



Министерство финансов Забайкальского края

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

по предоставлению национального режима при
осуществлении закупок товаров, работ, услуг
заказчиками Забайкальского края.



СОДЕРЖАНИЕ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	3
II. ФОРМИРОВАНИЕ ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ	8
III. ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦК	10
IV. ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ	13
V. ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПКИ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ	15
VI. ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	17
VII. ОТЧЕТНОСТЬ	18

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1. Настоящие методические рекомендации разработаны Министерством финансов Забайкальского края в целях оказания методологической помощи заказчикам Забайкальского края (далее – заказчики) по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) и постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2024 года № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1875).

Методические рекомендации не содержат особенностей, предусмотренных Постановлением № 1875, для федеральных заказчиков и для закупок в рамках государственного оборонного заказа товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

1.2. Постановлением № 1875 в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 14 Федерального закона № 44-ФЗ установлены:

– запрет закупок товаров, работ, услуг иностранного происхождения по перечню согласно Приложению № 1 к Постановлению № 1875 (далее – Перечень № 1);

– ограничение закупок товаров, работ, услуг иностранного происхождения по перечню согласно Приложению № 2 к Постановлению № 1875 (далее – Перечень № 2);

– преимущество в отношении товаров российского происхождения (перечень не установлен, применяется при закупке товаров, не указанных в Перечнях № 1 и № 2, за исключением лекарственных препаратов, содержащихся в позиции 433 Перечня № 2, при закупке которых устанавливается преимущество в соответствии с подпунктом «у» пункта 4 Постановления № 1875).

1.3. Способы закупок, при осуществлении которых применяются:

– запрет – конкурентные закупки и закупки у ед. поставщика;

– ограничение – конкурентные закупки и закупки у ед. поставщика в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

– преимущество – конкурентные закупки и закупки у ед. поставщика в соответствии с частью 12 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

1.4. До начала любой закупки необходимо сопоставить планируемый к закупке товар (в том числе товар, поставляемый в ходе выполнения работ, оказания услуг), услугу (работу) с Перечнем № 1 и № 2.

Методические рекомендации по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчиками Забайкальского края

Товаром, поставляемым заказчику (в том числе при выполнении поставщиком (подрядчиком, исполнителем)купаемых заказчиком работ, оказании поставщиком (подрядчиком, исполнителем)купаемых заказчиком услуг), исходя из положений Федерального закона № 44-ФЗ и Гражданского кодекса РФ, является товар, который:

– передается поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заказчику на основании документа о приемке, являющегося первичным учетным документом;

– принимается и оплачивается заказчиком;

– является неделимой вещью (вещь, раздел которой в натуре невозможен без разрушения, повреждения вещи или изменения ее назначения и которая выступает в обороте как единый объект вещных прав, является неделимой вещью и в том случае, если она имеет составные части).

Следовательно, если в объект закупки включен такой товар и на него распространяется Постановление № 1875, то при осуществлении такой закупки применяется соответствующая защитная мера вне зависимости от:

– кода ОКПД 2, используемого при формировании информации и документов, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, и (или) при описании объекта закупки (предмета закупки);

– наименования предмета контракта (предмета договора), соответственно, наименования объекта закупки (предмета закупки).¹

1.5. При определении подлежащего применению в отношении объекта закупки условия нужно учитывать, что:

– **запрет** применяется, если объектом закупки является товар, работа, услуга, наименование которых указано в графе «Наименование товара, работы, услуги» и которые включены в код, указанный в графе «Код товара, работы, услуги по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» Перечня № 1;

– **ограничение** применяется, если объектом закупки является товар, наименование которого указано в графе «Наименование товара» и который включен в код, указанный в графе «Код товара по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2014 (КПЕС 2008)» Перечня № 2;

– **преимущество** применяется, если объект закупки содержит товары, не включенные в Перечни № 1 и № 2, либо одновременно содержит товары, включенные и не включенные в такие Перечни (смешанные товары). В случае смешанных закупок преимущество применяется наряду с запретами и ограничениями в отношении товаров, работ, услуг, включенных в Перечни № 1 и № 2.

Для определения необходимости применения запрета, ограничения, преимущества (далее при совместном упоминании – защитные меры)

¹ Письмо Минфина РФ от 29.12.2025 г. № 24-01-06/127713.

