**Министерство финансов Забайкальского края**

**АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 1 полугодие 2020 года**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc45783353)[2. Планирование закупок, товаров, работ, услуг 6](#_Toc45783354)[3. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 7](#_Toc45783355)[4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края 10](#_Toc45783356)[5. Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 12](#_Toc45783357)[6. Совместные торги для государственных заказчиков 14](#_Toc45783358)[7. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 15](#_Toc45783359)[8. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 18](#_Toc45783360)[9. Информация по жалобам 20](#_Toc45783361)  |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Аналитический отчет по итогам 1 полугодия 2020 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В 1 полугодии 2020 года в соответствии с постановлением № 544 полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее - АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд», утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС «Госзаказ» является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

Размещение основного количества закупок на территории Забайкальского края осуществляется на электронной торговой площадке «РТС-Тендер». Также в 1 полугодии 2020 года закупки некоторых заказчиков были размещены на электронных торговых площадках Газпромбанка (ЭТП ГПБ), Сбербанка (Сбербанк АСТ) и НЭП (Национальная электронная площадка).

В целях нормативно-правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 1 полугодие 2020 год было принято:

постановление Правительства Забайкальского края от 13 марта 2020 года № 50 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 16 июля 2014 года № 396 «Об утверждении правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Забайкальского края»»;

постановление Правительства Забайкальского края от 24 марта 2020 года № 62 «О внесении изменения в преамбулу типового соглашения между Забайкальским краем и находящимся на территории Забайкальского края муниципальным образованием об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

постановление Губернатора Забайкальского края от 03 апреля 2020 года № 23 «О внесении изменения в пункт 7 Порядка подготовки и подписания соглашений между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)».

На территории Забайкальского края в работу государственной информационной системы Забайкальского края «АИС-Госзаказ» внедрен модуль - «Закупки малого объема», что позволяет:

осуществить систематизацию, учет и контроль государственных контрактов, заключаемых государственными заказчиками Забайкальского края в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

создать механизм для эффективного и рационального использования бюджетных средств и возможности максимального снижения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

обеспечить равные условия доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам, что расширит возможности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на осуществление предпринимательской деятельности с учетом открытости и прозрачности малых закупок.

Использование системы при осуществлении малых закупок позволяет заказчикам выбрать из целого ряда предложений поставщиков наиболее подходящее им и по цене, и по условиям исполнения, что является одним из механизмов защиты государственных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков.

Работа заказчиков в системе «Закупки малого объема» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р.

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края принято участие в следующих мероприятиях:

совещание под председательством исполняющего обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края на тему «Проблемы реализации государственными и муниципальными заказчиками законодательства о контрактной системе, пути их решения». Были рассмотрены вопросы планирования закупок, типовые ошибки при подготовке документов закупок, контроль в сфере закупок и др.;

конференция («мозгобойня»), в ходе которой были рассмотрены вопросы реализации муниципальными заказчиками законодательства о контрактной системе, в том числе особенности проведения закупок строительных работ;

заседание Коллегии Министерства финансов Забайкальского края по итогам работы в 2019 году. На данной коллегии был проведен круглый стол по вопросам муниципального контроля в сфере закупок с участием руководителей и специалистов комитетов по финансам муниципальных образований. В заседании приняли участие представители 29 муниципальных районов Забайкальского края;

практические занятия, проведенные ГКУ «ЗабГосЗакуп» для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В рамках проведения занятий были рассмотрены вопросы формирования плана-графика, формирования проекта контракта, расчета начальной (максимальной) цены контракта, систематические ошибки, допускаемые заказчиками при осуществлении закупок и др. В данных практических занятиях приняли участие представители 102 государственных и 12 муниципальных заказчиков (более 170 специалистов по закупкам). Основной задачей проведения занятий было оказание методологической помощи с целью минимизации допускаемых ошибок, информирование заказчиков об основных изменениях Федерального закона № 44-ФЗ;

