



Министерство финансов Забайкальского края

АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

по результатам мониторинга
закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд
Забайкальского края
за 1 полугодие 2024 года



СОДЕРЖАНИЕ

Глава I.	Организация закупок в Забайкальском крае	Стр.
		3
1.1	Термины, понятия и сокращения, используемые в отчете	3
1.2	Общие положения	3
1.3	Нормативно-правовое обеспечение	4
1.4	Информационно-методологическая деятельность	7
Глава II.	Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края	10
2.1	Осуществление закупок	10
2.2	Уровень конкуренции	13
Глава III.	Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков Забайкальского края	14
3.1	Централизация муниципальных закупок	14
3.2	Осуществление муниципальных закупок через ГКУ «ЗабГосЗакуп»	15
3.3	Осуществление всех муниципальных закупок на территории Забайкальского края	17
Глава IV.	Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края	17
4.1	Осуществление совместных закупок за 1 полугодие 2024 года	17
Глава V.	Контроль в сфере закупок	19
5.1	Финансовый контроль	19
5.2	Результаты контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ	20
5.3	Аудит в сфере закупок	22
5.4	Информация по жалобам	22



Глава I. Организация закупок в Забайкальском крае

1.1 Термины, понятия и сокращения, используемые в отчете

Федеральный закон № 44-ФЗ - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

постановление № 544 - постановление Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

порядок взаимодействия - Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденный постановлением № 544;

ГКУ «ЗабГосЗакуп» - государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок», осуществляющее полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края;

Web-Торги-КС - подсистема управления закупками для государственных нужд государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края», созданная в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июля 2018 года № 303 «О государственной информационной системе «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края»;

ЭТП Фабрикант - Электронная торговая площадка «Фабрикант»;

ЭТП ГПБ - Электронная торговая площадка Газпромбанка;

ЕИС - единая информационная система в сфере закупок;

НМЦК - начальная (максимальная) цена контракта;

МОк - муниципальный округ;

МР - муниципальный район;

ГП - городское поселение;

ГО - городской округ;

СП - сельское поселение;

УФАС по Забайкальскому краю - Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.

1.2 Общие положения

Аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд по итогам 1 полугодия 2024 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края в рамках исполнения полномочия по реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Отчет сформирован в соответствии с постановлением Правительства



Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона № 44-ФЗ на территории Забайкальского края урегулированы постановлением № 544, в соответствии с которым полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп». ГКУ «ЗабГосЗакуп» также осуществляет полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Забайкальского края на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Постановлением № 544 утвержден порядок взаимодействия, в соответствии с которым ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность и работу с государственными и муниципальными заказчиками.

Взаимодействие ГКУ «ЗабГосЗакуп» с заказчиками осуществляется посредством программы Web-Торги-КС. Оператором Web-Торги-КС является Министерство финансов Забайкальского края. Программный комплекс Web-Торги-КС позволяет автоматизировать процессы размещения государственных и муниципальных закупок, проводить мониторинг и контроль в сфере закупок, а также включать закупки в единое информационное пространство процессов планирования и исполнения бюджета за счет тесной интеграции с программным комплексом «Бюджет-КС».

За 1 полугодие 2024 года размещение электронных процедур осуществлялось для нужд заказчиков в сфере здравоохранения на ЭТП Фабрикант, для нужд остальных заказчиков - на ЭТП ГПБ.

1.3 Нормативно-правовое обеспечение

В рамках нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Забайкальского края в 2024 году продолжена системная работа по осуществлению мониторинга федерального и регионального законодательства, регламентирующего закупочную деятельность. В связи с изменением законодательства о контрактной системе, Министерством финансов Забайкальского края за 1 полугодие 2024 года обеспечено принятие следующих нормативных правовых актов:



постановление Губернатора Забайкальского края от 1 февраля 2024 года № 13 «О внесении изменений в постановление Губернатора Забайкальского края от 11 апреля 2016 года № 38 «О соглашениях между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»

постановление Правительства Забайкальского края от 1 февраля 2024 года № 29 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края»

постановление Правительства Забайкальского края от 14 февраля 2024 года № 58 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2022 года № 158»

распоряжение Правительства Забайкальского края от 22 февраля 2024 года № 61-р

На 2024 год для обеспечения оперативного и бесперебойного осуществления закупок товаров, работ, услуг на территории Забайкальского края были продлены антикризисные меры. В частности, продлено действие постановления Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2022 года № 158, устанавливающее возможность изменения существенных условий для контрактов, заключенных до 1 января 2025 года.

В связи с утратившими силу частями 1 и 2 статьи 15 Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были отменены нормативные правовые акты, устанавливающие условия осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнение к



случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

- постановление Правительства Забайкальского края от 29 марта 2022 года № 108 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 9 июня 2022 года № 238 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образований Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

В связи с изменениями, внесенными приказом Федерального казначейства от 29 июля 2022 года № 19н «О внесении изменений в Порядок казначейского обслуживания, утвержденный приказом Федерального казначейства от 15 мая 2020 года № 21н», формирование распоряжений о совершении казначейского платежа для оплаты по контрактам, подлежащим включению в реестр контрактов в ЕИС, стало обязанностью для заказчиков Забайкальского края с 1 января 2024 года. Так как формирование распоряжений для оплаты по контрактам осуществляется исключительно на основании сформированных в ЕИС сведений о бюджетных и денежных обязательствах, возникла необходимость передачи полномочий по осуществлению контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ Управлению Федерального казначейства по Забайкальскому краю. Данные полномочия были переданы с 1 апреля 2024 года (распоряжение Правительства Забайкальского края от 22 февраля 2024 года № 61-р).

