



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 17 октября 2024 года г. Чита

~ 445-р

**Об Основных направлениях бюджетной и налоговой политики
Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов**

В соответствии с подпунктом «б» подпункта 1 пункта 2 Порядка составления проекта бюджета Забайкальского края и проекта бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 ноября 2015 года № 555:

Одобрить Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (прилагаются).

Губернатор Забайкальского края



А.М.Осипов



ОДОБРЕНЫ

распоряжением Правительства
Забайкальского края*от 12.06.2024 г. № 445-р***ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ****бюджетной и налоговой политики Забайкальского края
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов****1. Общие положения**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов (далее – основные направления бюджетной и налоговой политики) подготовлены в соответствии со статьями 172, 184² Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 13 Закона Забайкальского края от 7 апреля 2009 года № 155-ЗЗК «О бюджетном процессе в Забайкальском крае».

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики учтены положения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» (далее – Указ Президента Российской Федерации № 309), Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29 февраля 2024 года, Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение условий, используемых при составлении проекта бюджета Забайкальского края на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов, подходов к его формированию и основных характеристик краевого бюджета на 2025-2027 годы.

**2. Итоги реализации бюджетной и налоговой политики
Забайкальского края в 2023–2024 годах**

Бюджетная и налоговая политика Забайкальского края в 2023–2024 годах направлена на решение задач бюджетной консолидации в целях обеспечения устойчивости и сбалансированности консолидированного бюджета Забайкальского края.

Для поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Забайкальского края в 2023 году проводилась работа по укреплению доходной базы, в результате чего дополнительно мобилизовано налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет края 6 112,0 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 4 890,0 млн. рублей, за счет:

развития экономического и налогового потенциала Забайкальского края, повышения деловой и инвестиционной активности хозяйствующих

субъектов – 3 207,9 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 2 566,5 млн. рублей;

реализации промышленно-инфраструктурных инвестиционных проектов – 1 222,8 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 978,5 млн. рублей;

повышения эффективности администрирования доходов – 1 681,3 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 1 345,0 млн. рублей.

Бюджетный эффект от реализации указанных мероприятий в 1 полугодии 2024 года составил 2 469,8 млн. рублей, в том числе в краевой бюджет – 2 099,3 млн. рублей.

В результате работы по недопущению увеличения и сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по платежам в краевой бюджет в 1 полугодии 2024 года бюджетный эффект составил 400,2 млн. рублей при целевом показателе на 2024 год – 370,0 млн. рублей. Положительный эффект достигнут главными администраторами доходов бюджета: Департаментом государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края, Департаментом по обеспечению деятельности мировых судей Забайкальского края.

Реализация мер по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов и улучшению администрирования доходов бюджетной системы осуществляется с целью достижения объема налоговых поступлений в консолидированный бюджет Забайкальского края, соответствующего уровню экономического развития Забайкальского края и отраслей производства.

В целях стабилизации социально-экономической ситуации усовершенствовано региональное законодательство:

по налогу на прибыль организаций Законом Забайкальского края от 10 ноября 2023 года № 2250-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «Об инвестиционном налоговом вычете по налогу на прибыль организаций на территории Забайкальского края» установлено применение инвестиционного налогового вычета в отношении расходов в виде пожертвований, перечисленных налогоплательщиком государственным, муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также в виде стоимости имущества, безвозмездно переданного образовательным организациям, реализующим основные общеобразовательные программы и образовательные программы среднего профессионального образования, имеющие государственную аккредитацию;

по налогу на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, в соответствии с Законом Забайкальского края от 10 ноября 2023 года № 2252-33К «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда на территории Забайкальского края» установлен на 2024 год коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда на территории Забайкальского края, в размере 3,6, в результате чего ежемесячный

авансовый платеж для иностранных граждан, работающих в Забайкальском крае по патенту, в 2024 году составил 10 368,0 рублей;

по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, законами Забайкальского края от 27 ноября 2023 года № 2255-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения», от 5 марта 2024 года № 2320-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения», от 6 мая 2024 года № 2346-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О размерах налоговых ставок для отдельных категорий налогоплательщиков при применении упрощенной системы налогообложения» отменены не востребуемые налоговые льготы для налогоплательщиков, осуществляющих обработку и утилизацию отходов, для налогоплательщиков, реализующих приоритетные инновационные проекты Забайкальского края; предусмотрено поэтапное повышение ставок: для налогоплательщиков, являющихся правообладателями программ для электронных вычислительных машин в области информационных технологий; для налогоплательщиков, применявших в 2020 году в отношении осуществляемых ими видов деятельности систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, а также для налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в производственной сфере, при условии сохранения среднесписочной численности работников;

по налогу на имущество организаций Законом Забайкальского края от 27 ноября 2023 года № 2258-33К «О внесении изменений в Закон Забайкальского края «О налоге на имущество организаций» установлены налоговые льготы для организаций, основным видом экономической деятельности которых является деятельность почтовой связи общего пользования; организаций, осуществляющих деятельность по управлению фондами, в отношении жилых помещений и машино-мест в многоквартирных домах, предназначенных для использования физическими лицами на основании договоров найма (аренды);

по транспортному налогу Законом Забайкальского края от 8 апреля 2024 года № 2334-33К «О внесении изменений в статью 3 Закона Забайкальского края «О транспортном налоге» предусмотрена налоговая льгота для участников специальной военной операции, признаваемых налогоплательщиками транспортного налога по транспортным средствам определенных категорий.