расширенное совещание Комитета Совета Федерации по экономической политике с ФСИН России в формате видеоконференции на площадке территориальных органов ФСИН на тему «О ходе выполнения рекомендаций, принятых 25 марта 2019 года по итогам парламентских слушаний «Обеспечение государственными и муниципальными заказами учреждений уголовно-исполнительной системы». По итогам проведенной видеоконференции было подготовлено поручение заместителя председателя правительства Забайкальского края по вопросу оперативного оповещения УФСИН по Забайкальскому краю о потребности в приобретении продукции для государственных и муниципальных нужд Забайкальского края. Также были разработаны методические рекомендации «Предоставление преимуществ учреждениям и предприятиям УИС»;

обучающие онлайн-семинары для муниципальных заказчиков, организованные ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с электронной торговой площадкой «РТС-тендер», на которых рассмотрены актуальные вопросы реализации закона о контрактной системе. На двух проведенных онлайн-семинарах приняли участие 72 и 116 участников.

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и главных распорядителей бюджетных средств своевременно и в полном объеме направлялись информационные письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

# Планирование закупок, товаров, работ, услуг

Планирование закупок решает важную задачу - повышение эффективности функционирования системы закупок, прежде всего, за счет возможности своевременно выявлять ошибочные или недобросовестные действия заказчиков, предотвращая неэффективное расходование бюджетных средств и осуществление закупок с нарушением требований законодательства.

С 1 января 2020 года планирование закупочной деятельности претерпело существенные изменения в отличие от ранее действующих правил. С 1 октября 2019 года вступила в силу новая редакции статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой планирование закупок осуществляется заказчиками посредством формирования плана-графика закупок. С 1 января 2020 года формирование плана закупок отменено.

Планы-графики закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ требований к обоснованности осуществления закупок.

Обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями о нормировании в сфере закупок, с учетом требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта.

На основании статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками на срок, соответствующий сроку действия закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и являются основанием для осуществления закупок.

Так, в соответствии с информацией, полученной посредством АИС «Госзаказ», за 1 полугодие 2020 года в Единой информационной системе (далее - ЕИС) заказчиками Забайкальского края размещено планов-графиков на сумму 29 201,44 млн. рублей.

Следует отметить тот факт, что заказчиками постоянно вносятся изменения в планы-графики. В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края было опубликовано 8601 версия планов-графиков.

В 2020 году стало больше причин для того, чтобы вносить какие-либо изменения в планы-графики, а именно:

приведение их в соответствие с изменениями, установленными в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ (изменение перечня закупаемых товаров (работ, услуг) или нормативных затрат);

приведение их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении;

реализация решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 44-ФЗ;

использование экономии, полученной при осуществлении закупки;

иные случаи (расторжение контракта, исполнение предписания органов контроля, уточнение информации об объекте закупки и др.).

К существенным изменениям в планировании закупок также относятся отсутствие привязки закупки к конкретному месяцу размещения (с 2020 года необходимо указывать только год), возможность формирования нескольких извещений из одной строки плана-графика (кроме закупки работ по строительству, реконструкции объекта строительства, энергосервисных контрактов, закупок, подлежащих общественному обсуждению и др.).

В отличие от ранее действующих норм в отношении плана-графика закупок в новой форме не нужно указывать информацию о применении «национального режима», информацию об обеспечении заявок и контракта, описание объекта закупки.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 1 полугодие 2020 года для государственных заказчиков Забайкальского края проведено 6627 закупок (без учета отмененных), в том числе:

6483 электронных аукционов (97,83% от общего количества закупок);

3 конкурса с ограниченым участием в электронной форме (0,04%);

18 открытых конкурсов в электронной форме (0,27%);

112 запросов котировок в электронной форме (1,69%);

11 запросов предложений в электронной форме (0,17%).

Отменено за 1 полугодие 2020 года – 115 закупок (1,71% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков Забайкальского края), из них - 111 электронных аукционов, 2 открытых конкурса в электронной форме, 1 конкурс с ограниченным участием в электронной форме, 1 запрос котировок в электронной форме.

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 1 полугодие 2020 года составила 16 389,35 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

электронный аукцион – 16 123,39 млн. рублей (98,38% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов);

конкурс с ограниченым участием в электронной форме – 21,44 млн. рублей (0,13%);

открытый конкурс в электронной форме – 225,06 млн. рублей (1,37%);

запрос котировок в электронной форме – 18,47 млн. рублей (0,11%);

запрос предложений в электронной форме - 0,99 млн. рублей (0,01%).

