Документ предоставлен [КонсультантПлюс](https://www.consultant.ru)

**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**от 27 мая 2014 г. N 274**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

**"УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ**

**И ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ"**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. Постановлений Правительства Забайкальского краяот 29.03.2016 [N 115](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1634814&dst=100005), от 31.03.2017 [N 113](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1639640&dst=100005), от 19.12.2017 [N 538](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1643406&dst=100005),от 28.03.2018 [N 107](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1645086&dst=100005), от 28.08.2018 [N 337](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1647645&dst=100005), от 26.12.2018 [N 524](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1649840&dst=100005),от 29.03.2019 [N 110](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1651160&dst=100005), от 03.10.2019 [N 393](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1653092&dst=100005), от 30.12.2019 [N 528](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1654592&dst=100005),от 27.03.2020 [N 73](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1655370&dst=100005), от 02.12.2020 [N 519](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1658482&dst=100005), от 31.03.2021 [N 103](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1660026&dst=100005),от 07.07.2021 [N 237](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1661028&dst=100005), от 30.12.2021 [N 563](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1663494&dst=100005), от 29.03.2022 [N 104](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1664271&dst=100005),от 05.09.2022 [N 395](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1665893&dst=100005), от 29.12.2022 [N 673](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1667978&dst=100005), от 28.03.2023 [N 146](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1668909&dst=100005),от 26.12.2023 [N 716](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1672379&dst=100005), от 21.02.2024 [N 73](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1673077&dst=100005)) |  |

В соответствии с [Порядком](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1672523&dst=100663) разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года N 600, Перечнем государственных программ Забайкальского края, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 мая 2012 года N 223-р, в целях сохранения финансовой стабильности в долгосрочной перспективе Правительство Забайкальского края постановляет:

(преамбула в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1673077&dst=100010) Правительства Забайкальского края от 21.02.2024 N 73)

утвердить прилагаемую государственную [программу](#Par38) Забайкальского края "Управление государственными финансами и государственным долгом".

(в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1647645&dst=100010) Правительства Забайкальского края от 28.08.2018 N 337)

Губернатор

Забайкальского края

К.К.ИЛЬКОВСКИЙ

Утверждена

постановлением

Правительства Забайкальского края

от 27 мая 2014 г. N 274

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА**

**ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ "УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ**

**И ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ"**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов(в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1673077&dst=100012) Правительства Забайкальского краяот 21.02.2024 N 73) |  |

**СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ**

**ПРОГРАММЫ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ "УПРАВЛЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ**

**ФИНАНСАМИ И ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ"**

**1. Оценка текущего состояния сферы реализации**

**государственной программы**

Основным приоритетом реализации государственной программы Забайкальского края "Управление государственными финансами и государственным долгом" (далее - государственная программа) является сохранение финансовой стабильности в долгосрочной перспективе на основе совершенствования управления региональными финансами и повышения их открытости.

Благодаря проведению эффективной налоговой политики в сложных экономических условиях санкционного давления сохранена положительная динамика поступления собственных доходов консолидированного бюджета Забайкальского края. Темп роста собственных доходов консолидированного бюджета Забайкальского края в 2022 году - 104,3% к уровню 2021 года. Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Забайкальского края в 2022 году превысил 63,0 млрд. рублей.

В целях стабилизации социально-экономической ситуации усовершенствовано региональное законодательство. Приняты законы, устанавливающие правовые и экономические гарантии защиты интересов инвесторов, участников региональных инвестиционных проектов, организаций, получивших статус резидентов территории опережающего экономического развития, в виде снижения ставок по налогу на прибыль и налогу на имущество организаций. Для стимулирования налогоплательщиков к обновлению основных фондов на территории края введен инвестиционный налоговый вычет по налогу на прибыль.

Для развития малого и среднего предпринимательства в Забайкальском крае продлены налоговые каникулы до 1 января 2025 года для впервые зарегистрированных предпринимателей по налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной и патентной систем налогообложения, а также с 1 июля 2020 года введен налог на профессиональный доход для самозанятых граждан.

