**Министерство финансов Забайкальского края**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 9 месяцев 2023 года**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc149228290)[2. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 8](#_Toc149228291)[3. Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков 11](#_Toc149228292)[4. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 13](#_Toc149228293)[5. Информация о закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края по данным Единой информационной системы в сфере закупок 16](#_Toc149228294)[6. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 18](#_Toc149228295)[7. Информация по жалобам 22](#_Toc149228296)  |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Аналитический отчет по итогам 9 месяцев 2023 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В отчетном периоде в соответствии с постановлением № 544 полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края». Система создана в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июля 2018 года № 303 «О государственной информационной системе «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края». В рамках данной системы функционирует подсистема управления закупками для государственных нужд «Web-Торги-КС». Оператором «Web-Торги-КС» является Министерство финансов Забайкальского края. Программный комплекс «Web-Торги-КС» позволяет автоматизировать процессы размещения государственных и муниципальных закупок, проводить мониторинг и контроль в сфере закупок, а также включать закупки в единое информационное пространство процессов планирования и исполнения бюджета за счет тесной интеграции с программным комплексом «Бюджет-КС».

За 9 месяцев 2023 года размещение электронных процедур для нужд заказчиков Забайкальского края осуществлялось на следующих электронных площадках:

- для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд здравоохранения, - на Электронной торговой площадке «Фабрикант» (далее - ЭТП Фабрикант) - 74,21% всех закупок для государственных нужд Забайкальского края;

- для нужд остальных заказчиков - на Электронной торговой площадке Газпромбанка (далее - ЭТП ГПБ) - 25,79% всех закупок для государственных нужд Забайкальского края.

В рамках исполнения функции по реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Забайкальского края, а также в связи с изменением законодательства о контрактной системе, Министерством финансов Забайкальского края за 9 месяцев 2023 года обеспечено принятие следующих нормативных правовых актов:

постановление Правительства Забайкальского края от 09 января 2023 года № 2 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края»;

постановление Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2023 года № 177 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края»;

постановление Правительства Забайкальского края от 03 мая 2023 года № 218 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края».

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края проведены следующие мероприятия:

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Типовые ошибки заказчиков при проведении закупок: что учесть из опыта 2022 года?». В вебинаре приняли участие 117 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Эффективная закупочная система. Обзор лучших закупочных практик по 44-ФЗ и 223-ФЗ». В вебинаре приняли участие 54 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Случаи и порядок изменения условий контракта». В вебинаре приняли участие 54 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Демонстрация функциональных возможностей для заказчиков на ЭТП «Фабрикант». Новые сервисы для автоматизации закупочной деятельности». В вебинаре приняли участие 14 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Виды работ и способы обоснования НМЦК по ним». В вебинаре приняли участие 32 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Особенности описания объекта закупки и публикации извещения при закупке работ». В вебинаре приняли участие 33 участника;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Демонстрация функциональных возможностей для заказчиков на ЭТП «Фабрикант». Новые сервисы для автоматизации закупочной деятельности». В вебинаре приняли участие 15 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Полезные сервисы ЭТП ГПБ. Как заказчику по 44-ФЗ избежать нарушений и улучшить работу с закупками?». В вебинаре приняли участие 10 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Особенности описания объекта закупки и публикации извещения при закупке работ». В вебинаре приняли участие 17 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Установление единых и дополнительных требований к участникам при закупке работ»;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Выявление и минимизация рисков при осуществлении закупок». В вебинаре приняли участие 18 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Актуальные изменения в вопросах импортозамещения - новый порядок применения ПП №878, ПП №616 и ПП №617». В вебинаре приняли участие 58 участников;

обучающий онлайн-вебинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП Фабрикант. На вебинаре рассмотрены вопросы по теме: «Переход в «цифру»: все о машиночитаемой доверенности». В вебинаре приняли участие 47 участников.

Также ООО «Кейсистемс» был проведен вебинар на тему: Структурированные характеристики. Подготовка к версии ЕИС 13.3 «Нововведения в ПК «WEB-Торги-КС».

15 июня 2023 года был проведен очный обучающий семинар для государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края на тему: «Актуальные изменения закона о контрактной системе. Правоприменительная практика». Спикерами мероприятия выступили: эксперт по закупкам в сфере здравоохранения с обучающими рекомендациями для правоприменительной практики закупок лекарственных препаратов и медицинских изделий, руководитель отдела методологии и обучения ЭТП «Фабрикант» с обзором вступивших изменений в Федеральный закон №44-ФЗ. В семинаре приняли участие 123 участника.

