



Министерство финансов Забайкальского края

# СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

---

по результатам мониторинга  
закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд  
Забайкальского края  
за 2024 год



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Глава I.</b>	<b>Организация закупок в Забайкальском крае</b>	<b>Стр.</b> <b>3</b>
1.1	Термины, понятия и сокращения, используемые в отчете	<b>3</b>
1.2	Общие положения	<b>4</b>
1.3	Нормативно-правовое обеспечение	<b>5</b>
1.4	Информационно-методологическая деятельность	<b>7</b>
<b>Глава II.</b>	<b>Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края</b>	<b>15</b>
2.1	Осуществление закупок	<b>15</b>
2.2	Уровень конкуренции	<b>17</b>
2.3	Формирование экономии	<b>19</b>
2.4	Анализ заключенных контрактов	<b>20</b>
<b>Глава III.</b>	<b>Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков Забайкальского края</b>	<b>27</b>
3.1	Централизация муниципальных закупок	<b>27</b>
3.2	Осуществление муниципальных закупок через ГКУ «ЗабГосЗакуп»	<b>31</b>
3.3	Осуществление всех муниципальных закупок на территории Забайкальского края	<b>33</b>
<b>Глава IV.</b>	<b>Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков</b>	<b>34</b>
4.1	Осуществление совместных закупок в 2024 году	<b>34</b>
<b>Глава V.</b>	<b>Контроль в сфере закупок</b>	<b>37</b>
5.1	Финансовый контроль	<b>37</b>
5.2	Результаты контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ	<b>39</b>
5.3	Аудит в сфере закупок	<b>41</b>
5.4	Информация по жалобам	<b>43</b>
	<b>Заключение</b>	<b>44</b>



## Глава I. Организация закупок в Забайкальском крае

### 1.1 Термины, понятия и сокращения, используемые в отчете

**Федеральный закон № 44-ФЗ** - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

**постановление № 544** - постановление Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

**порядок взаимодействия** - Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденный постановлением № 544;

**ГКУ «ЗабГосЗакуп»** - государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок», осуществляющее полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края;

**Web-Торги-КС** - подсистема управления закупками для государственных нужд государственной информационной системы «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края», созданная в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 30 июля 2018 года № 303 «О государственной информационной системе «Автоматизированная система управления региональными финансами Забайкальского края»;

**ЭТП Фабрикант** - Электронная торговая площадка «Фабрикант»;

**ЭТП ГПБ** - Электронная торговая площадка Газпромбанка;

**ЕИС** - Единая информационная система в сфере закупок;

**НМЦК** - начальная (максимальная) цена контракта;

**ЗМО** - закупки, осуществляемые по пунктам 4,5 части 1, статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки «малого объема»);

**МО** - муниципальное образование;

**МОк** - муниципальный округ;

**МР** - муниципальный район;

**ГП** - городское поселение;

**ГО** - городской округ;

**СП** - сельское поселение;

**УФАС по Забайкальскому краю** - Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю.



## 1.2 Общие положения

Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края по итогам 2024 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края в рамках исполнения полномочия по реализации государственной политики в сфере закупок для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации. Отчет сформирован в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона № 44-ФЗ на территории Забайкальского края урегулированы постановлением № 544, в соответствии с которым полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп». ГКУ «ЗабГосЗакуп» также осуществляет полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для муниципальных заказчиков Забайкальского края на основании заключенных Правительством Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Постановлением № 544 утвержден порядок взаимодействия, в соответствии с которым ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность и работу с государственными и муниципальными заказчиками.

Взаимодействие ГКУ «ЗабГосЗакуп» с заказчиками осуществляется посредством программы Web-Торги-КС. Оператором Web-Торги-КС является Министерство финансов Забайкальского края. Программный комплекс Web-Торги-КС позволяет автоматизировать процессы размещения государственных и муниципальных закупок, проводить мониторинг и контроль в сфере закупок, а также включать закупки в единое информационное пространство процессов планирования и исполнения бюджета за счет тесной интеграции с программным комплексом «Бюджет-КС».

За 2024 год размещение электронных процедур осуществлялось для нужд заказчиков в сфере здравоохранения на ЭТП Фабрикант, для нужд остальных заказчиков - на ЭТП ГПБ.



### 1.3 Нормативно-правовое обеспечение

В рамках нормативного правового регулирования контрактной системы в сфере закупок Забайкальского края в 2024 году продолжена системная работа по осуществлению мониторинга федерального и регионального законодательства, регламентирующего закупочную деятельность. В связи с изменением законодательства о контрактной системе Министерством финансов Забайкальского края за 2024 год обеспечено принятие следующих нормативных правовых актов:

постановление Губернатора Забайкальского края от 1 февраля 2024 года № 13 «О внесении изменений в постановление Губернатора Забайкальского края от 11 апреля 2016 года № 38 «О соглашениях между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

постановление Правительства Забайкальского края от 1 февраля 2024 года № 29 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края»;

постановление Правительства Забайкальского края от 14 февраля 2024 года № 58 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2022 года № 158»;

распоряжение Правительства Забайкальского края от 22 февраля 2024 года № 61-р;

постановление Правительства Забайкальского края от 17 июля 2024 года № 353 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Забайкальского края по вопросам нормирования в сфере закупок»;

постановление Правительства Забайкальского края от 28 октября 2024 года № 543 «О внесении изменений в пункт 10 постановления Правительства Забайкальского края от 8 февраля 2024 года № 43 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 27 декабря 2023 года № 2303-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». В целях надлежащей защиты прав заказчика, полного и своевременного обеспечения обязательств по контракту, сокращения рисков по взысканию неустоек (пеней, штрафов) в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств, предусмотренных контактами, данным нормативным правовым актом дополнены обязанности заказчиков Забайкальского края следующими пунктами:

- включение в договоры (государственные контракты) права заказчика производить удержание суммы неустоек из оплаты по контракту;

- включение в договоры (государственные контракты) условия о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта;





- принятие своевременных мер по взысканию неустоек (штрафов, пеней).

На 2024 год для обеспечения оперативного и бесперебойного осуществления закупок товаров, работ, услуг на территории Забайкальского края были продлены антикризисные меры. В частности, продлено действие постановления Правительства Забайкальского края от 28 апреля 2022 года № 158, устанавливающего возможность изменения существенных условий для контрактов, заключенных до 1 января 2025 года.

В связи с утратившими силу частями 1 и 2 статьи 15 Федерального закона от 8 марта 2022 года № 46-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» были отменены нормативные правовые акты, устанавливающие условия осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в дополнение к случаям, предусмотренным частью 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно:

- постановление Правительства Забайкальского края от 29 марта 2022 года № 108 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления»;

- постановление Правительства Забайкальского края от 9 июня 2022 года № 238 «О случаях осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципальных образований Забайкальского края у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и порядке их осуществления».

В связи с изменениями, внесенными приказом Федерального казначейства от 29 июля 2022 года № 19н «О внесении изменений в Порядок казначейского обслуживания, утвержденный приказом Федерального казначейства от 15 мая 2020 года № 21н», формирование распоряжений о совершении казначейского платежа для оплаты по контрактам, подлежащим включению в реестр контрактов в ЕИС, стало обязанностью для заказчиков Забайкальского края с 1 января 2024 года. Так как формирование распоряжений для оплаты по контрактам осуществляется исключительно на основании сформированных в ЕИС сведений о бюджетных и денежных обязательствах, возникла необходимость передачи полномочий по осуществлению контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ Управлению Федерального казначейства по Забайкальскому краю. Данные полномочия были переданы с 1 апреля 2024 года (распоряжение Правительства Забайкальского края от 22 февраля 2024 года № 61-р).

Министерство финансов Забайкальского края после 1 апреля 2024 года продолжит осуществлять контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, только в отношении субъектов контроля, у которых отсутствуют лицевые счета получателя бюджетных средств в



Федеральном казначействе (подпункт «б» пункта 6 Правил осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 года № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»).

#### **1.4 Информационно-методологическая деятельность**

В числе приоритетов в деятельности Министерства финансов Забайкальского края является поддержание непрерывности закупочных процессов для нужд Забайкальского края. В условиях быстрого изменения законодательства о контрактной системе немаловажную роль в этом играет профессионализм заказчиков, специалистов в сфере закупок, задействованных в подготовке документов закупок.

Для повышения профессионализма специалистов в сфере закупок в 2024 году Министерством финансов Забайкальского края в рамках реализации полномочий по методологическому сопровождению заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд совместно с ГКУ «ЗабГосЗакуп» проводились мероприятия по информационно-методологической поддержке заказчиков.

Документы, разрабатываемые в рамках информационно-методологической поддержки (информационные письма об изменениях законодательства в сфере контрактной системы, методические рекомендации, презентации с вебинаров, семинаров, конференций и др.), размещались на официальных сайтах Министерства финансов Забайкальского края и ГКУ «ЗабГосЗакуп».

