



Министерство финансов Забайкальского края

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

---

по расторжению государственного  
(муниципального) контракта



## **I. Общие положения**

Настоящие методические рекомендации разработаны Министерством финансов Забайкальского края в целях совершенствования деятельности заказчиков Забайкальского края по расторжению государственного (муниципального) контракта (далее - контракт), заключенного в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ).

Настоящие методические рекомендации разработаны для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, нужд муниципальных образований, расположенных на территории Забайкальского края (далее - заказчики), и носят рекомендательный характер.

В случае если законодательством Российской Федерации установлены особенности отдельных видов контрактов, настоящие методические рекомендации применяются в части, не противоречащей указанным особенностям.

Термины и понятия используются в методических рекомендациях в соответствии с их значением, определенным Федеральным законом № 44-ФЗ.

Отношения участников гражданского оборота по заключению, исполнению, изменению и расторжению контрактов регулируются Федеральным законом № 44-ФЗ, а также Гражданским кодексом Российской Федерации (далее - ГК РФ).

**В соответствии с частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ расторжение контракта допускается:**

1) по соглашению сторон;

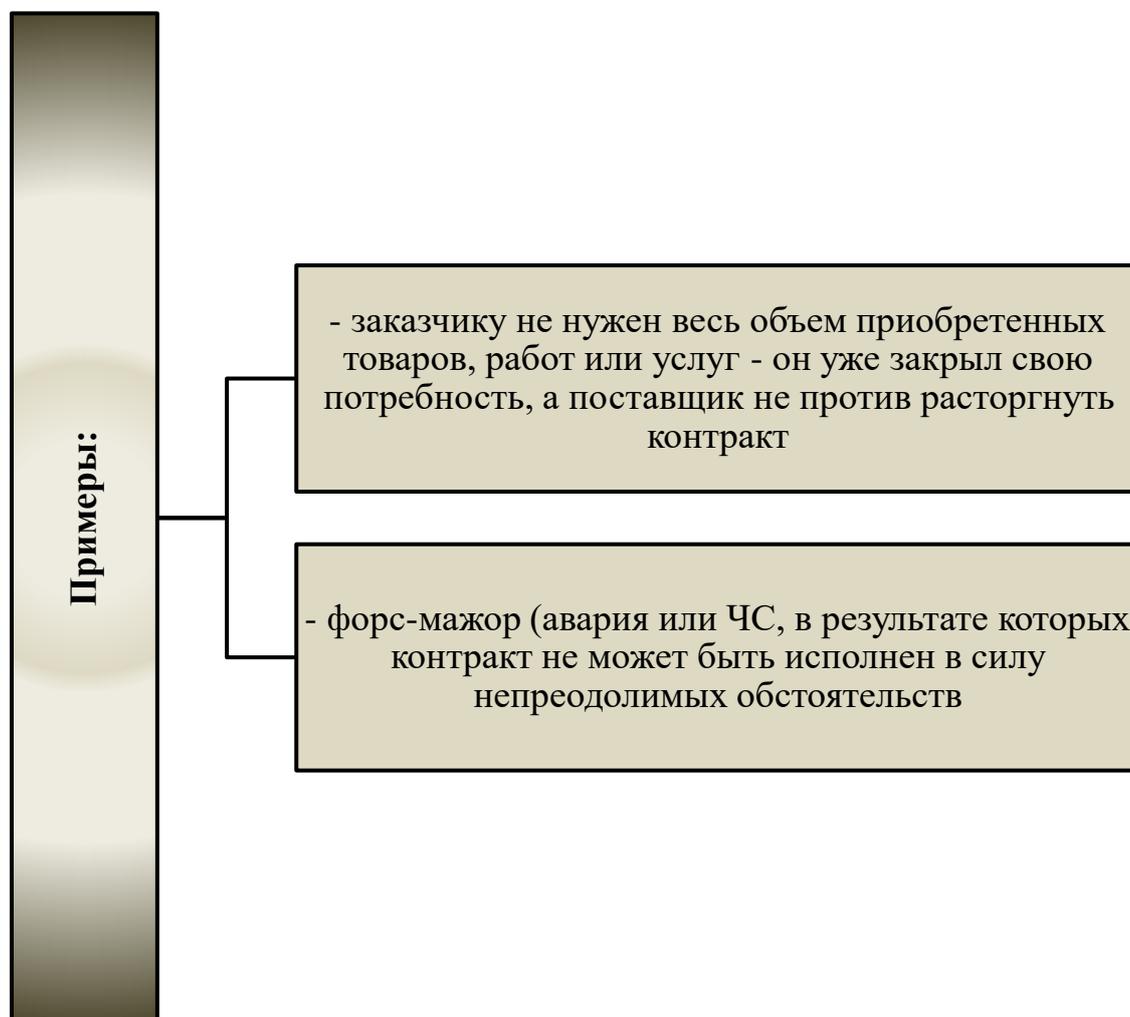
2) по решению суда;