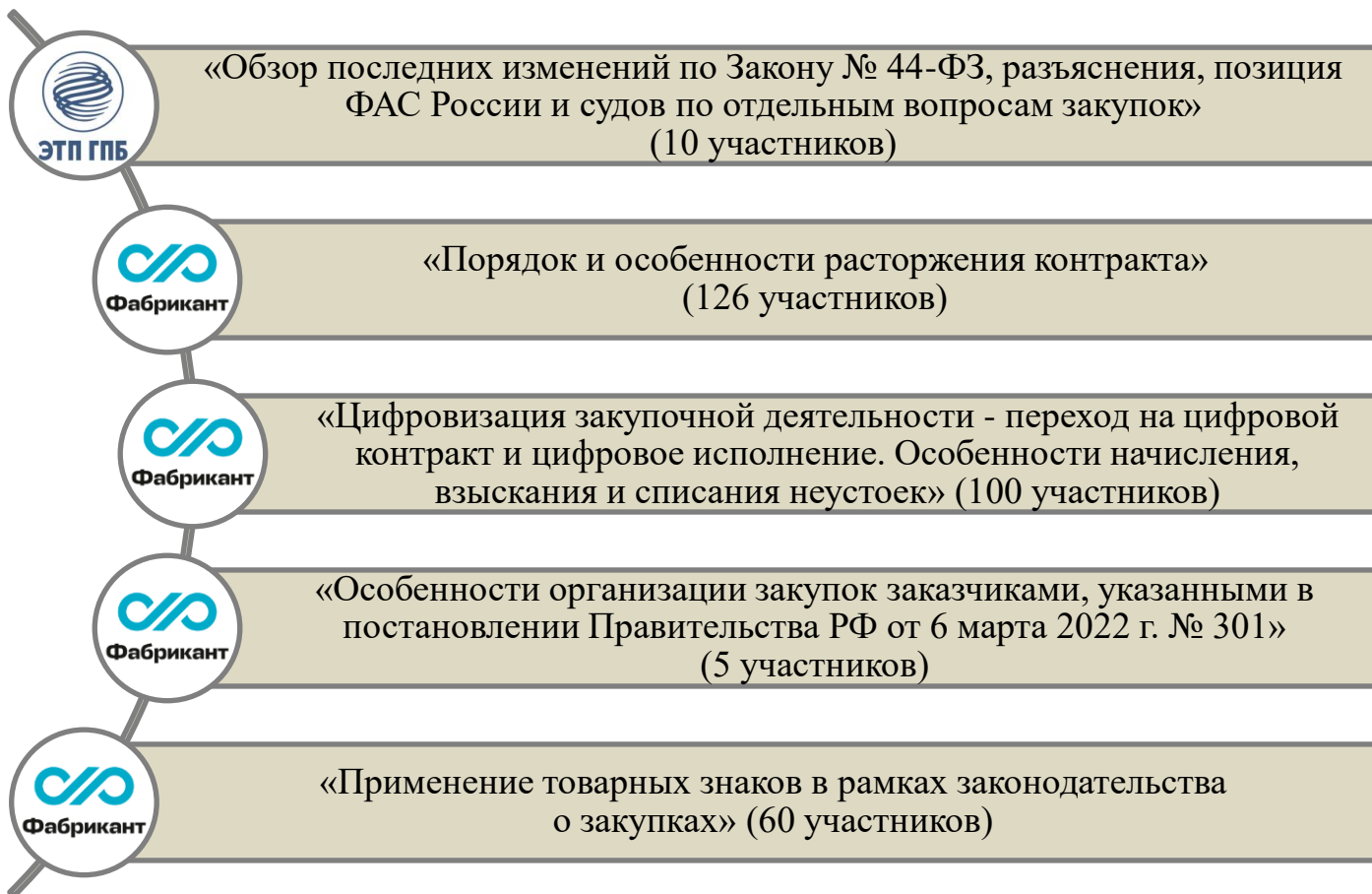
Министерство финансов Забайкальского края после 1 апреля 2024 года продолжит осуществлять контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, только в отношении субъектов контроля, у которых отсутствуют лицевые счета получателя бюджетных средств в Федеральном казначействе (подпункт «б» пункта 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 года № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»).



1.4 Информационно-методологическая деятельность

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с электронными торговыми площадками были проведены следующие онлайн-вебинары для заказчиков:





Также в июне 2024 года был проведен очный семинар для заказчиков, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» при поддержке ЭТП Фабрикант, на тему «Актуальные вопросы реализации законодательства о контрактной системе в сфере закупок». В мероприятии приняли участие: представитель Министерства финансов Забайкальского края с докладом «Достижение закупок у СМП заказчиками в 2024 году для повышения позиции Забайкальского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в Забайкальском крае», эксперты-практики по закупкам, руководитель департамента методологии и обучения ЭТП Фабрикант. В семинаре приняли участие 147 участников.

Принято участие в обучающем семинаре-совещании, проведенном УФАС по Забайкальскому краю, на тему: «Порядок включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков. Проблемы доказывания недобросовестности».

