

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 30 сентября 2026 года г. Чита

№ 535р

В соответствии с пунктом 13 статьи 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Утвердить Основные направления государственной долговой политики Забайкальского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (прилагаются).

Первый заместитель
председателя Правительства
Забайкальского края



Б.Б.Батомункуев



УТВЕРЖДЕНЫ

распоряжением Правительства
Забайкальского края*от 30.05.2026 года - 535р*

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ государственной долговой политики Забайкальского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов

1. Общие положения

1. Основные направления государственной долговой политики Забайкальского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов (далее – долговая политика Забайкальского края) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Забайкальского края и повышения ее эффективности, ориентированы на определение приоритетов долговой политики Забайкальского края при составлении и исполнении бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период.

2. При формировании долговой политики Забайкальского края учтены положения государственной программы Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 27 мая 2014 года № 274, рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики, а также основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края.

2. Итоги реализации долговой политики Забайкальского края

3. В Забайкальском крае проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2025 года объем государственного долга Забайкальского края составил 28 681,6 млн. рублей, или 26,5 % от доходов краевого бюджета, без учета безвозмездных поступлений.

По состоянию на 1 января 2026 года государственный долг Забайкальского края представлен бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета (100,0 %).

Рыночные заимствования Забайкальского края по состоянию на 1 января 2026 года отсутствовали.

4. В целях снижения долговой нагрузки на бюджет Забайкальского края в 2017 году край принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из

федерального бюджета. В 2020 году с Министерством финансов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения о продлении периода погашения данных реструктурированных обязательств (задолженности) до 2029 года. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 % годовых.

В 2024 году высвобождаемые средства бюджета Забайкальского края в сумме 2 677,5 млн. рублей направлены на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов.

В 2025 году Забайкальский край принял участие в реструктуризации государственного долга с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга в установленном порядке в соответствии с Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2025 года № 79 (далее – правила). Забайкальским краем с Министерством финансов Российской Федерации заключено дополнительное соглашение к действующим соглашениям о предоставлении бюджету края из федерального бюджета бюджетных кредитов, предусматривающее изменение графика погашения задолженности края по бюджетным кредитам исходя из:

погашения одной трети задолженности по бюджетным кредитам в соответствии с графиками погашения задолженности по бюджетным кредитам, действовавшим на 1 марта 2024 года, установленными действующими соглашениями, с 2025 по 2036 год включительно (далее – графики погашения задолженности по бюджетным кредитам, установленные действующими соглашениями) с возможностью ее досрочного погашения;

переноса погашения двух третей задолженности по бюджетным кредитам, подлежащим погашению в соответствии с графиками погашения задолженности по бюджетным кредитам, установленными действующими соглашениями, на период с 2030 по 2039 год включительно ежегодно равными долями.

Изменение графика проведено при условии принятия краем обязательства по фактическому направлению до 2029 года высвобождаемых средств, являющихся двумя третями задолженности по кредитам, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года, по бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета, и по бюджетным

кредитам за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет с взиманием платы за пользование ими по ставке 3 % годовых с правом досрочного погашения, на реализацию мероприятий, предусмотренных правилами (далее – мероприятия).

В порядке, установленном правилами, в 2025 году Забайкальскому краю списана задолженность по бюджетным кредитам в объеме высвобождаемых средств, фактически направленных в 2024 году на реализацию мероприятий в сумме 3 489,0 млн. рублей и фактически направленных за период январь – август 2025 года в сумме 4 258,3 млн. рублей. В 2026 году Забайкальскому краю списана задолженность по бюджетным кредитам в объеме высвобождаемых средств, фактически направленных за период сентябрь – декабрь 2025 года на реализацию мероприятий в сумме 241,4 млн. рублей.

Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 % годовых.

Расходы на обслуживание государственного долга Забайкальского края в 2025 году составили 230,0 млн. рублей, или 0,14 % объема расходов краевого бюджета.

Привлечение в бюджет Забайкальского края кредитов от кредитных организаций в 2025 году не осуществлялось.

5. Погашение и обслуживание долговых обязательств Забайкальского края осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

6. Объем государственного долга Забайкальского края не превышает норматива, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также показателей, предусмотренных условиями заключенных с Министерством финансов Российской Федерации дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным бюджету Забайкальского края из федерального бюджета. При неукоснительном исполнении условий указанных соглашений к 1 января 2027 года общий объем государственного долга Забайкальского края и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным Забайкальским краем (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, не превысит 25 % общего объема доходов консолидированного бюджета Забайкальского края без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2026 год.

7. По результатам проведенной Министерством финансов Российской Федерации оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации Забайкальский край отнесен к группе субъектов с высоким уровнем долговой устойчивости.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Забайкальского края

8. Долговая политика Забайкальского края является производной от бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, формируется на базе

прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2027 год и плановый период 2028 и 2029 годов.

9. Эффективное управление государственным долгом предполагает поддержание долга Забайкальского края в пределах ограничений, установленных бюджетным законодательством, а также безусловное обеспечение полного и своевременного исполнения принятых долговых и связанных с ними расходных обязательств.

10. Приоритетом долговой политики Забайкальского края является обеспечение сбалансированности бюджета Забайкальского края. В качестве основных инструментов заимствований используются кредиты, привлекаемые из федерального бюджета, а также кредиты коммерческих банков.

4. Цель и задачи долговой политики Забайкальского края

11. Целью долговой политики Забайкальского края является повышение эффективности управления государственным долгом Забайкальского края в долгосрочной перспективе.