За период действия Закона Забайкальского края от 16 июля 2020 года № 1839-33К «О введении на территории Забайкальского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» зарегистрировано в качестве самозанятых более 44 тыс. человек, осуществляющих преимущественно перевозки пассажиров и грузов – 23 %, строительные

(ремонтные) работы – 14 %, услуги в сфере красоты – 10 %, информационные услуги, маркетинг, рекламу, полиграфию, фото, видео, печать – 8 %, аренду квартир – 4 %, торговлю продукцией собственного производства – 3 %, прочие услуги – 38 %.

Фактический объем налога на профессиональный доход в бюджет Забайкальского края составил: за 2023 год – 97,2 млн. рублей, за 1 полугодие 2024 года – 65,8 млн. рублей, с ростом в 1,8 раза к аналогичному периоду прошлого года, что свидетельствует о популярности режима, который предоставляет гражданам право легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными издержками и вести ее в дальнейшем в наиболее простом и необременительном режиме в приложении «Мой налог».

Оценка налоговых расходов Забайкальского края за 2023 год проведена и направлена в Министерство финансов Российской Федерации.

По итогам оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) из 14 стимулирующих налоговых расходов Забайкальского края за пять отчетных лет эффективными являются 7 налоговых расходов (50 %), неэффективными – 4 налоговых расхода (29 %), не востребованными – 3 налоговых расхода (21 %), из которых:

по налогу на прибыль организаций: эффективные – для резидентов территории опережающего социально-экономического развития; неэффективные – для участников региональных инвестиционных проектов с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией не менее 30,0 млрд. рублей; не востребованные – для участников региональных инвестиционных проектов Забайкальского края с объемом капитальных вложений в соответствии с инвестиционной декларацией менее 30,0 млрд. рублей, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования Забайкальского края;

по налогу на имущество организаций: эффективные – для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, налогоплательщиков в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как их кадастровая стоимость; неэффективные – для участников региональных инвестиционных проектов, резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, создаваемой на территории монопрофильного муниципального образования Забайкальского края; не востребованные – для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, заключивших соглашение после 1 января 2023 года.

По результатам оценки налоговые расходы Забайкальского края, обусловленные налоговыми льготами (пониженными ставками), оказали положительное влияние на социально-экономическое развитие Забайкальского края, достижение целей государственных программ Забайкальского края, финансирование социально-значимых проектов, в связи с чем кураторами налоговых расходов Забайкальского края предложено

сохранить действующие налоговые льготы для отдельных категорий налогоплательщиков.

В условиях геополитических изменений приоритетными направлениями бюджетной политики в 2023 году по-прежнему оставались – социальная направленность бюджета, гарантированное исполнение действующих расходных обязательств, выполнение целей национальных проектов.

Забайкальский край участвует в 13 национальных проектах (35 региональных проектах) и реализации мероприятий плана социального развития центров экономического роста субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

В 2023 году на их реализацию направлено 27 656,0 млн. рублей, из них за счет средств бюджета Забайкальского края на обеспечение софинансирования – 5 872,4 млн. рублей.

В процессе исполнения бюджета Забайкальского края средства, направленные на решение социально-значимых задач, в том числе за счет приоритизации расходов позволили обеспечить строительство 10 школ, 9 детских садов, 2 больниц, 5 физкультурно-оздоровительных комплексов, реконструкцию театра кукол, переселить 700 человек из аварийного и ветхого жилья, обеспечить жильем 213 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, провести капитальный ремонт и модернизацию 141 объекта образования, здравоохранения и культуры, направить средства на укрепление материально-технической базы 900 учреждений социальной сферы, отремонтировать 400 километров автомобильных дорог, благоустроить 79 дворовых и 48 общественных территорий.

В 2023 году с принятием законов о поэтапном повышении заработной платы работников бюджетной сферы Забайкальского края от 29 июня 2023 года № 2222-ЗЗК «Об обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края» и от 25 октября 2023 года № 2239-ЗЗК «О дальнейшем обеспечении роста заработной платы в Забайкальском крае и о внесении изменений в отдельные законы Забайкальского края» дважды увеличена заработная плата работников бюджетной сферы: с 1 июля 2023 года на 5,9 % и с 1 ноября 2023 года на 5 %. Общее повышение составило 11,2 %.

В 2024 году ускорение темпов роста дохода от трудовой деятельности потребовало направить дополнительные средства на обеспечение контрольных соотношений оплаты труда «указных» категорий работников бюджетной сферы: с 1 января 2024 года на 5 %, а учителям на 16,6 %, с 1 февраля 2024 года на 3 %, с 1 июня 2024 года на 4,5 %.

В целях обеспечения конкурентоспособности уровня оплаты труда «неуказных» категорий работников фонды оплаты труда проиндексированы в два этапа: неквалифицированным работникам с 1 января 2024 года на 8,5 %, квалифицированным работникам бюджетной сферы с 1 января 2024 года на 5 % и с 1 июня 2024 года на 4,5 %.

С 1 июля текущего года состоялся очередной этап повышения заработной платы «указным» категориям работников бюджетной сферы Забайкальского края. Молодым специалистам установлена надбавка к окладу от 30 % до 80 % в зависимости от стажа работы, отдельным работникам в малых населенных пунктах Забайкальского края от 20 % до 35 % в зависимости от численности населенного пункта (перечень населенных пунктов устанавливает Министерство строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края), для отдельных категорий работников по наиболее востребованным должностям в размере до 50 % минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) (перечни и критерии определения востребованных должностей утверждают отраслевые министерства Забайкальского края). Средства в бюджете края предусмотрены исходя из планируемого темпа роста заработной платы – 128,6 %.