В рамках Антимонопольного комплаенса, принято участие в публичных обсуждениях, проводимых УФАС по Забайкальскому краю в форме «вопрос-ответ», по вопросам, возникающим при применении норм Федерального закона № 44-ФЗ.

Реализовывалась научно-просветительская деятельность. В ходе работы ежегодной конференции «Актуальные вопросы антимонопольного регулирования и закупок - IV», приуроченной к празднованию 20-летия ФАС России, были рассмотрены вопросы изменения законодательства и практики применения норм Федерального закона № 44-ФЗ, актуальные вопросы

выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства. Участники конференции ознакомились с достижениями ФАС России за 20 лет работы. Мероприятие объединило представителей органов государственной власти, судебной системы, преподавательского и студенческого сообщества. В качестве спикеров и экспертов выступили: руководитель УФАС по Забайкальскому краю, председатель Четвертого арбитражного апелляционного суда, а также представители высших учебных заведений с исследовательскими работами по вопросам выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

С 28 по 29 марта 2024 года в г. Горно-Алтайске Республики Алтай руководителем ГКУ «ЗабГосЗакуп» было принято участие в семинар-совещании, проведенном ФАС России. На семинар-совещании были рассмотрены вопросы контроля в сфере закупок, особенности закупок в сфере здравоохранения, основные направления деятельности антимонопольной службы. Присутствовали представители ФАС России, Новосибирского УФАС России, с возможностью открытой дискуссии по дальнейшему совершенствованию законодательства о закупках.

С 13 по 19 мая 2024 года в г. Москве руководителем ГКУ «ЗабГосЗакуп» было принято участие в проведении XIX Всероссийского форума-выставки «ГОСЗАКАЗ». В секции «Закупки в сфере строительства» был озвучен опыт Забайкальского края по данной теме. В рамках данного форума состоялось заседание координационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Сибирское соглашение» по развитию контрактной системы в сфере закупок с целью использования инструмента государственных закупок для поддержки отечественных производителей и экономии региональных и муниципальных бюджетных средств. В ходе форумных мероприятий, проходящих в Технопарке инновационного центра «Сколково», эксперты представили новейшие разработки и инструменты контрактной системы, которые призваны развить рынок, повысить эффективность и прозрачность закупочной деятельности. Результатом обсуждения в рамках заседания Координационного совета МАСС по развитию контрактной системы в сфере закупок стала подготовка предложений в Министерство финансов России о внесении изменений в законодательство о контрактной системе в отношении цифровых контрактов.

В рамках информационно-методологической помощи муниципальным заказчикам Забайкальского края было принято участие в следующих мероприятиях:

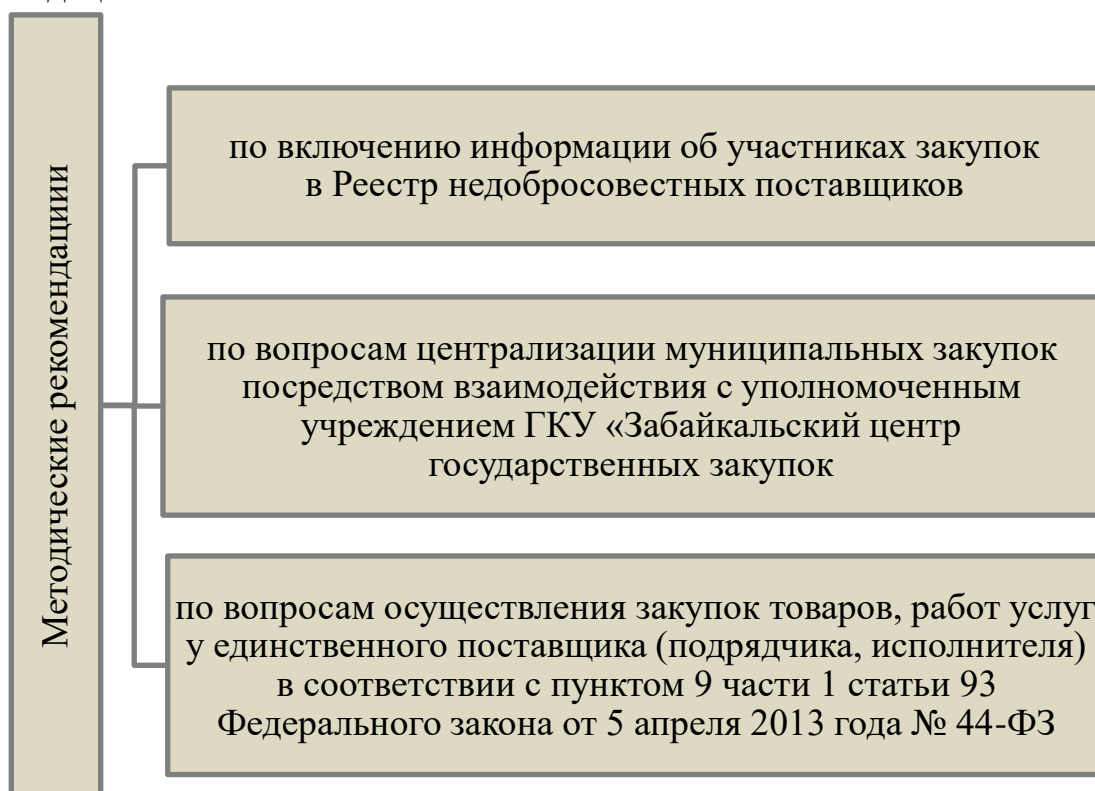
- заседание Консультативного Совета глав муниципальных образований Агинского Бурятского округа 31 мая 2024 года в селе Цаган-Ола Могойтуйского района с выступлением на тему: «Об актуальных вопросах законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд»;



