



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

от 26 мая 2023 года

№ 05-2-18-99/1

г. Чита

«Об итогах работы Министерства финансов Забайкальского края в 2022 году и задачах на 2023 год»

Задачами деятельности Министерства финансов Забайкальского края (далее – Министерство) в целях исполнения консолидированного бюджета Забайкальского края на 2022 год были определены следующие приоритеты:

- 1) концентрация ресурсов на достижении целей региональных проектов;
- 2) первоочередное исполнение действующих расходных обязательств;
- 3) взвешенный подход к принятию новых расходных обязательств;
- 4) определение приоритетов расходования бюджетных средств;
- 5) повышение эффективности расходов бюджета;
- 6) обеспечение сбалансированности местных бюджетов;
- 7) соблюдение нормативов на содержание органов власти и органов местного самоуправления;
- 8) проведение рациональной долговой политики;
- 9) обеспечение открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В части концентрации ресурсов на достижении целей региональных проектов велась работа по увеличению доходов консолидированного бюджета Забайкальского края. В целом доходы за 2022 год составили 124,1 млрд. рублей, к уровню 2021 года доходы увеличены на 10,2 млрд. рублей, или на 9%.

Налоговые и неналоговые доходы составили 63,6 млрд. рублей или 99,7% к первоначальному плану. Рост собственных доходов за 2022 год составил 4,3% к уровню 2021 года, или 2,6 млрд. рублей.

В консолидированные бюджеты районов, муниципальных и городских округов поступило налоговых и неналоговых доходов 14,0 млрд. рублей, что составляет 113,8% к первоначальному плану, или с ростом уровнем 2021 года на 1,7 млрд. рублей (13,7%).

Эффект от мероприятий по укреплению доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края в 2022 году составил 1,6 млрд. рублей (2,5 % к общему объему собственных доходов).

По данным налоговой отчетности по состоянию на 1 января 2023 года недоимка составила 2,2 млрд. рублей, в том числе в местные бюджеты – 463,6

млн. рублей с ростом к показателям на 1 января 2022 года на 84,9 млн. рублей (на 22,4%). Наибольший удельный вес в структуре недоимки занимает налог на имущество физических лиц – 34,3%, земельный налог – 27,1%, налог на доходы физических лиц – 25,5%.

Безвозмездные поступления в бюджет Забайкальского края составили 60,5 млрд. рублей, что превышает объем 2021 года на 7,6 млрд. рублей или 14%. На софинансирование, ПСД и обязательства по соглашениям из краевого бюджета направлено 7,5 млрд. рублей. В процессе исполнения бюджета дополнительно получено 15,1 млрд. рублей.

В части первоочередного исполнения действующих расходных обязательств и определения приоритетов расходования средств бюджета в 2022 году исчерпывающие меры приняты по обеспечению исполнения нормативно-публичных обязательств, достижению целей национальных проектов и обеспечению стабильного функционирования сети учреждений.

Расходы консолидированного бюджета в 2022 году исполнены в сумме 127,1 млрд. рублей, с ростом к уровню 2021 года на 10,5% или на 12,1 млрд. рублей.

Социально-значимые расходы составили 68,9 млрд. рублей, или 54,2% к общему объему расходов консолидированного бюджета, из них на выплату заработной платы работников бюджетной сферы – 39,1 млрд. рублей, социальные выплаты гражданам – 19,5 млрд. рублей, расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 7,5 млрд. рублей, лекарственное обеспечение – 1,2 млрд. рублей, питание, дети-сироты, стипендии – 1,6 млрд. рублей.

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в 2022 году составили 34,9 млрд. рублей с ростом к уровню 2021 года на 4,2 млрд. рублей или на 13,3%. Предоставлена финансовая помощь в виде дотаций в сумме 6,3 млрд. рублей, субсидий – 5,7 млрд. рублей, иных межбюджетных трансфертов – 8,4 млрд. рублей. Финансирование переданных полномочий обеспечено в полном объеме и составило 14,6 млрд. рублей.

Общий объем просроченной кредиторской задолженности по консолидированному бюджету увеличился на 23,4 млн. рублей и составил 116,7 млн. рублей, в том числе по местным бюджетам – 33,8 млн. рублей в 7 муниципальных образованиях (Агинский, Балейский, Дульдургинский, Нер-Заводский, Хилокский, Читинский, Шилкинский).