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с электронными торговыми площадками ЭТП Фабрикант и ЭТП ГПБ проведены следующие мероприятия:

##### **Онлайн-вебинары**





«Порядок и особенности расторжения контракта»  
(126 участников)

«Цифровизация закупочной деятельности - переход на цифровой контракт и цифровое исполнение. Особенности начисления, взыскания и списания неустоек»  
(100 участников)

«Особенности организации закупок заказчиками, указанными в постановлении Правительства РФ от 6 марта 2022 г. № 301»  
(5 участников)

«Применение товарных знаков в рамках законодательства о закупках»  
(60 участников)

«Особенности закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства»  
(23 участника)

«Особенности проведения торгов, в которых могут участвовать только субъекты малого и среднего предпринимательства»  
(18 участников)

«Что год грядущий нам сулит? Итоги работы контрактной системы за 2024 год и планы на 2025 год»  
(42 участника)







«Обзор изменений в законодательстве о контрактной системе, вступивших в силу с 1 января 2024 года» (31 участник)

«Как подготовить и сдать ежегодные отчеты о закупках у СМП и СОНКО и обязательной минимальной доле отечественных товаров» (34 участника)

«Структурированный контракт в электронной форме» (60 участников)

«Закупки в условиях ЧС: особенности заключения и исполнения договоров» (52 участника)

«Закупки в «электронном магазине» по п.20 (1) постановления Правительства РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352» (23 участника)

«Обоснование начальной максимальной цены контракта: общие требования, частые ошибки и нарушения» (69 участников)

«Электронный документооборот в закупках - мастхэв -инструмент для оптимизации и контроля процессов» (19 участников)

«Обзор последних изменений по Закону № 44-ФЗ, разъяснения, позиция ФАС России и судов по отдельным вопросам закупок» (10 участников)

«Формирование структурированного описания объекта закупки: особенности применения каталога товаров, работ и услуг, техническое задание с товарным знаком и эквивалентами» (53 участника)





«Закупки у единственного поставщика по Закону № 44-ФЗ: основания и особенности применения в 2024 году» (53 участника)

«Импортозамещение по новым правилам - Федеральный закон от 08.08.2024 г. № 318-ФЗ» (32 участника)

«Критерии оценки заявок при проведении конкурса» (20 участников)

«Применение машиночитаемых доверенностей на секции Закупки.Гос44» (55 участников)

«Практика ФАС: ошибки заказчиков при формировании структурированного описания объекта закупки. Работа со спецификацией цифрового контракта» (12 участников)

«Вопросы НДС в цене договора» (14 участников)

«Правила применения электронной подписи МЧД с сентября 2024 г.» (21 участник)

«Обзор последних изменений в законодательство о контрактной системе и новые правила импортозамещения по Закону № 44-ФЗ» (26 участников)

«Закупки за счет средств, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: как осуществлять закупки автономным учреждениям и иным юридическим лицам за счет бюджетных средств» (23 участника)

«Исполнение контрактов 2024: закрытие года, расчет и списание неустойки» (15 участников)



### **Очные семинары**

В июне 2024 года был проведен очный семинар для заказчиков, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» при поддержке ЭТП Фабрикант, на тему «Актуальные вопросы реализации законодательства о контрактной системе в сфере закупок». В мероприятии приняли участие: представитель Министерства финансов Забайкальского края с докладом «Достижение закупок у СМП заказчиками в 2024 году для повышения позиции Забайкальского края в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата в Забайкальском крае», эксперты-практики по закупкам, руководитель департамента методологии и обучения ЭТП Фабрикант. В семинаре приняли участие 147 человек.

В октябре 2024 года была проведена ежегодная региональная конференция «Региональная и общероссийская практика в государственном заказе. Вектор изменений в контрактной системы». В конференции принимали участие представители торговых площадок ЭТП Фабрикант и ЭТП ГПБ с презентациями своих цифровых сервисов и новых возможностей в связи с цифровизацией закупок. Также выступил руководитель Управления обучения и развития ЭТП ГПБ с обзором законодательства о контрактной системе. Главным редактором журнала ПРОГОСЗАКАЗ.РФ был представлен обзор решений контрольных органов и судебной практики по актуальным вопросам применения Федерального закона № 44-ФЗ. Представитель Министерства финансов Забайкальского края выступил с докладом: «Обзор основных нарушений законодательства о контрактной системе заказчиками Забайкальского края в 2024 году». Также на конференции были подведены итоги работы за 2024 год и награждены лучшие государственные и муниципальные заказчики Забайкальского края. Количество участников мероприятия составило 154 человека.

Всего за 2024 год проведено 26 онлайн-вебинаров (996 участников) и 2 очных мероприятия (301 участник) для государственных и муниципальных заказчиков Забайкальского края по вопросам применения Федерального закона № 44-ФЗ. Общее количество участников составило 1297 человек.

### **Иные мероприятия**

8 ноября было принято участие в региональной конференции, организованной АО «Электронная торговая площадка», совместно с ФАС России и банком «ВТБ» на тему: «Контрактная система - 2024. Важные изменения. Типичные ошибки». В качестве эксперта вступил представитель управления контроля размещения государственного заказа ФАС России.

18 декабря 2024 года было принято участие во Всероссийском совещании с финансовыми органами в режиме видеоконференции, проведенном управлением Федерального казначейства по Забайкальскому



краю в части перехода подсистемы «Мониторинг закупок» ГИС ЕИС на обновленную платформу.

Реализовывалась научно-просветительская деятельность. В ходе работы ежегодной конференции «Актуальные вопросы антимонопольного регулирования и закупок - IV», приуроченной к празднованию 20-летия ФАС России, были рассмотрены вопросы изменения законодательства и практики применения норм Федерального закона № 44-ФЗ, актуальные вопросы выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства. Участники конференции ознакомились с достижениями ФАС России за 20 лет работы. Мероприятие объединило представителей органов государственной власти, судебной системы, преподавательского и студенческого сообщества. В качестве спикеров и экспертов выступили: руководитель УФАС по Забайкальскому краю, председатель Четвертого арбитражного апелляционного суда, а также представители высших учебных заведений с исследовательскими работами по вопросам выявления признаков нарушения антимонопольного законодательства.

### **УФАС по Забайкальскому краю**

Принято участие в обучающем семинар-совещании, проведенном УФАС по Забайкальскому краю, на тему: «Порядок включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков. Проблемы доказывания недобросовестности».

В рамках Антимонопольного комплаенса принято участие в публичных обсуждениях, проводимых УФАС по Забайкальскому краю в форме «вопрос-ответ», по вопросам, возникающим при применении норм Федерального закона № 44-ФЗ.

### **Мероприятия за пределами Забайкальского края**

Руководителем ГКУ «ЗабГосЗакуп» было принято участие в следующих мероприятиях, проводимых за пределами Забайкальского края:

- с 28 по 29 марта 2024 года в г. Горно-Алтайск Республики Алтай в семинар-совещании, проведенном ФАС России. На семинар-совещании были рассмотрены вопросы контроля в сфере закупок, особенности закупок в сфере здравоохранения, основные направления деятельности антимонопольной службы. Присутствовали представители ФАС России, Новосибирского УФАС России с возможностью открытой дискуссии по дальнейшему совершенствованию законодательства о закупках.

- с 13 по 19 мая 2024 года в г. Москва в проведении XIX Всероссийского форума-выставки «ГОСЗАКАЗ». В секции «Закупки в сфере строительства» был озвучен опыт Забайкальского края по данной теме.



В рамках данного форума состоялось заседание координационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Сибирское соглашение» по развитию контрактной системы в сфере закупок с целью использования инструмента государственных закупок для поддержки отечественных производителей и экономии региональных и муниципальных бюджетных средств. В ходе форумных мероприятий, проходящих в Технопарке инновационного центра «Сколково», эксперты представили новейшие разработки и инструменты контрактной системы, которые призваны развить рынок, повысить эффективность и прозрачность закупочной деятельности. Результатом обсуждения в рамках заседания Координационного совета МАСС по развитию контрактной системы в сфере закупок стала подготовка предложений в Министерство финансов России о внесении изменений в законодательство о контрактной системе в отношении цифровых контрактов.

- с 22 по 27 октября 2024 года в г. Санкт-Петербург в проведении VIII международного форума контрактных отношений. В рамках данного форума состоялось заседание координационного совета Межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия субъектов РФ «Сибирское соглашение». На форуме были рассмотрены вопросы функционирования контрактной системы и государственных закупок. Постоянными участниками деловой программы выступили представители регулятора, контрольных и уполномоченных органов, а также представители новых территорий Российской Федерации, эксперты в сфере закупок и международные спикеры из стран - членов ЕАЭС и БРИКС.

### **Информационная и методологическая помощь муниципальным заказчикам Забайкальского края**

Май 2024 года - заседание Консультативного Совета глав муниципальных образований Агинского Бурятского округа в селе Цаган-Ола Могойтуйского района по теме: «Об актуальных вопросах законодательства в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд».

Июнь 2024 года - зональное совещание работников финансовой системы команды «Север» с участием глав муниципальных районов, а также председателей финансовых комитетов муниципальных образований. В ходе мероприятий, прошедших в Тунгиро-Олекминском районе, были рассмотрены актуальные вопросы централизации муниципальных закупок, соблюдения заказчиками доли контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства и др. На совещании присутствовали представители Тунгокоченского и Каларского муниципальных округов, Тунгиро-Олекминского, Чернышевского, Могочинского, Кыринского, Шилкинского районов;