Всего на увеличение оплаты труда в 2023-2024 годах из бюджета Забайкальского края направлено 14 029,1 млн. рублей.

Социальная поддержка населения Забайкальского края является одним из приоритетных направлений социальной политики, проводимой в регионе.

В 2023 году меры социальной поддержки в Забайкальском крае предоставлены 408,0 тыс. человек, что составляет 41 % всего населения. В 2024 году в полном объеме сохраняется широкий спектр действующих в Забайкальском крае мер социальной поддержки, которыми с начала года охвачено более 340,0 тыс. человек.

Повышение качества жизни семей с детьми является результатом социальной поддержки рождаемости и многодетных семей, защиты материнства и детства. В 2023 году в связи с переходом выплат в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации на «детский» бюджет направлено 7 388,0 млн. рублей, в 2024 году – 5 510,7 млн. рублей.

Также в 2023 году введена новая мера социальной поддержки гражданам, родившимся в довоенный период и в годы Великой Отечественной войны – «Детям войны». Забайкальский край является одним из пяти регионов Дальневосточного федерального округа, где установлены ежемесячные выплаты данной категории граждан.

На территории Забайкальского края действует ряд мер социальной поддержки участников специальной военной операции (далее – СВО) и членов их семей, которые включают: оплату питания детей в школах и учреждениях среднего профобразования, оплату содержания детей в детских садах и обучения в учреждениях среднего профобразования, единовременную выплату за приобретение твердого топлива. В Забайкальском крае введена вся линейка мер поддержки, рекомендованная федеральным центром.

Основные результаты проводимой работы в сфере межбюджетных отношений с муниципальными образованияами Забайкальского края характеризуются следующими данными.

При подведении итогов выполнения условий соглашений на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Забайкальского края за 2023 год в полном объеме обязательства выполнены 30 муниципальными образованиями Забайкальского края. За нарушения требований бюджетного законодательства, установленного порядка внесения изменений в местный бюджет, наличие просроченной кредиторской задолженности к административной ответственности привлечены главы двух муниципальных районов и одного городского округа Забайкальского края и к дисциплинарной ответственности – должностные лица двух муниципальных районов.

В рамках оценки мер, проводимых муниципалитетами, по привлечению инвестиций и увеличению налогового потенциала Забайкальского края за 2023 год, Каларскому муниципальному округу, набравшему наибольшее количество баллов, предоставлена дотация с целью развития экономики и инвестиционной привлекательности муниципального образования в размере 10 млн. рублей.

Для обеспечения рационального подхода при распределении собственных доходов местных бюджетов расширены меры ответственности должностных лиц органов местного самоуправления при исполнении обязательств соглашения на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Кроме того, проводится системный анализ базовых расходов краевого бюджета, в том числе для оценки эффективности предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета Забайкальского края.

Данные меры создают условия для стабильного исполнения бюджетов муниципальных образований края, повышения их финансовой самостоятельности, активизации финансово-экономической деятельности.

В целях поощрения местных бюджетов к принятию мер по высвобождению источников в результате снижения неэффективных расходов изменены подходы к стимулированию муниципальных образований Забайкальского края, произведена компенсация за реализацию мероприятий по повышению эффективности расходов за период 2015-2020 годов.

По итогам проведенной работы за трехлетний период сумма экономии от снижения неэффективных расходов составила 381,3 млн. рублей.

В целях упрощения и оптимизации закупочной деятельности муниципальных заказчиков Забайкальского края продолжена планомерная работа по централизации муниципальных закупок. Всего с начала централизации на территории Забайкальского края 84 муниципальных образования (1050 муниципальных заказчиков) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «Забайкальский центр государственных закупок».

По итогам проведения закупок за 2023 год сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 382,4 млн. рублей, что составляет 4,2 % от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края, за 1 полугодие 2024 года сумма экономии бюджетных средств – 1 036,6 млн. рублей (4,8 %).

В результате проведения рациональной долговой политики за 2023 год объем государственного долга Забайкальского края не превысил норматива, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, и составил 34 100,3 млн. рублей, или 45,3 % от доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений. Расходы на его обслуживание составили 312,7 млн. рублей, или 0,2 % объема расходов краевого бюджета.

В 2023 году осуществлено досрочное погашение долговых обязательств края, полученных от кредитных организаций. Рыночные заимствования Забайкальского края по состоянию на 1 января 2024 года отсутствовали.

Для снижения долговой нагрузки на бюджет Забайкальский край принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета. Дополнительными соглашениями, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации, продлен период погашения реструктурированных обязательств до 2029 года (проценты за пользование бюджетными кредитами составили 0,1 % годовых) и предусмотрены направления высвобождаемых средств бюджета Забайкальского края на реализацию инфраструктурных проектов и поддержку инвестиций. По итогам оценки долговой устойчивости, проведенной Минфином России, Забайкальский край впервые отнесен к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

С 2024 года изменена структура государственных программ посредством четкого разграничения расходов на проектную деятельность, направленную на конкретный результат (региональные проекты), и процессную деятельность, направленную на решение текущих задач социально-экономического развития (в рамках комплексов процессных мероприятий). В 2024 году в бюджете Забайкальского края на финансовое обеспечение государственных программ предусмотрено 126 508,6 млн рублей, из них на реализацию проектной части государственных программ – 36 855,3 млн. рублей, в том числе по 35 региональным проектам, направленным на реализацию национальных целей развития.

