



Министерство финансов Забайкальского края

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

---

по определению коррупционных рисков при  
осуществлении закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения нужд Забайкальского края



## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Методические рекомендации по определению коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края подготовлены во исполнение Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и направлены на установление дополнительных мер по профилактике коррупции в сфере закупок при реализации на территории Забайкальского края Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее Закон 44-ФЗ).

2. В настоящих методических рекомендациях используются следующие понятия:

коррупционный риск – возможность совершения государственным гражданским служащим Забайкальского края (работником) действия (бездействия), за совершение которого государственные гражданские служащие (работники) в соответствии с законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность;

заказчики - Законодательное Собрание Забайкальского края, Избирательная комиссия Забайкальского края, Контрольно-счетная палата Забайкальского края, исполнительные органы государственной власти Забайкальского края, Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Забайкальского края, казенные учреждения, действующие от имени Забайкальского края, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени Забайкальского края, бюджетные учреждения Забайкальского края, осуществляющие закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств, государственные унитарные предприятия;

работник - физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем;

уполномоченное учреждение – Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок».

Понятия, используемые в настоящих методических рекомендациях, не указанные выше, используются в значениях, определенных Законом 44-ФЗ и Методическими рекомендациями Минтруда.

3. Коррупционные риски, возникающие при осуществлении закупок, обладают определенными особенностями в зависимости от специфики деятельности заказчика, которым такая закупка осуществляется. Настоящие методические рекомендации содержат перечень возможных коррупционных рисков на каждом этапе осуществления закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд Забайкальского края (далее – закупка) и



возможных мер по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок.

4. Настоящие методические рекомендации рекомендуются к применению государственным гражданским служащим Забайкальского края, работникам заказчиков, работникам уполномоченного учреждения (далее – должностные лица).

5. Наличие определенных настоящими методическими рекомендациями коррупционных рисков при осуществлении закупки является показателем, свидетельствующим о коррупционной составляющей закупки.

### **КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ НА ЭТАПЕ ПОДГОТОВКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ, ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ СНИЖЕНИЯ**

6. К возможным коррупционным рискам на этапе подготовки осуществления закупки относятся:

1) использование при расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единицы товара, работы, услуги заведомо завышенных ценовых предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

2) необоснованное сокращение срока исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (возникновение риска участия в закупке единственного участника закупки, имеющего информацию о закупке, полученную незаконным способом, и уже частично исполнившего обязательства по закупке);

3) необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единицы товара, работы, услуги;

4) несоответствие указанного в техническом задании качества товара, работы, услуги начальной (максимальной) цене контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие этапы), начальной цены единицы товара, работы, услуги, а также начальной сумме цен указанных единиц, цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

5) использование при расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единицы товара, работы, услуги коммерческих предложений, предоставленных аффилированными лицами;

6) необоснованное укрупнение (сужение) видов товаров, работ, услуг, удовлетворяющих потребности заказчика;



- 7) отсутствие достаточных технических характеристик товара, работы, услуги для формирования участником закупки заявки;
- 8) наличие избыточных характеристик товара, работ, услуг ведущих к ограничению конкуренции;
- 9) включение в извещение требований о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги, ограничивающих участие других поставщиков (подрядчиков, исполнителей), т.е. разработка документов закупки под определенного поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 10) неопределенность и противоречивость условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя), условий исполнения контракта, условий приемки товара, работы, услуги, гарантийных обязательств (возникновение риска выбора определенного поставщика (подрядчика, исполнителя));
- 11) наличие в извещении обязательных требований к участнику закупки, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 12) несоответствие кода ОКПД, КТРУ объекту закупки;
- 13) формирование требований к товару, работе, услуге, не влияющих на их функциональные и качественные свойства;
- 14) отсутствие в документах закупки инструкции о порядке заполнения заявки;
- 15) наличие орфографических ошибок, опечаток, затрудняющих поиск закупки в единой информационной системе в сфере закупок;
- 16) объединение в одном лоте товаров, работ, услуг, функционально и технологически не связанных между собой;
- 17) объединение в одном лоте товаров широкого потребления и эксклюзивного товара определенного поставщика (подрядчика, исполнителя), заведомо ведущие к ограничению конкуренции;
- 18) необоснованный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 19) установление сроков исполнения обязательств по контракту, не позволяющих исполнить такие обязательства;
- 20) отсутствие в проекте контракта условий об ответственности заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 21) несоответствие порядка оценки заявок требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, установление субъективных необоснованных критериев оценки;
- 22) осуществление закупки работ по строительному контролю после определения подрядчика по строительству;
- 23) экономически не целесообразное осуществление ремонта, закупки запчастей по сравнению со стоимостью приобретения нового товара (оборудования);
- 24) принятие в дар дорогостоящего оборудования, для обслуживания которого необходимы товары одного определенного поставщика.