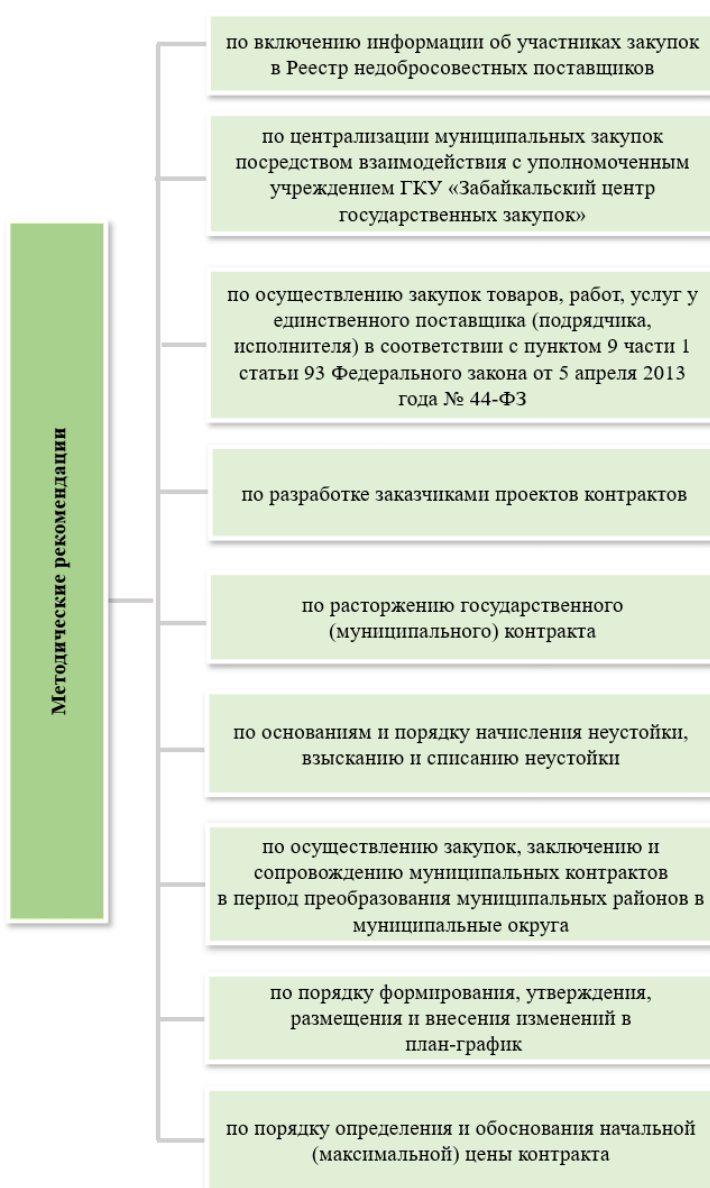


2 полугодие 2024 года - совещания в режиме видеоконференций с представителями финансовых органов Краснокаменского, Агинского и Петровск-Забайкальского районов по актуальным вопросам в сфере контрактной системы.

В течение 2024 года - выездные совещания в Сретенский, Нерчинский, Балейский, Нерчинско-Заводский, Шелопугинский, Шилкинский, Газимуро-Заводский, Улетовский и Петровск-Забайкальский районы по вопросам закупочной деятельности.

### Методические рекомендации

Подготовлены и направлены для использования в работе в исполнительные органы Забайкальского края и исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края следующие методические рекомендации:





## Глава II. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

### 2.1 Осуществление закупок

В течение 2024 года для 174 государственных заказчиков Забайкальского края проведено 11135 конкурентных закупок на общую сумму НМЦК 32 965,49 млн. рублей (без учета отмененных). По итогам проведения конкурентных закупок заключено 11283 контракта на общую сумму 30 146,55 млн. рублей.

#### Осуществление закупок за 2024 год

Способ закупки	Количество размещенных извещений (ЕИС)	НМЦК, млн. рублей (ЕИС)	Количество проведенных закупок (Web-Торги-КС)	НМЦК, млн. рублей (Web-Торги-КС)	Экономия	% от НМЦК	Количество заключенных контрактов (ЕИС)	Сумма заключенных контрактов, млн. рублей (ЕИС)
Электронный аукцион	9759	16 226,80	9283	15 111,69	958,82	6,34	9760	11 692,05
Открытый конкурс в электронной форме	119	19 285,74	99	15 028,64	632,14	4,21	96	16 370,64
Запрос котировок в электронной форме	1820	2 911,34	1753	2 825,16	228,20	8,08	1427	2 083,86
Закупки у ед. поставщика							1946	6 009,88
Закупка товара у ед. поставщика по части 12 статьи 93	1209	446,41					1005	361,01
<b>ИТОГО:</b>	12907	38 870,29	11135	32 965,49	1 819,16	5,52	14234	36 517,44

Количество заключенных контрактов по результатам проведения электронных аукционов указано с учетом переходящих закупок с 2023 года, а также совместных закупок.

Электронный аукцион по-прежнему остается самым распространенным способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя). По сравнению с предыдущими периодами доля электронных аукционов стабильно снижается и по количеству, и по стоимости. Начиная с 2022 года, наблюдается увеличение доли закупок в количественном и стоимостном



выражении, проведенных открытыми конкурсами и запросами котировок в электронной форме. В 2023 году наблюдалось увеличение количества закупок, проведенных запросом котировок в электронной форме, на 284,00% (1094) по сравнению с 2022 годом (311), а в 2024 году (1753) на 60,24% по сравнению с 2023 годом. Этот способ закупок проводится в наиболее короткий срок и позволяет оперативно удовлетворить потребность заказчика в товаре, работе, услуге. Кроме того, повышение интереса к данному способу осуществления закупок связано с тем, что с 2023 года увеличен ценовой порог с 3 до 10 млн. рублей, что позволяет проводить этим способом достаточно дорогие закупки.

### **Динамика доли закупок в разрезе способов за 2020-2024 гг.**

Год	Электронный аукцион		Открытый конкурс		Запрос котировок	
	Удельный вес в количестве %	Удельный вес в НМЦК %	Удельный вес в количестве %	Удельный вес в НМЦК %	Удельный вес в количестве %	Удельный вес в НМЦК %
2020	96,87	96,13	0,44	3,46	2,00	0,09
2021	96,10	79,40	0,45	17,39	1,92	0,30
2022	95,75	44,04	1,20	54,95	3,05	1,01
2023	88,65	49,22	1,34	44,32	10,01	6,46
2024	83,37	45,84	0,89	45,59	15,74	8,57

### **Закупки «малого объема»**

В течение отчетного периода успешно функционировала подсистема «Закупки малого объема», в которой государственными заказчиками Забайкальского края размещено 14709 закупок у единственного поставщика на сумму 854,41 млн. рублей.



### **Осуществление ЗМО за 2020-2024 гг.**

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	Изменение 2024/2023 (%)
Размещено закупок	12385	12241	14609	13457	14709	9,30
Сумма, млн. рублей	864,53	935,51	944,97	853,90	854,41	0,06

### **Размещение на электронных площадках**

За 2024 год размещение электронных процедур для нужд заказчиков Забайкальского края осуществлялось на следующих электронных площадках:

- для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд здравоохранения, на ЭТП Фабрикант - 71,51% от количества и 35,85% от общей суммы НМЦК всех закупок для государственных нужд Забайкальского края;

- для нужд остальных заказчиков - на ЭТП ГПБ - 28,49% от количества и 64,15% от общей суммы НМЦК всех закупок для государственных нужд Забайкальского края.

## **2.2 Уровень конкуренции**

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ несостоявшимся признается открытый конкурентный способ в случаях, если подана только одна заявка на участие в закупке, не подано ни одной, только одна заявка признана соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, все заявки отклонены, либо участник отказался от заключения контракта и другие случаи, в которых не было состязательности между потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями). Заключение контракта в таких случаях либо не происходит, либо в большинстве случаев контракт заключается без снижения НМЦК.



**Динамика уровня конкуренции за 2020-2024 гг.**

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	Изменение 2024/2023 (%)
<b>Количество проведенных закупок</b>	<b>11950</b>	<b>13039</b>	<b>10188</b>	<b>10923</b>	<b>11135</b>	1,94
<b>Из них:</b>						
Состоявшиеся	5175	5412	4663	5213	5052	-3,09
Доля состоявшихся закупок	43,31%	41,51%	45,77%	47,72%	45,37%	-2,35
Несостоявшиеся	6775	7627	5525	5710	6083	6,53
Доля несостоявшихся закупок	56,69%	58,49%	54,23%	52,28%	54,63%	2,35
<b>Сумма НМЦК проведенных закупок</b>	<b>44 787,89</b>	<b>30 856,90</b>	<b>29 354,81</b>	<b>32 843,23</b>	<b>32 965,49</b>	0,37
<b>Из них:</b>						
Состоявшиеся	11 490,71	8 306,38	9 351,17	12 874,99	10 611,17	-17,58
Доля состоявшихся закупок	25,66%	26,92%	31,86%	39,20%	32,19%	-7,01
Несостоявшиеся	33 297,18	22 550,52	20 003,64	19 968,24	22 354,32	11,95
Доля несостоявшихся закупок	74,34%	73,08%	68,14%	60,80%	67,81%	7,01
<b>Количество поданных заявок всего:</b>	<b>28647</b>	<b>30657</b>	<b>21810</b>	<b>24425</b>	<b>22619</b>	-7,39
Отклонено заявок (%)	3383	3261	1771	2125	1324	-37,69
<b>Уровень конкуренции</b>	<b>2,40</b>	<b>2,35</b>	<b>2,14</b>	<b>2,24</b>	<b>2,03</b>	-9,38
<b>Количество закупок, где заявок 0</b>	<b>1930</b>	<b>2612</b>	<b>1611</b>	<b>1513</b>	<b>1769</b>	16,92
Доля 0 в общем количестве	16,15%	20,03%	15,81%	13,85%	15,89%	2,04
<b>Количество закупок, где заявка 1</b>	<b>3657</b>	<b>3924</b>	<b>3739</b>	<b>3948</b>	<b>4188</b>	6,08
Доля 1 в общем количестве	30,60%	30,09%	36,70%	36,14%	37,61%	1,47



За отчетный период несостоявшимися признаны 54,63% закупок от всего количества проведенных закупок. По сумме НМЦК эта доля составила 67,81%. В 2023 году эти показатели составили 52,28% и 60,80% соответственно.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 2024 год было подано 22619 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок были отклонены - 1324 (5,85%). За отчетный период, по всем закупкам в целом, среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,03 заявки на одну закупку. В 2024 году наблюдается небольшое снижение уровня конкуренции по сравнению с 2023 годом (2,24).