В целях открытости бюджетного процесса обеспечивалось наполнение бюджетными данными государственной информационной системы «Электронный бюджет» и информационных ресурсов Министерства финансов Забайкальского края, что позволило сохранить свои позиции в рейтинге субъектов Российской Федерации с высоким уровнем открытости бюджетных данных.

3. Структурные меры налоговой политики

Основные меры налоговой политики, направленные на достижение национальных целей развития, предусматривают обеспечение устойчивого экономического роста за счет повышения инвестиционной активности, поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, укрепления конкурентоспособности и роста вовлеченности в глобальную торговлю.

На содействие достижению национальных целей развития будет ориентирован весь инструментарий бюджетной и налоговой политики.

Формированию стабильных и предсказуемых финансовых условий способствуют системные изменения налоговой системы, основные параметры которой будут зафиксированы до 2030 года.

Предусмотрено изменение налогообложения налогом на доходы физических лиц, которое основывается на повышении справедливости распределения налоговой нагрузки, сокращая ее за счет налоговых вычетов для семей с детьми, имеющих низкий доход, и увеличивая для налогоплательщиков со сверхвысокими доходами.

Из ключевых направлений налоговой политики можно отметить следующие.

1) системная донастройка параметров налоговой системы в части налогообложения личных доходов по налогу на доходы физических лиц, в том числе:

введение дифференцированных ставок и пятиступенчатой налоговой шкалы в зависимости от размера и вида, полученного налогоплательщиком в налоговом периоде дохода;

увеличение предельного размера доходов, до достижения которого применяются стандартные налоговые вычеты, с 350 тыс. рублей до 450 тыс. рублей;

увеличение стандартных налоговых вычетов на детей (на второго ребёнка – с 1,4 тыс. рублей до 2,8 тыс. рублей, на третьего и каждого последующего – с 3,0 тыс. рублей до 6,0 тыс. рублей);

введение «кешбэка» для семей с двумя и более детьми, доход которых не превышает величину 1,5 прожиточных минимума;

применение налогового иммунитета к изменениям налогообложения участников СВО;

распространение стандартного налогового вычета для лиц, выполнивших нормативы испытаний (тестов) комплекса «Готов к труду и обороне» и прошедших диспансеризацию;

2) увеличение налоговой ставки по налогу на прибыль организаций с 20 % до 25 % (в федеральный бюджет – с 3 % до 8 %), с расширением применения преференциальных механизмов стимулирования инвестиций действующих прибыльных компаний в новые отрасли и продукты:

расширение механизма применения региональных инвестиционных проектов (РИП), сохранение льготных ставок для участников РИП, резидентов территорий опережающего развития (ТОР);

исключение ограничений по сроку действия инвестиционного налогового вычета;

введение федерального инвестиционного налогового вычета – уменьшение федеральной части налога при определенных условиях (на приобретение, сооружение, изготовление, доставку основных средств (ОС); на приобретение (создание) нематериальных активов (НМА); достройку, дооборудование, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение ОС и НМА);

увеличение при расчете налога с 1,5 до 2 повышающего коэффициента по расходам на научные исследования и опытно-конструкторские разработки;

продление по 31 декабря 2027 года налоговых льгот для аккредитованных IT-компаний (при ставке в федеральный бюджет – 5 %);

сохранение нулевой ставки налога для организаций, осуществляющих образовательную, медицинскую деятельность, сельскохозяйственных товаропроизводителей;

3) стимулирование развития малого бизнеса, пресечение схем дробления и недобросовестной конкуренции путем донастройки режима по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, включая:

расширение границ, при которых малый бизнес имеет право применять режим: предельного размера доходов с 200,0 млн. рублей до 450,0 млн. рублей, а также остаточной стоимости основных средств со 150 млн. рублей до 200,0 млн. рублей, с ежегодной индексацией соответствующих величин на коэффициент-дефлятор (при этом на 2025 год коэффициент-дефлятор устанавливается в размере 1);

повышение со 112,5 млн. рублей до 337,5 млн. рублей величины предельного размера доходов организаций в целях перехода на упрощенную систему налогообложения по итогам девяти месяцев года, предшествующего переходу;

увеличение средней численности работников со 100 человек до 130 человек;

введение параллельно обязанности уплачивать налог на добавленную стоимость (НДС) при повышении порога выручки – 60 млн. рублей (без права на вычеты входного НДС);

4) расширение полномочий по установлению более высоких налоговых ставок (до 2,5 %) имущественных налогов по дорогостоящему имуществу (кадастровая стоимость более 300,0 млн. рублей), а также увеличению размеров государственной пошлины, уплачиваемой в связи с регистрацией прав на такое имущество;

5) введение механизма дополнительного изъятия ренты при определении налоговых ставок по налогу на добычу полезных ископаемых (НДПИ) при добыче золота, угля (за исключением угля бурого), при складывающейся благоприятной ценовой конъюнктуре:

увеличение уровня налогообложения НДС при добыче золота путем установления с 1 января 2025 года надбавки в размере 10 % от превышения мировой цены над уровнем 1 900 долларов за тройскую унцию;

введение дополнительной надбавки к ставке в размере 10 % от превышения цены в морских портах Дальневосточного федерального округа над установленным пороговым значением при добыче коксующегося и энергетического углей;

увеличение уровня изъятий через НДС с 4,8 % до 6,7 % при добыче железной руды.