В течение 1 полугодия 2020 года признаны состоявшимися 2940 закупок (44,36% от общего количества закупок), в том числе 2867 электронных аукционов, 11 открытых конкурсов в электронной форме, 52 запроса котировок в электронной форме, 10 запросов предложений в электронной форме. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок – 4 494,68 млн. рублей, что составляет 27,42% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 12416. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 4,22 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 1 полугодия 2020 года признаны 3687 закупок (55,64% от количества всех закупок), в том числе 3616 электронных аукционов, 7 открытых конкурсов в электронной форме, 60 запросов котировок в электронной форме, 1 запрос предложений в электронной форме, 3 конкурса с ограниченым участием в электронной форме. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам – 11 894,67 млн. рублей, что составляет 72,58% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам - 3460. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам - 0,94 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (3687), количество закупок где:

не подано ни одной заявки - 1017 закупок;

1 заявка подана и допущена - 2059 закупок;

все из поданных заявок отклонены - 77 закупок;

подано две и более заявки, допущена одна - 371 закупка;

иное - 163 закупки.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 1 полугодие 2020 года было подано 15876 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено - 1792 (11,29%).

За отчетный период по всем закупкам в целом среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,40 заявки на одну закупку.

По итогам проведения закупок за 1 полугодие 2020 года сформирована экономия бюджетных средств в сумме 723,98 млн. рублей. Это составляет 4,42% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы – 697,54 млн. рублей - экономия по итогам состоявшихся закупок (15,52% от общей суммы состоявшихся закупок), 26,44 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,22%).

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено 5345 контрактов на общую сумму 9 993,04 млн. рублей. Из них по результатам состоявшихся процедур заключено 2808 контрактов (52,54% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 2 999,20 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур – 2537 контрактов (47,46%) на сумму 6 993,84 млн. рублей.

Заключенные контракты за 1 полугодие 2020 года в разрезе способов закупок:

электронные аукционы – 5239 контрактов на общую сумму 9 835,23 млн. рублей;

открытые конкурсы с ограниченным участием в электронной форме – 2 контракта на сумму 10,98 млн. рублей;

открытые конкурсы в электронной форме - 14 контрактов на общую сумму 134,94 млн. рублей;

запросы котировок в электронной форме - 79 контрактов на общую сумму 10,94 млн. рублей;

запросы предложений в электронной форме - 11 контрактов на сумму 0,94 млн. рублей.

В разрезе способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ниже представлены закупки за 1 полугодие 2020 года:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 6483 | 16 123,39 | 661,63 | 4,10  | 5239 | 9 835,23  | 80,81  |
| Конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 3 | 21,44 | 0,0 | 0 | 2 | 10,98 | 66,67 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 18 | 225,06 | 59,33  | 26,36  | 14 | 134,95 | 77,78  |
| Запрос котировок в электронной форме | 112 | 18,47 | 2,96 | 16,03  | 79 | 10,94 | 70,54  |
| Запрос предложений в электронной форме | 11 | 0,99 | 0,06 | 6,06  | 11 | 0,94 | 100,00  |
| ИТОГО: | 6627 | 16 389,35  | 723,98 | 4,42  | 5345 | 9 993,04 | 80,65  |

В соответствии со статьей 30 Федерального закона № 44-ФЗ заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО) в объеме не менее чем 15% совокупного годового объема закупок.

В течение 1 полугодия 2020 года проведено 794 закупки для СМП и СОНО на общую сумму 629,97 млн. рублей. На участие в закупках для СМП и СОНО участниками было подано 2208 заявок. В среднем, количество поданных заявок на одну закупку у СМП и СОНО составило – 2,78. Наибольшее количество участников наблюдается в закупках на поставку медицинских расходных материалов, лекарственных препаратов.

 За 1 полугодие 2020 года по результатам осуществления торговых процедур заключено 710 контрактов с СМП и СОНО на общую сумму 483,08 млн. рублей.