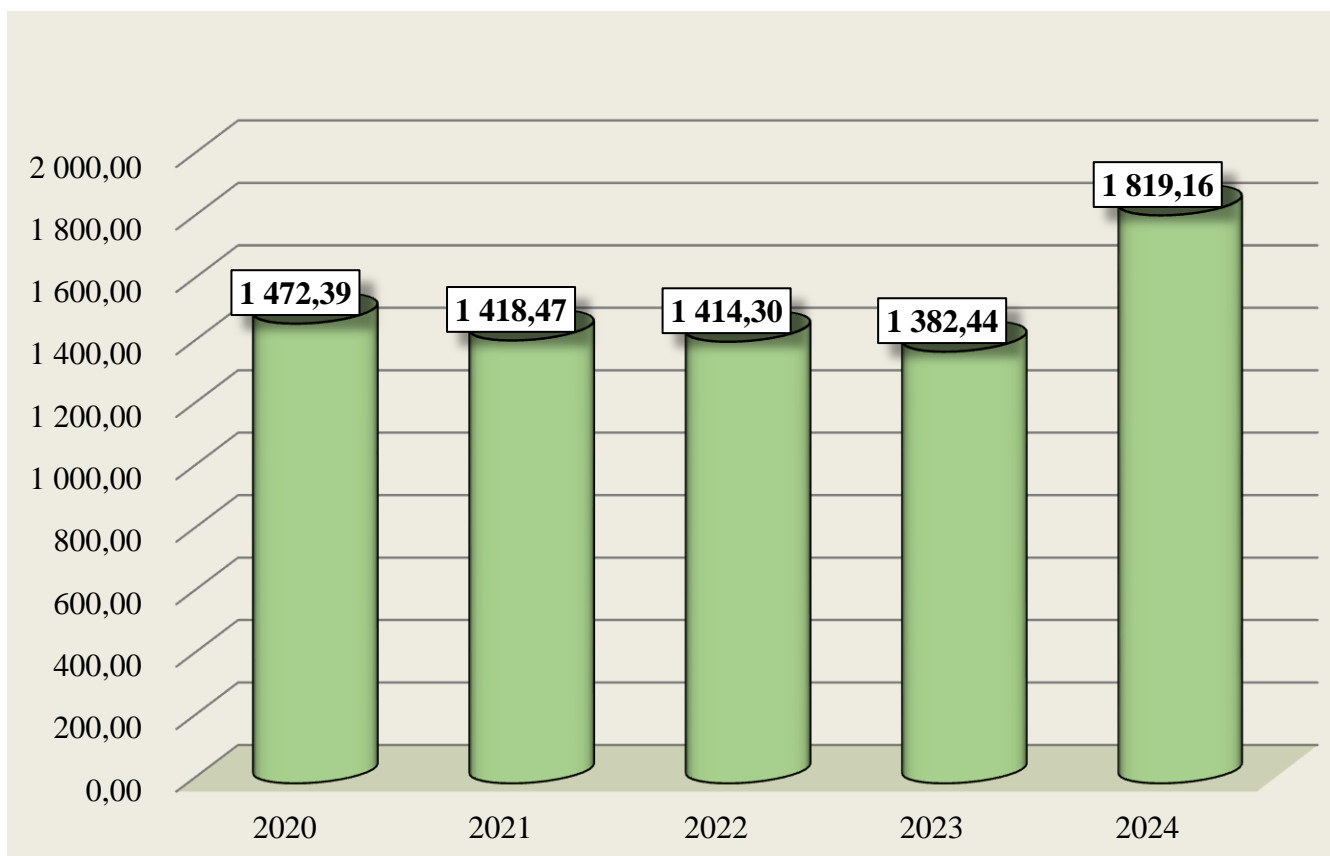
### 2.3 Формирование экономии

По итогам проведения закупок за 2024 год сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 819,16 млн. рублей. Это составляет 5,52% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы - 1 723,79 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (16,25% от общей суммы НМЦК состоявшихся закупок), 95,37 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,43%).

#### Динамика сформированной экономии за 2020-2024 гг.

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	Изменение 2024/2023 (%)
Экономия бюджетных средств (млн. рублей)	1 472,39	1 418,47	1 414,30	1 382,44	1 819,16	31,59
% экономии от НМЦК	3,29	4,60	4,82	4,21	5,52	1,31





Из общей суммы экономии (1 819,16 млн. рублей) наибольшая доля приходится на сферу здравоохранения - 922,09 млн. рублей (50,69%). По сфере строительства экономия составила 534,33 млн. рублей, по сфере образования - 84,91 млн. рублей. На долю этих отраслей приходится 84,73% всей экономии, сформированной в процессе проведения закупок за 2024 год.

## 2.4 Анализ заключенных контрактов

За отчетный период государственными заказчиками Забайкальского края заключено 14234 контракта на общую сумму 36 517,44 млн. рублей.

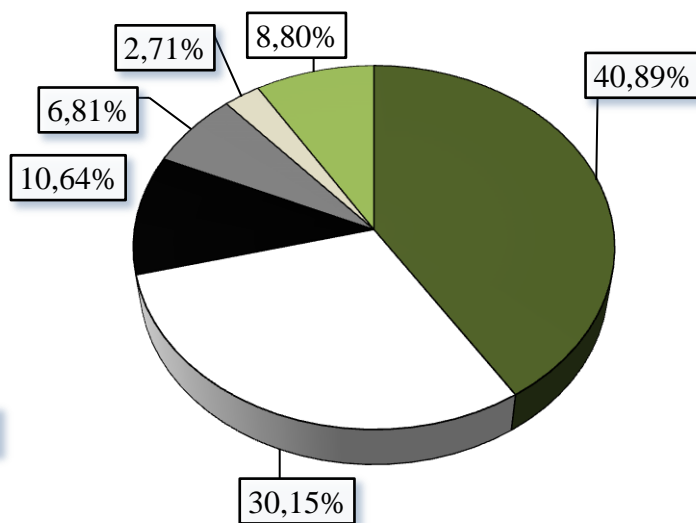
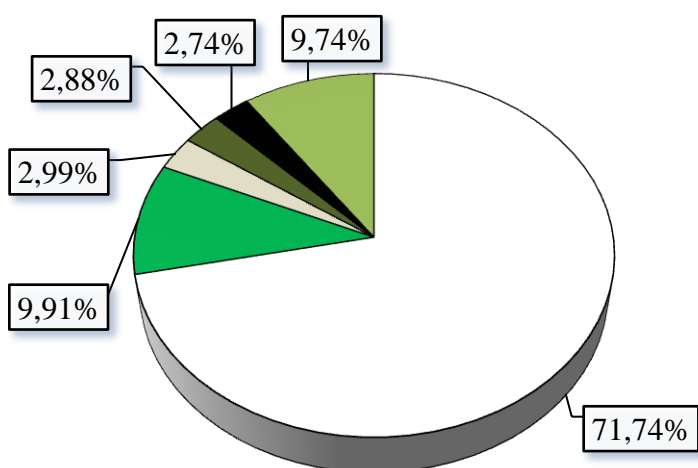
В 2024 году наблюдается существенное увеличение (на 230,60%) количества контрактов (1005), заключенных в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам закупок, проведенных в «электронном магазине» по сравнению с 2023 годом (304). Это способ электронный, характеризуется коротким сроком проведения и заключения контракта, поэтому при приобретении товаров получил широкое распространение среди заказчиков (при условии, что данный товар имеется в каталоге товаров, работ, услуг с необходимыми характеристиками). Государственными заказчиками в отчетном периоде данным способом



приобретались изделия медицинского назначения, продукты питания, вычислительная техника, канцелярские и другие товары.

По количеству заключенных контрактов в 2024 году преобладает сфера здравоохранения - 71,74% от всего количества заключенных контрактов. По сумме - сфера строительства - 40,89%. Сфера строительства совместно со здравоохранением занимают 71,04% всей суммы заключенных контрактов за 2024 год.

### Анализ заключенных контрактов в разрезе крупнейших отраслей



#### По количеству заключенных контрактов

- Здравоохранение - 10212 (71,74%)
- Социальная сфера - 1410 (9,91%)
- Строительство - 410 (2,88%)
- Образование - 425 (2,99%)
- Природа - 390 (2,74%)
- Прочее - 1387 (9,74%)

#### По сумме заключенных контрактов (млн. рублей)

- Строительство - 14 931,62 (40,89%)
- Здравоохранение - 11 010,39 (30,15%)
- Природа - 3 884,25 (10,64%)
- Минплан - 2 485,31 (6,81%)
- Образование - 991,25 (2,71%)
- Прочее - 3 214,62 (8,80%)

В разрезе отдельных заказчиков преобладающая доля заключенных контрактов приходится также на учреждения здравоохранения:

- ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 826 контрактов (5,80% всех контрактов);
- ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 784 контракта (5,51%);
- ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» - 619 контрактов (4,35%);



- Министерство здравоохранения Забайкальского края - 573 контракта (4,03%).

С 12 июля 2024 года государственное казенное учреждение «Служба единого заказчика» Забайкальского края была реорганизована (распоряжение Правительства Забайкальского края от 21 февраля 2024 года № 60-р) и переименована в государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Забайкальского края» с полномочиями в сфере дорожного хозяйства. Создано 2 юридических лица путем реорганизации в форме выделения:

- государственное казенное учреждение «Управление капитального строительства Забайкальского края» с функциями в сфере строительства;
- государственное бюджетное учреждение «Забайкальский строительный центр «Эталон» с функциями инженерно-технического проектирования, выполнения строительного контроля и авторского надзора.

Самым крупным заказчиком в общем объеме заключенных контрактов по результатам 2024 года является ГКУ «Управление автомобильных дорог Забайкальского края» - правопреемник ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края. На долю этого заказчика приходится 36% всей суммы заключенных контрактов (13 148,08 млн. рублей).