В целях повышения эффективности налогового администрирования осуществлялись мероприятия, направленные на изыскание дополнительных налоговых и неналоговых доходов, за счет:

обеспечения полноты уплаты платежей;

повышения заработной платы не ниже минимального размера оплаты труда, легализации "теневой" заработной платы;

легализации предпринимательской деятельности, обеспечения постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков;

сокращения задолженности в бюджет, минимизации рисков при предоставлении налоговых расходов и иных налоговых преференций.

Работа по укреплению доходного потенциала позволила исполнить все публичные и гражданско-правовые обязательства региона в полном объеме.

Бюджетная политика в области расходов остается социально направленной, но несмотря на все сложности, в необходимом объеме финансируются все принятые регионом бюджетные обязательства, в том числе в рамках безусловного приоритета - достижения целей национальных проектов. В 2022 году на их реализацию направлено 26,3 млрд. рублей, из них за счет средств бюджета Забайкальского края на обеспечение софинансирования - 5,1 млрд. рублей, средства на удорожание стоимости строительства инфраструктуры и дополнительные виды работ, не включенные в федеральные субсидии, были изысканы за счет приоритизации расходов.

Для снижения долговой нагрузки на бюджет Забайкальский край принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета. Соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, продлен период погашения реструктурированных обязательств до 2029 года.

По состоянию на 1 января 2023 года объем государственного долга Забайкальского края составил 32,0 млрд. рублей, или 64,0% от объема собственных доходов. Доля коммерческих заимствований снижена с 51% на начало 2021 года до 9% на конец 2022 года. Муниципальный долг не имеют 8 (23%) из 35 муниципальных образований.

Изменения, внесенные в [Закон](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1670243) Забайкальского края от 20 декабря 2011 года N 608-ЗЗК "О межбюджетных отношениях в Забайкальском крае", позволили осуществлять планирование местных бюджетов с учетом возможности заключения долгосрочных контрактов за счет межбюджетных трансфертов, повысить ответственность главных распорядителей средств бюджета Забайкальского края за своевременное доведение объемов межбюджетных трансфертов и заключение соглашений с муниципальными образованиями Забайкальского края.

По результатам исполнения местных бюджетов отмечена положительная динамика по показателям: снижение просроченной кредиторской задолженности, отсутствие блокировки счетов по обязательствам местного бюджета, высокое и надлежащее качество управления муниципальными финансами.

С целью упрощения и оптимизации государственных закупок продолжена планомерная работа по централизации муниципальных закупок посредством заключения соглашений между Правительством Забайкальского края и муниципальными образованиями Забайкальского края по передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Внедрена подсистема управления закупками для государственных нужд "Web-Торги-КС", которая позволила автоматизировать процессы размещения государственных и муниципальных закупок.

Для реализации принципа открытости бюджетного процесса обеспечивалось информационное наполнение бюджетными данными ГИС "Электронный бюджет" и портала "Открытый бюджет Забайкальского края". По итогам оценки уровня открытости бюджетных данных за 2022 год Забайкальский край вошел в группу субъектов с высоким уровнем открытости бюджетных данных.

Вместе с тем остаются риски для сбалансированности бюджетов Забайкальского края, в их числе:

риск недостаточного поступления доходов в краевой бюджет на финансирование расходов;

принятие новых (внесение изменений в действующие) нормативных правовых актов федерального уровня, предусматривающих изменение баланса полномочий и (или) финансовых потоков между федеральным и краевым бюджетами;

принятие решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами;

риск роста процентной ставки по кредитам, показывающей вероятность неблагоприятного для Забайкальского края изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах.

**2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере**

**реализации государственной программы**

Бюджетная и налоговая политика на среднесрочную перспективу обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего планового периода, новых реалий геополитической ситуации и ориентирована в первую очередь на создание условий для социально-экономического развития региона и достижения показателей, определенных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года [N 204](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=358026) "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года", от 21 июля 2020 года [N 474](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=357927) "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

К основным макроэкономическим показателям Забайкальского края, характеризующим экономическое развитие региона и обозначенным в [Стратегии](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1672974&dst=100011) социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года N 272, относятся:

объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета;

объем государственного долга к утвержденному годовому объему доходов бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Для достижения целевых значений указанных показателей в долгосрочном периоде необходимо принятие следующих мер:

совершенствование налогового законодательства Забайкальского края с учетом изменений в налоговом законодательстве Российской Федерации в целях обеспечения комфортных экономических условий для ведения предпринимательской деятельности, включая малое и среднее предпринимательство и самозанятых граждан;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, совершенствование методов контроля легализации налоговой базы, включая легализацию "теневой" заработной платы, и методов налогового администрирования;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

принятие решения о целесообразности сохранения действующих налоговых льгот с учетом их востребованности и эффективности, пересмотр налоговых льгот (пониженных ставок), обеспечение оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки в виде налоговых льгот с учетом вклада в достижение целевых показателей государственных программ и соответствия целям стратегического развития Российской Федерации и Забайкальского края;

обеспечение потребностей бюджета Забайкальского края в заемном финансировании;

своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края;

безусловное исполнение требований бюджетного законодательства к организации управления государственным долгом Забайкальского края;

проведение работы в направлении организации долгосрочного планирования заимствований с возможным размещением облигационного займа;

соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Забайкальскому краю из федерального бюджета.

**3. Сведения о взаимосвязи государственной программы**

**со стратегическими приоритетами, целями и показателями**

**государственных программ Российской Федерации**

Долгосрочные приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы определены с учетом положений государственной [программы](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=455812&dst=22000) Российской Федерации "Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года N 445. В целях укрепления финансовой обеспеченности и создания условий для устойчивого и сбалансированного исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации определен общий объем финансовой поддержки для регионов. Для Забайкальского края установлен показатель "Доля просроченной кредиторской задолженности бюджета Забайкальского края и местных бюджетов в расходах консолидированного бюджета края, не более 0,04%".

Кроме того, [Стратегией](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=460597&dst=100010) повышения финансовой грамотности в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2023 года N 2958-р, предусмотрены мероприятия для повышения уровня финансовой грамотности населения Российской Федерации.

С учетом перечисленных документов определены цели государственной программы. Целевые значения показателей определены исходя из необходимости решения проблемных вопросов в сфере управления государственными финансами, обеспечения устойчивости бюджета Забайкальского края в среднесрочной и долгосрочной перспективах.

**4. Задачи государственного управления и способы их**

**эффективного решения в сфере реализации государственной**

**программы**

Создание условий для развития доходного потенциала Забайкальского края будет решаться через:

реализацию мер по проведению эффективной налоговой политики, предусматривающей расширение экономического потенциала региона за счет повышения инвестиционной активности, создания условий справедливой конкурентной среды и сокращения теневого сектора экономики, стимулирования развития малого и среднего предпринимательства, а также сокращения неэффективных налоговых расходов;

обеспечение эффективного взаимодействия с главными администраторами налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета, полноты уплаты платежей в бюджет и снижения налоговой задолженности;

создание стимулов по увеличению налогового потенциала в муниципальных образованиях и поощрение муниципальных образований, достигших наилучших результатов.

Основной задачей в рамках управления государственным долгом Забайкальского края является удержание объема и структуры государственного долга Забайкальского края на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством.

В целях обеспечения устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Забайкальского края планируется:

выравнивание финансовых возможностей местных бюджетов для надлежащего исполнения их расходных обязательств;

финансовое обеспечение полномочий, переданных муниципальным образованиям Забайкальского края;

достижение наилучших результатов реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края в пределах имеющихся источников местных бюджетов.

Организацию и управление бюджетным процессом и повышение его открытости планируется осуществлять путем:

проведения единой государственной финансовой, налоговой и бюджетной политики на региональном уровне;

создания оптимальных условий для своевременного и качественного формирования и исполнения бюджета Забайкальского края, формирования бюджетной отчетности;

обеспечения работоспособности и безопасности государственной информационной системы "Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края";

повышения качества проверок финансовой дисциплины организаций, получающих средства бюджета Забайкальского края;

совершенствования механизмов осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края;

проведения публичных слушаний по проекту бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период и годовому отчету об исполнении бюджета Забайкальского края и своевременного размещения брошюры "Бюджет для граждан" в соответствии с установленными требованиями законодательства.

Для повышения финансовой грамотности населения Забайкальского края планируется обеспечение граждан доступной, объективной и качественной информацией в области финансовой грамотности и защиты прав потребителей финансовых услуг в соответствии с их возрастной категорией, жизненными ситуациями и потребностями.