3) в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.



## II. Расторжение контракта по соглашению сторон

2.1. Контракт может быть расторгнут по соглашению сторон если стороны решили все вопросы и у них нет взаимных претензий друг к другу (пункт 1 статьи 450 ГК РФ, часть 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).



Единого списка оснований для расторжения контракта по соглашению сторон нет.

2.2. В случае если поставщик (подрядчик, исполнитель) (далее - поставщик) допустил существенные нарушения исполнения контракта, а также в случаях, установленных в части 15 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, порядок расторжения контракта по соглашению сторон не применяется. Расторгать контракт следует путем одностороннего отказа от его исполнения или по решению суда.

2.3. По общему правилу для расторжения контракта по соглашению сторон необходимо составить дополнительное соглашение в той же форме, что и контракт (пункт 1 статьи 161, пункт 1 статьи 452 ГК РФ).

С 1 апреля 2025 года соглашение о расторжении контракта по результатам открытых и закрытых электронных процедур необходимо будет заключать с использованием Единой информационной системы в сфере



закупок (далее - ЕИС) (Федеральный закон от 8 августа 2024 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации»).

2.4. В соглашении о расторжении контракта (составляется в произвольной форме) целесообразно указать: информацию о контракте (реквизиты, стороны, предмет); причину и нормативно-правовое основание для расторжения контракта (часть 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, пункт 1 статьи 450 ГК РФ); состояние обязательств сторон на основании проведенной сверки расчетов; информацию о возврате неотработанного аванса либо имущества, переданного для исполнения контракта (пункт 4 статьи 453 ГК РФ).

2.5. Датой расторжения контракта по общему правилу считается дата подписания дополнительного соглашения, если в соглашении о расторжении не указано иное (пункт 3 статьи 453 ГК РФ).

2.6. При расторжении контракта по соглашению сторон сведения о поставщике не вносятся в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - РНП).

### **III. Расторжение контракта по решению суда**

3.1. Основания и порядок расторжения контракта в судебном порядке по требованию одной из сторон регулируются общими нормами о расторжении договора в судебном порядке (статьи 450-453 ГК РФ).

3.2. Контракт по решению суда может быть расторгнут:

1) при его существенном нарушении одной из сторон (подпункт 1 пункта 2 статьи 450 ГК РФ);

2) при существенном изменении обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении контракта (статья 451 ГК РФ);

3) в случаях, предусмотренных ГК РФ, другими законами, контрактом (подпункт 2 пункта 2 статьи 450 ГК РФ).

3.3. Стороны вправе установить в контракте дополнительные случаи для его расторжения в судебном порядке.

3.4. Требование о расторжении контракта может быть заявлено заказчиком в суд только после получения отказа поставщика на предложение расторгнуть контракт либо неполучения ответа в срок, указанный в предложении или установленный законом либо контрактом, а при его отсутствии - в тридцатидневный срок (пункт 2 статьи 452 ГК РФ).

3.5. В случае получения отказа поставщика на требование расторгнуть контракт либо неполучения ответа в срок, указанный в требовании или



установленный законом либо контрактом, заказчику рекомендуется обратиться в суд с исковым заявлением о расторжении контракта.

3.6. В случае расторжения контракта в судебном порядке контракт будет считаться расторгнутым с момента вступления решения суда в законную силу, если этим решением не предусмотрена дата, с которой обязательства считаются прекращенными. Такая дата определяется судом исходя из существа контракта, но не может быть ранее даты наступления обстоятельств, послуживших основанием для расторжения контракта (пункт 3 статьи 453 ГК РФ).