### **Региональная принадлежность поставщиков (подрядчиков, исполнителей)**

За 2024 год заключено государственных контрактов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) из 73 регионов Российской Федерации (82% от всего количества регионов).

№ п/п	Регионы	Кол-во контрактов	Сумма, млн. руб.	Доля в общем кол-ве	Доля в общей сумме
1	Забайкальский край	6520	20 742,10	45,81	56,80
2	г. Москва	1816	5 332,39	12,76	14,60
3	Иркутская область	716	1 559,51	5,03	4,27
4	Омская область	50	1 015,71	0,35	2,78
5	г. Санкт-Петербург	435	984,67	3,06	2,70
6	Московская область	281	860,27	1,97	2,36



Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края за 2024 год

7	Республика Бурятия	353	826,39	2,48	2,26
8	Красноярский край	311	748,77	2,18	2,05
9	Свердловская область	132	522,08	0,93	1,43
10	Новосибирская область	351	341,58	2,47	0,94
11	Хабаровский край	181	261,20	1,27	0,72
12	Приморский край	240	183,54	1,69	0,50
13	Тюменская область	444	165,65	3,12	0,45
14	Амурская область	1087	101,05	7,63	0,28
	Все остальные (59 регионов)	1317	2 872,53	9,25	7,86
	<b>ИТОГО:</b>	14234	36 517,44	100,00	100,00

**Заключенные контракты в разрезе товарных групп**

Структура приобретенных товаров, выполненных работ, оказанных услуг для государственных нужд Забайкальского края очень разнообразна и включает в себя почти весь спектр товаров, работ, услуг, предлагаемый на современном рынке.



Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров,  
работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края за 2024 год

**Информация о заключенных контрактах по группам товаров, работ, услуг за 2024 год**

№ п/п	Наименование группы	Электронный аукцион		Открытый конкурс в электронной форме		Запрос котировок в электронной форме		Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)		Закупка у единственного поставщика на сумму, предусмотренную ч. 12 ст.93		ИТОГО:		Удельный вес	
		Количество	Цена контракта млн. рублей	Количество	Цена контракта млн. рублей	Количество	Цена контракта млн. рублей	Количество	Цена контракта млн. рублей	Количество	Цена контракта млн. рублей	Количество	Цена контракта млн. рублей	Количество	Цена контракта млн. рублей
1	Медицинское оборудование и медицинская мебель	306	625,26			54	99,46	7	4,91	117	96,06	484	825,69	3,40	2,26
2	Лекарственные средства	2583	3 327,84			374	601,23	36	16,57			2993	3 945,64	21,03	10,80
3	Изделия медицинского назначения, расходные материалы (включая тест-системы, реагенты и проч.)	2980	1 433,95			354	245,10	21	19,57	542	106,24	3897	1 804,86	27,38	4,94
4	Продукты питания	1370	256,42			82	38,11	5	0,87	95	4,57	1552	299,97	10,90	0,82
5	Приобретение в собственность квартир, недвижимого имущества	91	340,26			110	498,17					201	838,43	1,41	2,30
6	Строительство, ремонт и содержание автодорог, в т.ч. псд	8	741,16	44	11 809,52	8	37,76					60	12 588,44	0,42	34,47



Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края за 2024 год

7	Строительство, реконструкция, в т.ч. псд	7	131,46	7	3 399,13	2	13,67	2	195,89			18	3 740,15	0,13	10,24
8	Капитальные и текущие ремонты, в т.ч. псд	159	689,01	3	38,10	52	101,83	9	88,74			223	917,68	1,57	2,51
9	Оказание услуг по организации готового лечебного питания, др. питания	3	2,12	15	930,49	21	32,69					39	965,30	0,27	2,64
10	Оказание услуг охраны	75	95,01	6	37,62	6	11,70	12	1,37			99	145,70	0,70	0,40
11	Образовательные услуги (повышение квалификации)	60	9,00	1	0,97	2	12,25					63	22,22	0,44	0,06
12	ГСМ	195	315,14			24	35,74	12	40,91	17	14,50	248	406,29	1,74	1,11
13	Приобретение автотранспортных средств	19	201,29			11	30,17	2	11,34	2	1,83	34	244,63	0,24	0,67
14	Вычислительная техника (включая комплектующие и расходные материалы)	95	91,21			20	14,81	7	2,42	54	38,53	176	146,97	1,24	0,40
15	Поставка канцелярских принадлежностей, бумаги, учебников	255	34,99			26	1,55	8	2,51	11	3,12	300	42,17	2,11	0,12
16	Твердое топливо (уголь, дрова)	38	68,67			4	1,88			8	11,01	50	81,56	0,35	0,22



Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров,  
работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края за 2024 год

17	Коммунальные расходы (водоснабжение, теплоснабжение, вывоз мусора, электроэнергия)							1314	1 903,53			1314	1 903,53	9,23	5,21
18	Аренда							95	78,11			95	78,11	0,67	0,21
19	Услуги связи, интернет	53	154,61			3	5,41	148	168,01			204	328,03	1,43	0,90
20	Техприсоединение, стройнадзор, техобследование зданий, авторский надзор	1	7,03	9	93,75	2	1,94	34	267,85			46	370,57	0,32	1,02
21	Оказание авиационных услуг	14	752,48			1	8,25	100	951,29			115	1 712,02	0,81	4,70
22	Прочее	1448	2 415,14	11	61,06	271	292,14	134	2 255,99	159	85,15	2023	5 109,48	14,21	14,00
	<b>Всего:</b>	<b>9760</b>	<b>11 692,05</b>	<b>96</b>	<b>16 370,64</b>	<b>1427</b>	<b>2 083,86</b>	<b>1946</b>	<b>6 009,88</b>	<b>1005</b>	<b>361,01</b>	<b>14234</b>	<b>36 517,44</b>	<b>100</b>	<b>100,00</b>





## **Глава III. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков Забайкальского края**

### **3.1 Централизация муниципальных закупок**

За 2024 год централизовано 17 муниципальных образований (6 ГП, 9 СП, 1 МОк, 1 МР). У 46 муниципальных заказчиков появилась возможность работать с ГКУ «ЗабГосЗакуп»:

#### **Сретенский район:**

- ГП «Сретенское» (1 заказчик).

#### **Читинский район:**

- СП «Колочнинское» (1 заказчик);
- СП «Сохондинское» (1 заказчик);
- СП «Новокукинское» (1 заказчик);
- СП «Беклемишевское» (1 заказчик);
- СП «Новотроицкое» (1 заказчик);
- СП «Ленинское» (1 заказчик);
- СП «Оленгуйское» (1 заказчик);
- ГП «Атамановское» (2 заказчика);
- ГП «Новокручининское» (2 заказчика) - расторгнуто.

#### **Мок «Александрово-Заводский» (24 заказчика).**

#### **Забайкальский район:**

- ГП «Забайкальское» (1 заказчик);
- СП «Черно-Озёрское» (1 заказчик).

#### **Могойтуйский район:**

- СП «Хара-Шибирь» (1 заказчик);
- ГП «Могойтуй» (1 заказчик).

#### **Агинский район:**

- ГП «Новоорловск» (1 заказчик).

**МР «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» (26 заказчиков).**

#### **Карымский район:**

- ГП «Карымское» (1 заказчик).

Также заключено 3 дополнительных соглашения: - ГО ЗАТО «Поселок Горный», ГП «Хилокское», МОк «Тунгокоченский» в связи с корректировкой количества заказчиков. И 2 дополнительных соглашения в связи с преобразованием муниципального района в муниципальный округ и корректировке количества заказчиков - МОк «Ононский» и МОк «Нерчинско-Заводский».

В октябре 2024 года по неоднократному обращению муниципального образования, учитывая всю полноту принимаемого решения, риски и ответственность, а также готовность к негативным последствиям, возникающим при проведении процедуры закупок, администрацией ГП «Новокручининское» принято решение о заключении дополнительного



соглашения о расторжении соглашения о передаче полномочий на определение поставщиков. Таким образом, два заказчика утратили возможность осуществлять процедуры закупок через ГКУ «ЗабГосЗакуп». Подобные расторжения заключенных соглашений ведут к росту рисков некачественного осуществления закупок муниципальными заказчиками и, как следствие, несвоевременному и неэффективному освоению бюджетных средств.