необходимо ориентироваться на наименование товара из Перечней, а не на наименование или код ОКПД 2 из каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд² (далее – КТРУ). Если код ОКПД 2 в позиции каталога отсутствует или отличается от указанного в перечне, это не отменяет обязанности заказчика применить защитные соответствующие меры, если закупается товар, входящий в Перечень³.

В случае изменения (дополнения) Перечней № 1 и № 2, такие изменения подлежат применению с 1 января года, следующего за годом внесения изменений, либо в случае, если изменения внесены после 1 октября текущего года по 1 апреля очередного года – с 1 июля очередного года. Исключение позиций из Перечня применяются с даты вступления в силу такого изменения.

1.6. Товарам, происходящим из государства – члена ЕАЭС⁴, работам (услугам), выполняемым (оказываемым) иностранным лицом, зарегистрированным на территории государства – члена ЕАЭС предоставляются равные условия с товаром российского происхождения, работам (услугам), выполняемыми российским гражданином, российским юридическим лицом.

1.7. Защитные меры распространяются на:

- товары, работы, услуги, являющиеся объектом закупки;
- товары, поставляемые при выполнении закупаемых работ (оказании закупаемых услуг) (пункт 1 Постановления № 1875);
- товары, являющиеся предметом финансовой аренды (лизинга) (подпункт «з» пункта 4 Постановления № 1875);
- товары, включенные в состав закупаемых товаров (устройства числового программного управления, программное обеспечение (позиция 27 и 146 Перечня № 1), в случаях, предусмотренных подпунктами «о», «н» пункта 4 Постановления № 1875.

1.8. Защитные меры не применяются:

- 1) при закупке товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг) в целях исполнения контракта, содержащего условие о поставке или использовании такого товара и заключенного:
 - с лицом, которое не является заказчиком по Федеральному закону № 44-ФЗ;
 - с заказчиком по Федеральному закону № 44-ФЗ, не применившим защитные меры в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ и Постановлением № 1875;

² Постановление Правительства РФ от 8.02.2017г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил пользования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»(далее – Постановление № 145).

³ Письмо Минфина РФ от 26.06.2025г. № 24-01-06/62311.

⁴ Государства-члены ЕАЭС: Российская Федерация, Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия.

Методические рекомендации по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчиками Забайкальского края

– с заказчиком по Федеральному закону № 44-ФЗ, если такой контракт заключен до 1 января 2025 года (подпункт «и» пункта 4 Постановления № 1875);

2) при закупке товара (в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), не относящегося к товарам, указанным в позициях 1-3, 5, 7, 10, 13, 16-17, 137, 140-141 и 144 Перечня № 1 Постановления № 1875, позициях 172-179, 189, 362-378, 383-388, 390-415, 429-433 Перечня № 2 Постановления № 1875 в целях исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных специальным инвестиционным контрактом, стороной которого является такой заказчик (подпункт «и» пункта 4 Постановления № 1875);

3) при закупке товара, поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг по изготовлению такого товара по индивидуальному заказу заказчика, осуществляющего закупку (подпункт «и» пункта 4 Постановления № 1875);

4) при закупке, при которой заключается контракт со встречными инвестиционными обязательствами, предусматривающий поставку товара, произведенного исключительно на создаваемом, модернизируемом, осваиваемом в соответствии с таким контрактом производстве (пункт «и» пункта 4 Постановления № 1875) (подпункт «и» пункта 4 Постановления № 1875).

1.9. Запрет может не применяться в следующих случаях:

1) если отсутствует на территории Российской Федерации производство, включенного в объект закупки промышленного товара, относящегося к позициям 1-145 Перечня № 1. В этом случае заказчик до начала осуществления закупки в установленном порядке⁵ получает разрешение на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией (подпункт «а» пункта 5 Постановления № 1875);

2) если осуществляется закупка указанного в позициях 1-145 Перечня № 1 товара в целях исполнения контракта, предусматривающего с учетом полученного разрешения, на поставку такого товара, происходящего из иностранного государства (подпункт «в» пункта 5 Постановления № 1875);

3) если осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17 (пробирки), 21 (столовые приборы), 27 (устройства программного управления), 35 (подшипники шариковые или роликовые), 140 (мебель), 141 (изделия медицинские), 144 (медицинские маски) и 146 (программа для

⁵ Приказ Минпромторга РФ от 09.01.2025 г. № 7 «Об утверждении порядка выдачи Министерством промышленности и торговли Российской Федерации разрешения на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, предусмотренного подпунктом «а» постановления правительства Российской Федерации от 23.12.2024 г. № 1875 «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

вычислительной машины) Перечня № 1 при совокупности следующих условий (подпункт «з» пункта 5 Постановления № 1875):

- закупка товара в количестве одной штуки;
- начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не превышает 300 тыс. рублей.