Наибольшее количество закупок для СМП и СОНО было проведено на поставку медицинских расходных материалов, лекарственных препаратов.

# 4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края

В течение 1 полугодия 2020 года уполномоченным учреждением проведены закупки для 168 государственных заказчиков (6627 закупок). Наибольшее количество закупок товаров, работ, услуг приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 394 закупки (5,95% от общего количества закупок за 1 полугодие 2020 года);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 354 закупки (5,34%);

ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер» - 303 закупки (4,57%);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 303 закупки (4,57%);

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края» - 268 закупок (4,04%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 1 полугодия 2020 года являются:

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 131 закупка на общую сумму 7 769,70 млн. рублей (разработка проектно-сметной документации, ремонт и содержание автомобильных дорог, приобретение в государственную собственность жилых помещений для обеспечения жилыми помещениями граждан по переселению из аварийного жилищного фонда в г. Чита, строительство фельдшерско-акушерских пунктов, спортивных и культурных объектов, жилых домов и т.д.);

Министерство финансов Забайкальского края - 17 закупок на общую сумму 2 413,42 млн. рублей (оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов);

ГУЗ «Забайкальский краевой онкологический диспансер» - 303 закупки на общую сумму 1 110,34 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 354 закупки на общую сумму 700,78 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, специализированных продуктов лечебного питания и т.д.);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 394 закупки на общую сумму 464,71 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.).

На долю этих заказчиков приходится 12 458,95 млн. рублей, что составляет 76,02% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (16 389,35 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показано размещение закупок товаров, работ, услуг за 1 полугодие 2020 года по совокупной начальной (максимальной) цене контрактов в процентном отношении среди крупнейших заказчиков:

# Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Открытый конкурс в электронной форме является наиболее тщательной и сложной процедурой проведения торгов, поэтому и менее используемой среди заказчиков.

Так, за 1 полугодие 2020 года было проведено 18 открытых конкурсов в электронной форме на сумму 225,06 млн. рублей. По результатам проведения открытых конкурсов сформирована экономия бюджетных средств в сумме 59,33 млн. рублей, что составляет 26,36% от общей суммы открытых конкурсов, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении открытых конкурсов в электронной форме, составляет 8,19%. 9 открытых конкурсов были проведены для ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края, 8 из них проведены на разработку проектно-сметной документации. Другими государственными заказчиками проводились открытые конкурсы в электронной форме на оказание образовательных услуг, выполнение работ по лесоустройству и т.д.

На участие в открытых конкурсах в электронной форме потенциальными участниками было подано 66 заявок, уровень конкуренции составил 3,67 заявки на одну закупку.

За 1 полугодие 2020 года проведено 3 конкурса с ограниченным участием в электронной форме на сумму 21,44 млн. рублей. Все конкурсы с ограниченным участием в электронной форме признаны несостоявшимися, экономия отсутствует. Все конкурсы с ограниченным участием в электронной форме проведены Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края на оказание услуг по оздоровлению детей, проживающих на территории Забайкальского края, в санаторно-оздоровительных лагерях.

Электронный аукцион является самым востребованным способом осуществления государственных закупок. В отчетном периоде электронный аукцион лидирует как по количеству проведенных закупок, так и по общей сумме начальной (максимальной) цены контрактов.

За 1 полугодие 2020 года было проведено 6483 электронных аукциона на общую сумму 16 123,39 млн. рублей. Процент сэкономленных финансовых средств при проведении электронных аукционов составляет 4,10%, сумма экономии – 661,63 млн. рублей, что в общей доле экономии составляет 91,39%.

Признаны состоявшимися при проведении электронных аукционов 2867 закупок (44,22%) на общую сумму 4 320,31 млн. рублей. Не состоявшимися признаны 3616 закупок (55,78%) на общую сумму 11 803,08 млн. рублей. Основные причины признания электронных аукционов не состоявшимися - отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, так по 993 электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 2017 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника, по 75 аукционам - все поданные заявки потенциальных участников были отклонены.

Всего на участие в электронных аукционах поставщиками было подано 15523 заявок (в среднем, 2,39 заявки на закупку).