Кроме того, 27 июня 2023 года ГКУ «ЗабГосЗакуп» было проведено совещание для Правительства Забайкальского края, руководителей исполнительных органов власти и глав муниципальных образований Забайкальского края на тему: «Контрактная система в сфере закупок по 44-ФЗ: актуальные изменения, практика правоприменения».

Реализовывалась научно-просветительская деятельность. В ходе работы ежегодной конференции «Актуальные вопросы антимонопольного регулирования и закупок - III» на пленарном заседании были рассмотрены вопросы изменения законодательства и практики применения норм Федерального закона №44-ФЗ, актуальные вопросы выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства. В качестве спикеров и экспертов выступили: руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю, председатель Четвертого арбитражного апелляционного суда, уполномоченный по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, а также представители высших учебных заведений с исследовательскими работами по вопросам выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

С 19 по 21 апреля 2023 года в Инновационном центре «Сколково» г. Москва был проведен XVIII Всероссийский Форум-выставка «ГОСЗАКАЗ: НОВЫЕ ВЫЗОВЫ». В Форуме принимали участие представители регуляторов и контролеров, федеральных и региональных органов власти, региональных и муниципальных заказчиков, руководители региональных уполномоченных органов в сфере закупок, поставщики (подрядчики, исполнители), экспоненты, эксперты.

В рамках проведения данного Форума было принято участие в выставке экспозиционного стенда и дискуссии, организованными Главным управлением торгов Самарской области и компанией «Кейсистемс», посвященным вопросам цифровизации управления государственным и муниципальным заказом, новациям в сфере автоматизации и лучшим региональным практикам.

18 апреля 2023 года в г. Москва было принято участие в заседании координационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» по развитию контрактной системы в сфере закупок. На заседании присутствовали представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, участники контрактной системы из 11 регионов Российской Федерации, представители ООО «Системная автоматизация бюджета» и ООО «РТС-тендер». Рассмотрены вопросы по темам: «О новациях федерального законодательства по контрактной системе в сфере закупок, вступивших в силу в 2023 году и предложениях по внесению изменений в нормативно-правовые акты», «О национальном режиме в закупках: текущие изменения и перспективы развития в 2023 году» и др.

20 сентября 2023 года в г. Санкт-Петербург было принято участие в заседании координационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов Российской Федерации «Сибирское соглашение» по развитию контрактной системы в сфере закупок, проведенном в рамках VII Санкт-Петербургского международного форума контрактных отношений. В мероприятии принимали участие представители Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, руководители уполномоченных органов в сфере закупок субъектов Российской Федерации, представители бизнес-сообщества. Были рассмотрены вопросы использования инструмента государственных закупок для поддержки отечественных производителей и внедрения информационно-сервисной платформы в целях повышения межрегиональной кооперации регионов Сибири, а также предстоящие изменения федерального законодательства, направленные на модернизацию контрактной системы и расширение автоматизированных сервисов в сфере закупок.

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. Министерством финансов Забайкальского края на постоянной основе оказывается методическая помощь органам местного самоуправления, в том числе с выездом в муниципальные образования. Так в текущем финансовом году осуществлены выезды в Краснокаменский район, ЗАТО п. Горный.

В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и главных распорядителей бюджетных средств своевременно и в полном объеме направлялись информационные письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

Подготовлены и направлены для использования в работе в исполнительные органы Забайкальского края и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края следующие методические рекомендации:

- методические рекомендации по определению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края в целях внедрения механизмов профилактики коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, во исполнение Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- методические рекомендации по осуществлению закупок товаров, работ, услуг у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в целях соблюдения заказчиками требований Федерального закона № 44-ФЗ.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 9 месяцев 2023 года для 148 государственных заказчиков Забайкальского края проведено 7727 закупок (без учета отмененных), в том числе:

6979 электронных аукционов (90,32% от общего количества закупок);

89 открытых конкурсов в электронной форме (1,15%);

659 запросов котировок в электронной форме (8,53%).

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 9 месяцев 2023 года составила 20 488,27 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

электронный аукцион - 8 962,26 млн. рублей (43,74% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов;

открытый конкурс в электронной форме - 10 147,57 млн. рублей (49,53%);

запрос котировок в электронной форме - 1 378,44 млн. рублей (6,73%).