12. Ключевыми задачами проведения долговой политики Забайкальского края являются:

1) удержание объема и структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы Забайкальского края уровне;

2) обеспечение потребностей бюджета Забайкальского края в заемном финансировании;

3) своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края;

4) безусловное исполнение требований бюджетного законодательства к организации управления государственным долгом Забайкальского края;

5) организация долгосрочного планирования привлечения заемных средств, обеспечивающая предсказуемость долговой нагрузки на бюджет, в том числе при условии возможной диверсификации портфеля долговых обязательств посредством долгосрочного размещения облигационных займов;

6) соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Забайкальского края из федерального бюджета.

5. Инструменты реализации долговой политики Забайкальского края

13. В рамках решения поставленных задач необходимо:

1) обеспечить выполнение условий, установленных заключенными Правительством Забайкальского края с Министерством финансов Российской Федерации:

а) дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Забайкальского края из федерального

бюджета в 2015–2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018–2019 и 2021–2022 годах;

б) дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Забайкальского края из федерального бюджета в 2015–2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018–2019 и 2021–2022 годах, с продленным периодом погашения до 2029 года (далее – Дополнительные соглашения);

в) соглашениями о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета в 2021 и 2022 годах бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций;

г) дополнительным соглашением к действующим соглашениям о предоставлении бюджету Забайкальского края из федерального бюджета бюджетных кредитов, предусматривающим изменение графика погашения задолженности до 2039 года с возможностью списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам, в соответствии с правилами (далее – единое дополнительное соглашение);

2) обеспечить погашение реструктурированных бюджетных кредитов в 2018–2019, 2021–2024, 2025–2039 годах в соответствии с условиями Дополнительных соглашений, единого дополнительного соглашения;

3) обеспечить дефицит бюджета Забайкальского края в 2025–2039 годах на уровне не более 10 % от суммы утвержденного общего годового объема доходов бюджета Забайкальского края без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, с учетом положений, установленных федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения, и принятых Забайкальским краем обязательств в соответствии с Дополнительными соглашениями, единым дополнительным соглашением;

4) обеспечить общий объем государственного долга Забайкальского края и муниципального долга по государственным (муниципальным) ценным бумагам и кредитам, полученным Забайкальским краем (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций, на уровне не более 25 % общего объема доходов консолидированного бюджета Забайкальского края без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за 2025–2039 годы соответственно, с учетом положений, установленных федеральными законами, регулирующими бюджетные правоотношения, и принятых Забайкальским краем обязательств в соответствии с Дополнительными соглашениями, единым дополнительным соглашением;

5) обеспечить возможность привлечения в бюджет Забайкальского края кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных

финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 2,5 % годовых;

б) обеспечить показатель объема расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края в 2025–2039 годах не более 7 % от объема расходов бюджета Забайкальского края, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края проводить:

а) оптимизацию структуры государственного долга Забайкальского края;

б) привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

в) постоянный мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций;

8) в зависимости от ситуации на финансовых рынках определять наиболее приемлемые для Забайкальского края варианты размещения и погашения долговых обязательств Забайкальского края;

9) в целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края продолжить активное и конструктивное сотрудничество с кредитными организациями;

10) в целях определения благоприятной рыночной конъюнктуры для возможного размещения государственных облигаций Забайкальского края проводить постоянный мониторинг финансовых рынков;

11) обеспечить контроль за выполнением условий, установленных заключенными Министерством финансов Забайкальского края с органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края соглашениями о проведении реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным органам местного самоуправления муниципальных образований из бюджета Забайкальского края, сложившейся по состоянию на 1 января 2018 года;

12) обеспечить контроль за выполнением условий, установленных заключенным Министерством финансов Забайкальского края с органом местного самоуправления городского округа «Город Чита» дополнительным соглашением к действующим соглашениям о предоставлении бюджету городского округа «Город Чита» из бюджета Забайкальского края бюджетных кредитов, предусматривающим изменение графика погашения задолженности до 2039 года с возможностью списания двух третей задолженности по бюджетным кредитам, а также обеспечить исполнение мероприятий Министерством финансов Забайкальского края в соответствии с порядком проведения реструктуризации задолженности, сложившейся по состоянию на 1 марта 2024 года, по бюджетным кредитам, выданным из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов,

муниципальных округов, городских округов Забайкальского края для погашения долговых обязательств бюджетов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными районами, муниципальными округами, городскими округами Забайкальского края от кредитных организаций, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 9 июля 2025 года № 364.

6. Анализ рисков для краевого бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Забайкальского края

14. Основными рисками в ходе реализации долговой политики Забайкальского края являются риск рефинансирования, процентный риск и риск недополучения планируемых объемов поступлений доходов в бюджет края.

15. Риск рефинансирования – вероятность того, что Забайкальский край не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким), или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе.

16. Процентный риск – риск увеличения объема расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края вследствие изменения процентных ставок. Динамика процентных ставок непосредственно влияет на стоимость обслуживания как новых, принимаемых при рефинансировании долга обязательств, так и имеющихся долговых обязательств, обслуживаемых по переменной ставке. Как следствие, краткосрочные долговые обязательства или обязательства с переменной ставкой должны рассматриваться как более рискованные, чем долгосрочные обязательства с фиксированной ставкой.

17. Риск недополучения планируемых объемов поступлений доходов в бюджет края в связи с изменением геополитической ситуации на мировых рынках в результате проводимой западными государствами санкционной политики, оказывающей влияние на снижение прибыли в отраслях экономики края, что потребует поиска альтернативных источников для выполнения принятых расходных обязательств бюджета и обеспечения его сбалансированности.

18. В целях минимизации данных рисков необходимо осуществлять постоянный мониторинг, оценку уровня рисков и вырабатывать меры по их снижению, которыми являются контроль и планирование структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы Забайкальского края уровне, а также обеспечение привлечения необходимых объемов заемных ресурсов при сохранении общего уровня риска долгового портфеля на уровне, признанном приемлемым для бюджета Забайкальского края.