Запрос котировок в электронной форме занимает второе место по степени востребованности. За 1 полугодие 2020 года было проведено 112 запросов котировок в электронной форме на сумму 18,47 млн. рублей. Из 112 закупок 52 признаны состоявшимися, 60 - несостоявшимися. По результатам всех проведенных запросов котировок в электронной форме сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 2,96 млн. рублей, что составляет 16,03% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов при проведении запросов котировок в электронной форме. Было подано 263 заявки от потенциальных участников, уровень конкуренции составил 2,35 заявки на одну закупку. В разрезе товарных групп наиболее часто запрос котировок в электронной форме применятся заказчиками в закупках на поставку изделий медицинского назначения, канцелярских товаров, хозяйственных товаров, продуктов питания, оказание услуг по организации лечебно-профилактического питания, экспертизы качества медицинской помощи и т.д.

За 1 полугодие 2020 года было проведено 11 запросов предложений в электронной форме на сумму 0,99 млн. рублей. Из 11 закупок 10 признаны состоявшимися, 1 - несостоявшейся. По результатам всех проведенных запросов предложений сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 0,06 млн. рублей, что составляет 6,06% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов при проведении запросов предложений в электронной форме. На участие в запросе предложений всего было подано 22 заявки от потенциальных участников, уровень конкуренции составил 2,00 заявки на одну закупку. Все запросы предложений в электронной форме были проведены на поставку лекарственных препаратов.

За 1 полугодие 2020 года в модуле «Закупки малого объема» государственными заказчиками Забайкальского края размещено 2281 договор малого объема на сумму 181,21 млн. рублей.

# Совместные торги для государственных заказчиков

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае продолжает функционировать практика проведения совместных закупок.

За 1 полугодие 2020 года для государственных заказчиков Забайкальского края ГКУ «ЗабГосЗакуп» проведено 120 совместных электронных аукционов (без учета отмененных) на общую сумму 566,31 млн. рублей (568 лотов). 1 совместный электронный аукцион был отменен. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 8,40 млн. рублей, что составляет 1,48% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

Из 120 проведенных совместных электронных аукционов признаны состоявшимся 57 закупок (47,50%) на общую сумму 239,23 млн. рублей. Не состоявшимися признаны 63 закупки (52,50%) на общую сумму 327,08 млн. рублей. Основными причинами признания совместных электронных аукционов не состоявшимися являются отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, а также отклонение заявок участников закупок. Так, по 14 совместным электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 42 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника.

Всего на участие в совместных торгах было подано 210 заявок на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам составило 1,75. Из общего количества поданных заявок было отклонено 6, что составляет 2,86% и указывает на высокое качество подаваемых заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на участие в совместных торгах.

В разрезе групп товаров закупки распределилась следующим образом:

на поставку продуктов питания проведено 89 закупок (371 лот) на сумму 22,62 млн. рублей, экономия составила 3,00 млн. рублей (13,26%), все закупки проведены для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края;

на поставку бумаги для офисной техники для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края проведено 6 закупок (18 лотов) на сумму 0,62 млн. рублей, экономия составила 0,08 (12,9%);

на поставку медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения проведено 12 закупок (98 лотов) на сумму 59,11 млн. рублей, экономия составила 1,50 млн. рублей (2,54%);

на приобретение готовой модульной конструкции фельдшерско-акушерского пункта для нужд учреждений здравоохранения проведено 4 закупки (30 лотов) на сумму 286,4 млн. рублей, экономия составила 3,82 млн. рублей (1,33%);

на поставку комплекса передвижного автомобильного диагностического для нужд учреждений здравоохранения проведено 2 закупки (24 лота) на сумму 188,21 млн. рублей, экономия отсутствует;

на поставку угля проведена 1 закупка (5 лотов) для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края на сумму 3,39 млн. рублей, экономия отсутствует;

на поставку бензина для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края проведено 6 закупок (22 лота) на сумму 5,96 млн. рублей, экономия отсутствует.

Анализ экономии проведенных закупок по группам товаров показывает, что наиболее высокий показатель приходится на закупки по поставке продуктов питания, бумаги офисной и свидетельствует о результативности указанных совместных электронных аукционов. Без формирования экономии бюджетных средств проводились торги на приобретение угля, бензина и автотранспортных средств.