- зональное совещание работников финансовой системы команды «Север» с участием глав муниципальных районов, а также председателей финансовых комитетов муниципальных образований. В ходе мероприятий, прошедших в Тунгиро-Олекминском районе, были рассмотрены актуальные вопросы законодательства в сфере контрактной системы. На совещании присутствовали представители Тунгокоченского и Каларского муниципальных округов, Тунгиро-Олекминского, Чернышевского, Могочинского, Кыринского, Шилкинского районов.

- выездные совещания в Сретенский, Нерчинский, Улетовский и Петровск-Забайкальский районы по вопросам закупочной деятельности.

Подготовлены и направлены для использования в работе в исполнительные органы Забайкальского края и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края следующие методические рекомендации:



Глава II. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

2.1 Осуществление закупок

За 1 полугодие 2024 года для 156 государственных заказчиков Забайкальского края проведена 5861 закупка (без учета отмененных), в том числе:

- 5227 электронных аукционов (89,18% от общего количества закупок);
- 54 открытых конкурса в электронной форме (0,92%);
- 580 запросов котировок в электронной форме (9,90%).



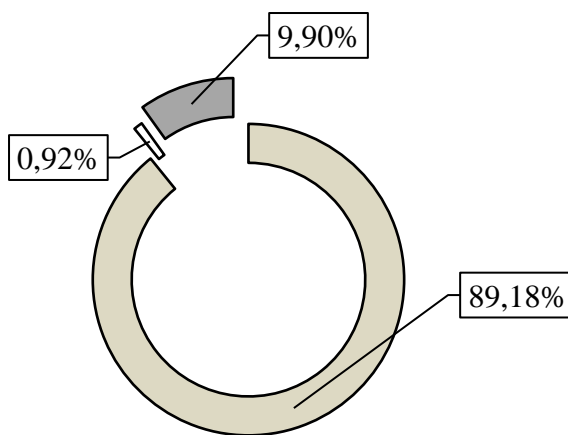
В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов при осуществлении закупок за 1 полугодие 2024 года составила 21 706,71 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

электронный аукцион - 7 815,90 млн. рублей (36,01%) от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов;

открытый конкурс в электронной форме - 13 134,70 млн. рублей (60,51%);

запрос котировок в электронной форме - 756,11 млн. рублей (3,48%).

Электронный аукцион по количеству остается самым распространенным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя).



□ Электронный аукцион □ Открытый конкурс ■ Запрос котировок

По итогам проведения закупок за 1 полугодие 2024 года сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 036,63 млн. руб., что составляет 4,78% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы 999,11 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (15,30% от общей суммы состоявшихся закупок), 37,52 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,25%).

В течение 1 полугодия 2024 года размещение электронных процедур для нужд заказчиков Забайкальского края осуществлялось на следующих электронных площадках:

- для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд здравоохранения, на ЭТП Фабрикант - 69,95% от количества всех закупок для государственных нужд Забайкальского края;

- для нужд остальных заказчиков - на ЭТП ГПБ - 30,05% от количества всех закупок для государственных нужд Забайкальского края.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлена информация по государственным заказчикам от размещения извещения до заключения контракта.



**Информация о закупках государственных заказчиков
за 1 полугодие 2024 года**

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	<i>Количество размещенных извещений (ЕИС)</i>	<i>НМЦК, млн. рублей (ЕИС)</i>	<i>Количество проведенных закупок (Web-Торги-КС)</i>	<i>НМЦК, млн. рублей (Web-Торги-КС)</i>	<i>Количество заключенных контрактов (ЕИС)</i>	<i>Сумма заключенных контрактов, млн. рублей (ЕИС)</i>
Электронный аукцион	5539	8 592,43	5227	7 815,90	5451	6 361,16
Открытый конкурс в электронной форме	71	16 676,46	54	13 134,70	51	14 306,73
Запрос котировок в электронной форме	629	829,26	580	756,11	491	583,10
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)					1248	2 045,79
Закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	559	198,24			475	158,44
ИТОГО:	6798	26 296,39	5861	21 706,71	7716	23 455,22

Количество заключенных контрактов указано с учетом переходящих закупок с 2023 года, а также совместных закупок. По открытым конкурсам в электронной форме в информацию об извещениях и контрактах включена закупка на выполнение подрядных работ по строительству объекта «Многопрофильный индустриальный парк «Стройпром» на сумму 2 470,33 млн. рублей, проведенная Акционерным обществом «Корпорация развития Забайкальского края».