Данные меры направлены на реализацию основной задачи налоговой политики – повышение благосостояния и улучшение качества жизни граждан посредством обеспечения устойчивых темпов роста экономики и расширения потенциала сбалансированного развития.

Сохраняя преемственность реализуемых ранее мер, направленных на повышение эффективности использования доходного потенциала для обеспечения заданных темпов экономического роста, приоритеты налоговой политики направлены на создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей привлечение инвестиций в экономику Забайкальского края, устойчивость консолидированного бюджета Забайкальского края в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Направления налоговой политики сформированы в условиях внесения изменений в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, основанных на принципах справедливости, предсказуемости и стабильности, при одновременном учете интересов граждан, бизнеса и государства.

Налоговая политика нацелена на увеличение доходного потенциала консолидированного бюджета Забайкальского края, сохранение социальной и финансовой стабильности, создание условий для устойчивого социально-экономического развития.

Достижению поставленной цели будет способствовать реализация эффективной, сбалансированной и предсказуемой налоговой политики, основными задачами которой являются:

формирование прогноза поступления налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Забайкальского края с учетом принятых изменений налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации и Забайкальского края, вступающих в действие с 1 января 2025 года;

дальнейшее совершенствование налогового законодательства Забайкальского края с учетом изменений в законодательстве Российской Федерации о налогах и сборах, в целях обеспечения комфортных экономических условий для ведения предпринимательской деятельности хозяйствующих субъектов, включая малое и среднее предпринимательство и самозанятых граждан;

реализация и совершенствование механизмов налогового стимулирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Забайкальского края, направленных на расширение налогового

потенциала, содействие достижению приоритетов социально-экономического развития, повышению уровня инвестиционной привлекательности, росту деловой активности и производительности труда, а также благосостояния населения Забайкальского края;

стимулирование модернизации действующих предприятий путем применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций с учетом создания системы запуска и сопровождения инвестиционных проектов в Забайкальском крае;

стимулирование налогоплательщиков, находящихся на территории края, к перечислению пожертвований учреждениям культуры и образовательным организациям, путем применения инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций;

оптимизация состава региональных налоговых преференций за счет отмены неэффективных налоговых льгот, пересмотра условий и критериев предоставления, оптимального выбора объектов для предоставления государственной поддержки с учетом вклада в достижение целевых показателей государственных программ и соответствия целям стратегического развития Российской Федерации и Забайкальского края;

выявление и пресечение схем минимизации налогов, содействие вовлечению граждан в предпринимательскую деятельность и сокращению неформальной занятости, в том числе путем перехода граждан на применение налога на профессиональный доход;

обеспечение полноценного и достоверного учета имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в аренду;

расширение налоговой базы по имущественным налогам путем выявления и включения в налогооблагаемую базу недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы;

достижение высокой степени достоверности информации об объектах налогообложения, обеспечение полноты формирования налоговой базы для увеличения поступлений в бюджет имущественных налогов, совершенствования управления краевой и муниципальной собственностью.

Планируется продолжить практику по развитию доходного потенциала и обеспечению устойчивых темпов роста поступлений доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края путем активизации работы главных администраторов доходов бюджетов и улучшения межведомственного взаимодействия органов государственной власти Забайкальского края, органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края и территориальных органов федеральных органов государственной власти, за счет:

повышения уровня ответственности за исполнение бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

эффективности принимаемых мер по повышению качества администрирования и улучшения показателей собираемости доходов;

осуществления контроля за своевременностью и полнотой перечисления плательщиками в бюджетную систему налогов и неналоговых платежей;

усиления претензионно-исковой работы с неплательщиками и мер принудительного взыскания недоимки по налоговым платежам, дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним;

вовлечения в налоговый оборот объектов недвижимого имущества и земельных участков, которые до настоящего времени не зарегистрированы или зарегистрированы с неполным отражением сведений, необходимых для исчисления налогов;

совершенствования методов контроля легализации налоговой базы, включая противодействие нелегальной занятости, привлечение к постановке на налоговый учет обособленных подразделений организаций, состоящих на налоговом учете в других регионах, осуществляющих строительные работы на территории Забайкальского края;

применения механизма рейтинговой оценки муниципальных образований на основе оценки результатов взаимодействия налоговых органов и органов местного самоуправления по работе с долгом и расчетов с бюджетом.

Налоговая политика Забайкальского края на 2025–2027 годы должна сохранить устойчивость бюджетной системы Забайкальского края при привлечении всех возможных источников и инструментов финансового обеспечения задач, поставленных Правительством Забайкальского края.

4. Основные направления бюджетной политики

Основными направлениями бюджетной политики Забайкальского края на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов являются:

1) обеспечение долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Планирование расходов бюджета края, исходя из реальных возможностей, позволит в полном объеме сохранить необходимый уровень финансового обеспечения действующих расходных обязательств, формирующих качество жизни населения, а также создать условия для дальнейшего развития экономической активности;

2) достижение национальных целей развития Российской Федерации путем улучшения качества жизни населения и адресного решения социальных проблем.

Главным инструментом, ориентированным на достижение целей государственной политики, по-прежнему будут являться государственные программы Забайкальского края, включающие в себя региональные проекты, реализуемые как в рамках национальных проектов, так и не входящие в их состав.

Государственные программы края скорректированы в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации, определенными Указом Президента Российской Федерации № 309.