4) если осуществляется закупка товаров, не относящихся к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 17, 21, 27, 35, 140, 141, 144 и 146 Перечня № 1, в одном из следующих случаев:

- НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не превышает 1 млн. рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей;

– ни одна из использованных при определении НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена единицы товара не превышает 300 тыс. рублей и при этом произведение каждой цены единицы товара на количество такого товара не превышает 1 млн. рублей (подпункт «и» пункта 5 Постановления № 1875).

Положения подпункта «и» пункта 5 Постановления № 1875, касающиеся 300 тыс. рублей, применяются в отношении цены единицы товара, использованной для определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

При этом требования к ценам, используемым в свою очередь, для определения цены такой единицы товара не предъявляются⁶.

5) если осуществляется закупка товаров, указанных в позиции 35 Перечня № 1 (подшипники шариковые или роликовые), при совокупности условий (подпункт «к» пункта 5 Постановления № 1875):

- закупка товара в количестве одной штуки;
- НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не превышает 3 тыс. рублей.

6) если осуществляется закупка товаров, указанных в позиции 35 Перечня № 1 (подшипники шариковые или роликовые), при совокупности условий (подпункт «л» пункта 5 Постановления № 1875):

- НМЦК, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не превышает 30 тыс. рублей;
- ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 3 тыс. рублей.

7) если осуществляется закупка товара, не относящегося к товарам и программному обеспечению, указанным в позициях 23, 24, 44-47, 71-77, 79-88, 95-118 и 146 Перечня № 1 (инструменты, некоторые виды транспорта (с/х, строительный, дорожный, спец. транспорт), пищевое оборудование)

⁶ Письмо Минфина РФ от 17.03.2025 г. № 24-06-06/25869.

определенного товарного знака ввиду его несовместимости с товарами, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара с товарами, используемыми заказчиком (подпункт «м» пункта 5 Постановления № 1875);

8) если осуществляется закупка в целях оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, в целях проведения специальной военной операции, мобилизационной подготовки, мобилизации, осуществления деятельности на территории, на которой введено военное положение. (подпункт «н» пункта 5 Постановления № 1875).

1.10. Ограничение может не применяться:

1) в случае необходимости обеспечения взаимодействия закупаемого товара (за исключением тест-полосок для определения содержания глюкозы в крови, относящихся к позиции 371 Перечня № 2) с используемыми заказчиком товарами (на которых размещаются товарные знаки), несовместимые с товаром другого товарного знака (подпункт «а» пункта 6 Постановления № 1875);

2) в случае закупки товара из числа запасных частей и расходных материалов (за исключением расходных материалов, комплектующих, принадлежностей к медицинским изделиям, указанным в Перечне № 2) к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование (подпункт «б» пункта 6 Постановления № 1875);

3) в случае закупки спортивного оружия, патронов и боеприпасов, относящихся к позициям 100 и 101 Перечня № 2, в целях обеспечения нужд спорта высших достижений (подпункты «в», «г» пункта 6 Постановления № 1875), а также закупки запасных частей и деталей к используемому иностранному спортивному огнестрельному оружию с нарезным стволом.

1.11. Если в отношении товаров, включенных в Перечень № 1 или № 2, не установлены соответственно запрет, ограничение по указанным в пунктах 1.9, 1.10 настоящих методических рекомендаций основаниям, преимущество в отношении таких товаров не применяется.

II. ФОРМИРОВАНИЕ ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

2.1. По общему правилу Постановлением № 1875 допускается включать в один объект ⁷ закупки товары, работы, услуги как указанные в Перечне № 1 и Перечне № 2, так и не указанные в таких Перечнях.