3.7. При расторжении контракта судом информация о поставщиках, не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактом, включается в РНП (часть 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком условий контракта, обязан направить в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (УФАС по Забайкальскому краю) (далее - контрольный орган), обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике в РНП (часть 4 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).

Ненаправление, несвоевременное направление заказчиком в контрольный орган информации, подлежащей включению в РНП, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере двадцати тысяч рублей (часть 2 статьи 7.31 КоАП).

#### **IV. Односторонний отказ от исполнения контракта**

4.1. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено одно из следующих обстоятельств (часть 15 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ):

1) поставщик и (или) поставляемый товар перестали соответствовать установленным извещением об осуществлении закупки требованиям к участникам закупки (за исключением требования, предусмотренного частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ) и (или) поставляемому товару;

2) в составе заявки на участие в закупке поставщик предоставил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара требованиям, указанным в подпункте «а» части 15 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, что позволило ему стать победителем определения поставщика;



3) если в ходе исполнения заключенного в соответствии с пунктом 47 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ контракта на поставку товара, производство которого создано или модернизировано и (или) освоено на территории Российской Федерации в соответствии со специальным инвестиционным контрактом, такой специальный инвестиционный контракт расторгнут;

4) если в ходе исполнения контракта, заключенного в соответствии с пунктом 48 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, расторгнут контракт со встречными инвестиционными обязательствами, заключенный в соответствии со статьей 111.4 Федерального закона № 44-ФЗ.

4.2. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным ГК РФ для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств при условии, если это было предусмотрено контрактом (часть 9 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ).

4.3. Основаниями для одностороннего отказа от исполнения контракта могут являться:

отказ поставщика передать заказчику товар или принадлежность к нему (пункт 1 статьи 463 ГК РФ);

осуществление поставки товаров ненадлежащего качества, если недостатки не могут быть устранены в приемлемый для заказчика срок (пункт 2 статьи 475 ГК РФ);

осуществление поставок некомплектных товаров, если поставщик, получивший уведомление, в установленный срок не выполнил требование о доукомплектовании товаров или не заменил их комплектными товарами (пункт 2 статьи 480 ГК РФ);

неоднократное (два и более раза) нарушение сроков поставки товаров, предусмотренных контрактом, включая график поставки (пункт 2 статьи 523 ГК РФ);

если подрядчик не приступает к исполнению контракта в срок, установленный контрактом или нарушает график выполнения работ (оказания услуг), предусмотренный контрактом, или выполняет работу (оказывает услугу) так, что окончание ее к сроку, предусмотренному контрактом, становится явно невозможно, либо в ходе выполнения работы (оказания услуги) стало очевидно, что она не будет выполнена (оказана) надлежащим образом в установленный контрактом срок (пункты 1-3 статьи 715 ГК РФ, статья 783 ГК РФ);

если отступления в работе (услуге) от условий контракта или иные недостатки результата работы (услуги) в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми (пункт 3 статьи 723 ГК РФ, статья 783 ГК РФ);

иные основания, предусмотренные ГК РФ.

4.4. В соответствии с пунктами 14-15 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе



в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации от 28 июня 2017 года, отсутствие в государственном (муниципальном) контракте упоминания о каком-либо конкретном существенном нарушении обязательств, являющемся основанием для одностороннего отказа, не может свидетельствовать об отсутствии у стороны такого права, если в контракте содержится общее указание на право стороны на односторонний отказ.

Стороны государственного (муниципального) контракта вправе конкретизировать признаки существенного нарушения обязательства, совершение которого является надлежащим основанием для одностороннего отказа от исполнения контракта.



**Таким образом, необходимо закрепить в контракте возможность его расторжения в одностороннем порядке по правилам гражданского законодательства. При этом, основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от договора установлены в ГК РФ и подлежат применению.**

4.5. До принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик вправе на основании части 10 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ провести экспертизу поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций. Выбор экспертов, экспертной организации осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ.

Если заказчиком проведена экспертиза поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги с привлечением экспертов, экспертных организаций, заказчиком может быть принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта при условии, что по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги в заключении эксперта, экспертной организации подтверждены нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

4.6. В случае принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, заказчик с использованием ЕИС формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в ЕИС.

4.7. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в ЕИС автоматически с использованием ЕИС направляется поставщику. Датой поступления поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения такого решения в ЕИС.