В отчетном периоде наблюдается увеличение доли закупок в стоимостном выражении, проведенных открытым конкурсом в электронной форме. Это связано с проведением в этом периоде закупок по выполнению капитального ремонта автомобильных дорог регионального значения (включая выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной и рабочей документации), закупок по выполнению ремонта мостов, по выполнению работ по рекультивации несанкционированной свалки ТКО в г. Нерчинск, а также строительству станций по водоподготовке воды из артезианских скважин. Также открытым конкурсом в электронной форме проведены закупки на оказание услуг по организации лечебного питания пациентов и на оказание услуг по оздоровлению детей, проживающих на территории Забайкальского края, в санаторно-оздоровительных лагерях круглогодичного действия.

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

В течение 9 месяцев 2023 года признаны состоявшимися 3760 закупок (48,66% от общего количества закупок), в том числе 3506 электронных аукционов, 38 открытых конкурсов в электронной форме, 216 запросов котировок в электронной форме. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок - 7 696,51 млн. рублей, что составляет 37,57% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 14504. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 3,86 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 9 месяцев 2023 года признаны 3967 закупок (51,34% от количества всех закупок), в том числе 3473 электронных аукциона, 51 открытый конкурс в электронной форме, 443 запроса котировок в электронной форме. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам - 12 791,76 млн. рублей, что составляет 62,43% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам - 3223. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам - 0,81 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (3967), количество закупок где:

не подано ни одной заявки - 1046 закупок;

1 заявка подана - 2736 закупок;

иные случаи - 185 закупок.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 9 месяцев 2023 года было подано 17727 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок были отклонены - 1597 (9,01%). За отчетный период, по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,29 заявок на одну закупку.

По итогам проведения закупок за 9 месяцев 2023 года сформирована экономия бюджетных средств в сумме 928,31 млн. рублей. Это составляет 4,53% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы - 896,28 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (11,65% от общей суммы состоявшихся закупок), 32,03 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,25%).

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено и внесено в программный комплекс «Web-Торги-КС» 6005 контрактов на общую сумму 15 151,30 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 3434 контракта (57,19% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 6 506,78 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 2571 контракт (42,81%) на сумму 8 644,52 млн. рублей.

Заключенные контракты за 9 месяцев 2023 года в разрезе способов закупок:

электронные аукционы - 5545 контрактов на общую сумму 6 764,91 млн. рублей;

открытые конкурсы в электронной форме - 68 контрактов на общую сумму 7 772,02 млн. рублей;

запросы котировок в электронной форме - 392 контракта на общую сумму 614,37 млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены закупки за 9 месяцев 2023 года:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 6979 | 8 962,26 | 835,57 | 9,32 | 5545 | 6 764,91 | 79,45 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 89 | 10 147,57 | 44,14 | 0,43 | 68 | 7 772,02 | 76,40 |
| Запрос котировок в электронной форме | 659 | 1 378,44 | 48,60 | 3,53 | 392 | 614,37 | 59,48 |
| ИТОГО: | 7727 | 20 488,27 | 928,31 | 4,53 | 6005 | 15 151,30 | 77,71 |

В течение 9 месяцев 2023 года успешно функционировала подсистема «Закупкималого объема», в которой государственными заказчиками Забайкальского края размещено 9788 закупок у единственного поставщика на сумму 578,20 млн. рублей.

# Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае продолжает функционировать практика проведения совместных закупок.

В течение 9 месяцев 2023 года ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 106 совместных закупок на общую сумму начальной (максимальной) цены контрактов 306,74 млн. рублей (1356 лотов). В проведении совместных закупок участвовало 78 заказчиков: 47 государственных заказчиков (46 учреждений здравоохранения и Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края) и 31 муниципальный заказчик. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 16,60 млн. рублей, что составляет 5,41% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов. Заключено 894 государственных и муниципальных контракта на общую сумму 263,28 млн. руб.

Из 106 проведенных совместных закупок признаны состоявшимися 45 закупок (42,45%) на общую сумму 93,74 млн. рублей. Несостоявшейся признана 61 закупка (57,55%) на общую сумму 213,00 млн. рублей.

Всего на участие в совместных закупках было подано 179 заявок на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам составило 1,69.

104 совместных электронных аукциона (1324 лота) проведены для учреждений Министерства здравоохранения Забайкальского края на общую сумму 276,67 млн. рублей. 1 совместный электронный аукцион был проведен на оказание услуг частной охраны (21 лот) для муниципальных заказчиков на общую сумму 7,97 млн. рублей. Также для нужд государственных и муниципальных заказчиков в отчетном периоде был проведен 1 открытый конкурс в электронной форме на проведение комплексных кадастровых работ (11 лотов) на общую сумму 22,10 млн. рублей. Открытый конкурс в электронной форме был проведен для Департамента государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края и 10 муниципальных заказчиков.