⁷ Если иное не предусмотрено Федеральным законом № 44-ФЗ и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами.

Методические рекомендации по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчиками Забайкальского края

Исключение: не могут быть включены в объект одной закупки с другими товарами (подпункт «г» пункта 4 Постановления № 1875):

1) промышленные товары:

– музыкальные инструменты, относящиеся к позициям 143-163 Перечня № 2;

– аппаратура для воспроизведения звука, позиция 237 Перечня № 2, громкоговорители, усилители электрические звуковых частот, установки электрических усилителей звука, относящиеся к позиции 241 Перечня № 2;

– микрофоны и подставки для них, относящиеся к позиции 241 Перечня № 2.

2) лекарственные препараты (см. раздел IV. «Особенности лекарственных препаратов» настоящих методических рекомендаций);

3) товары медицинского назначения (см. раздел V. «Особенности закупки медицинских изделий» настоящих методических рекомендаций).

2.2. При описании объекта закупки не предусмотрено дословное соответствие его наименования с наименованием, указанным в Перечне № 1 и № 2 или КТРУ.

2.3. При описании объекта закупки (в том числе товара, поставляемого при выполнении закупаемой работы, оказании закупаемой услуги), в отношении которого установлены защитные меры, указываются характеристики российского товара⁸.

Положения части 1.1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ применяются при описании товара, в отношении которого Постановлением № 1875 установлены защитные меры, вне зависимости от применения либо неприменения соответствующей защитной меры при осуществлении закупки такого товара⁹.

Характеристики товара указываются в соответствии с КТРУ, включая при необходимости дополнительные характеристики. Указание дополнительных характеристик не допускается если закупаются:

– схемы интегральные электронные, карты со встроенными интегральными схемами (смарт-карты), светильники и осветительные устройства прочие, не включенные в другие группировки, за исключением медицинских изделий (позиции 25, 26 и 32 Перечня № 1), и по ним установлен запрет;

– промышленные товары по позициям 191-361 Перечня № 2 и по ним установлено ограничение¹⁰.

В случае если производство определенного товара отсутствует и указание в описании объекта закупки характеристик российского товара является невозможным, то характеристики российского товара в описании объекта закупки не указываются.

⁸ Часть 1.1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

⁹ Письмо Минфина РФ от 31.01.2025 г. № 24-01-06/8697.

¹⁰ Пункт 5 Правил, утвержденных Постановлением № 145.

2.4. Особенности описания объекта закупки, являющегося товаром (в том числе поставляемым при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), производство которого на территории РФ отсутствует, являются (подпункт «а» пункта 7 Постановления № 1875):

1) при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1-145 Перечня № 1:

– декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта получения разрешения Минпромторга РФ на закупку происходящего из иностранного государства товара, являющегося промышленной продукцией, с указанием его реквизитов и характеристик товара, являющихся идентичными характеристикам, содержащимся в обращении, на основании которого выдано разрешение. Рекомендуются полученное разрешение Минпромторга РФ прикреплять в составе извещения об осуществлении закупки.

2) при осуществлении закупки товаров, указанных в позициях 1 - 433 Перечня № 2:

– декларирование в извещении об осуществлении закупки или в приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) факта отсутствия в реестре российской промышленной продукции (далее – РРПП) такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика;

– указание в описании объекта закупки характеристик товара, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в РРПП;

– включение в описание объекта закупки копии направленного до начала осуществления закупки в Минпромторг РФ уведомления об отсутствии закупаемого товара в реестре РРПП, содержащее информацию о заказчике (место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона) и о товаре, потребность в котором имеется у заказчика и который отсутствует в РРПП (наименование товара, код товара по ОКПД 2, код товара по единой Товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и характеристики такого товара). Копию уведомления необходимо прикреплять в составе извещения об осуществлении закупки.

Уведомления в Минпромторг РФ можно направлять с использованием сервиса государственной информационно-системы промышленности (далее – ГИСИ).

III. ОСОБЕННОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НМЦК

3.1. Подпунктом «в» пункта 7 Постановления № 1875 установлены особенности определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – особенности определения НМЦК) при применении метода сопоставимых

рыночных цен (анализа рынка) в случае закупки товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), указанных в позициях 1-145 Перечня № 1 и (или) позициях 1-433 Перечня № 2.

