимой информации об исполнении государственных (муниципальных) контрактов;

отсутствия письменного обоснования изменения контракта по продлению сроков выполнения работ в связи с введением в регионе режима повышенной готовности;

создания отдельным участникам закупки преимущественных условий для участия в конкурентных процедурах, приводящих к ограничению конкуренции.

Кроме того, сделан вывод о неэффективном расходовании бюджетных средств на общую сумму 96 263,10 тыс. рублей в том числе:

на сумму 51 455,10 тыс. рублей в части использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по благоустройству Парка Угольщиков в г. Чите;

на сумму 32 492,40 тыс. рублей в части реализации контрактов по обеспечению зданий общеобразовательных организаций санитарно-гигиеническими помещениями с соблюдением температурного режима;

на сумму 10 058,10 тыс. рублей при проведении работ по капитальному ремонту кровли и перекрытия здания СОШ №41 г. Борзи (2 корпус);

на сумму 1 257,50 тыс. рублей в части реализации мероприятий государственной программы формирования современной городской среды на площади Труда в п. Текстильщиков ГО «Город Чита»;

на сумму 1 000,00 тыс. рублей в части необходимости проведения повторных инженерно-геологических изысканий и корректировки ПСД при переселении граждан из аварийного жилья.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 8 представлений Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В уполномоченные органы по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок направлено:

в адрес Министерства финансов Забайкальского края - 7 материалов;

в УФАС по Забайкальскому краю - 3 материала;

в Прокуратуру Забайкальского края - 5 материалов.

По результатам рассмотрения направленных материалов:

- Министерством финансов Забайкальского края вынесено:

6 постановлений о назначении административного штрафа по делу об административном правонарушении на общую сумму 120,00 тыс. рублей;

2 постановления об объявлении устного замечания по делу об административном правонарушении;

7 постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с объявлением устного замечания;

2 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности;

3 определения об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием состава административного правонарушения;

- УФАС по Забайкальскому краю вынесено 2 определения об отказе в возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 2022 год Министерством финансов Забайкальского края проведено 25 проверок, в том числе: 6 плановых и 19 внеплановых. По результатам 5 плановых и 5 неплановых проверок установлены нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Случаи уклонения участников закупок от заключения контрактов, а также поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в отчетном периоде не установлены.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 73 дела об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 97 постановлений, в том числе 69 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 1 230,00 тыс. рублей. Из них, по делам, возбужденным органами прокуратуры вынесено 25 постановлений, в том числе 24 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 418,00 тыс. рублей.

Рассмотрено 19 обращений заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Из них 16 обращений согласовано. 3 обращения не согласовано.

Обжаловано в судах 12 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них 6 постановлений оставлены судом без изменений, 2 постановления изменены в части назначенного наказания с заменой штрафа на предупреждение, 3 постановления на рассмотрении в суде, 1 постановление возвращено судом на пересмотр дела по существу.

**Результаты контроля в соответствии с частями 5 и 6 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Контроль, предусмотренный частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 2022 года осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

В связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» в 2022 году вступают в силу новые Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками. В связи с этим, контролю подлежат следующие документы:

- план-график закупок, в том числе внесенные в него изменения;

- сведения государственного контракта;

- сведения об изменении государственного контракта;

- информация об исполнении контракта;

- информация о расторжении контракта;

- информация о наступлении гарантийного случая и исполнении обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг;

- информация о возврате переплаты по контракту;

- информация о признании судом контракта недействительным.

За отчетный период Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 80 952 объектов контроля.

Результаты контроля за 2022 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| планы-графики закупок | 6 153 | 171 | 6 324 | 2,70 |
| сведения государственного контракта | 12 496 | 2 882 | 15 378 | 18,74 |
| сведения об изменении государственного контракта | 4 224 | 219 | 4 443 | 4,93 |
| информация об исполнении контракта | 52 079 | 1 160 | 53 239 | 2,18 |
| информация о расторжении контракта | 1 488 | 51 | 1 539 | 3,31 |
| информация о возврате переплаты по контракту | 25 | 1 | 26 | 3,85 |
| информация о наступлении гарантийного случая и исполнении обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг | 3 | 0 | 3 | 0 |
| Всего: | 76 468 | 4 484 | 80 952 | 5,54 |

Наибольшее количество объектов контроля в отчетном периоде в общем количестве занимает информация об исполнении контрактов - 36 886 документов, что составляет 65,77% от общего количества объектов контроля.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 5,54% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращается на доработку сведения государственного контракта (18,74%). Среди основных причин для отклонения можно выделить: неправильное указание в государственном контракте, или в сведениях государственного контракта идентификационного кода закупки (ИКЗ закупки), цены контракта, в том числе суммы прописью, даты и номера контракта, срока исполнения контракта, банковских реквизитов заказчика или поставщика (подрядчика, исполнителя), информации об объеме и единице измерения закупаемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг и т.д.