Основные задачи бюджетной политики в очередном бюджетном цикле включают:

1) создание необходимых условий для ускорения темпов экономического роста и доходного потенциала консолидированного бюджета Забайкальского края путем реализации Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года № 272;

2) сохранение необходимого уровня финансового обеспечения расходов бюджета Забайкальского края, формирующих качество жизни жителей края;

3) обеспечение эффективности использования бюджетных средств, сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития;

4) сдерживание роста долговой зависимости и сохранение безопасного уровня долговой нагрузки.

Структурными мерами бюджетной политики являются:

1) стратегическая приоритизация расходов;

2) взвешенная долговая политика;

3) операционная эффективность;

4) дальнейшее развитие системы межбюджетных отношений.

Президентом Российской Федерации были обозначены национальные цели развития на ближайшие 6 лет во всех сферах общественной жизни – повышение качества жизни и благосостояния граждан, снижение бедности и неравенства, повышение качества и доступности здравоохранения и образования, создание современной инфраструктуры. Достижение национальных целей развития является главной задачей бюджетной политики, на решение которой в том числе направлено изменение структуры расходов, как в части дополнительных бюджетных ассигнований, так и приоритизации расходов действующих государственных программ.

Национальные цели развития.

1. Устойчивая и динамичная экономика.

Будут приняты меры, направленные на повышение качества инвестиций в основной капитал и увеличение их объема:

1) стимулирующие налоговые и финансовые меры:

внедрение с 1 января 2025 года нового инструмента развития инвестиционной активности – федерального инвестиционного налогового вычета;

2) развитие преференциальных режимов:

поддержка ТОР, направленная на создание новых производств, улучшение условий предпринимательской деятельности и привлечение инвестиций в приоритетные отрасли экономики, сохранение льготных налоговых условий;

совершенствование налогового администрирования, направленное на создание справедливой, конкурентной среды, распространение налогового мониторинга, в том числе на средний бизнес, совершенствование института

изменения сроков уплаты обязательных платежей, института инвестиционного налогового кредита;

развитие программ льготного кредитования и субсидирование процентных ставок по кредитам, направленным на развитие приоритетных отраслей экономики;

поддержка региональных инвестиций за счет предоставления инфраструктурных бюджетных кредитов и списания регионам 2/3 бюджетных кредитов с направлением высвобождающихся средств на реализацию инфраструктурных проектов;

3) поддержка субъектов малого и среднего бизнеса:

оказание поддержки созданию бизнес-парков, промышленных парков и технопарков (предоставление налоговых льгот и субсидий на создание инфраструктуры);

создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации;

снижение с 2025 года для субъектов малого и среднего предпринимательства в обрабатывающих отраслях (по перечню Правительства Российской Федерации) единого пониженного тарифа страховых взносов до 7,6 % в отношении части заработной платы работников, превышающей в течение месяца величину 1,5 МРОТ;

4) укрепление конкурентоспособности и вовлеченность в глобальную торговлю:

оказание поддержки реализации проектов по «бережливому производству» на крупных и средних предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики и в учреждениях социальной сферы при поддержке федеральных и региональных центров компетенций;

внедрение конкурентных технологических продуктов, направленных на повышение качества жизни граждан и стимулирование технологического прогресса, в части организации переобучения, повышения квалификации и профессиональной переподготовки отдельных категорий граждан;

реализация инвестиционных проектов, направленных на выпуск импортозамещающей промышленной продукции;

реализация проекта по строительству российской части приграничного торгового комплекса «Забайкальск – Маньчжурия» с созданием нового пешеходного пункта пропуска, связывающего китайскую и российскую части данного торгового комплекса;

перспективы создания особого налогового режима для резидентов международной территории опережающего развития;

строительство транспортно-логистических комплексов, включая транспортно-логистическую инфраструктуру и бондовые склады;

развитие электронной коммерции и содействие предпринимателям, осуществляющим деятельность в данной сфере в Забайкальском крае, в том числе информационно-аналитическая поддержка и организация совместных мероприятий в целях привлечения предпринимателей Забайкальского края к сотрудничеству с торговой площадкой Wildberries, а также формирование

витрины «Сделано в Забайкальском крае» и продвижение предложений, размещенных на данной витрине.

развитие кооперационных связей промышленных предприятий Забайкальского края с предприятиями Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей.

2. Технологическое лидерство.

С целью создания и внедрения конкурентных технологических продуктов, направленных на повышение качества жизни граждан и стимулирование технологического прогресса, планируется:

применение налоговых льгот и мер налогового стимулирования для повышения конкурентоспособности и увеличения выпуска высокотехнологичной продукции на современном оборудовании;

расширение действующих мер поддержки (в том числе в виде предоставления налоговых льгот, информационной, консультационной, финансовой и иной поддержки) на малые технологические компании;

обеспечение устойчивой сотовой связью и доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» 15 труднодоступных населенных пунктов Забайкальского края;

создание промышленных парков, технопарков и бизнес-парков для размещения субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих производственную деятельность в области национальных технологических приоритетов, а также компаний, входящих в их кооперационные цепочки;

формирование конкурентоспособной инфраструктуры передачи, обработки и хранения данных, сквозных цифровых технологий преимущественно на основе отечественных разработок, по закреплению особенностей налогообложения операций с цифровыми финансовыми активами.

3. Цифровая трансформация государственного и муниципального управления, экономики и социальной сферы.

В целях увеличения вложений в отечественные решения в сфере информационных технологий и повышение уровня «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы будут реализованы следующие меры:

применение для организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, единого пониженного тарифа страховых взносов в размере 7,6 %;

введение до 2030 года пониженной ставки налога на прибыль в размере 5 %;

учет с повышенным коэффициентом расходов на отечественные цифровые решения при расчете налога на прибыль.