Первая особенность определения НМЦК:

– при определении идентичности и однородности закупаемых товаров подлежат учету исключительно товары, происходящие из государств ЕАЭС.

Обращаем внимание, что в отличие от правил описания объекта закупки, установленных частью 1.1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, где учитываются исключительно товары российского происхождения, в целях определения идентичности и однородности товаров подлежат товары из государств ЕАЭС.

Вторая особенность определения НМЦК:

– запрос информации о цене товаров направляется не менее чем 3 производителям из ГИСП. Если в ГИСП содержится информация менее чем о 3-х производителях, осуществляющих производство закупаемых товаров, заказчик также направляет такой запрос поставщикам, которые осуществляют поставку происходящих из государств ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии – однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах содержится на официальном сайте единой информационной системы в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

Письмо Минфина РФ от 31.01.2025 № 24-01-06/8697:

– пункт 11.1 – если в объекте одной закупки объединены товар, указанный в Перечнях № 1 и № 2, товар, не указанный в таких перечнях, работы, услуги, то особенности определения цен применяются только в части товара, указанного в Перечнях № 1 и № 2;

– пункт 11.2 – особенности определения цен применяются вне зависимости от способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в связи с чем применяются как при проведении конкурентного способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), так и при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в случаях, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

– пункт 11.4. – при применении особенностей определения цен не исключена вероятность возникновения ситуации, при которой заказчиком не получена информация о цене товаров, указанных в позициях 1-145 Перечня № 1, позициях 1-432 Перечня № 2, по запросу у субъектов деятельности в сфере промышленности, и (или) у поставщиков, которые осуществляют поставку происходящих из государств – членов ЕАЭС товаров, идентичных товарам, планируемыми к закупкам (при их отсутствии - однородных товаров), и информация о которых и о поставленных ими товарах



содержится на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками.

В этой связи в случае неполучения заказчиком информации, предусмотренной абзацем третьим подпункта «в» пункта 7 Постановления № 1875, заказчик применяет метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с положениями статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ без учета такой информации и использует иную предусмотренную частью 5 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ информацию о ценах.

Таким образом, особенности определения НМЦК применяются:

- при определении НМЦК методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);
- при закупке товаров, в отношении которых Постановлением № 1875 установлены запрет и ограничение (из Перечня № 1 и № 2);
- при проведении конкурентных закупок и закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

3.2. Особенности определения НМЦК не применяются при наступлении одного из следующих случаев:

- осуществляется закупка товара, включенного в объект закупки, в отношении которого в соответствии с частью 21 (оборонзаказ) и частью 22 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ установлен порядок определения НМЦК. Такие порядки определены: приказом ФАС России от 22.11.2024 г. № 894/24 (топливо), приказом Минпрома России от 28.02.2023 г. № 639 (продукция судостроительной промышленности), приказом Минтранспорта России от 19.11.2025 г. № 402 (регулярные перевозки пассажиров и багажа), приказ Росгвардии от 15.02.2021 г. № 45 (охранные услуги), приказы Минздрава России от 15.05.2020 г. № 450н (мед. изделия), от 19.12.2019 г. № 1064н (лекарственные препараты), приказ Минстроя России от 23.12.2019 г. № 841/пр (строительство, реконструкция ОКС), приказ Минстроя России от 21.08.2023 г. № 604/пр (подрядные работы «под ключ»), постановление Правительства РФ от 18.08.2010 г. № 636 (энергосервисный контракт);
- если при осуществлении закупки товара заказчиком в случаях, предусмотренных пунктами 5 и 6 Постановления № 1875, не применяются запреты и ограничения;
- осуществляется закупка товара в количестве одной штуки и НМЦК не превышает 5 тыс. рублей;
- осуществляется закупка товаров, при которой НМЦК не превышает 1 млн. рублей и при этом ни одна из использованных при определении таких цен цена единицы товара не превышает 5 тыс. рублей;

Письмо Минфина России от 17.03.2025 № 24-06-06/25869

(применять по аналогии с приведенным ответом)

–положения подпункта «и» пункта 5 Постановления № 1875, касающиеся 300 тыс. рублей, применяются в отношении цены единицы товара, использованной для определения НМЦК или цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Требования к ценам, используемым, в свою очередь, для определения цены такой единицы товара, не предъявляются.