В 2021 году количество объектов контроля за год составило 27 645. В связи с изменением законодательства в 2022 году количество объектов контроля увеличилось на 192,83% по сравнению с 2021 годом. Увеличение количества связано с расширением перечня контролируемых документов, в основном объеме наибольшее значение имеет информация об исполнении контракта.

С 01 октября 2020 года в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О Порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Министерством финансов Забайкальского края дополнительно осуществляется контроль в отношении проектов контрактов, направляемых участнику закупки без использования ЕИС в сфере закупок.

За 2022 год осуществлен контроль 182 проектов контрактов, подготовлено 171 уведомление о прохождении контроля, 11 протоколов о несоответствии контролируемой информации.

# Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 2022 года в УФАС по Забайкальскому краю было подано 110 жалоб в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок - 0,98%. По сравнению с 2021 годом наблюдается некоторое снижение количества поданных жалоб (в 2021 году - 1,32% жалоб).

Из общего количества жалоб:

по 85 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (77,27%);

по 12 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (10,91%);

6 жалоб признано частично обоснованными (5,46%);

7 жалоб было отозвано заявителем (6,36%).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием отклонения заявок и отказом в допуске к участию в аукционах.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчиком - 3 жалобы;

аукционной комиссией - 9 жалоб.

В случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчиком - 5 жалоб;

заказчиком и уполномоченным учреждением- 1 жалоба.

# 9. Заключение

В отчетном периоде на территории Забайкальского края реализовывались мероприятия в сфере закупок, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию основных принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Забайкальского края, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 2022 год является достижение экономии бюджетных средств в размере 1 414,34 млн. рублей или 4,82% от начальной (максимальной) цены контрактов по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Забайкальского края и в размере 301,06 млн. рублей или 7,41% по муниципальным закупкам, осуществленным через уполномоченное учреждение ГКУ «ЗабГосЗакуп».

В целом, все целевые показатели, запланированные на 2022 год по закупочной деятельности на территории Забайкальского края, выполнены.

В течение 2022 года муниципальные образования Забайкальского края активно принимали участие в централизации муниципальных закупок. Так, за отчетный период заключили соглашения с Забайкальским краем о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 2 городских поселения, 3 сельских поселения, 1 муниципальный район и 1 муниципальный округ (108 муниципальных заказчиков). Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 959 муниципальных заказчиков осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (18 муниципальных районов, 12 городских поселений, 3 городских округа, 24 сельских поселения и 1 муниципальный округ, всего 58 муниципальных образований).

В целях рационального расходования бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок и развития конкуренции на территории Забайкальского края в течение 2022 года успешно проводились совместные торги. На конец 2022 года в перечень товаров, работ, услуг, в отношении которых рекомендуется проводить совместные конкурсы и аукционы, включена 81 позиция (бензин, уголь, изделия медицинского назначения, медицинское оборудование, автотранспортные средства, компьютеры, мебель, продукты питания, услуги по обеспечению питанием, услуги в области кадастровой деятельности и т.д.). В течение отчетного периода наблюдается существенное увеличение количества совместных закупок для нужд учреждений здравоохранения. Из 144 проведенных совместных конкурсов и аукционов, 142 проведены для учреждений здравоохранения. Экономия бюджетных средств при проведении совместных закупок сформирована также только при проведении совместных аукционов для учреждений здравоохранения (97,34 млн. рублей). Наибольшая эффективность отмечается в совместных закупках на приобретение изделий медицинского назначения и лекарственных препаратов (32,14% и 20,94% соответственно).

Внедренная с 01 января 2022 года на территории Забайкальского края подсистема управления закупками для государственных нужд «Web-Торги-КС» успешно функционировала в течение отчетного периода.

В 2023 году в целях реализации постановления Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края» Министерством финансов Забайкальского края планируется продолжить взаимодействие со всеми участниками контрактной системы Забайкальского края в целях выработки перспективных направлений развития сферы закупок.