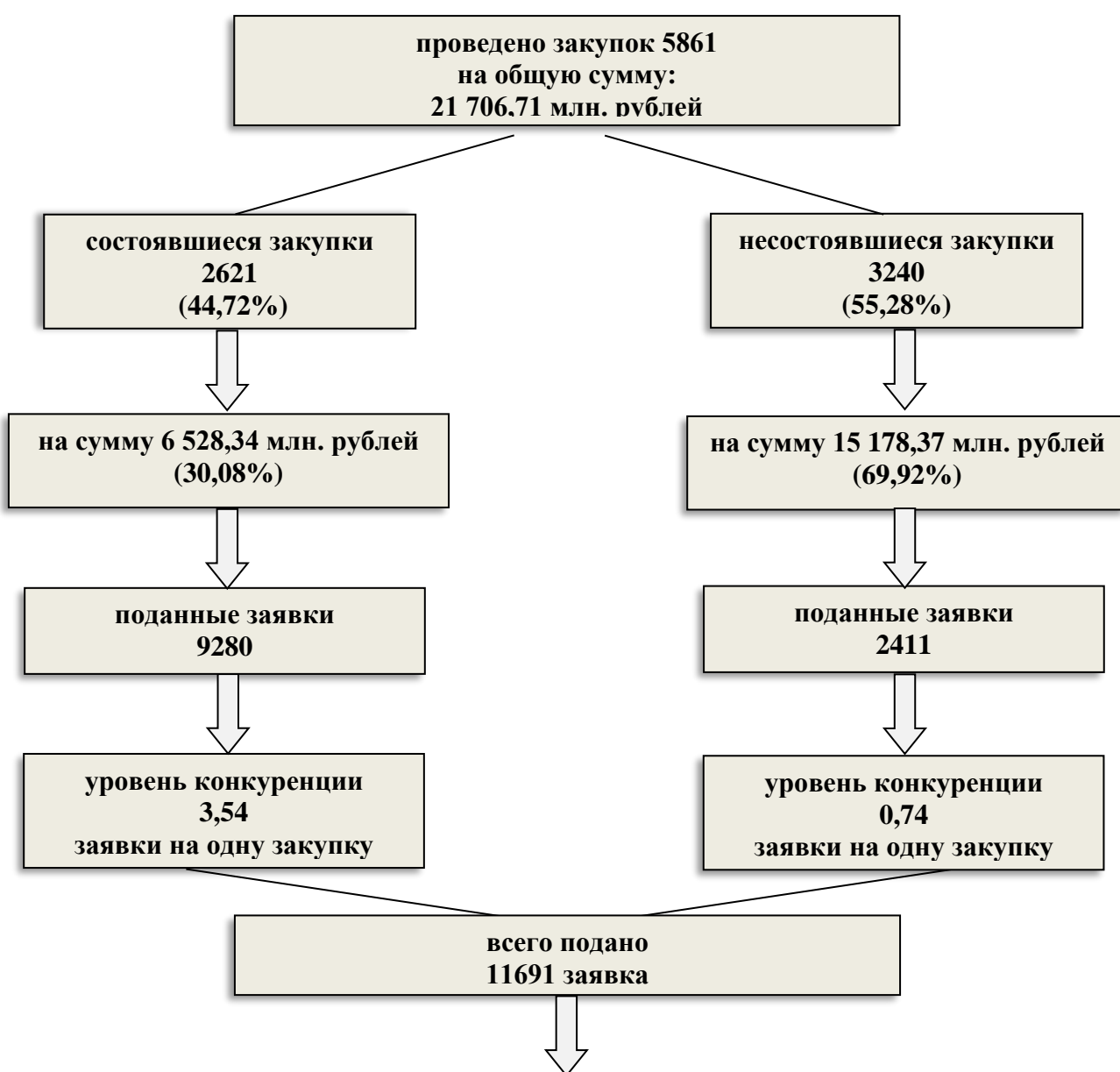


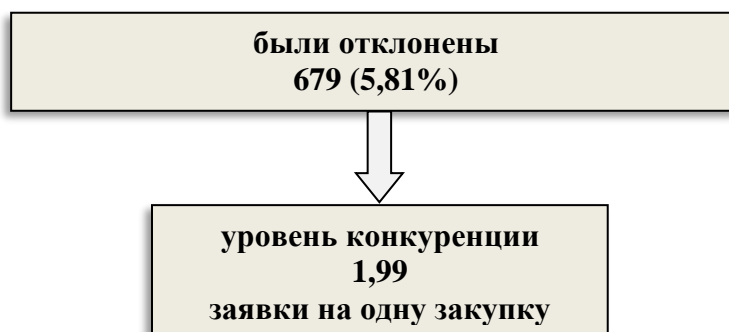
В течение 1 полугодия 2024 года государственными заказчиками Забайкальского края в подсистеме «Закупки малого объема» размещено 6994 закупки у единственного поставщика на сумму 434,82 млн. рублей.

2.2 Уровень конкуренции

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ несостоявшимся признается открытый конкурентный способ в случаях, если подана только одна заявка на участие в закупке, не подано ни одной, только одна заявка признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, все заявки отклонены, либо участник отказался от заключения контракта и другие случаи, в которых не было состязательности между потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Заключение контракта в таких случаях либо не происходит, либо в большинстве случаев контракт заключается без снижения НМЦК.

Информация о формировании уровня конкуренции за 1 полугодие 2024 года





Из всех закупок, признанных несостоявшимися (3240), количество закупок где:

не подано ни одной заявки - 951 закупка (29,35%);

1 заявка подана - 2220 закупок (68,51%).

За отчетный период несостоявшимися признаны 55,28% закупок от всего количества проведенных закупок. По сумме НМЦК эта доля составила 69,92%.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 1 полугодие 2024 года была подана 11691 заявка на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок были отклонены - 679 (5,81%). За отчетный период, по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 1,99 заявки на одну закупку, что соответствует среднему общероссийскому показателю.