– если в реестре промышленной продукции отсутствуют указанные в позициях 1-433 Перечня № 2 товары с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, отсутствует производство на территории Российской Федерации товаров, указанных в позициях 434-465 Перечня № 2, которые декларируются в обосновании НМЦК или в контракте если такое обоснование не составляется;

–осуществляется закупка товаров, работ, услуг в случаях, предусмотренных пунктами 1 или 2 части 11 статьи 24 Федерального закона № 44-ФЗ (закупки с гостайной).

IV. ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПКИ ЛЕКАРСТВЕННЫХ ПРЕПАРАТОВ

4.1. Лекарственные препараты (коды ОКПД 2: 21.10.51, 21.10.1, 21.20.21, 21.20.23 и все входящие в такие группировки) (далее – ЛП) включены в Перечень № 2 (позиция 433), соответственно на них устанавливается ограничение.

Ограничение в отношении ЛП применяется при осуществлении закупок ЛП, включенных в Перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов для медицинского применения (далее – ЖНВЛП), утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона от 12 апреля 2010 года № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (подпункт «р» пункта 4 Постановления № 1875).

При этом в целях применения защитных мер ЖНВЛП подразделяются на:

– ЛП, включенные в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено на территории РФ¹¹ (далее – стратегические ЛП);

– ЛП, не включенные в такой перечень.

Особенностью применения защитных мер в отношении ЛП является дополнительное основание установления преимущества в закупке ЛП (установление преимущества одновременно с установлением ограничения).

¹¹ Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Такое преимущество предоставляется ЛП, все стадии производства которого, включая синтез молекулы действующего вещества, осуществляется на территориях государств – членов ЕАЭС. Такое дополнительное основание применения преимущества установлено при закупках ЛП, включенных в перечень ЖНВЛП, и не включенных в перечень стратегических ЛП, а также для стратегических ЛП, в случае если извещения размещены или контракты с единственным поставщиком заключены до 31 декабря 2025 года включительно.

4.2. Описание объекта закупки, включающего ЛП, осуществляется в соответствии со статьей 33 Федерального закона № 44-ФЗ и установленными в соответствии с указанной статьей особенностями¹². Такие правила¹³ допускают включение в предмет одного контракта препаратов с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии не превышения установленной НМЦК¹⁴.

ИСКЛЮЧЕНИЕ: не могут быть предметом одного контракта (подпункт «г» пункта 4 Постановления № 1875):

- ЛП (кроме стратегических ЛП), включенные в перечень ЖНВЛП и лекарственные препараты, не включенные в перечень ЖНВЛП;
- ЛП, включенные в перечень стратегических ЛП, и не включенные в такой перечень.

4.3 Информацией и документами, подтверждающими страну происхождения ЛП являются – номер реестровой записи из РРПП или евразийского реестра промышленной продукции (далее – ЕРПП) по общим правилам, или до 30 июня 2026 года включительно – сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства-члена ЕАЭС по форме СТ-1¹⁵ (подпункт «в» пункта 3 Постановления № 1875).

Информацией и документом, подтверждающим осуществление всех стадий производства на территориях государств-членов ЕАЭС, является документ со сведениями о стадиях технологического процесса, выданный Минпромторгом России в установленном порядке¹⁶ (подпункт «в» пункта 3 Постановления № 1875).

¹² Постановление Правительства РФ от 15.11.2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹³ Пункт 6 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ.

¹⁴ Постановление Правительства РФ от 17.10.2013 г. № 929 «Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) лекарственные средства с различными международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими группировочными наименованиями».

¹⁵ Правила определения страны происхождения товаров, являющимися неотъемлемой частью Соглашения о Правилах определения страны происхождения товаров в СНГ от 20.11.2009.

¹⁶ Приказ Минпромторга России от 31.12.2015 г. № 4368 «Об утверждении Административного регламента министерства промышленности и торговли Российской Федерации по предоставлению государственной

4.4. Если при осуществлении закупки ЛП, заказчиком задекларировано отсутствие в РРПП такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а на участие в закупке подана заявка, признанная соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и содержащая предложение о поставке ЛП, включенного в РРПП и номер реестровой записи, то заявка, содержащая только указание наименования страны происхождения ЛП, приравнивается к иностранной заявке (подпункт «ц» пункта 4 Постановления № 1875).

V. ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПКИ МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ

5.1. Медицинские изделия (далее – МИ) включены как в Перечень № 1 (запрет), так и в Перечень № 2 (ограничение). При этом, в дополнение к общему правилу определения применения защитных мер, в отношении МИ установлено, то необходимо не только соотнести закупаемый товар с наименованием товара и кодом ОКПД 2 из Перечней, но и с кодом вида МИ в соответствии с номенклатурой МИ¹⁷.

В отношении отдельных товаров, включенных в позиции 362-432 Перечня № 2, ограничение применяется, только если закупаемый товар является МИ (подпункт «п» пункта 4 Постановления № 1875), а в случае, если такой товар не является МИ, в отношении него применяется преимущество.

Для МИ действуют общие основания неприменения запрета и ограничения (пункты 1.9 и 1.10 настоящих рекомендаций). При этом ограничение должно быть применено, если закупаются:

– тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови (позиция 371 Перечня № 2), т.е. нельзя устанавливать ограничение по основанию несовместимости с товарным знаком используемого анализатора;

– расходные материалы, комплектующие, принадлежности к МИ, т.е. нельзя не устанавливать ограничение по основанию использования запасных частей и расходных материалов в соответствии с технической документацией на используемые машины и оборудование.

5.2. Описание объекта закупки, включающего МИ, осуществляется по общим правилам (см. пункты 2.2 и 2.3 настоящих методических рекомендаций).

По общим правилам¹⁸ допускается включение в предмет одного контракта разных МИ.

услуги по выдаче документа, содержащего сведения о стадиях технологического процесса производства лекарственного средства для медицинского применения, осуществляемых на территории Евразийского экономического союза».

¹⁷ Приказ Минздрава России от 06.06.2012 г. № 4н «Об утверждении номенклатурной классификации медицинских изделий».

¹⁸ Постановление Правительства РФ от 19.04.2021 г. № 620 «О требованиях к формированию лотов при осуществлении закупок медицинских изделий, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ИСКЛЮЧЕНИЕ: не могут быть включены в объект одной закупки с другими товарами (подпункт «г» пункта 4 Постановления № 1875):

– пробирки вакуумные для взятия образцов крови ИВД (позиция 17 Перечня № 1);

– аппараты искусственной вентиляции легких (позиция 139 Перечня № 1);

– мебель медицинская в части (позиция 140 Перечня № 1, позиция 179 Перечня № 2);

– медицинские маски (позиция 141 Перечня № 1,);

– коляски инвалидные (позиция 189 Перечня № 2);

– дефибрилляторы (позиция 320 Перечня № 2);

– позиции 362-432 Перечня № 2.

5.3. В отношении информации и документов, подтверждающих страну происхождения МИ, установлены общие правила, за исключением отдельных позиций, для которых установлен переходный период (подпункт «в» пункта 10 Постановления № 1875).

Особый порядок подтверждения страны происхождения устанавливается для позиций 400-432 Перечня №2.

Для позиций 400-415, 429-432 Перечня № 2 до 30 июня 2026 года включительно (срок указан для публикации извещения, заключения контракта с единственным поставщиком) страна происхождения подтверждается следующей информацией и документами в совокупности (подпункт «г» пункта 10 Постановления № 1875):

– сертификат о происхождении товара, выданный уполномоченным органом (организацией) государства – члена ЕАЭС по форме СТ-1;

– акт экспертизы Торгово-промышленной палаты Российской Федерации или аналогичный документ, выданный уполномоченным органом (организацией) государства – члена ЕАЭС, содержащий информацию о доле иностранных материалов в цене конечной продукции, величина которой не превышает предельные значения согласно приложению № 4 к Постановлению №1875;

– реквизиты документа, подтверждающего соответствие производства МИ требованиям ГОСТ ISO 13485-2017 «Межгосударственный стандарт. Изделия медицинские. Системы менеджмента качества. Требования для целей регулирования».

Для позиций 416-428 Перечня № 2 с 1 сентября 2025 года (срок публикации извещения) страна происхождения товара может быть подтверждена номером реестровой записи РРПП или ЕРПП или декларацией страны происхождения в случае, указанном в подпункте «з» пункта 3 Постановления № 1875.