7. Для снижения коррупционных рисков на этапе подготовки осуществления закупки возможны следующие меры:

1) осуществление всестороннего исследования рынка, использование методических рекомендаций по определению методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключенной с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги для обеспечения нужд Забайкальского края;

2) документальное оформление и хранение результатов мониторинга исследования рынка, в том числе запросов заказчиком коммерческих предложений, содержащих характеристики товара, работы, услуги, требуемых к поставке (выполнению, оказанию), коммерческих предложений с указанием характеристик и условий поставки товара (выполнения работ, оказания услуг);

3) обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единицы товара, работы, услуги в соответствии с требованиями Закона 44-ФЗ;

4) использование при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единицы товара, работы, услуги коммерческих предложений от участников закупки, которые включены в единый реестр участников закупки;

5) установление реальных сроков исполнения обязательств;

6) применение заказчиком типовой формы контракта, если такие формы контрактов утверждены уполномоченным органом и размещены в библиотеке типовых контрактов, типовых условий контрактов;

7) размещение информации о проведении закупки работ по строительному контролю не позднее даты размещения извещения о проведении закупки работ по строительству;

8) подробное указание в извещении порядка оценки заявок, который должен содержать:

- предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке комиссией по осуществлению закупок и соответственно подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;

- инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки комиссией по осуществлению закупок;

- зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (показателям критерия);



- зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки, предусматривающая пропорциональное выставление баллов) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «квалификация участников закупки» (показателям критерия), учитывая, что в отношении сведений, представляемых по указанному критерию, возможна количественная оценка.

## **КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ НА ЭТАПЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ, ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ СНИЖЕНИЯ**

8. К возможным коррупционным рискам на этапе осуществления закупки относятся:

1) внесение изменений в извещение об осуществлении закупки путем установления дополнительных требований к объекту закупки, изменений его отдельных характеристик (критериев) с целью усложнения процесса подготовки заявки на участие в закупке;

2) многократное (более трех раз) внесение изменений в извещение об осуществлении закупки;

3) подмена разъяснений извещения об осуществлении закупки, ссылками, предоставление неполной информации по запросу участника закупки;

4) сокрытие информации о наличии или отсутствии необходимых документов в заявках участников закупки;

9. Для снижения коррупционных рисков на этапе осуществления закупки возможны следующие меры:

- формирование комиссий по закупке из компетентных лиц, лично не заинтересованных в результатах проведения конкурентных процедур, в соответствии с требованиями статьи 39 Закона 44-ФЗ;

- осуществление закупок малого объема посредством «электронного магазина».

## **КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ НА ЭТАПЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА, ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ СНИЖЕНИЯ**

10. К возможным коррупционным рискам на этапе заключения и исполнения контракта могут относиться:

1) затягивание процедуры обжалования результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) необоснованные изменения условий контракта, гарантийного обслуживания;

3) затягивание (ускорение) сроков заключения контракта;

4) запрос не предусмотренных контрактом сведений и документов;

5) необоснованный отказ от заключения контракта;

6) вмешательство в хозяйственную деятельность поставщика (подрядчика, исполнителя);



7) затягивание со стороны заказчика сроков предоставления информации, необходимой для исполнения предусмотренных контрактом обязательств;

8) отсутствие контроля за исполнением гарантийных обязательств по контракту.

11. Для снижения коррупционных рисков на этапе заключения и исполнения контракта возможны следующие меры:

- назначение ответственных лиц за заключение и исполнение контракта;

- осуществление заказчиком оперативного контроля за процедурой заключения контракта;

- обеспечение заказчиком оперативного контроля за соблюдением условий исполнения контракта, условий исполнения гарантийных обязательств.

### **КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ НА ЭТАПЕ ПРИЕМКИ ПОСТАВЛЕННОГО ТОВАРА, ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТЫ (ЕЕ РЕЗУЛЬТАТОВ), ОКАЗАННОЙ УСЛУГИ, ОТДЕЛЬНОГО ЭТАПА ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА, ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ СНИЖЕНИЯ**

12. К возможным коррупционным рискам на этапе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта могут относиться:

1) приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта по условиям, неоговоренным в контракте;

2) необоснованное затягивание (ускорение) сроков приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта и их оплаты;

3) приемка и (или) оплата результатов поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта, которые в действительности не поставлены (не выполнены, не оказаны), либо не соответствуют изначально заявленным требованиям контракта;

4) осуществление поставки и приемки товарных позиций с завышенной ценой и отказ от товара с заниженной ценой по соглашению с поставщиком, при наличии нескольких позиций с разной рентабельностью для поставщика;

13. Для снижения коррупционных рисков на этапе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта возможны следующие меры:

- назначение заказчиком лиц, ответственных за приемку и оплату поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, результата отдельного этапа исполнения контракта;

- создание приемочных комиссий и включение в ее состав экспертов;



- исключение фактов оплаты товара, работы, услуги до их приемки, осуществляемой в соответствии со статьей 94 Закона 44-ФЗ;
- проверка подлинности документов при приемке товаров, работ, услуг, в том числе путем направления соответствующих запросов.

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

14. Настоящие методические рекомендации целесообразно применять должностными лицами на всех этапах осуществления закупки: от формирования потребности в закупке и подготовки технического задания до приемки и оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов, оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта).

15. Рекомендуются разработать реестр (карту) коррупционных рисков в соответствии с Методическими рекомендациями Минтруда.

16. В случае выявления одного или нескольких коррупционных рисков должностное лицо, выявившее риски, в течение одного рабочего дня с момента выявления доводит посредством служебной записки информацию о закупке, содержащей риски до сведения руководителя заказчика, руководителя уполномоченного органа.

Служебная записка должна содержать реестровый номер закупки, объект закупки, наименование заказчика, информацию о выявленных коррупционных рисках.

17. По результатам рассмотрения информации о закупке, содержащей коррупционные риски, руководитель принимает одно (несколько) решений:

- о проведении служебной проверки по фактам, изложенным в служебной записке, предусмотренной абзацем 3 настоящих методических рекомендаций;
- о направлении информации (материалов) о закупке, содержащей коррупционные риски, в правоохранительные и (или) контролирующие органы;
- о применении иных мер по противодействию коррупции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