Глава III. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков Забайкальского края

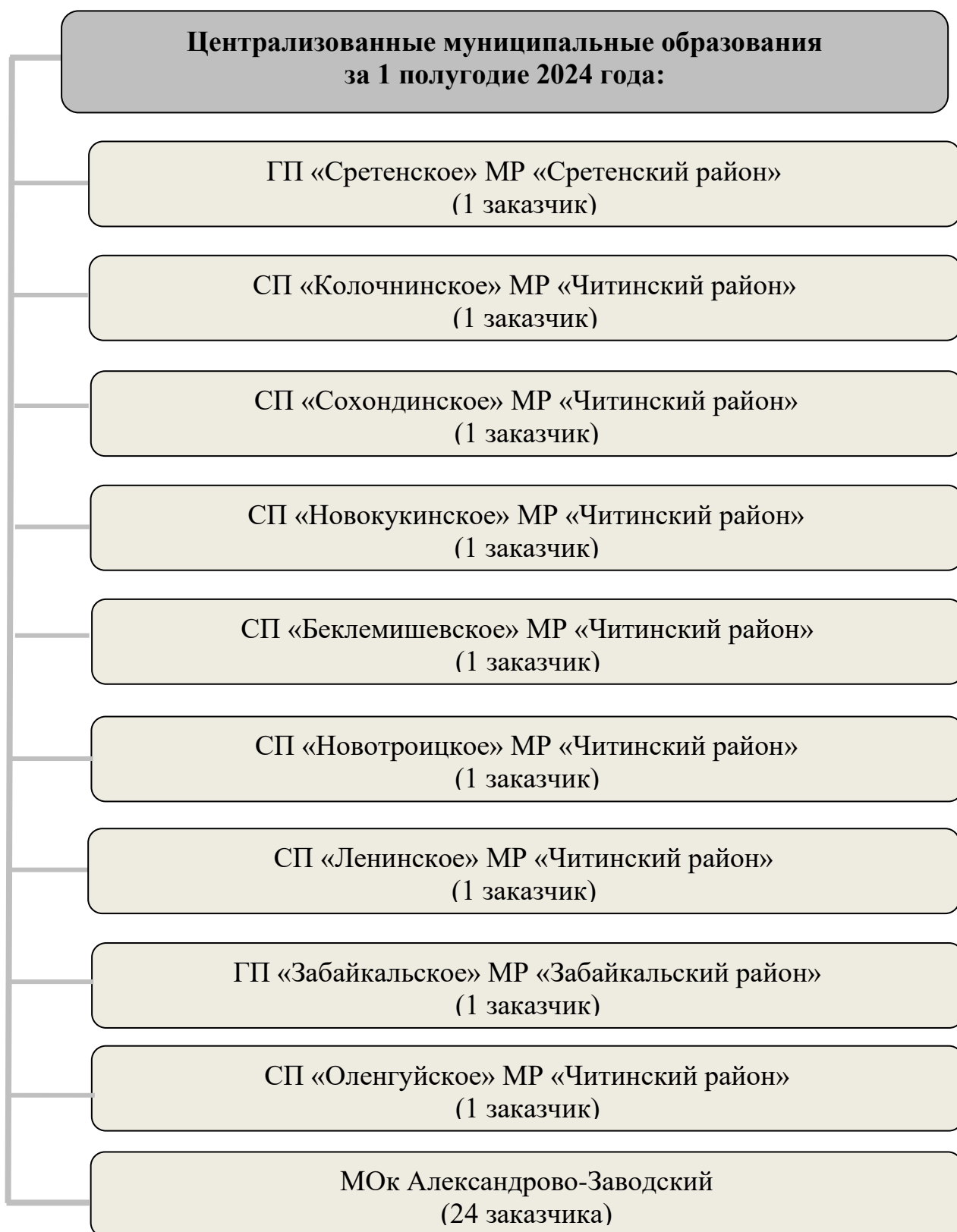
3.1 Централизация муниципальных закупок

За 1 полугодие 2024 года централизовано 10 муниципальных образований (2 ГП, 7 СП, 1 МОк). У 30 муниципальных заказчиков появилась возможность работать с ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 84 муниципальных образования (18 МР, 16 ГП, 3 ГО, 44 СП и 3 МОк) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (1050 муниципальных заказчиков с учетом дополнительных соглашений).

Также заключено 2 дополнительных соглашения с городским округом ЗАТО поселок Горный и Тунгокоченским муниципальным округом.





3.2 Осуществление муниципальных закупок через ГКУ «ЗабГосЗакуп»

В течение 1 полугодия 2024 года было проведено 338 закупок для 122 муниципальных заказчиков на общую сумму 1 513,37 млн. рублей. Из них - 261 электронный аукцион на общую сумму 1 005,48 млн. рублей, 24 открытых конкурса в электронной форме на общую сумму 409,47 млн.



рублей и 53 запроса котировок в электронной форме на общую сумму 98,42 млн. рублей. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 215,23 млн. рублей, что составляет 14,22% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов.

Состоявшимися признаны 199 закупок (58,88% от общего количества проведенных закупок) на сумму 1 165,44 млн. рублей, несостоявшимися - 139 закупок (41,12%) на общую сумму 347,93 млн. рублей.