Анализ проведенных совместных закупок за 9 месяцев 2023 года в разрезе товарных групп (информация по количеству заключенных контрактов сформирована с использованием Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС)):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Предмет закупок | Количество проведенных закупок | Количество лотов | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов (ЕИС) | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. |
| Модульная конструкция фельдшерско-акушерского пункта | 5 | 16 | 130,00 | 0,9 | 0,69 | 16 | 129,10 |
| Приобретение автотранспортных средств | 6 | 15 | 24,26 | 0,38 | 1,57 | 12 | 17,60 |
| Лекарственные препараты | 77 | 1034 | 63,31 | 10,05 | 15,87 | 596 | 40,62 |
| Дезинфицирующие средства | 5 | 71 | 1,52 | 0,22 | 14,47 | 71 | 1,30 |
| Изделия медицинского назначения | 7 | 112 | 9,06 | 4,68 | 51,66 | 112 | 4,41 |
| Бумага для офисной техники | 2 | 24 | 5,49 | 0,37 | 6,74 | 24 | 5,12 |
| Оказание услуг по предоставлению доступа ФАПов к информационно-коммуникационной сети Интернет | 1 | 26 | 33,54 | 0,00 | 0,00 | 26 | 33,54 |
| Оказание услуг по расширению возможностей МИС «КПС «САМСОН» | 1 | 26 | 9,49 | 0,00 | 0,00 | 26 | 9,49 |
| **ИТОГО по учреждениям здравоохранения:** | **104** | **1324** | **276,67** | **16,60** | **6,00** | **883** | **241,18** |
| Проведение комплексных кадастровых работ | 1 | 11 | 22,10 | 0,00 | 0,00 | 11 | 22,10 |
| Оказание услуг частной охраны | 1 | 21 | 7,97 | 0,00 | 0,00 | 0 | 0,00 |
| **ВСЕГО:** | **106** | **1356** | **306,74** | **16,60** | **5,41** | **894** | **263,28** |

Анализ экономии проведенных закупок по группам товаров показывает, что наиболее высокие показатели экономии приходятся на закупки по приобретению изделий медицинского назначения (51,66%), приобретению лекарственных препаратов (15,87%) и средств для дезинфекции (14,47%), что свидетельствует о результативности указанных совместных электронных аукционов. С незначительной экономией бюджетных средств проведены торги на поставку бумаги для офисной техники, на приобретение автотранспортных средств и на поставку модульной конструкции фельдшерско-акушерского пункта. Без формирования экономии бюджетных средств были проведены закупки по оказанию услуг и выполнению работ.

Проведение совместных закупок позволяет значительно экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

В течение 9 месяцев 2023 года заключено 14 соглашений:

№59 от 30 января 2023 года с Администрацией муниципального района «Агинский район» Забайкальского края (45 заказчиков);

№60 от 03 февраля 2023 года с Администрацией сельского поселения «Кадахтинское» муниципального района «Карымский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№61 от 03 февраля 2023 года с Администрацией сельского поселения «Нарын-Талачинское» муниципального района «Карымский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№62 от 13 февраля 2023 года с Администрацией сельского поселения «Тыргетуйское» муниципального района «Карымский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№63 от 13 февраля 2023 года с Администрацией сельского поселения «Большетуринское» муниципального района «Карымский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№64 от 17 марта 2023 года с Администрацией сельского поселения «Мангутское» муниципального района «Кыринский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№65 от 17 марта 2023 года с Администрацией сельского поселения «Кыринское» муниципального района «Кыринский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№66 от 17 марта 2023 года с Администрацией сельского поселения «Мордойское» муниципального района «Кыринский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№67 от 24 марта 2023 года с Администрацией сельского поселения «Гаваньское» муниципального района «Кыринский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№68 от 24 марта 2023 года с Администрацией сельского поселения «Любавинское» муниципального района «Кыринский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№69 от 12 апреля 2023 года с Администрацией сельского поселения «Тарбальджейское» муниципального района «Кыринский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№70 от 14 апреля 2023 года с Администрацией городского поселения «Кокуйское» муниципального района «Сретенский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№71 от 08 июня 2023 года с Администрацией сельского поселения «Смоленское» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края (1 заказчик);

№72 от 26 июля 2023 года с Администрацией сельского поселения «Угданское» муниципального района «Читинский район» Забайкальского края (1 заказчик).

