



Министерство финансов Забайкальского края

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по разработке заказчиками проектов контрактов



I. Общие положения

Настоящие методические рекомендации разработаны Министерством финансов Забайкальского края в целях формирования единого подхода при разработке проектов контрактов в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Настоящие методические рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, нужд муниципальных образований, расположенных на территории Забайкальского края (далее - заказчики), и носят рекомендательный характер.

В случае если законодательством Российской Федерации установлены особенности отдельных видов контрактов, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

Термины и понятия используются в методических рекомендациях в соответствии с их значением, определенным Федеральным законом № 44-ФЗ.

Проект контракта составляется с учетом особенностей, установленных Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ) и законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Проект контракта отражает условия, на которых заказчик намерен заключить в дальнейшем контракт с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее - поставщик).

В проект контракта заказчик включает все условия, известные до момента заключения контракта.

Заказчику при составлении проекта контракта необходимо включить в него положения, которые являются обязательными в силу прямого указания закона.

Контракт должен содержать соглашение сторон по всем существенным условиям. К их числу относятся, в том числе, условия о предмете договора, условия, которые названы в действующем законодательстве как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение (пункт 1 статьи 432 ГК РФ).

В случае установления Правительством Российской Федерации типовых условий контрактов, заказчик обязан их применять при разработке проекта контракта (часть 11 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

Заказчик размещает проект контракта в Единой информационной системе в сфере закупок в составе извещения об осуществлении закупки (пункт 5 части 2 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ).



При осуществлении закупок в электронной форме, контракт заключается в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной подписью каждой из сторон.

Заключение трехсторонних контрактов Федеральным законом № 44-ФЗ не предусмотрено (письма Минфина России от 18 сентября 2020 года № 24-02-08/82951, от 21 ноября 2019 года № 24-03-07/90032).

Заключение безвозмездного контракта не допускается (письма Минфина России от 12 февраля 2020 года № 24-03-07/9524, Минэкономразвития России от 31 марта 2017 года № ОГ-Д28-4023, от 6 декабря 2016 года № Д28и-3340, от 8 апреля 2016 года № ОГ-Д28-4324).

При исполнении контракта не допускается перемена поставщика, за исключением случая, если новый поставщик является правопреемником поставщика по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения (часть 5 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

II. Разработка проекта контракта в соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ

1. Цена контракта, порядок и сроки оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги

В указанный раздел проекта контракта в обязательном порядке включаются условия:

1) о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта за исключением случаев, когда количество поставляемого товара, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг (далее - товар) невозможно определить (часть 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации заказчиком (пункт 2 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) о максимальном значении цены контракта и цене единицы товара, соответствующей максимальному значению цены контракта, указанному в извещении об осуществлении закупки в случае, если количество поставляемого товара невозможно определить (часть 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);



4) о порядке определения количества поставляемого товара на основании заявок заказчика в случае, если количество поставляемых товаров невозможно определить (часть 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

5) об ориентировочном значении цены контракта либо формуле цены и максимальном значении цены контракта, установленные заказчиком в извещении об осуществлении закупки в случае, если объект закупки указан в постановлении Правительства Российской Федерации от 13 января 2014 года № 19 «Об установлении случаев, в которых при заключении контракта указываются формула цены и максимальное значение цены контракта» (часть 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

6) о порядке и сроках оплаты товара (пункт 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

7) об оплате товара по цене единицы товара, исходя из количества поставленного товара, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта в случае, если количество поставляемого товара невозможно определить (пункт 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

8) о размере, сроке и порядке выплаты аванса, в том числе с учетом положений части 13 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ (пункт 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

9) о размере аванса в отношении каждого этапа исполнения контракта в виде процента от размера цены соответствующего этапа, если контрактом предусмотрены его поэтапное исполнение и выплата аванса (пункт 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

10) о цене отдельного этапа в случае, если проектом контракта предусмотрены отдельные этапы его исполнения (часть 2 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

11) в случае заключения контракта жизненного цикла, предметом которого являются новые машины и оборудование, а также в иных случаях, установленных пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1087 «Об определении случаев заключения контракта жизненного цикла» (часть 16 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ):

о стоимости товара или работы (в том числе при необходимости стоимость работ по подготовке проектной документации, стоимость работ по созданию товара);

о стоимости последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара;

12) в случае заключения контракта, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства (часть 5 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ):



о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ, исходя из объема таких работ и цены контракта;

13) в случае заключения контракта, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства (часть 56 и 61 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ) отдельно включаются условия:

о стоимости работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий;

о стоимости работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;

о стоимости поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства в случае, если поставка данного оборудования предусмотрена контрактом;

14) в случае, если предметом контракта наряду с выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства является поставка оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта (часть 63.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ) в контракте отдельно должны быть указаны условия:

о стоимости работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства;

о стоимости поставки предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации такого объекта капитального строительства.