4.8. Поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается надлежащим уведомлением поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

4.9. К решению об одностороннем отказе от исполнения контракта должны быть приложены документы, фиксирующие факт нарушения условий контракта (акты, подписания, заключение эксперта и пр.).

4.10. Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

4.11. Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.



**Подробная инструкция о формировании и размещении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, уведомления претензионной переписки, извещения об отмене решения об одностороннем отказе размещена в личном кабинете заказчика:**



4.12. Информация о поставщике, с которым контракт расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в РНП (часть 2 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).



4.13. Заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком обязательств, предусмотренных контрактом, или иной срок, установленный Федеральным законом № 44-ФЗ, направляет в контрольный орган (УФАС по Забайкальскому краю) в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, обращение о включении информации о поставщике в РНП.

4.14. В течение пяти рабочих дней с даты поступления вышеуказанного заявления контрольный орган осуществляет проверку фактов, содержащихся в обращении. В случае подтверждения достоверности этих фактов контрольный орган, включает информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ, в РНП в течение трех рабочих дней с даты их подтверждения (часть 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ).



## **V. Права и обязанности заказчика при расторжении контракта**

5.1. Заказчик при расторжении контракта по основаниям, предусмотренным частью 8 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, вправе заключить контракт с участником закупки, с которым в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ заключается контракт при уклонении от заключения контракта победителя определения поставщика и при условии согласия такого участника закупки заключить контракт.

Указанный контракт заключается с соблюдением условий, предусмотренных частью 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ, с учетом положений части 18 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ и после предоставления участником закупки обеспечения исполнения контракта, если требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено извещением об осуществлении закупки.

При этом, при расторжении контракта (за исключением контракта, указанного в части 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта заключение контракта в соответствии с данной частью допускается, в случае если в связи с таким расторжением в соответствии с частью 7 статьи 104 Федерального закона № 44-ФЗ принято решение о включении информации о поставщике, с которым расторгнут контракт, в РНП (часть 17.1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, письмо Минфина России от 8 июля 2024 года № 24-06-09/63390).

**Пример:** По результатам проведения электронного аукциона заказчик заключил контракт с победителем (заявка на участие №1). Всего было подано 3 заявки на участие в закупке: заявка №1, заявка №2, заявка №3. В процессе исполнения контракта возникла необходимость расторгнуть контракт в одностороннем порядке ввиду ненадлежащего исполнения поставщиком своих обязательств. Заказчик принял решение о включении поставщика в РНП. Таким образом, у заказчика возникло право заключения нового контракта с участником закупки №2 (за минусом уже исполненных обязательств по контракту, заключенному с участником №1). Если решение о включении в РНП не принято, то заказчик обязан проводить повторную конкурентную закупку.

5.2. При расторжении контракта в связи с односторонним отказом от исполнения контракта заказчик **обязан:**

потребовать возмещения фактически понесенного ущерба, непосредственно обусловленного обстоятельствами, являющимися основанием для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (например, компенсация услуг эксперта, экспертной организации);

до расторжения контракта заказчик вправе удержать обеспечение исполнения контракта, при этом необходимо учитывать требование части 23 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ о возмещении только фактически понесенного ущерба.



5.3. В случае, если до расторжения контракта поставщик частично исполнил обязательства, предусмотренные контрактом, при заключении нового контракта количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги должны быть уменьшены с учетом количества поставленного товара, объема выполненной работы или оказанной услуги по расторгнутому контракту. При этом цена контракта должна быть уменьшена пропорционально количеству поставленного товара, объему выполненной работы или оказанной услуги.

5.4. В случае, если до расторжения контракта поставщиком частично исполнены обязательства, предусмотренные контрактом и заказчиком приняты товары (работы, услуги), то заказчик обязан до вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта оплатить фактически поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги.

5.5. Информация о расторжении контракта, размещается заказчиком в реестре контрактов в ЕИС не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем расторжения контракта. Если соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием ЕИС, то такие документы (а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов), направляется с использованием ЕИС в реестр контрактов не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания соглашения о расторжении контракта, решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, вступления в силу решения (часть 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ).



5.6. Не размещение в ЕИС информации о расторжении контракта, а равно размещение информации о расторжении контракта с нарушением сроков влечет привлечение виновных лиц к административной ответственности в соответствии со статьей 7.30 КоАП РФ.