### Заключение соглашений за 2024 год

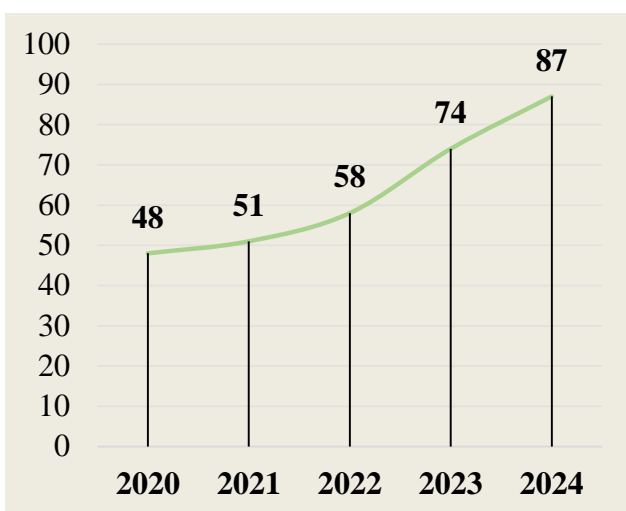
	МОк	МР	ГО	ГП	СП	ИТОГО:
<b>на 1.01.2024г.</b>						
<b>Заключено соглашений</b>	2	18	3	14	37	74
<b>Количество заказчиков</b>	72	815	66	29	38	1020
<b>2024 год</b>						
<b>Заключено соглашений</b>	1	1		7	9	18
<b>Количество заказчиков</b>	24	26		9	9	68
Корректировка заказчиков по дополнительным соглашениям						
<b>Соглашения</b>	2	-2				
<b>Количество заказчиков</b>	69	-90		1		-20
Расторжение						
<b>Соглашения</b>				-1		-1
<b>Количество заказчиков</b>				-2		-2
Аннулирование соглашений в связи с преобразованием МР в МОк						
<b>Соглашения</b>				-2	-2	-4
<b>Количество заказчиков</b>				-3	-2	-5
Итого на 1.01.2025г.						
<b>Соглашения</b>	<b>5</b>	<b>17</b>	<b>3</b>	<b>18</b>	<b>44</b>	<b>87</b>
<b>Количество заказчиков</b>	<b>165</b>	<b>751</b>	<b>66</b>	<b>34</b>	<b>45</b>	<b>1061</b>



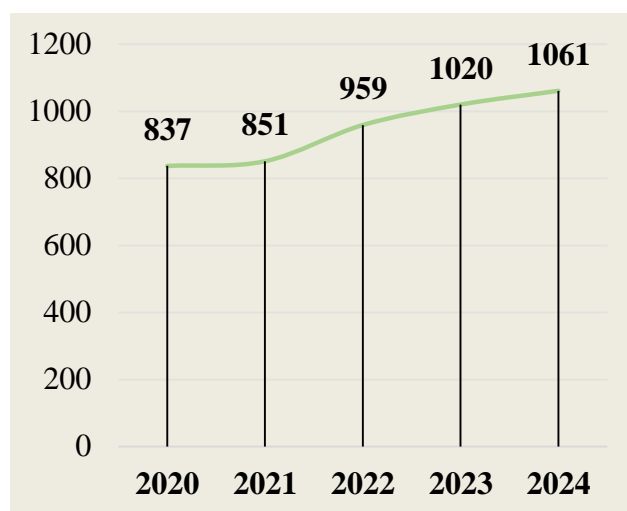
Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края (с 2016 года) - 87 муниципальных образований (17 МР, 18 ГП, 3 ГО, 44 СП и 5 МОк) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (1061 муниципальный заказчик с учетом дополнительных соглашений).

### Динамика централизации муниципальных закупок за 2020-2024 гг.

*Количество заключенных соглашений с МО*



*Количество муниципальных заказчиков*



### Динамика осуществления муниципальных закупок за 2020-2024 гг.



## Статистика по централизации закупок муниципальных образований

Полностью централизовано - ■

Частично централизовано - ■

Не централизовано - ■

1 - Акшинский МО

2 - Каларский МО

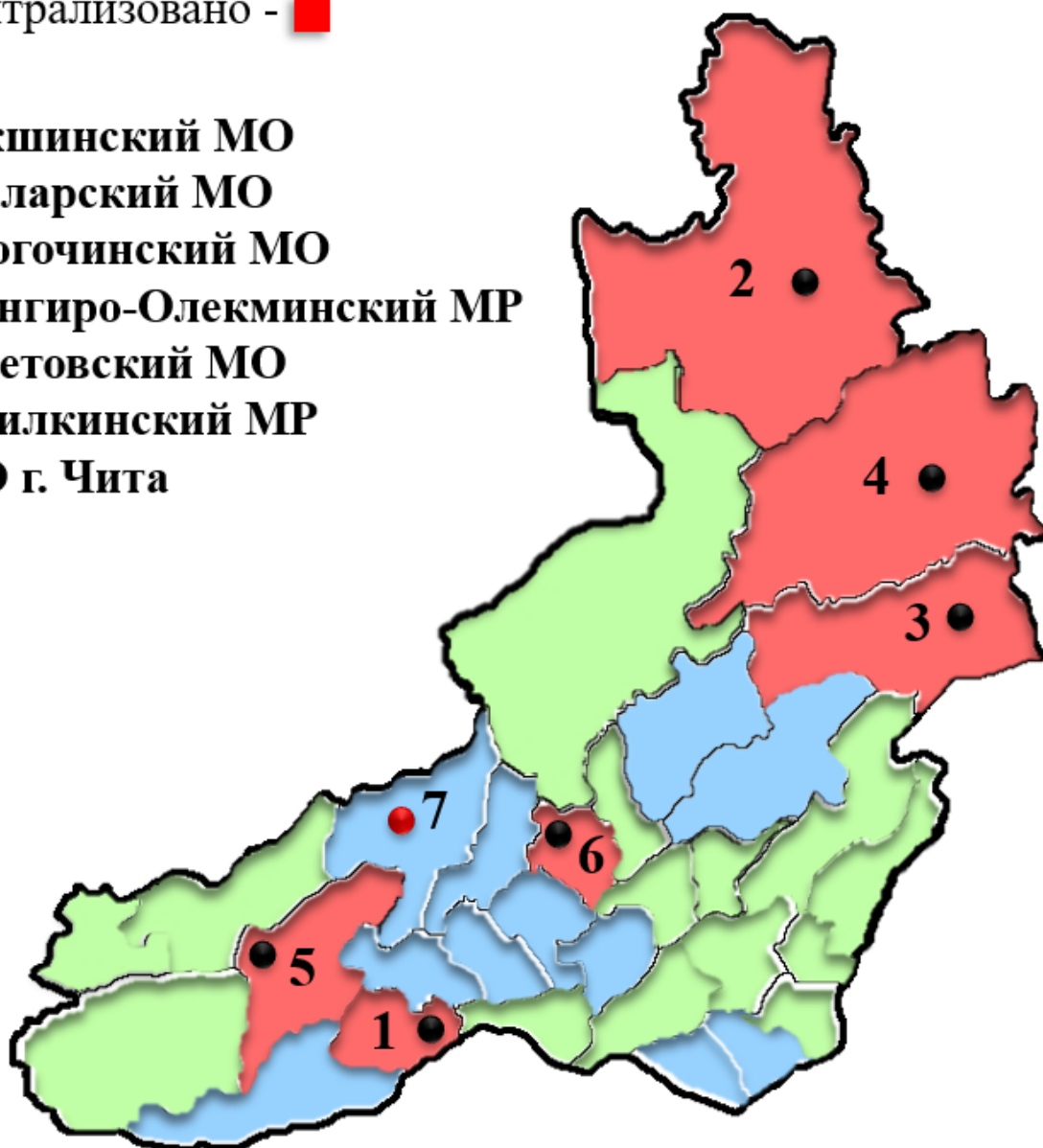
3 - Могочинский МО

4 - Тунгиро-Олекминский МР

5 - Улетовский МО

6 - Шилкинский МР

7 - ГО г. Чита



### 3.2 Осуществление муниципальных закупок через ГКУ «ЗабГосЗакуп»

#### Осуществление закупок

В течение 2024 года для 222 муниципальных заказчиков Забайкальского края проведена 1041 конкурентная закупка на общую сумму НМЦК 6 350,35 млн. рублей (без учета отмененных).

Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 536,29 млн. рублей, что составляет 8,45% от общей суммы НМЦК.

Состоявшимися признаны 534 закупки (51,30% от общего количества проведенных закупок) на сумму 2 912,04 млн. рублей (45,86% от НМЦК состоявшихся закупок). Несостоявшимися признаны 507 закупок (48,70% от общего количества проведенных закупок) на сумму 3 438,31 млн. рублей (54,14% от НМЦК несостоявшихся закупок).

Всего на 1041 закупку было подано 2455 заявок от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 2,36 заявки на одну закупку.

По итогам проведения конкурентных закупок заключено и внесено в программный комплекс Web-Торги-КС 786 контрактов на общую сумму 3 061,57 млн. рублей.

#### Осуществление конкурентных муниципальных закупок через ГКУ «ЗабГосЗакуп» за 2024 год

Способ закупки	Количество проведенных закупок	НМЦК, млн. рублей	Экономия	% от НМЦК	Количество заключенных контрактов	Сумма заключенных контрактов, млн. рублей
Электронный аукцион	565	2 697,16	339,50	12,59	409	1 648,49
Открытый конкурс в эл. форме	185	3 002,14	126,21	4,20	170	995,98
Запрос котировок в эл. форме	291	651,05	70,58	10,84	207	417,10
<b>ИТОГО:</b>	<b>1041</b>	<b>6 350,35</b>	<b>536,29</b>	<b>8,45</b>	<b>786</b>	<b>3 061,57</b>



Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края за 2024 год

Наибольшее количество закупок из 1041 приходится на централизованных муниципальных заказчиков, находящихся на территории ГО г. Чита (144 закупки), МР «Борзинский район» (101 закупка) и МР «Агинский район» (96 закупок). По суммам НМЦК лидируют ГО г. Чита - 2 277,57 млн. рублей, МР «Борзинский район» - 436,08 млн. рублей, МР «Читинский район» - 325,23 млн. рублей.

Доля централизованных муниципальных конкурентных закупок в общем объеме муниципальных конкурентных закупок Забайкальского края в 2024 году составила 35,95% по количеству и 38,44% по НМЦК.

