



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

от 28 февраля 2019 года

№ 75-пд

г. Чита

Об утверждении Положения об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Забайкальского края

В соответствии с подпунктом «е» пункта 2 Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», подпунктом 1 пункта 1 распоряжения Губернатора Забайкальского края от 18 февраля 2019 года № 54-р «О мерах, направленных на создание и организацию системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности исполнительных органов государственной власти Забайкальского края»
п р и к а з ы в а ю:

утвердить Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Забайкальского края.

Заместитель председателя
Правительства Забайкальского края –
министр финансов Забайкальского края

М.В.Кириллова

УТВЕРЖДЕНО
приказом Министерства финансов
Забайкальского края
от 28 февраля 2019 года № 75-пд

ПОЛОЖЕНИЕ
об организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства
в Министерстве финансов Забайкальского края

1. Общие положения

1. Положение об организации в Министерстве финансов Забайкальского края системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) (далее – Положение) разработано в целях обеспечения в Министерстве финансов Забайкальского края требований антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений.

2. Для целей Положения используются следующие понятия:

1) «антимонопольный орган» – Федеральная антимонопольная служба и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю;

2) «доклад об антимонопольном комплаенсе» – документ, содержащий информацию об организации в Министерстве финансов Забайкальского края антимонопольного комплаенса и о его функционировании;

3) «нарушение антимонопольного законодательства» – недопущение, ограничение, устранение конкуренции Министерством финансов Забайкальского края;

4) «уполномоченное подразделение (должностное лицо)» – структурное подразделение Министерства финансов Забайкальского края или должностное лицо, осуществляющее внедрение антимонопольного комплаенса и контроль за его функционированием;

5) «коллегиальный орган» – Совет Министерства финансов Забайкальского края по осуществлению оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

Иные термины, используемые в Положении, применяются в значениях, определенных в Методических рекомендациях по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

3. Цели антимонопольного комплаенса:

1) обеспечение соответствия деятельности Министерства финансов Забайкальского края требованиям антимонопольного законодательства;

2) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности Министерства финансов Забайкальского края.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

1) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;
2) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

3) контроль за соответствием деятельности Министерства финансов Забайкальского края требованиям антимонопольного законодательства;

4) оценка эффективности функционирования в Министерстве финансов Забайкальского края антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса Министерство финансов Забайкальского края руководствуется следующими принципами:

1) заинтересованность руководства Министерства финансов Забайкальского края в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;

2) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении Министерством финансов Забайкальского края своей деятельности;

3) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве финансов Забайкальского края антимонопольного комплаенса;

4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве финансов Забайкальского края;

5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

2. Организация антимонопольного комплаенса

6. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве финансов Забайкальского края антимонопольного комплаенса осуществляется заместителем председателя Правительства Забайкальского края – министром финансов Забайкальского края, который:

1) вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;

2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими Забайкальского края Министерства финансов Забайкальского края правового акта об антимонопольном комплаенсе;

3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;

4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

7. Функции уполномоченного подразделения, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса,

возлагаются на отдел правового обеспечения и государственной службы управления правового, кадрового и информационного обеспечения (далее – уполномоченное подразделение), а также на заместителя министра финансов Забайкальского края – начальника управления правового, кадрового и информационного обеспечения (далее – уполномоченное должностное лицо).

8. К компетенции уполномоченного подразделения и уполномоченного должностного лица относятся следующие функции:

1) подготовка и представление заместителю председателя Правительства Забайкальского края – министру финансов Забайкальского края на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства, определение вероятности возникновения рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих Забайкальского края Министерства финансов Забайкальского края, разработка предложений по их исключению;

4) консультирование государственных гражданских служащих Забайкальского края Министерства финансов Забайкальского края по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

5) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями Министерства финансов Забайкальского края по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

6) разработка процедуры внутреннего расследования, связанного с функционированием антимонопольного комплаенса;

7) организация внутренних расследований, связанных с функционированием антимонопольного комплаенса, и участие в них;

8) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

9) информирование заместителя председателя Правительства Забайкальского края – министра финансов Забайкальского края о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

10) ознакомление государственных гражданских служащих Забайкальского края Министерства финансов Забайкальского края с правовым актом об организации антимонопольного комплаенса.

9. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве финансов Забайкальского края антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган.

10. К функциям коллегиального органа относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий по снижению рисков в Министерстве финансов Забайкальского края в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

11. Функции коллегиального органа возлагаются на Совет Министерства финансов Забайкальского края по осуществлению оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса.

3. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

12. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Забайкальского края осуществляется уполномоченным подразделением.

13. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства финансов Забайкальского края за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

2) анализ нормативных правовых актов Министерства финансов Забайкальского края;

3) анализ проектов нормативных правовых актов, разработчиком которых является Министерство финансов Забайкальского края;

4) мониторинг и анализ практики применения Министерством финансов Забайкальского края антимонопольного законодательства;

5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

14. При проведении (не реже одного раза в год) анализа уполномоченным подразделением выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

1) сбор в структурных подразделениях Министерства финансов Забайкальского края сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Забайкальского края, который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства финансов Забайкальского края сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения,

указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством финансов Забайкальского края на недопущение повторения нарушения.

15. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением анализа нормативных правовых актов Министерства финансов Забайкальского края реализуются мероприятия:

1) разработка и размещение на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства финансов Забайкальского края (далее – перечень актов) с приложением к перечню актов текстов таких актов, за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;

2) размещение на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

3) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

4) представление заместителю председателя Правительства Забайкальского края – министру финансов Забайкальского края сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства финансов Забайкальского края.

16. При проведении анализа проектов нормативных правовых актов уполномоченным подразделением реализуются мероприятия (в течение отчетного года):

1) размещение на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края для публичного обсуждения проекта нормативного правового акта с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе их влияния на конкуренцию;

2) осуществление сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта.

17. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Забайкальского края реализуются мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в Министерстве финансов Забайкальского края;

2) подготовка по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом 1 настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве финансов Забайкальского края;

3) проведение (не реже одного раза в год) рабочих совещаний с

приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве финансов Забайкальского края.

18. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

1) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства финансов Забайкальского края по развитию конкуренции;

2) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

3) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

4) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

19. Распределение выявленных рисков нарушения антимонопольного законодательства по уровням осуществляется в соответствии с Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 2258-р.

20. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

21. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

4. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

22. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением ежегодно разрабатываются мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства Министерством финансов Забайкальского края.

23. Уполномоченное подразделение осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Забайкальского края.

24. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства в Министерстве финансов Забайкальского края включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

5. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

25. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве финансов Забайкальского края антимонопольного комплаенса устанавливаются ключевые показатели как для уполномоченного подразделения, так и для Министерства финансов Забайкальского края в целом.

26. Ключевые показатели эффективности функционирования в Министерстве финансов Забайкальского края антимонопольного комплаенса разрабатываются в соответствии с методикой расчета ключевых показателей эффективности, разработанной антимонопольным органом.

27. Уполномоченное подразделение ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве финансов Забайкальского края.

28. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве финансов Забайкальского края включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

6. Доклад об антимонопольном комплаенсе

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

1) о результатах проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;

2) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

30. Доклад об антимонопольном комплаенсе представляется в коллегиальный орган на утверждение (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением.

31. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, размещается на официальном сайте Министерства финансов Забайкальского края.

32. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом, ежегодно направляется в уполномоченный орган по содействию развитию конкуренции в Забайкальском крае - Министерство экономического развития Забайкальского края.