Всего на 338 закупок было подано 1046 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 3,09% на одну закупку.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключено и внесено в программный комплекс Web-Торги-КС 215 муниципальных контрактов на общую сумму 720,39 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 134 контракта на сумму 530,08 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 81 контракт на сумму 190,31 млн. рублей.

**Централизованные муниципальные закупки
за 1 полугодие 2024 года**

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Количество проведенных закупок	НМЦК, млн. рублей	Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. рублей	% экономии	Количество заключенных контрактов	Сумма заключенных контрактов, млн. рублей	% заключенных контрактов (от количества закупок)
Электронный аукцион	261	1 005,48	182,63	18,16	164	425,59	62,84
Открытый конкурс в электронной форме	24	409,47	15,62	3,81	17	240,41	70,83
Запрос котировок в электронной форме	53	98,42	16,98	17,25	34	54,39	64,15
ИТОГО:	338	1 513,37	215,23	14,22	215	720,39	63,61



3.3 Осуществление всех муниципальных закупок на территории Забайкальского края

Информация о закупочной деятельности всех муниципальных заказчиков Забайкальского края за 1 полугодие 2024 года по данным мониторинга закупок в ЕИС:

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Количество размещенных извещений (ЕИС)	НМЦК, млн. рублей (ЕИС)	Количество заключенных контрактов (ЕИС)	Сумма заключенных контрактов, млн. рублей (ЕИС)
Электронный аукцион	972	3 424,49	794	1 856,86
Открытый конкурс в электронной форме	107	5 771,70	115	2 829,27
Запрос котировок в электронной форме	171	275,42	157	220,12
Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)			2567	3 158,68
Закупка товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ	254	124,79	149	94,88
ИТОГО:	1504	9 596,40	3782	8 159,81

Глава IV. Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края

4.1 Осуществление совместных закупок за 1 полугодие 2024 года

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в Забайкальском крае в 1 полугодии 2024 года продолжает функционировать практика проведения совместных закупок.



В течение 1 полугодия 2024 года ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведена 81 совместная закупка на общую сумму начальной (максимальной) цены контрактов 122,26 млн. рублей (1124 лота). В проведении совместных закупок участвовало 66 заказчиков: 44 государственных заказчика (43 учреждения здравоохранения и Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края) и 22 муниципальных заказчика.

Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 27,76 млн. рублей, что составляет 22,70% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

Из 81 проведенной совместной закупки признаны состоявшимися 38 закупок (46,91%) на общую сумму 75,63 млн. рублей. Несостоявшимися признаны 43 закупки (53,09%) на общую сумму 46,63 млн. рублей.

Всего на участие в совместных закупках было подано 160 заявок от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам составило 1,98.

79 совместных электронных аукционов (1101 лот) проведено для учреждений Министерства здравоохранения Забайкальского края на общую сумму 102,05 млн. рублей. Для нужд одного государственного и девяти муниципальных заказчиков в отчетном периоде проведен открытый конкурс в электронной форме на проведение комплексных кадастровых работ (10 лотов) на общую сумму 13,24 млн. рублей. На оказание услуг частной охраны проведен один электронный аукцион для муниципальных заказчиков (13 лотов) на общую сумму 6,97 млн. рублей.

Анализ проведенных совместных закупок за 1 полугодие 2024 года в разрезе товарных групп

Предмет закупок	<i>Количество проведенных закупок</i>	<i>Количество лотов</i>	<i>НМЦК, млн. рублей</i>	<i>Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. рублей</i>	<i>% экономии</i>	<i>Количество заключенных контрактов (ЕИС)</i>	<i>Сумма заключенных контрактов, млн. рублей</i>
Лекарственные препараты	55	696	51,17	7,56	14,77	345	23,63
Изделия медицинского назначения	24	405	50,88	20,20	39,70	374	30,35



ИТОГО по учреждениям здравоохранения:	79	1101	102,05	27,76	27,20	719	53,98
Кадастровые работы	1	10	13,24	0,00	0,00	10	13,24
Услуги охраны	1	13	6,97	0,00	0,00	13	6,97
ВСЕГО:	81	1124	122,26	27,76	22,70	742	74,19

Анализ экономии проведенных закупок по группам товаров традиционно показывает, что закупки по приобретению изделий медицинского назначения (экономия составила 39,70% от НМЦК) очень результативны.

Глава V. Контроль в сфере закупок

5.1 Финансовый контроль

За 1 полугодие 2024 года Министерством финансов Забайкальского края проведено 28 проверок, в том числе 3 плановые проверки и 25 внеплановых. По результатам 3 плановых и 3 внеплановых проверок установлены нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 39 дел об административных правонарушениях в сфере закупок. Вынесено 44 постановления, из них о наложении административных штрафов - 16 на общую сумму 381,76 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 11 постановлений, из них 1 постановление о наложении административного штрафа на сумму 20,0 тыс. рублей.



Рассмотрено и согласовано 25 обращений заказчиков о согласовании заключения государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обжаловано в судах 2 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении, из них:

- 1 постановление изменено в части назначенного наказания с заменой штрафа на предупреждение;
- 1 постановление оставлено судом без изменения.

5.2 Результаты контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ

Контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 года № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Министерством финансов Забайкальского края была проведена проверка 14 005 объектов контроля.