**Динамика централизованных муниципальных закупок за 2020-2024 гг.**

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	Изменение 2024/2023 (%)
Количество заказчиков, проводящих конкурентные процедуры	245	243	228	277	222	-19,86
Количество проведенных закупок	882	1137	716	995	1041	4,62
Сумма НМЦК проведенных закупок	4 557,13	3 614,63	4 064,42	6 696,64	6 350,35	-5,17
Экономия, млн. рублей	393,24	366,97	301,06	690,04	536,29	-22,28
% экономии от НМЦК	8,63	10,15	7,41	10,30	8,45	-1,85
Количество поданных заявок всего:	2862	2728	1532	2619	2455	-6,26
Уровень конкуренции	3,24	2,40	2,14	2,63	2,36	-10,27
Количество заключенных контрактов	722	933	316	453	786	73,51
Сумма контрактов, млн. рублей	3 395,09	2 765,36	1 849,47	2 591,16	3 061,57	18,15



### 3.3 Осуществление всех муниципальных закупок на территории Забайкальского края

Информация о закупочной деятельности всех муниципальных заказчиков Забайкальского края за 2024 год по данным мониторинга закупок в ЕИС:

Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)	Количество размещенных извещений (ЕИС)	НМЦК, млн. рублей (ЕИС)	Количество заключенных контрактов (ЕИС)	Сумма заключенных контрактов, млн. рублей (ЕИС)
Электронный аукцион	1796	6 803,73	1543	4 485,70
Открытый конкурс в эл. форме	319	8 062,10	352	6 675,45
Запрос котировок в эл. форме	781	1 656,20	646	1 241,06
Закупка по ст.111	1	0,09	1	8,64
Закупка у ед. поставщика			3289	4 729,35
Закупка товара по части 12 статьи 93	547	284,86	355	207,00
<b>ИТОГО за 2024 год:</b>	3444	16 806,98	6186	17 347,20
<b>ИТОГИ 2023 года:</b>	2316	13 395,39	4597	14 467,82
<b>Прирост 2024 к 2023(%)</b>	48,70	25,47	34,57	19,90

По сравнению с 2023 годом наблюдается существенное увеличение и количества муниципальных закупок и, соответственно, количества заключенных контрактов.

На 206,16% увеличилось количество контрактов, заключенных по итогам проведения запросов котировок в электронной форме (в 2023 году - 211 контрактов, в 2024 - 646). Также наблюдается увеличение количества контрактов, заключенных, в соответствии с частью 12 статьи 93





Федерального закона № 44-ФЗ по сравнению с 2023 годом (в 2023 году - 16 контрактов, в 2024 - 355).

#### **Глава IV. Совместные торги для государственных и муниципальных заказчиков**

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в Забайкальском крае в 2024 году продолжала функционировать практика проведения совместных закупок.

##### **4.1 Осуществление совместных закупок в 2024 году**

В течение 2024 года ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 168 совместных закупок на общую сумму начальной (максимальной) цены контрактов 407,31 млн. рублей (2347 лотов). В проведении совместных закупок участвовало 68 заказчиков: 46 государственных заказчиков (45 учреждений здравоохранения и Департамент государственного имущества и земельных отношений Забайкальского края) и 22 муниципальных заказчика.

Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 66,47 млн. рублей, что составляет 16,32% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов. По сравнению с 2023 годом сумма экономии бюджетных средств снизилась на 9,70%. Заключено 1715 государственных и муниципальных контрактов на общую сумму 270,40 млн. руб.

Из 168 проведенных совместных закупок признаны состоявшимися 80 закупок (47,62%) на общую сумму 218,05 млн. рублей. Несостоявшимися признаны 88 закупок (52,38%) на общую сумму 189,26 млн. рублей.

Всего на участие в совместных закупках было подано 315 заявок от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество заявок поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам составило 1,88.

166 совместных электронных аукционов (2324 лота) проведены для учреждений Министерства здравоохранения Забайкальского края на общую сумму 387,11 млн. рублей. Для нужд одного государственного и девяти муниципальных заказчиков в отчетном периоде проведен открытый конкурс в электронной форме на проведение комплексных кадастровых работ (10 лотов) на общую сумму 13,24 млн. рублей. На оказание услуг частной охраны проведен один электронный аукцион для муниципальных заказчиков (13 лотов) на общую сумму 6,97 млн. рублей.



**Анализ проведенных совместных закупок за 2024 год в разрезе товарных групп**

Предмет закупок	Количество проведенных закупок	Количество лотов	НМЦК, млн. рублей	Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. рублей	% экономии	Количество заключенных контрактов (ЕИС)	Сумма заключенных контрактов, млн. рублей
Лекарственные препараты	106	1439	159,52	16,40	10,28	848	75,77
Изделия медицинского назначения	42	673	141,89	46,20	32,56	638	92,68
Дезинфицирующие средства	8	102	1,99	0,06	3,02	96	1,84
ГСМ	4	40	50,37	0,12	0,24	40	50,26
Бумага для офисной техники	5	53	13,34	3,69	27,66	53	9,64
Оказание услуг по расширению возможностей МИС «КПС «САМСОН»	1	17	20,00	0,00	0,00	17	20,00
<b>ИТОГО по учреждениям здравоохранения:</b>	166	2324	387,11	66,47	17,17	1692	250,19
Кадастровые работы	1	10	13,24	0,00	0,00	10	13,24
Оказание услуг частной охраны	1	13	6,97	0,00	0,00	13	6,97
<b>ВСЕГО:</b>	168	2347	407,32	66,47	16,32	1715	270,40



Анализ экономии проведенных закупок по группам товаров показывает, что наиболее высокие показатели экономии приходятся на закупки по приобретению изделий медицинского назначения (32,56%) и бумаги для офисной техники (27,66%), что свидетельствует о результативности указанных совместных электронных аукционов. С незначительной экономией бюджетных средств проведены торги на приобретение горюче-смазочных материалов и на поставку дезинфицирующих средств. Без формирования экономии бюджетных средств были проведены закупки по оказанию услуг и выполнению работ.

Процент заключенных контрактов при осуществлении совместных закупок наиболее низкий в закупках по приобретению лекарственных препаратов - 58,93%. Это связано с тем, что в 40 электронных аукционах из 106 при проведении процедуры не было подано ни одной заявки от потенциальных участников.

В совместных закупках по поставке горюче-смазочных материалов и бумаги для офисной техники процент заключения контрактов составил 100%.

В 2024 году наблюдается снижение количества совместных закупок по сравнению с 2023 годом на 9,19%.

### Анализ проведенных совместных закупок за 2020-2024 гг.

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	Изменение 2024/2023 (%)
Количество заказчиков, участвующих в совместных закупках	69	61	74	79	68	-13,92
Количество проведенных совместных закупок	265	203	144	185	168	-9,19
Количество лотов	1357	1040	2476	2908	2347	-19,29
Из всех совместных закупок:						
Состоявшиеся	135	97	76	95	80	-15,79
Несостоявшиеся	130	106	68	90	88	-2,22
Сумма НМЦК проведенных совместных закупок	728,11	241,70	648,08	542,93	407,31	-24,98
Из них:						



Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края за 2024 год

<b>Состоявшиеся</b>	294,76	84,67	401,48	264,90	218,05	-17,69
<b>Несостоявшиеся</b>	433,35	157,03	246,60	278,03	189,26	-31,93
<b>Сумма экономии</b>	14,16	12,75	97,34	73,61	66,47	-9,70
<b>% экономии</b>	1,95	5,27	15,02	13,56	16,32	2,76
<b>Количество поданных заявок всего:</b>	<b>495</b>	<b>398</b>	<b>378</b>	<b>372</b>	<b>315</b>	-15,32
<b>Уровень конкуренции</b>	<b>1,87</b>	<b>1,96</b>	<b>2,63</b>	<b>2,01</b>	<b>1,87</b>	-6,97
<b>Количество заключенных контрактов</b>	927	725	2 020	2 217	1 715	-22,64
<b>Сумма заключенных контрактов</b>	672,74	194,56	468,06	414,57	270,40	-34,78

## Глава V. Контроль в сфере закупок

Функцию по контролю над соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и УФАС по Забайкальскому краю.

### 5.1 Финансовый контроль

За 2024 год Министерством финансов Забайкальского края проведено 38 проверок, в том числе плановых - 7 и внеплановых - 31. По результатам 7 плановых и 4 внеплановых проверок установлены нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 83 дела об административных правонарушениях в сфере закупок. Вынесено 96 постановлений, из них о наложении административных



штрафов - 32 на общую сумму 781,76 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 13 постановлений, из них 2 постановления о наложении административных штрафов на сумму 30,00 тыс. рублей.

Рассмотрено 30 обращений заказчиков о согласовании заключения государственного контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Из них согласовано 30 обращений.

Обжаловано в судах 3 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении, из них:

- 1 постановление оставлено судом без изменения;
- 1 постановление изменено в части назначенного наказания с заменой штрафа на предупреждение;
- 1 постановление на конец отчетного периода находится на рассмотрении в суде.

### **Анализ контрольных мероприятий за 2020-2024 гг.**

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	Изменение 2024/2023 (%)
<b>Проведено проверок,</b>	31	32	25	41	38	-7,32
<b>в том числе:</b>						
<b>плановые</b>	13	9	6	8	7	-12,50
<b>внеплановые</b>	18	23	19	33	31	-6,06
<b>Возбуждено дел</b>	89	99	73	111	83	-25,23
<b>Вынесено постановлений о наложении штрафов</b>	83	88	69	88	32	-63,64
<b>Общая сумма штрафов, тыс. рублей</b>	1 491,00	1 758,00	1 230,00	1 661,00	781,76	-52,93
<b>Рассмотрено обращений о согласовании контракта с ед. поставщиком,</b>	15	22	19	33	30	-9,09
<b>из них согласовано</b>	15	19	16	30	30	0,00



## 5.2 Результаты контроля в соответствии с частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ

Контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 года № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации», а также в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2022 года № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации».

Министерством финансов Забайкальского края была проведена проверка 14 005 объектов контроля.

### Результаты контроля за период с 1 января по 29 марта 2024 года

Наименование объекта контроля	Контроль пройден	Контроль не пройден	Итого:	Доля документов, не прошедших контроль (%)
Планы-графики закупок	1843	48	1891	2,54
Сведения государственного контракта	3681	1230	4911	25,05
Сведения об изменении государственного контракта	1622	45	1667	2,70
Информация об исполнении контракта	4631	196	4827	4,06
Информация о расторжении контракта	685	24	709	3,39
<b>ВСЕГО:</b>	12462	1543	14005	11,02



Наибольшее количество объектов контроля в общем количестве занимает информация об исполнении контрактов - 4911 документов, что составляет 35,07% от общего количества объектов контроля.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 11,02% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращались на доработку сведения государственного контракта (79,71% от количества всех отклоненных документов).