2. Права и обязанности сторон контракта

В указанный раздел проекта контракта в обязательном порядке включаются условия:

1) об обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию обо всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем 10% цены контракта (часть 23 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);¹

2) об обязанности заказчика провести экспертизу для проверки предоставленных поставщиком результатов, предусмотренных контрактом (часть 3 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ);

¹ Указывается в проекте контракта в случае, если НМЦК превышает 100 млн. рублей (постановление Правительства РФ от 04.09.2013 г. № 775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию») (далее – постановление Правительства РФ № 775).



3) в случае установления заказчиком требования о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО включить в проект контракта Типовые условия контрактов;²

4) о праве заказчика на удержание суммы неисполненных поставщиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком, из суммы, подлежащей оплате поставщику (пункт 2 части 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ) при принятии заказчиком соответствующего решения.

3. Порядок и срок приемки заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги

В указанный раздел проекта контракта в обязательном порядке включаются условия:

1) о порядке и сроках приемки заказчиком поставленного товара (пункт 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) о порядке и сроках оформления результатов такой приемки (пункт 1 части 13 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) о поэтапной приемке товара в случае, если в контракте предусмотрены отдельные этапы его исполнения (пункт 8.4 части 1 статьи 3 Федерального закона № 44-ФЗ).

4. Обеспечение исполнения контракта (гарантийных обязательств)

В указанный раздел проекта контракта в обязательном порядке включаются условия:

1) об обеспечении исполнения контракта в соответствии с частями 6-6.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2, 6.1, 8 статьи 96, части 64.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, о размере и порядке предоставления обеспечения исполнения контракта, а также требования к нему;

2) в случае заключения контракта жизненного цикла (часть 1.1 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ):

требование обеспечения исполнения контракта, предметом которого является поставка товара или выполнение работ (в том числе при необходимости проектирования объекта капитального строительства, создания товара, который должен быть создан в результате выполнения работы);

требование в части последующего обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара;

² Постановление Правительства РФ от 23.12.2016 г. № 1466 «Об утверждении типовых условий контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций».



3) о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта, в том числе части этих денежных средств в случае уменьшения размера обеспечения исполнения контракта в соответствии с частями 7, 7.1 и 7.2 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ (если такая форма обеспечения исполнения контракта применяется поставщиком (часть 27 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ));

4) об обеспечении гарантийных обязательств (в случае установления требований к таким обязательствам в соответствии с частью 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ) в соответствии со статьей 96 Федерального закона № 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частью 8 статьи 96, частью 64.1 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ, о размере и порядке предоставления обеспечения гарантийных обязательств, а также требования к нему;

5) о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения гарантийных обязательств;³

6) об обязанности поставщика предоставить новое обеспечение исполнения контракта не позднее одного месяца со дня надлежащего уведомления заказчиком поставщика в случае отзыва у банка, предоставившего независимую гарантию в качестве обеспечения исполнения контракта, лицензии на осуществление банковских операций (часть 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

5. Банковское сопровождение контракта

В указанный раздел проекта контракта в обязательном порядке включается условие:

1) о банковском сопровождении контракта в случаях, установленных статьей 35 Федерального закона № 44-ФЗ, постановлением Правительства Забайкальского края от 3 апреля 2015 года № 153 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Местные администрации самостоятельно определяют случаи осуществления банковского сопровождения контрактов для обеспечения муниципальных нужд;

2) в случае, если контракт подлежит банковскому сопровождению, то в проект контракта включаются условия, предусмотренные пунктами 6,7 или 7, 8, 9 Правил осуществления банковского сопровождения контрактов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 20 сентября 2014 года № 963 «Об осуществлении банковского сопровождения контрактов».

³ Письмо Минфина России от 19.11.2019 г. № 24-03-07/89342.



6. Ответственность сторон

В указанный раздел проекта контракта в обязательном порядке включаются условия:

1) об ответственности заказчика и поставщика за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом (часть 4 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ). В проекте контракта рекомендуется указать все возможные значения размеров штрафа, предусмотренных Правилами⁴ для каждого порогового значения цены контракта, за исключением пороговых значений, превышающих начальную (максимальную) цену контракта;⁵

2) об ответственности за непредставление информации, предусмотренной частью 23 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 24 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);⁶

3) о гражданско-правовой ответственности поставщиков за неисполнение или ненадлежащее исполнение условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа СМП, СОНКО (часть 6 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ);

4) об ответственности поставщика за непредставление нового обеспечения исполнения контракта в случае отзыва у банка, предоставившего независимую гарантию, лицензии на осуществление банковских операций предоставить новое обеспечение исполнения контракта (часть 30 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

5) об обязанности заказчика направить поставщику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней), предусмотренных контрактом, в случае просрочки исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом.

В проект контракта рекомендуется включить условие об ответственности сторон за просрочку исполнения обязательств (части 5, 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ).