В 2022 году не допущено блокировки счетов муниципальных учреждений, в процессе исполнения за счет приоритизации расходов и сформированных резервов обеспечено снятие угрозы блокировки по 1 902 муниципальным учреждениям на сумму 333,1 млн. рублей.

Сверхлимитные обязательства приняты двумя муниципальными образованиями (Борзинский и Газ-Заводский) на сумму 7,9 млн. рублей, к уровню 2021 года такие обязательства снижены на 6,3 млн. рублей.

По итогам оценки исполнения обязательств соглашений на предоставление дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных образований нарушили условия четыре

муниципальных образования: Борзинский, Газ-Заводский, Сретенский районы и ГО Чита. В том числе по причине несоблюдения данными муниципальными образованиями норматива на содержание органов местного самоуправления.

Для повышения эффективности расходов бюджетов в 2022 году краевыми органами власти реализованы мероприятия на сумму 362,5 млн. рублей, муниципальными образованиями на 133,7 млн. рублей. Экономия средств в полном объеме направлена на развитие учреждений.

В целях стимулирования муниципальных образований к повышению эффективности расходования бюджетных средств в 2022 году внедрен механизм предоставления иных межбюджетных трансфертов. По итогам реализованных в 2021 году мероприятий на 2022 год выделено 100,3 млн. рублей (Балейскому, Борзинскому, Карымскому, Могойтуйскому, Ононскому, Тунгокоческому, Улётовскому, Чернышевскому, Читинскому, Шилкинскому, Каларскому, ГО П-Забайкальский, ГО ЗАТО п. Горный). В 2022 году к участникам мероприятий по повышению эффективности расходов бюджета присоединились еще 10 муниципальных образований. Не проявили пока инициативы в повышении эффективности расходов: Акшинский, Алек-Заводский, Газ-Заводский, Дульдургинский, Калганский, Красночикоийский, Нерчинский, Оловянинский, Тунгиро-Олёкминский районы, Нер-Заводский, Приаргунский округа, ГО Агинское.

В целом благодаря оказанной финансовой поддержке, резервам, сформированным за счет нецелевых остатков на начало финансового года, приоритизации расходов в процессе формирования и исполнения бюджета 2022 года обеспечено финансирование непредвиденных расходов в целях ликвидации ЧС, стабильное функционирования сети учреждений и вхождение Забайкальского края в реализацию мероприятий национальных проектов.

Объем государственного долга края по состоянию на 1 января 2023 года составил 31,7 млрд. рублей, или 64,0% от объема собственных доходов. Параметры показателей дефицита бюджета и объема государственного долга, установленных законодательством и заключенными с Минфином России соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, соблюдены.

Расходы на обслуживание госдолга по сравнению с 2021 годом уменьшились на 39,8 % и составили 437,5 млн. рублей.

Экономия бюджетных средств на обслуживание госдолга в 2022 году, благодаря проведенной Минфином края работе с федеральным центром по замещению коммерческих заимствований федеральными бюджетным кредитам, составила 927,0 млн. рублей и была перераспределена на финансирование социально-значимых расходов края.

Консолидированный долг муниципальных образований на 1 января 2023 года составил 1,8 млрд. рублей.

В 2022 году бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставлены бюджетные кредиты в сумме 911,7 млн. рублей, в том числе ГО Чита за счет средств федерального кредита предоставлен кредит на погашение коммерческих заимствований в сумме 898,7 млн. рублей. Возврат задолженности по бюджетным кредитам от муниципальных образований

составил 28,7 млн. рублей.

С учетом принятых в 2022 году Правительством Забайкальского края решений, аналогичных принятым Минфином для субъектов РФ по переносу уплаты задолженности по реструктурированным бюджетным кредитам, подлежащей к погашению в 2022 году на 2025 и 2029 годы, с 20 муниципальными образованиями, воспользовавшимися данным правом, Министерством финансов Забайкальского края осуществлена работа по заключению 22 соглашений на общую сумму 35,6 млн. рублей.

Кроме того, по 2 муниципальным образованиям осуществлена реструктуризация бюджетных кредитов со сроком погашения до 2029 года на сумму 1,9 млн. рублей и с 4 муниципальными образованиями заключены дополнительные соглашения по переносу платежей, причитающихся к погашению в 2022 году на последующие годы на общую сумму 12,8 млн. рублей.