5.4. Если при осуществлении закупки МИ, заказчиком задекларировано отсутствие в РРПП такого товара с характеристиками, соответствующими потребности заказчика, а на участие в закупке подана заявка, признанная

соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и содержащая предложение о поставке МИ, включенного в РРПП или ЕРПП, номер реестровой записи, то заявка на участие в закупке, содержащая только указание наименования страны происхождения МИ, приравнивается к иностранной заявке (подпункт «ц» пункта 4 Постановления № 1875).

VI. ОСОБЕННОСТИ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ РАДИОЭЛЕКТРОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

6.1. Радиоэлектронная продукция¹⁹ (далее – РЭП) включена в Перечень № 1 (запрет), так и в Перечень № 2 (ограничение).

На устройства числового программного управления (позиция 27 Перечня № 1) устанавливается запрет, в том числе если такие устройства включены в состав закупаемых товаров, указанных в позициях 63-67 Перечня № 1 (станки и их части) (подпункт «н» пункта 4 Постановления № 1875).

6.2. Описание объекта закупки, включающего РЭП, в том числе с учетом возможности или невозможности применения дополнительных характеристик, осуществляется по правилам, указанным в разделе II настоящих методических рекомендаций.

6.3. Особенность механизма применения ограничений в отношении РЭП установлена для компьютеров портативных, машин вычислительных электронных, запоминающих устройств и устройств хранения данных (позиции 195, 197-199, 203 Перечня № 2). Такой особенностью является «двухуровневая» система – заявка на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара российского происхождения, являющегося РЭП, не признанной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 № 719 «О подтверждении производства российской промышленной продукции» (далее – Постановление № 719) РЭП первого уровня, приравнивается к заявке на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего из иностранного государства (отклоняется), если на участие в такой закупке подана заявка, предлагающая РЭП, признанную РЭП первого уровня (подпункт «т» пункта 4 Постановления № 1875).

6.4. Контракт, предусматривающий поставку РЭП (позиции 195, 197-199, 203 Перечня № 2), признаваемой в соответствии с Постановлением № 719 продукцией первого уровня, должен содержать условие, что замена такой

¹⁹ Продукция, включенная в перечень в соответствии с постановлением Правительства РФ от 10.07.2019 № 878 «О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 года № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

продукции на РЭП, не признаваемую РЭП первого уровня, не допускается (подпункт «б» пункта 7 Постановления 1875).

6.5. В иных случаях, не указанных в настоящем разделе, при закупке РЭП применяются общие правила применения защитных мер.

VII. ОТЧЕТНОСТЬ

7.1. Постановлением № 1875 не установлена обязательная минимальная доля закупок российских товаров при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд, вместе с тем Федеральным законом № 44-ФЗ предусмотрено формирование заказчиками отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами (далее – отчет).

В отчете указывается наименование товара, работы, услуги и коды ОКПД2, содержащиеся в Перечнях № 1 и № 2 к Постановлению № 1875 в отношении товаров, работ, услуг, в том числе, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, приемка которых осуществлена в отчетном году, за исключением случаев, предусмотренных в подпункте «д» и «е» пункта 7 Положения о требованиях к форме и содержанию отчета об объеме закупок товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими гражданами, российскими юридическими лицами, утвержденного Постановлением № 1875.

Кроме того, в отчет включается информация в отношении закупок, осуществленных заказчиком в отчетном году, информация о которых не подлежит размещению в ЕИС (при наличии таких закупок).

7.2. Отчетным периодом является календарный год с 1 января по 31 декабря включительно.

7.3. Отчет по итогам отчетного периода формируется в ЕИС не позднее 15 января года, следующего за отчетным, и размещается в ЕИС до 1 февраля года, следующего за отчетным.

7.4. Постановлением № 1875 утверждены форма и требования по его заполнению.

7.5. Отчет формируется в ЕИС путем обработки информации, включенной в реестр контрактов, в том числе в части, содержащейся в указанном реестре информации, не подлежащей размещению на официальном сайте.

7.6. Рассмотрение отчетов и оценка результатов, представленных в них, осуществляется Минфином России до 1 марта года, следующего за отчетным.