Для нужд муниципальных заказчиков Забайкальского края в 1 полугодии 2020 года проведен 1 совместный электронный аукцион на общую сумму 23,78 млн. рублей (5 лотов). Экономия бюджетных средств составила 0,95 млн. рублей, что составило 3,99% от общей начальной (максимальной) цены контрактов. Совместный электронный аукцион проведен на поставку автотранспортных средств (приобретение многофункционального культурного центра (автоклуба).

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании Порядка взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 30 муниципальных образований (15 муниципальных районов, 8 городских поселений, 2 городских округа и 5 сельских поселения) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (731 муниципальный заказчик).

За 1 полугодие 2020 года заключены следующие соглашения:

№ 27 от 09 апреля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Калганское» (1 муниципальный заказчик);

№ 28 от 09 апреля 2020г. с Администрацией сельского поселения «Абагайтуйское» муниципального района «Забайкальский район» Забайкальского края (2 заказчика);

№ 29 от 09 апреля 2020г. с Администрацией муниципального района «Забайкальский район» (25 заказчиков);

№ 30 от 17 апреля 2020г. с Администрацией муниципального района «Кыринский район» (30 заказчиков).

В течение 1 полугодия 2020 года было проведено 429 закупок для 154 муниципальных заказчиков на общую сумму 2 750,66 млн. рублей, в том числе 398 электронных аукционов на общую сумму 2 704,01 млн. рублей, 22 запроса котировок в электронной форме на общую сумму 4,55 млн. рублей, 7 открытых конкурсов в электронной форме на общую сумму 42,10 млн. рублей и 2 предварительных отбора. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 256,36 млн. рублей, что составляет 9,32% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Отменено за 1 полугодие 2020 года 15 электронных аукционов.

Из 398 проведенных электронных аукционов – 245 (61,56%) признано состоявшимися на общую сумму 1 641,02 млн. рублей. В основном это закупки на выполнение капитального ремонта объектов культуры и спорта, улично-дорожной сети, благоустройство общественных территорий, строительство спортивных площадок и т.д. Среднее количество заявок на одну закупку составило свыше 6, что отражает высокую заинтересованность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к данному виду закупок.

Несостоявшимися было признано 153 (38,44%) электронных аукциона на общую сумму 1 062,99 млн. рублей (закупки по выполнению работ по текущему содержанию и ремонту автомобильных дорог, приобретение ГСМ, угля и т.д.).

По результатам проведения электронных аукционов была сформирована экономия бюджетных средств в сумме 252,29 млн. рублей, что составляет 9,33% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов электронных аукционов. На участие в электронных аукционах было подано 1680 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), уровень конкуренции составил 4,22 заявки на одну закупку.

По результатам 22 закупок, проведенных запросами котировок в электронной форме для муниципальных заказчиков, сформировалась экономия в размере 0,23 млн. рублей (5,05% от общей суммы запросов котировок в электронной форме). Состоявшимся было признано 11 запросов котировок, несостоявшимися - 11. Заявок на участие было подано 37, уровень конкуренции составил 1,68 заявки на одну закупку. В основном, запрос котировок муниципальные заказчики используют для приобретения ГСМ, бумаги, канцелярских товаров, для выполнения работ по содержанию дорог и прилегающих территорий, а также на оказание услуг по размещению печатных материалов.

По результатам 7 закупок, проведенных открытым конкурсом в электронной форме, сформировалась экономия в размере 3,84 млн. рублей (9,12% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов). Состоявшимися признаны 3 открытых конкурса в электронной форме, несостоявшимися – 4. Всего подано 26 заявок на участие, уровень конкуренции составил 3,71 заявки на одну закупку. Открытые конкурсы в электронной форме проведены муниципальными заказчиками на разработку проектно-сметной документации и проведение работ по осуществлению строительного контроля.

По количеству закупок больше всего проведено закупок Комитетом ЖКХ и строительства городского округа «Поселок Агинское», Администрацией городского поселения «Город Балей», Администрацией городского поселения «Борзинское».