В результате высвобожденные от погашения бюджетных кредитов средства, в общей сумме 50,3 млн. рублей, направлены муниципальными образованиями на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы.

Предельные параметры по объему муниципального долга, установленные бюджетным законодательством, муниципальными образованиями в 2022 году соблюдены.

В 2022 году в рамках реализации государственной политики в сфере закупок было проведено 10 904 конкурентные процедуры закупок, начальная (максимальная) цена контрактов которых составила 33,4 млрд. рублей. По итогам проведения закупок сформировалась экономия бюджетных средств в размере 1,7 млрд. рублей, или 5,1% от общей суммы всех проведенных закупок. Заключены соглашения по передаче полномочий об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с 7 муниципальными образованиями. Всего с начала централизации муниципальных закупок заключено 58 соглашений.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Забайкальского края в 2023 году Коллегия решила:

1. При исполнении консолидированного бюджета Забайкальского края необходимо руководствоваться:

Постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2022 года № 654 «О мерах по реализации Закона Забайкальского края от 22 декабря 2022 года № 2134-ЗЗК «О бюджете Забайкальского края на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов»;

Соглашением от 6 февраля 2023 года № 01-06-10/06-64 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Забайкальского края»;

Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 (ред. от 09.11.2022) «Об утверждении Порядка формирования перечня

налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края»;

Комплексным планом мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края, контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 9 апреля 2014 года № 173-р;

Планом мероприятий («дорожной картой») по погашению (реструктуризации) в 2023-2025 годах просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Забайкальского края, бюджетных и автономных учреждений (без учета объема просроченной кредиторской задолженности за счет средств обязательного медицинского страхования и средств от приносящей доход деятельности), сложившейся на 1 января 2023 года, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 30 марта 2023 года № 120-р;

Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) в 2021-2025 годах, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 12 апреля 2023 года № 136-р;

Планом мероприятий («дорожной картой») по повышению оплаты труда «указным» категориям работников бюджетной сферы в 2023 году, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 февраля 2023 года №56-р.

2. Заместителям министра финансов Забайкальского края, начальникам управлений, начальникам отделов обеспечить:

- проведение работы по снижению превышения фактических объемов расходных обязательств над расчетными в рамках «модельного» бюджета, обеспечение достоверности и сопоставимости этих показателей при определении финансовой помощи региону;

- взаимодействие с региональными органами власти по формированию позиций с федеральными органами исполнительной власти, подтверждающих необходимость выделения дополнительных бюджетных средств Забайкальскому краю по отраслевой принадлежности с учетом потребности муниципальных образований и включению их в государственные программы;

- методологическое сопровождение муниципальных органов контроля в сфере закупок и органов ведомственного контроля в сфере закупок;

- разработку мероприятий по совершенствованию механизма управления бюджетным процессом, в том числе в муниципальных образованиях, обеспечение их реализации;

- проведение комплексных финансовых проверок в муниципальных образованиях края.

3. Рекомендовать:

3.1. Главным администраторам доходов бюджета Забайкальского края обеспечить:

- осуществление мероприятий по расширению налогового потенциала и улучшению налогового администрирования;

- поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также сокращение задолженности по их уплате и осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению.

3.2. Управлению Федеральной налоговой службы по Забайкальскому краю:

- организовать доведение и уточнение до начала очередного календарного месяца ежемесячных сведений кассового плана местных бюджетов по доходным источникам, администрируемым УФНС по Забайкальскому краю, с учетом установленных сроков зачисления ЕНП;

- совместно с Министерством финансов Забайкальского края и финансовыми органами муниципальных образований обеспечить проведение разъяснительной работы с налогоплательщиками по увеличению собираемости и снижению недоимки по налогам в краевой и местные бюджеты, а также вовлечению в налоговый оборот объектов недвижимости и земельных участков.

3.3. Управлению Росреестра по Забайкальскому краю, Департаменту по развитию муниципальных образований Забайкальского края, органам местного самоуправления:

- обеспечить исполнение плана-графика проведения работ по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости и вовлечения их в налоговый оборот на 2023 - 2026 годы, утвержденного Первым заместителем председателя Правительства А.И. Кефером от 30.11.2022 года, а также достижение экономического и бюджетного эффекта.

3.4. Департаменту по развитию муниципальных образований Забайкальского края, органам местного самоуправления:

- провести работу по уточнению характеристик объектов налогообложения (земельные участки, жилые дома, объекты капитального строительства), представленных УФНС по Забайкальскому краю, в целях увеличения имущественных налогов бюджетов муниципальных образований.