Результаты контроля за период с 1 января по 29 марта 2024 года

Наименование объекта контроля	<i>Контроль пройден</i>	<i>Контроль не пройден</i>	<i>Итого:</i>	<i>Доля документов, не прошедших контроль (%)</i>
Планы-графики закупок	1843	48	1891	2,54
Сведения государственного контракта	3681	1230	4911	25,05
Сведения об изменении государственного	1622	45	1667	2,70



контракта				
Информация об исполнении контракта	4631	196	4827	4,06
Информация о расторжении контракта	685	24	709	3,39
ВСЕГО:	12462	1543	14005	11,02

Наибольшее количество объектов контроля в общем количестве занимает информация об исполнении контрактов - 4911 документов, что составляет 35,07% от общего количества объектов контроля.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 11,02% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращались на доработку сведения государственного контракта (79,71% от количества всех отклоненных документов).

С 1 октября 2020 года в соответствии с пунктом 25 Правил осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О Порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Министерством финансов Забайкальского края дополнительно осуществлялся контроль в отношении проектов контрактов, направляемых участнику закупки без использования ЕИС.

За период с 1 января по 29 марта 2024 года осуществлен контроль 61 проекта контракта, подготовлено 56 уведомлений о прохождении контроля, 5 протоколов о несоответствии контролируемой информации.

С 1 апреля 2024 года полномочия по контролю, осуществляемому по части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ были переданы Управлению Федерального казначейства по Забайкальскому краю (кроме случаев отсутствия у субъектов контроля в Федеральном казначействе лицевых счетов получателя бюджетных средств, на которых учитываются лимиты бюджетных обязательств и бюджетные обязательства).



5.3 Аудит в сфере закупок

За 1 полугодие 2024 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 7 плановых контрольных мероприятий. Проанализировано 169 государственных (муниципальных) закупок на общую сумму 4 135 093,80 тыс. рублей. В 110 закупках на общую сумму 2 613 182,60 тыс. рублей выявлено 254 процедурных и 24 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 64 785,50 тыс. рублей, в том числе в части:

принятия и оплаты фактически невыполненных работ (на общую сумму 2 365,60 тыс. рублей);

неправомерного изменения существенных условий контракта путем увеличения авансового платежа на сумму 7 324,60 тыс. рублей;

нарушение сроков выполнения работ, сроков по оплате контрактов за выполненные работы, за поставленный товар (на общую сумму 43 776,50 тыс. рублей);

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (на общую сумму 11 318,80 тыс. рублей);

не размещения в реестре контрактов, а также в ЕИС в сфере закупок информации об исполнении контракта, документов выполненных работ, локальных сметных расчетов, дефектных актов и др. документов.

Кроме того, сделан вывод о неэффективном расходовании бюджетных средств на общую сумму 97 268,90 тыс. рублей в части:

осуществления авансовых платежей и оплаты строительно-монтажных работ по расторгнутым в 2021 году контрактам на строительство жилых помещений для детей-сирот на сумму 97 018,30 рублей;

дублирования работ в ходе реализации проекта «1000 дворов», которое привело к двойному расходованию бюджетных средств на общую сумму 250,60 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 3 представления Контрольно-счетной палаты Забайкальского края и 3 материала в Министерство финансов Забайкальского края.

5.4 Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки. В течение 1 полугодия 2024 года в УФАС по Забайкальскому краю была подана 41 жалоба в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп», 3 жалобы,



переходящие с 2023 года. Доля поданных жалоб от общего количества закупок - 0,66%.

Из общего количества жалоб (44):

по 30 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (68,18%);

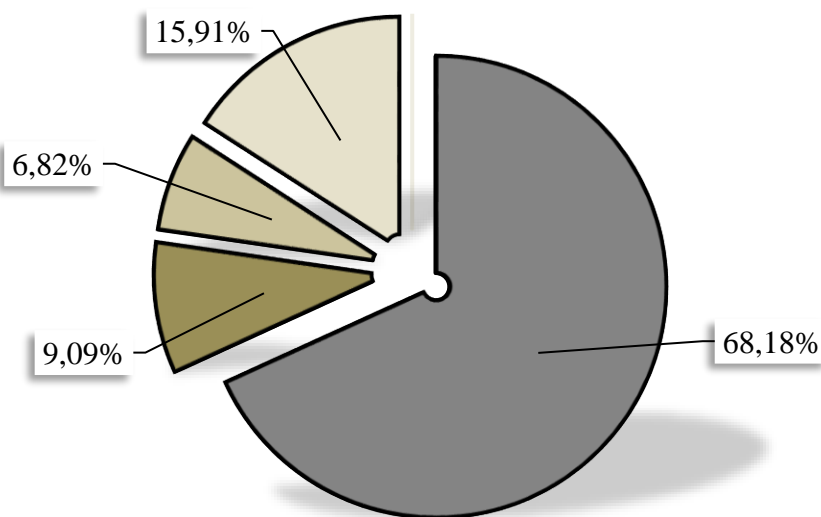
по 4 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (9,09%);

по 7 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (15,91 %);

3 жалобы были отозваны заявителем (6,82%).

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб в процентном отношении:

Жалобы



- Признаны обоснованными
- Признаны необоснованными
- Признаны частично обоснованными
- Отозваны заявителем

В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчиком - 2 жалобы;

аукционной комиссией - 2 жалобы.

В случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком - 7 жалоб.