Также заключено 3 дополнительных соглашения по корректировке количества заказчиков (муниципальные районы «Кыринский район» (2 заказчика), «Нерчинский район (1 заказчик) и Администрация ЗАТО п. Горный (-1 заказчик)).

Итого за 9 месяцев 2023 года заключено 14 соглашений и централизовано 60 муниципальных заказчиков.

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 72 муниципальных образования (19 муниципальных районов, 13 городских поселений, 3 городских округа, 36 сельских поселений и 1 муниципальный округ) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (1019 муниципальных заказчиков с учетом дополнительных соглашений).

В течение 9 месяцев 2023 года было проведено 814 закупок для 261 муниципального заказчика на общую сумму 5 545,31 млн. рублей. Из них - 635 электронных аукционов на общую сумму 4 218,34 млн. рублей, 98 открытых конкурсов в электронной форме на общую сумму 1 172,98 млн. рублей и 81 запрос котировок в электронной форме на общую сумму 153,99 млн. рублей. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 642,05 млн. рублей, что составляет 11,58% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов.

Состоявшимися признаны 477 закупок (58,60% от общего количества проведенных закупок) на сумму 4 131,23 млн. рублей, несостоявшимися 337 закупок (41,40%) на общую сумму 1 414,08 млн. рублей.

Всего на 814 закупок было подано 2220 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,73 на одну закупку.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключено и внесено в программный комплекс «Web-Торги-КС» 380 муниципальных контрактов на общую сумму 2 307,99 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 266 контрактов на сумму 1 951,94 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 114 контрактов на сумму 356,05 млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены муниципальные закупки за 9 месяцев 2023 года:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 635 | 4 218,34 | 582,56 | 13,81 | 314 | 1 698,82 | 49,45 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 98 | 1 172,98 | 47,00 | 4,01 | 28 | 567,10 | 28,57 |
| Запрос котировок в электронной форме | 81 | 153,99 | 12,49 | 8,11 | 38 | 42,07 | 46,91 |
| ИТОГО: | 814 | 5 545,31 | 642,05 | 11,58 | 380 | 2 307,99 | 46,68 |

# Информация о закупочной деятельности государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края по данным Единой информационной системы в сфере закупок

Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края за 9 месяцев 2023 года по данным мониторинга закупок в ЕИС:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество размещенных извещений (ЕИС) | НМЦК, млн. рублей (ЕИС) | Количество проведенных закупок («Web-Торги-КС») | НМЦК, млн. руб.(«Web-Торги-КС») | Количество заключенных контрактов (ЕИС) | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. (ЕИС) |
| Электронный аукцион | 7348 | 9 544,91 | 6979 | 8 962,26 | 7594 | 7 622,12 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 130 | 11 404,08 | 89 | 10 147,57 | 74 | 8 339,13 |
| Запрос котировок в электронной форме | 738 | 1 462,94 | 659 | 1 378,44 | 423 | 717,17 |
| Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) |  |  |  |  | 1193 | 6 469,01 |
| Закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ | 60 | 13,88 |  |  | 22 | 0,97 |
| ИТОГО: | 8276 | 22 425,81 | 7727 | 20 488,27 | 9306 | 23 148,40 |

Количество контрактов указано с учетом переходящих закупок с 2022 года, а также проведенных совместных закупок.

 Информация о закупочной деятельности всех муниципальных заказчиков Забайкальского края за 9 месяцев 2023 года по данным мониторинга закупок в ЕИС:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество размещенных извещений (ЕИС) | НМЦК, млн. рублей (ЕИС) | Количество заключенных контрактов (ЕИС) | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. (ЕИС) |
| Электронный аукцион | 1535 | 7 582,85 | 1406 | 5 783,81 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 190 | 3 642,86 | 191 | 3 290,07 |
| Запрос котировок в электронной форме | 153 | 247,23 | 122 | 147,62 |
| Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленный Правительством Российской Федерации в соответствии со ст. 111 Федерального закона № 44-ФЗ | 3 | 4,08 | 2 | 0,73 |
| Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) |  |  | 2135 | 3 075,33 |
| Закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ | 7 | 7,94 | 1 | 0,17 |
| ИТОГО: | 1888 | 11 484,96 | 3857 | 12 297,73 |

# Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 9 месяцев 2023 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 10 плановых контрольных мероприятий. Проанализировано 354 государственные (муниципальные) закупки на общую сумму 6 945 791,10 тыс. рублей. В 153 закупках на общую сумму 2 337 955,20 тыс. рублей выявлено 185 процедурных и 91 финансовое нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 118 864,40 тыс. рублей, в том числе в части:

нарушения сроков исполнения обязательств по оплате контрактов (на общую сумму 77 896,50 тыс. рублей);

принятия и оплаты фактически невыполненных работ (на общую сумму 38 180,40 тыс. рублей);

ненадлежащего исполнения полномочий получателя бюджетных средств при исполнении бюджета по расходам в ходе исполнения государственных контрактов, а также в части использования денежных средств без достижения результата (на общую сумму 2 757,20 тыс. рублей);

необоснованного включения суммы компенсации НДС в акт выполненных работ по договору, заключенному с лицом, находящимся на упрощенной системе налогообложения на сумму 30,30 тыс. рублей;

не размещения в реестре контрактов, а также в ЕИС в сфере закупок информации об исполнении контракта, документов выполненных работ, локальных сметных расчетов, дефектных актов и др. документов;

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам.

Кроме того, сделан вывод о неэффективном расходовании бюджетных средств на общую сумму 6 731,40 тыс. рублей в части:

использования денежных средств, не направленных на достижение результата: приобретено и оплачено фактически не используемое оборудование на сумму 6 705,70 тыс. рублей;

оплаты услуг транспортной компании по доставке груза по завышенной стоимости на сумму 25,70 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 26 представлений Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В уполномоченные органы по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок направлено:

в Министерство финансов Забайкальского края - 8 материалов;

в УФАС по Забайкальскому краю - 2 материала;

в Прокуратуру Забайкальского края - 6 материалов.

По результатам рассмотрения направленных материалов Министерством финансов Забайкальского края вынесены 3 постановления о назначении административного штрафа на общую сумму 70,00 тыс. рублей.

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 9 месяцев 2023 года Министерством финансов Забайкальского края проведены 22 проверки, в том числе 5 плановых и 17 внеплановых. По результатам 5 плановых и 1 внеплановой проверки установлены нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 90 дел об административных правонарушениях в сфере закупок. Вынесено 101 постановление, из них о наложении административных штрафов - 71 на общую сумму 1 435,00 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 11 постановлений, из них 10 постановлений о наложении административных штрафов на сумму 200,00 тыс. рублей.

Рассмотрено 17 обращений заказчиков о согласовании заключения государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Из них согласовано 14 обращений.

Обжаловано в судах 8 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении, из них:

- 2 постановления оставлены судом без изменения;

- 1 постановление отменено;

- 2 постановления изменены в части назначенного наказания с заменой штрафа на предупреждение;

- 3 постановления на конец отчетного периода находятся на рассмотрении в суде.

**Результаты контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 9 месяцев 2023 года осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

За 9 месяцев 2023 года Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 54 241 объекта контроля.

Результаты контроля за 9 месяцев 2023 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| планы-графики закупок | 4430 | 54 | 4484 | 1,20 |
| cведения государственного контракта | 9380 | 1704 | 11084 | 15,37 |
| сведения об изменении государственногоконтракта | 3839 | 128 | 3967 | 3,23 |
| информация об исполнении контракта | 33176 | 587 | 33763 | 1,74 |
| информация о расторжении контракта | 933 | 10 | 943 | 1,06 |
| Всего: | 51758 | 2483 | 54241 | 4,58 |

Наибольшее количество объектов контроля в отчетном периоде в общем количестве занимает информация об исполнении контрактов - 33763 документа, что составляет 62,25% от общего количества объектов контроля.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 4,58% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращаются на доработку сведения государственного контракта (68,63% от количества всех отклоненных документов).

С 01 октября 2020 года в соответствии с пунктом 25 Правил осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О Порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Министерством финансов Забайкальского края дополнительно осуществляется контроль в отношении проектов контрактов, направляемых участнику закупки без использования ЕИС.

За 9 месяцев 2023 года осуществлен контроль 105 проектов контрактов, подготовлено 103 уведомления о прохождении контроля, 2 протокола о несоответствии контролируемой информации.

# Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 9 месяцев 2023 года в УФАС по Забайкальскому краю было подано 104 жалобы в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп», 1 жалоба перешла с 2022 года. Доля поданных жалоб от общего количества закупок - 1,22%.

Из общего количества жалоб (105):

по 70 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (66,67%);

по 24 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (22,86%);

по 4 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (3,81%);

7 жалоб были отозваны заявителем (6,66%).

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб в процентном отношении:

В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчиком - 16 жалоб;

аукционной комиссией - 8 жалоб.

В случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком - 4 жалобы.