3.5. Главным распорядителям средств бюджета Забайкальского края обеспечить:

- формирование позиций с федеральными органами исполнительной власти, подтверждающих необходимость выделения дополнительных бюджетных средств Забайкальскому краю по отраслевой принадлежности и включения их в государственные программы с учетом потребности муниципальных образований, обеспечение представления подтверждающих документов в Минфин Забайкальского края;

- формирование новых государственных программ Забайкальского края, в том числе перегруппировку расходов на проектную и процессную части с привязкой расходов к мероприятиям (результатам);

- изменение действующей системы оплаты труда работников бюджетной сферы и руководителей государственных учреждений Забайкальского края, их заместителей и главных бухгалтеров. Принятие отраслевых методик нормирования расходов и нормативов по однотипным государственным и муниципальным учреждениям с учетом нагрузки на персонал;

- представление заявок на финансирование под фактическую потребность в пределах кассового плана в целях минимизации остатков на счетах государственных учреждений Забайкальского края;

- проведение анализа доходов от предпринимательской деятельности бюджетных и автономных государственных учреждений и в целях обеспечения прозрачности и эффективности использования бюджетных средств изменить типы государственных учреждений на казенные, если указанные доходы составляют менее 20 процентов от объема государственного задания;

- разработку единых отраслевых методик нормирования расходов на исполнение полномочий муниципальных образований Забайкальского края;

- доведение бюджетных ассигнований (изменений бюджетных ассигнований) и лимитов бюджетных обязательств по межбюджетным трансфертам до муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края в течение одного рабочего дня после получения справок-уведомлений от Министерства финансов.

3.3. Главам муниципальных районов (городских и муниципальных округов), руководителям финансовых органов муниципальных районов (городских и муниципальных округов) Забайкальского края обеспечить:

- анализ информации в разрезе юридических лиц о зачете единого налогового платежа (далее – ЕНП) в счет уплаты налогов, авансовых платежей по налогам, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, являющихся источниками формирования доходов консолидированных бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов, поступившей по запросам финансовых органов, через Систему межведомственного электронного взаимодействия;

- предоставление учреждениями, финансируемыми за счет средств местных бюджетов, корректно заполненных уведомлений об исчисленных суммах налогов, авансовых платежей по налогам, сборам, страховым взносам в связи с внедрением ЕНП;

- анализ сведений об объеме списаний средств в счет ЕНП в разрезе бюджетов муниципальных образований, на основании информации УФК по Забайкальскому краю и УФНС по Забайкальскому краю, поступающей по Системе межведомственного электронного взаимодействия;

- перенос сроков выплаты заработной платы с учетом изменений сроков зачисления в бюджеты налоговых доходов;

- пересмотр сроков исполнения обязательств по муниципальным контрактам и договорам с учетом изменений сроков зачисления в бюджеты налоговых доходов;

- своевременное финансирование первоочередных расходных обязательств муниципальных образований;

- привлечение федеральных и краевых средств на развитие инфраструктуры в рамках действующих направлений государственной поддержки;

- усиление активности местных инициатив по привлечению внебюджетных источников и грантов, в том числе предоставляемых на конкурсной основе;

- достижение индикаторов результативности реализации плана комплексного развития муниципальных районов (муниципальных и городских округов) Забайкальского края, утвержденных распоряжениями правительства Забайкальского края. Повышение взаимодействия с главными распорядителями средств бюджета Забайкальского края;

- инвентаризацию расходов органов местного самоуправления по разделу «Другие общегосударственные вопросы» в части отражения расходов, не относящихся к расходам на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и их отнесение по принадлежности сферы деятельности.

- инвентаризацию расходов учреждений, обеспечивающих деятельность органов местного самоуправления по разделу «Другие общегосударственные вопросы» в части отражения расходов и их отнесение по принадлежности сферы деятельности.

- проведение инвентаризации и анализа задолженности по кредитам, выданным из бюджетов муниципальных районов, городских, сельских поселений и предоставленных гарантиях на предмет соблюдения сроков погашения задолженности контрагентами (окончания действия обязательства) и активизацию работы по взысканию задолженности с истекшими сроками погашения, ее урегулированию в соответствующем порядке с целью корректного отражения в бухгалтерском учете и отчетности.

Министр

В.А.Антропова