Для увеличения доли массовых социально значимых услуг, доступных в электронном виде, и распространение доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будут реализованы следующие меры:

развитие государственной системы электронного документооборота, ведения цифровых архивов, обмена сообщениями, сбора отчетности с уровня учреждений;

создание цифровой платформы, направленной на использование гражданином всех возможностей системы здравоохранения;

внедрение цифровых технологий и платформенных решений в сферах госуправления и госуслуг;

создание необходимой телекоммуникационной инфраструктуры для обеспечения широкополосным доступом к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» социально значимых объектов Забайкальского края, а также эффективного и безопасного использования ими онлайн-сервисов;

содействие использованию преимущественно отечественного программного обеспечения исполнительными органами Забайкальского края, органами местного самоуправления;

оптимизация процедур государственных закупок, максимальная цифровизация всех государственных этапов закупок;

4. Сохранение населения, укрепление здоровья и повышение благополучия людей, поддержка семьи.

Для повышения ожидаемой продолжительности жизни, снижения смертности населения, увеличения доступности и качества медицинской помощи, укрепления здоровья, повышения благополучия людей и поддержки семьи будет реализован спектр мер, направленный на развитие системы здравоохранения и сбережения жизни, развития социальной инфраструктуры, оказания прямой социальной поддержки нуждающейся категории граждан:

увеличение заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы на 13,7 %, увеличение размера МРОТ на 16,6 %, а также проведение индексации фондов оплаты труда «неуказных» категорий работников бюджетной сферы с 1 октября 2025 года;

ежегодная индексация социальных пособий и выплат;

продолжение предоставления ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка;

завершение строительства государственного учреждения здравоохранения «Краевая детская клиническая больница в г. Чита»;

приобретение медицинского оборудования для оснащения объекта «Поликлиническое подразделение 1 государственного учреждения здравоохранения «Детский клинический медицинский центр г. Чита» в связи с завершением строительства;

модернизация первичного звена здравоохранения, включая капитальный ремонт 19 объектов здравоохранения, строительный контроль, приобретение 12 модульных фельдшерско-акушерских пунктов, медицинского оборудования для 15 больниц, разработку проектно-сметной документации и проведение ее экспертизы для капитального ремонта 21 объекта;

обеспечение лекарственными препаратами определенных категорий граждан в амбулаторных условиях, закупка иммунобиологических препаратов для проведения вакцинации;

оказание экстренной медицинской помощи за счет санитарной авиации;

реализация мер по борьбе с сердечно-сосудистыми и онкологическими заболеваниями, сахарным диабетом, развитие системы медицинской реабилитации;

улучшение кадрового обеспечения отрасли, включая предоставление специальных выплат медработникам, оказывающим медпомощь, не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования, единовременных выплат врачам, переехавшим в г. Краснокаменск.

5. Реализация потенциала каждого человека, развитие его талантов, воспитание патриотичной и социально ответственной личности.

Формирование эффективной системы выявления, поддержки, развития способностей и талантов у детей и молодежи, повышение уровня личного развития культуры будет достигнуто путем реализации следующих мер:

строительство 10 новых школ, в том числе в рамках концессионных соглашений, в которых смогут учиться 6 820 детей;

строительство, реконструкция, проведение капитального ремонта и оснащение организаций культуры с акцентом на муниципальный уровень;

обеспечение ежемесячных выплат советникам директоров по воспитанию в школах и колледжах в размере 5 тыс. рублей;

обеспечение ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам;

запуск программы «Земский работник культуры» (социальная поддержка работников культуры в сельских населенных пунктах и малых городах с численностью жителей до 50 тысяч человек с целью уменьшения дефицита кадров в организациях культуры);

поддержка проектов в сфере музыкального, театрального изобразительного и музыкально-декоративного искусства;

реализация программы «Пушкинская карта»;

развитие массового спорта, продвижение среди детей и молодежи здорового образа жизни.

6. Комфортная и безопасная среда для жизни.

В целях комплексного развития инфраструктуры для повышения качества жизни планируется реализация следующих мероприятий:

реализация Региональной адресной программы Забайкальского края по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с целью сокращения непригодного для проживания и аварийного жилищного фонда;

строительство сетей газоснабжения и перевод домовладений с угольного отопления на газовое, в том числе увеличение домовладений, переведенных на альтернативные виды топлива, до 13 193 единиц;

создание устойчивой системы обращения с твердыми коммунальными отходами, в том числе строительство комплекса по сортировке мусора в г. Краснокаменске;

строительство 6 инженерных сооружений для защиты от затопления паводковыми водами в 3 муниципальных образованиях протяженностью 43 километра;

строительство и реконструкция, приведение в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования в рамках национального проекта «Инфраструктура для жизни»;

стимулирование формирования комфортной городской среды, в том числе:

благоустройство дворовых и общественных территорий (набережные, центральные площади, парки), привлечение граждан к участию в решении вопросов развития городской среды;

реализация проектов Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в 6 муниципальных образованиях.

7. Экологическое благополучие.

В целях обеспечения экологического благополучия будут реализованы следующие меры:

ликвидация объектов накопленного вреда окружающей среде (9 объектов в 3 муниципальных образованиях);

обеспечение приобретения техники для лесохозяйственных работ и тушения пожаров, в том числе особо охраняемых природных территорий;

проведение мероприятий по увеличению площади лесовосстановления, создание лесопожарных центров;

создание и обустройство туристской инфраструктуры, обеспечение деятельности национальных парков, обустройство и охрана природных комплексов и объектов.

