



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

*от 8 сентября 2022 года*  
г. Чита

*№ 367р*

В соответствии с пунктом 13 статьи 107<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Утвердить Основные направления государственной долговой политики Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагаются).

Первый заместитель  
председателя Правительства  
Забайкальского края



*[Signature]*  
А.И.Кефер



УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства  
Забайкальского края*от 8 сентября 2022 года № 367р*

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ государственной долговой политики Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов

### 1. Общие положения

1. Основные направления государственной долговой политики Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (далее – долговая политика Забайкальского края) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Забайкальского края и повышения ее эффективности, ориентированы на определение приоритетов долговой политики Забайкальского края при составлении и исполнении бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период.

2. При формировании долговой политики Забайкальского края учтены положения государственной программы Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 27 мая 2014 года № 274, рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики, а также основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края.

### 2. Итоги реализации долговой политики Забайкальского края

3. В Забайкальском крае проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2021 года объем государственного долга Забайкальского края составил 27 809,6 млн. рублей, или 57,2 % от доходов краевого бюджета, без учета безвозмездных поступлений.

По состоянию на 1 января 2022 года государственный долг Забайкальского края представлен кредитами, полученными от кредитных организаций (37,8 %), бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета (62,2 %).

4. В целях снижения долговой нагрузки на бюджет Забайкальского края в 2017 году край принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из

федерального бюджета. В 2020 году с Министерством финансов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения о продлении периода погашения данных реструктурированных обязательств (задолженности) до 2029 года. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 % годовых.

При этом высвобождаемые средства бюджета Забайкальского края в 2021 году в сумме 2 190,8 млн. рублей направлены на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Забайкальского края, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на обеспечение расходных обязательств Забайкальского края, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.

В 2022–2024 годах высвобождаемые средства бюджета Забайкальского края должны быть направлены:

в 2022 году:

на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов;

на обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов;

на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики;

на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;

в 2023–2024 годах – на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов.

Кроме того, в 2022 году Забайкальским краем осуществлено привлечение из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств Забайкальского края в виде обязательств по кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, в сумме 10 523,7 млн. рублей, что позволило в полном объеме погасить коммерческий долг Забайкальского края. По состоянию на 1 июля 2022 года обязательства

по кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, отсутствуют.

5. Расходы на обслуживание государственного долга Забайкальского края в 2021 году составили 786,2 млн. рублей, или 0,76 % объема расходов краевого бюджета.

Привлечение в бюджет Забайкальского края кредитов от кредитных организаций осуществлялось исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 % годовых.

6. Погашение и обслуживание долговых обязательств Забайкальского края осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

7. Объем государственного долга Забайкальского края не превышает норматива, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также показателей, предусмотренных условиями заключенных с Министерством финансов Российской Федерации дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленных бюджету Забайкальского края из федерального бюджета. При неукоснительном исполнении условий указанных соглашений к 1 января 2023 года государственный долг Забайкальского края по отношению к собственным доходам не превысит установленные соглашениями показатели по коммерческим заимствованиям (75 и 43 %).

8. По результатам проведенной Министерством финансов Российской Федерации оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации Забайкальский край отнесен к группе субъектов со средним уровнем долговой устойчивости.

### **3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Забайкальского края**

9. Долговая политика Забайкальского края является производной от бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, формируется на базе прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

10. Эффективное управление государственным долгом означает не только своевременное обслуживание долговых обязательств, но и проведение рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры государственного долга Забайкальского края на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством.

11. Приоритетом долговой политики Забайкальского края является обеспечение сбалансированности бюджета Забайкальского края. В качестве основных инструментов заимствований используются кредиты, привлекаемые из федерального бюджета, а также кредиты коммерческих банков.

#### **4. Цели и задачи долговой политики Забайкальского края**

12. Целью долговой политики Забайкальского края является повышение эффективности управления государственным долгом Забайкальского края в долгосрочной перспективе.

13. Ключевыми задачами проведения долговой политики Забайкальского края являются:

1) удержание объема и структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы Забайкальского края уровне;

2) обеспечение потребностей бюджета Забайкальского края в заемном финансировании;

3) своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края;

4) безусловное исполнение требований бюджетного законодательства к организации управления государственным долгом Забайкальского края;

5) проведение работы в направлении организации долгосрочного планирования заимствований с возможным размещением облигационного займа;

6) соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Забайкальскому краю из федерального бюджета.