Всего на 429 закупок было подано 1747 заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 4,07 на одну закупку.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключено 344 муниципальных контракта на общую сумму 1 839,97 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключен 241 контракт на сумму 1 066,49 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 103 контракта на сумму 773,48 млн. рублей.

По результатам проведения электронных аукционов заключено 322 муниципальных контракта на сумму 1 816,18 млн. рублей, запросов котировок в электронной форме - 19 контрактов на сумму 3,90 млн. рублей, открытых конкурсов в электронной форме - 3 контракта на сумму 19,89 млн рублей.

В 1 полугодии 2020 году Администрацией муниципального района «Тунгокоченский район» и Администрацией городского округа «Город Петровск-Забайкальский» были проведены 2 предварительных отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для нужд администраций на 2020 год для включения в перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

# 8. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 1 полугодие 2020 года специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 8 плановых контрольных мероприятий, в ходе которых проанализированы 233 государственные и муниципальные закупки на общую сумму 1 701 655,40 тыс. рублей и выявлено 24 процедурных и 7 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 9 836,10 тыс. рублей, в том числе в части:

принятия и оплаты фактически невыполненных работ (4 нарушения на общую сумму 8 228,20 тыс. рублей);

исполнения контрактов с нарушением установленных сроков (3 нарушения на сумму 1 607,90 тыс. рублей);

определения начальной (максимальной) цены контракта с использованием информации поставщиков о ценах товаров без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставки товаров (сроки поставки);

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 7 представлений Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В адрес Министерства финансов Забайкальского края Контрольно-счетной палатой Забайкальского края направлено 6 информационных писем для рассмотрения выявленных нарушений в сфере закупок.

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 1 полугодие 2020 года Министерством финансов Забайкальского края проведено 5 плановых проверок, 1 - внеплановая. По результатам всех проверок установлены нарушения законодательства о контрактной системе РФ, содержащие признаки административного правонарушения.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Предписания об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не выдавались.

Возбуждено 53 дела об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 38 постановлений о наложении административных штрафов на общую сумму 699,00 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 8 постановлений на сумму 160,00 тыс. рублей.

Обращения заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не поступали.

Обжаловано в судах 3 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении, из них 2 постановления оставлено судом без изменения, 1 постановление находится на рассмотрении в суде.

**Результаты контроля в соответствии с частями 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Контроль, предусмотренный частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

За 1 полугодие 2020 года Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 25505 объектов контроля.

К объектам контроля относятся: планы-графики закупок, в том числе и изменения, внесенные в них, извещения об осуществлении закупки, документация о закупке, проекты контрактов, а также информация о контрактах для их включения в реестр контрактов.

Результаты контроля по части 5 и 6 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ за 1 полугодие 2020 года:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| Планы-графики закупок | 3850 | 240 | 4090 | 5,87 |
| Извещения и документация о закупке | 4125 | 34 | 4159 | 0,82 |
| Проекты контрактов | 4515 | 360 | 4875 | 7,38 |
| Информация о контрактах | 9778 | 2603 | 12381 | 21,02 |
| Всего: | 22268 | 3237 | 25505 | 12,69 |

Наибольшее количество объектов контроля в 1 полугодии 2020 года в общем количестве занимает информация о контрактах – 12381 документ, что составляет 48,54% от общего количества объектов контроля.

Доля документов, не прошедших контроль, составила 12,69% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из всех документов, не прошедших контроль, наиболее часто возвращаются на доработку информация о контрактах (80,41%).

# 9. Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 1 полугодия 2020 года в УФАС по Забайкальскому краю было подано и рассмотрено 136 жалоб (2 жалобы находятся на рассмотрении) в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок – 1,89%, из них:

по 108 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (79,41% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 9 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (6,62%);

по 7 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (5,15%);

12 жалоб были отозваны заявителем (8,82%).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием отклонения заявок и отказом в допуске к участию в аукционах.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчика - 3 жалобы;

аукционной комиссии - 4 жалобы;

заказчик и члены аукционной комиссии – 1;

заказчика и уполномоченного учреждения - 1 жалоба.

В случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчика - 5 жалоб;

аукционной комиссии – 1 жалоба;

заказчика и уполномоченного учреждения - 1 жалоба.