С 1 октября 2020 года в соответствии с пунктом 25 Правил осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 августа 2020 года № 1193 «О Порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Министерством финансов Забайкальского края дополнительно осуществлялся контроль в отношении проектов контрактов, направляемых участнику закупки без использования ЕИС.

За период с 1 января по 29 марта 2024 года осуществлен контроль 61 проекта контракта, подготовлено 56 уведомлений о прохождении контроля, 5 протоколов о несоответствии контролируемой информации.

С 1 апреля 2024 года полномочия по контролю, осуществляемому по части 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ были переданы Управлению Федерального казначейства по Забайкальскому краю (кроме случаев отсутствия у субъектов контроля в Федеральном казначействе лицевых счетов получателя бюджетных средств, на которых учитываются лимиты бюджетных обязательств и бюджетные обязательства).

С 1 апреля 2024 года Министерством финансов Забайкальского края осуществлялся контроль документов в отношении следующих субъектов контроля:

- Общества с ограниченной ответственностью «Забайкальский цементный завод» (договор генерального подряда на 173,34 млн. рублей на «Выполнение комплекса работ «под ключ», включая выполнение изыскательских работ, подготовку проектной и рабочей документации, выполнение работ по строительству линейного объекта «Строительство низковольтной ЛЭП 10 кВ и главной понизительной подстанции 10-0,4 кВ», срок исполнения 30 апреля 2025 года);

- Общества с ограниченной ответственностью «Забайкальский известковый завод» (договор генерального подряда на 134,93 млн. рублей на «Выполнение комплекса работ «под ключ», включая выполнение изыскательских работ, подготовку проектной и рабочей документации,





выполнение работ по строительству линейного объекта «Строительство низковольтной ЛЭП 10 кВ и главной понизительной подстанции 10-0,4 кВ», срок исполнения 30 апреля 2025 года);

- Акционерного общества «Корпорация развития Забайкальского края» (контракт генерального подряда на сумму 2 470,33 млн. рублей на «Выполнение подрядных работ по строительству объекта «Многопрофильный индустриальный парк «Стройпром», срок исполнения 31 августа 2025 года, контракт на сумму 3,99 млн. рублей на «Оказание услуг по осуществлению авторского надзора в отношении объектов капитального строительства 1, 3, 4 этапов «Многопрофильного индустриального парка «Стройпром», срок исполнения 1 апреля 2025 года, контракт на сумму 7,03 млн. рублей на «Оказание услуг строительного контроля за выполнением подрядных работ по строительству объекта: «Многопрофильный индустриальный парк «Стройпром», срок исполнения 31 августа 2025 года).

### 5.3 Аудит в сфере закупок

За 2024 год специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 13 плановых контрольных мероприятий. Проанализировано 404 государственных (муниципальных) закупок на общую сумму 7 538 711,70 тыс. рублей. В 247 закупках на общую сумму 5 392 175,10 тыс. рублей выявлено 484 процедурных и 84 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 389 643,10 тыс. рублей, в том числе в части:

закупки у единственного поставщика без проведения закупочных процедур на сумму, превышающую 600,00 тысяч рублей (на сумму 614,40 тыс. рублей);

принятия и оплаты фактически невыполненных работ (на общую сумму 15 012,40 тыс. рублей);

неправомерного изменения существенных условий контракта путем увеличения авансового платежа на сумму 7 324,60 тыс. рублей;

нарушения сроков выполнения работ, сроков по оплате контрактов за выполненные работы, за поставленный товар (на общую сумму 355 372,90 тыс. рублей);

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам (на общую сумму 11 318,80 тыс. рублей);

определения НМЦК;



не размещения в реестре контрактов, а также в ЕИС в сфере закупок информации об исполнении контракта, документов выполненных работ, локальных сметных расчетов, дефектных актов и др. документов.

Кроме того, сделан вывод о неэффективном расходовании бюджетных средств на общую сумму 97 268,90 тыс. рублей в части:

осуществления авансовых платежей и оплаты строительно-монтажных работ по расторгнутым в 2021 году контрактам на строительство жилых помещений для детей-сирот на сумму 97 018,30 рублей;

дублирования работ в ходе реализации проекта «1000 дворов», которое привело к двойному расходованию бюджетных средств на общую сумму 250,60 тыс. рублей.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 3 представления Контрольно-счетной палаты Забайкальского края и 7 материалов в Министерство финансов Забайкальского края и УФАС по Забайкальскому краю - уполномоченные органы по возбуждению дел об административных правонарушениях в сфере закупок.

### Анализ проведения аудита в сфере закупок за 2020-2024 гг.

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	Изменение 2024/2023 (%)
Проведено мероприятий	16	18	10	15	13	-13,33
Проанализировано закупок	560	820	390	428	404	-5,61
На общую сумму, тыс. рублей	3 100 276,70	9 281 305,90	4 815 761,90	9 795 928,10	7 538 711,70	-23,04
Количество закупок с нарушениями			74	180	247	37,22
На общую сумму, тыс. рублей			1 182 277,00	2 579 815,30	5 392 175,10	109,01
В том числе:						
Процедурные нарушения	80	145	96	194	484	149,48
Финансовые нарушения:	37	82	41	117	84	-28,21
На общую сумму, тыс. рублей	43 041,70	434 075,50	72 780,90	237 639,90	389 643,10	63,96



## 5.4 Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 2024 года в УФАС по Забайкальскому краю было подано 93 жалобы в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп», 3 жалобы, переходящие с 2023 года. Доля поданных жалоб от общего количества закупок - 0,76%.

Из общего количества жалоб (96) рассмотрено 95, из них:

по 56 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (58,95%);

по 16 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (16,84%);

по 9 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (9,47%);

14 жалоб были отозваны заявителем (14,74%).

1 жалоба на конец отчетного периода находилась на рассмотрении.

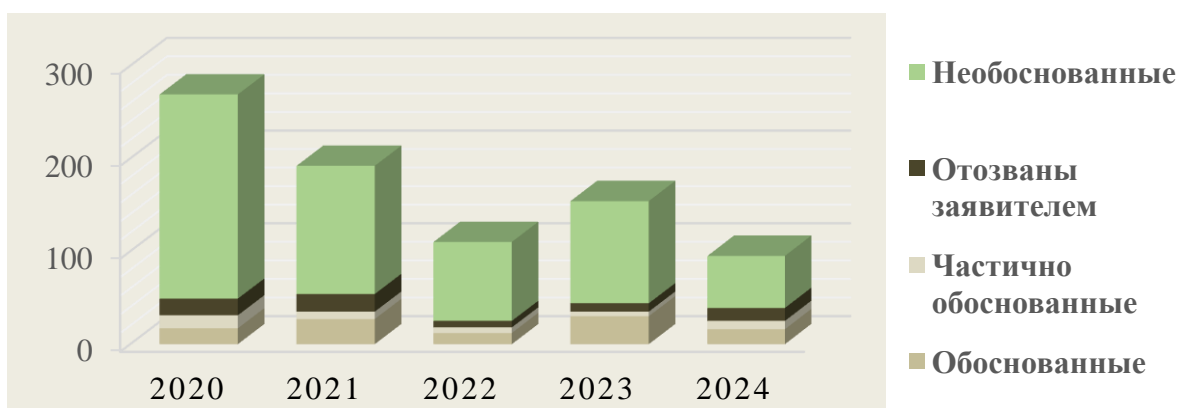
В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчиком - 9 жалоб;

аукционной комиссией - 7 жалоб.

В случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком - 9 жалоб.

### Результаты рассмотрения жалоб за 2020-2024 гг.



### Анализ жалоб за 2020-2024 гг.

Показатель	2020	2021	2022	2023	2024	Изменение 2024/2023 (%)
Необоснованные	220	138	85	110	56	-49,09
Обоснованные	17	27	12	30	16	-46,67
Частично обоснованные	14	8	6	5	9	80,00
Отозваны заявителем	18	19	7	9	14	55,56
<b>ВСЕГО:</b>	269	192	110	154	95	-38,31

### Заключение

В отчетном периоде на территории Забайкальского края реализовывались мероприятия в сфере закупок, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию основных принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Забайкальского края, совершенствование нормативного регулирования. Динамично меняющееся законодательство в сфере закупок требует оперативного реагирования и постоянной корректировке правовой основы региональных закупок, а также усиленного методического сопровождения и обучения участников контрактной системы.

Основные итоги работы за 2024 год показывают, что сфера закупок Забайкальского края находится в стабильном состоянии и готова развиваться и совершенствоваться в связи с изменяющимися условиями.



Сводный аналитический отчет по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края за 2024 год



В 2025 году в целях реализации постановления Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края» Министерством финансов Забайкальского края планируется продолжить взаимодействие со всеми участниками контрактной системы Забайкальского края в целях повышения эффективности закупочной деятельности на территории Забайкальского края и выработки перспективных направлений развития сферы закупок.

Основные задачи на 2025 год:

- поддержание в актуальном состоянии региональной нормативной правовой базы в сфере закупок;
- повышение профессионализма заказчиков, усиление и совершенствование информационного и методологического сопровождения закупочной деятельности;
- проведение мониторинга закупок;
- совершенствование региональной программы управления закупками Web-Торги-КС;
- достижение всех запланированных показателей и выполнение всех мероприятий по повышению эффективности закупочной деятельности на территории Забайкальского края.