#### **5. Инструменты реализации долговой политики Забайкальского края**

14. В рамках решения поставленных задач необходимо:

1) обеспечить выполнение условий, установленных заключенными Правительством Забайкальского края с Министерством финансов Российской Федерации:

дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Забайкальского края из федерального бюджета в 2015–2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018–2019 и 2021–2022 годах, с продленным периодом погашения до 2029 года;

соглашениями о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета в 2021 и 2022 годах бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;

2) обеспечить погашение реструктурированных бюджетных кредитов в 2018–2019 и 2021–2024 годах в размере 5 % суммы основного долга ежегодно, в 2025–2029 годах равными долями по 14 % суммы основного долга;

3) обеспечить дефицит бюджета Забайкальского края в 2023–2025 годах на уровне не более 10 % от суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

4) обеспечить:

а) на 1 января 2024 года долю общего объема государственного долга Забайкальского края не более 65 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2023 год, в том числе долю общего объема долговых обязательств Забайкальского края по государственным ценным бумагам Забайкальского края и кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, не более 43 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2023 год;

б) на 1 января 2025 года долю общего объема государственного долга Забайкальского края не более 59 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2024 год, в том числе долю общего объема долговых обязательств Забайкальского края по государственным ценным бумагам Забайкальского края и кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, не более 43 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2024 год;

в) на 1 января 2026 года долю общего объема государственного долга Забайкальского края не более 76 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2025 год, в том числе долю общего объема долговых обязательств Забайкальского края по государственным ценным бумагам Забайкальского края и кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, не более 57 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2025 год;

5) обеспечить неувеличение на 1 января 2023 года, на 1 января 2024 года и на 1 января 2025 года доли общего объема долговых обязательств по рыночным заимствованиям Забайкальского края и муниципальных образований более 25 % объема доходов консолидированного бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2022–2024 годы соответственно;

б) обеспечить непревышение 20 % от утвержденного законом Забайкальского края о бюджете Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период годового объема налоговых, неналоговых доходов бюджета Забайкальского края и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, годовой суммы платежей в очередном финансовом году и плановом периоде, направляемой на погашение и обслуживание государственного долга Забайкальского края, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года (при расчете указанного соотношения не учитывается сумма платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками



погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода);

7) проводить работу с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета для замещения рыночных обязательств Забайкальского края;

8) обеспечить возможность привлечения в бюджет Забайкальского края кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 % годовых, а также установить аналогичную норму в акте Правительства Забайкальского края, устанавливающем порядок предоставления бюджетных кредитов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов, муниципальных и городских округов;

9) обеспечить показатель объема расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края в 2023–2025 годах не более 7 % от объема расходов бюджета Забайкальского края, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

10) в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края проводить:

а) оптимизацию структуры государственного долга Забайкальского края;

б) привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

в) постоянный мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций;

11) в зависимости от ситуации на финансовых рынках определять наиболее приемлемые для Забайкальского края варианты размещения и погашения долговых обязательств Забайкальского края;

12) в целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края продолжить активное и конструктивное сотрудничество с кредитными организациями;

13) в целях определения благоприятной рыночной конъюнктуры для возможного размещения государственных облигаций Забайкальского края проводить постоянный мониторинг финансовых рынков;

14) обеспечить контроль за выполнением условий, установленных заключенными Министерством финансов Забайкальского края с органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края соглашениями о проведении реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным органам местного самоуправления муниципальных образований из бюджета Забайкальского края, сложившейся по состоянию на 1 января 2018 года.

## **6. Анализ рисков для краевого бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Забайкальского края**

15. Основными рисками в ходе реализации долговой политики Забайкальского края являются риск рефинансирования, процентный и операционный риски.

16. Риск рефинансирования – вероятность того, что Забайкальский край не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким), или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе.

17. Процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края вследствие изменения процентных ставок. Динамика процентных ставок непосредственно влияет на стоимость обслуживания как новых, принимаемых при рефинансировании долга обязательств, так и имеющихся долговых обязательств, обслуживаемых по переменной ставке. Как следствие, краткосрочные долговые обязательства или обязательства с переменной ставкой должны рассматриваться как более рискованные, чем долгосрочные обязательства с фиксированной ставкой.

18. Операционный риск – риск возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат в результате несоответствия законодательству установленных порядков и процедур совершения операций и других сделок или их нарушения сотрудниками, некомпетентности или ошибок персонала, сбоя в работе используемых учетно-расчетных, информационных и других систем.

19. В целях минимизации данных рисков необходимо осуществлять постоянный мониторинг, оценку уровня рисков и выработать меры по их снижению, которыми являются контроль и планирование структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы Забайкальского края уровне, а также обеспечение привлечения необходимых объемов заемных ресурсов при сохранении общего уровня риска долгового портфеля на уровне, признанном приемлемым для бюджета Забайкальского края.

---