В проект контракта в раздел «Обязанность заказчика» необходимо включать пункт следующего содержания: «В случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) срока и порядка поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, а также иных **существенных** условий контракта, в срок установленный контрактом, но не позднее 20 дней с момента совершения указанного нарушения и (или) его выявления направлять с использованием ЕИС соответствующие претензии, производить в ЕИС в

⁴ Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 г. № 1063».

⁵ Письмо Минфина России от 09.11.2017 г. № 24-03-07/73931.

⁶ Указывается в проекте контракта в случае, если НМЦК превышает 100 млн. рублей (постановление Правительства РФ № 775).



карточке контракта начисления неустоек (штрафов, пеней), с последующим обращением в судебном порядке за взысканием начисленных неустоек (штрафов, пеней) вплоть до полного взыскания. В случае, если указанные в настоящем пункте нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) срока и порядка поставки товара, выполнения работ, оказания услуг, а также иных **существенных** условий контракта повлекли убытки заказчика, либо иной материальный вред, в срок не позднее 30 дней начинать проведение претензионно-исковой работы в порядке, установленном условиями контракта, а также действующим законодательством Российской Федерации. Указанные в настоящем пункте сроки не являются пресекательными для осуществления заказчиком настоящей обязанности, а являются основанием для применения мер ответственности, установленной действующим законодательством Российской Федерации к ответственным должностным лицам заказчика».

7. Прочие условия

Указанные условия включаются в проект контракта в зависимости от объекта закупки:

1) график исполнения контракта, если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем 100 млн. рублей (часть 12 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) в случае заключения контракта, предметом которого является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, в него включается условие о продаже лесных насаждений для заготовки древесины в соответствии с положениями статьи 19 Лесного кодекса Российской Федерации (часть 28 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) в случае заключения энергосервисного контракта, предметом которого является осуществление исполнителем услуг, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования энергетических ресурсов заказчиком, в него включаются условия в соответствии с требованиями, установленными постановлением Правительства РФ от 18 августа 2010 года № 636 «О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота)» (статья 108 Федерального закона № 44-ФЗ);⁷

4) в случае заключения контракта, предметом которого является создание произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработка на его основе проектной документации объектов капитального строительства (часть 1 статьи 110.1 Федерального закона № 44-ФЗ):

⁷ Письмо Минэкономразвития России от 07.06.2017 г. № 15627-НП/Д07и «О методических рекомендациях для государственных и муниципальных заказчиков, бюджетных и автономных учреждений по вопросу подготовки энергосервисных договоров (контрактов)».



о принадлежности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, от имени которых заключен контракт, права использования произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства, созданное в ходе выполнения такого контракта, путем разработки проектной документации объекта капитального строительства на основе указанного произведения, а также путем реализации произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства;

о праве заказчика на многократное использование проектной документации объекта капитального строительства, разработанной на основе произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства, без согласия автора произведения архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства;

5) в случае заключения контракта, предметом которого являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий (часть 1 статьи 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ):

о принадлежности исключительных прав на результаты работ по контракту субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, от имени которых выступает государственный или муниципальный заказчик, с даты приемки результатов работ;

6) в случае, если Правительством Российской Федерации определены дополнительные условия, определенные в отношении конкретной закупки в соответствии с частью 1 статьи 111 Федерального закона № 44-ФЗ, такие условия подлежат включению в контракт (часть 17 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

7) в случае заключения контракта со встречными инвестиционными обязательствами, при разработке проекта контракта в него включаются условия, предусмотренные статьей 111.4 Федерального закона № 44-ФЗ.

8. Условия, которые могут быть включены в проект контракта

В проект контракта могут быть включены условия:

1) о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта (пункт 1 части 14 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

2) о выполнении подрядчиком работ, об оказании исполнителем услуг самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению обязательств, предусмотренных контрактом при осуществлении закупки работ, услуг, указанных в пунктах 3-5 части 4 статьи 48 Федерального закона № 44-ФЗ (часть 29.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ);

3) антидемпинговые меры при проведении конкурсов или аукционов (статья 37 Федерального закона № 44-ФЗ);

4) требования к гарантии качества товара, а также требования к гарантийному сроку и (или) объему предоставления гарантий их качества, к гарантийному обслуживанию товара, к расходам на эксплуатацию товара, к обязательности осуществления монтажа и наладки товара, к обучению лиц, осуществляющих использование и обслуживание товара, устанавливаются



заказчиком при необходимости (часть 4 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ);

5) в случае заключения контракта, предметом которого может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства (часть 56 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ):

о размере аванса в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, равном нулю;

о размере аванса в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по подготовке проектной документации и (или) выполнению инженерных изысканий, поставку предусмотренного проектной документацией объекта капитального строительства оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта капитального строительства (в случае, если поставка данного оборудования предусмотрена контрактом), в размере меньшем, чем в отношении этапов исполнения контракта, предусматривающих выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.