Проведение взвешенной долговой политики планируется за счет реализации мер, направленных на обеспечение потребности в заемном финансировании, своевременное исполнение государственных долговых обязательств при минимизации расходов на их обслуживание, удержание объема и структуры государственного долга Забайкальского края на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством, соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Забайкальскому краю.

Достижение операционной эффективности использования бюджетных средств предполагается путем:

1) повышения эффективности бюджетных расходов, в том числе:

стратегической приоритизации расходов краевого бюджета на реализацию национальных целей развития, определенных Указом Президента Российской Федерации № 309;

совершенствования механизма государственной поддержки отдельных категорий граждан на основе применения принципов адресности и нуждаемости, в том числе путем расширения практики социальных контрактов;

модернизации системы обоснований бюджетных ассигнований;

совершенствования бюджетной классификации, обеспечивающего раскрытие информации о расходах по концессиям, соглашениям по государственно-частному партнерству, лизинговым платежам (с целью осуществления оценки принятых обязательств, соблюдения ограничений, установленных в бюджетном законодательстве, и эффективности их использования в долгосрочной перспективе);

финансового обеспечения предлагаемых к принятию расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

проведения обзоров бюджетных расходов с акцентом на поиск возможностей оптимизации анализируемых бюджетных ассигнований;

формирования системы регулярной оценки эффективности бюджетных расходов, в том числе оценки достижения индивидуальных социально-экономических эффектов, ожидаемых при планировании соответствующих расходов;

повышения качества управления государственными финансами и соблюдение надлежащей финансовой дисциплины главными распорядителями и получателями бюджетных средств;

осуществления казначейского сопровождения бюджетных средств, определенных бюджетным законодательством Российской Федерации, обеспечение целевого расходования средств краевого бюджета с применением механизма казначейского сопровождения государственных контрактов;

повышения точности прогнозирования и осуществления перехода к планированию перечислений по расходам кассового плана бюджета края на основе предельных сроков принятия и исполнения обязательств с применением электронного документооборота;

своевременного исполнения расходных обязательств, недопущения возникновения просроченной задолженности краевого бюджета;

мониторинга исполнения краевого бюджета на постоянной основе для принятия своевременных решений по перераспределению средств краевого бюджета и освоению бюджетных средств в полном объеме;

совершенствования процесса управления остатками средств на едином счете краевого бюджета;

оптимизации процедур государственных закупок, максимальной цифровизации всех этапов закупок, упрощения расчетов при осуществлении закупок;

обеспечения непрерывности внутреннего государственного финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса, принятия мер по возврату бюджетных средств, использованных с отступлением от требований

законодательства, пресечения и исключения негативных последствий нарушений законодательства, обеспечения применения ответственности за нарушения бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе в сфере закупок;

обеспечения методологической поддержки органов внутреннего муниципального финансового контроля с учетом требований федеральных стандартов;

2) для развития института государственных программ и проектных принципов управления предполагается:

актуализация и совершенствование нормативной и методической базы системы государственных программ с учетом норм, регулирующих управление государственными программами Российской Федерации;

уточнение критериев отнесения направлений деятельности и бюджетных расходов на их осуществление к проектной и процессной частям государственных программ;

корректировка государственных программ Забайкальского края, в том числе их структуры с учетом новых национальных проектов, реализация которых начнется с 2025 года для достижения национальных целей, целевых показателей и выполнения задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации № 309;

3) для развития единой системы учета, контроля и оценки налоговых расходов планируется работа в следующих направлениях:

нормативное закрепление порядка признания налоговых расходов эффективными (неэффективными) и подготовка предложений об отмене (донастройке) налоговых льгот, обуславливающих налоговые расходы, не соответствующие критериям эффективности;

интеграция результатов оценки эффективности налоговых расходов и оценки инвестиционных налоговых льгот и преференциальных налоговых режимов в бюджетный процесс;

осуществление формирования перечня налоговых расходов в разрезе национальных проектов, структурных элементов государственных программ.

Приоритетными направлениями взаимодействия с муниципальными образованияами Забайкальского края определены:

расширение возможности вовлечения органов местного самоуправления в межмуниципальное сотрудничество и повышение ответственности за социально-экономическое развитие территорий;

оказание методической помощи специалистам органов местного самоуправления и муниципальных учреждений в рамках проведения выездных тематических семинаров и зональных межотраслевых совещаний;

совершенствование механизмов стимулирования на проведение мероприятий по повышению эффективности расходов местного бюджета с целью формирования бюджета развития;

увеличение заинтересованности в части наращивания налогового потенциала территорий, рационального и эффективного расходования бюджетных средств;

сохранение жесткой политики в части исполнения обязательств по соглашениям на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, приоритетного финансирования первоочередных расходов, контроля за недопущением принятия сверхлимитных обязательств и просроченной кредиторской задолженности, принятие мер ответственности к лицам, чьи действия или бездействия привели к нарушению условий соглашений;

внедрение новых механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований путем установления новой формы межбюджетных трансфертов – субсидии бюджету Забайкальского края из местных бюджетов.

Такой подход к налоговой и бюджетной политике будет содействовать структурной трансформации экономики, ее сбалансированному и устойчивому развитию, обеспечивающему последовательное повышение качества жизни граждан, что должно стать надежной основой достижения новых национальных целей развития.
