



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

*от 6 ноября 2020 года*

г. Чита

*№ 331-р*

В соответствии с пунктом 13 статьи 107<sup>1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации:

Утвердить Основные направления государственной долговой политики Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (прилагаются).

Губернатор Забайкальского края



А.М.Осипов

УТВЕРЖДЕНЫ



распоряжением Правительства  
Забайкальского края

10 ноября 2020 года № 334р

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**государственной долговой политики Забайкальского края**  
**на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов**

**1. Общие положения**

1. Основные направления государственной долговой политики Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – долговая политика Забайкальского края) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики Забайкальского края и повышения ее эффективности. Ориентированы на определение приоритетов долговой политики Забайкальского края при составлении и исполнении бюджета Забайкальского края на очередной финансовый год и плановый период.

2. При подготовке долговой политики Забайкальского края учтены положения государственной программы Забайкальского края «Управление государственными финансами и государственным долгом», утвержденной постановлением Правительства Забайкальского края от 27 мая 2014 года № 274, рекомендации Министерства финансов Российской Федерации по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации и по проведению субъектами Российской Федерации ответственной заемной/долговой политики, а также основные направления бюджетной и налоговой политики Забайкальского края.

**2. Итоги реализации долговой политики Забайкальского края**

3. В Забайкальском крае проводится взвешенная долговая политика. По итогам 2019 года объем государственного долга Забайкальского края составил 26 929,3 млн. рублей, или 70,3 % от доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений.

По состоянию на 1 января 2020 года государственный долг Забайкальского края представлен кредитами, полученными от кредитных организаций (50,4 %), бюджетными кредитами, полученными из федерального бюджета (49,4 %), и государственными гарантиями (0,2 %).

4. В целях снижения долговой нагрузки на бюджет Забайкальского края в 2017 году край принял участие в реструктуризации обязательств перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета. Проценты за пользование бюджетными кредитами составляют 0,1 % годовых.

Кроме того, в 2020 году с Министерством финансов Российской Федерации заключены дополнительные соглашения о продлении периода погашения реструктурированных обязательств (задолженности) Забайкальского края перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам до 2029 года.

При этом высвобождаемые средства бюджета Забайкальского края должны быть направлены в 2020 году на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики Забайкальского края, с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета Забайкальского края по сравнению с 2019 годом; в 2021–2024 годах – на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.

5. Расходы на обслуживание государственного долга Забайкальского края в 2019 году составили 1 028,1 млн. рублей, или 1,4 % объема расходов краевого бюджета.

Привлечение в бюджет Забайкальского края кредитов от кредитных организаций осуществлялось исключительно по ставкам на уровне не более чем уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 % годовых.

6. Погашение и обслуживание долговых обязательств Забайкальского края осуществлялись в установленный срок и в полном объеме.

7. Объем государственного долга Забайкальского края не превышает норматива, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также показателей, предусмотренных условиями заключенных с Министерством финансов Российской Федерации дополнительных соглашений о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленных бюджету Забайкальского края из федерального бюджета. При неукоснительном исполнении условий указанных соглашений к 1 января 2021 года государственный долг Забайкальского края по отношению к собственным доходам не превысит установленные соглашениями показатели – 77 и 43 % по коммерческим заимствованиям.

8. По результатам проведенной Министерством финансов Российской Федерации долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, Забайкальский край отнесен к группе субъектов со средним уровнем долговой устойчивости.

### **3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики Забайкальского края**

9. Долговая политика Забайкальского края является производной от бюджетной и налоговой политики Забайкальского края, формируемой на базе

прогноза социально-экономического развития Забайкальского края на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

10. Эффективное управление государственным долгом означает не только своевременное обслуживание долговых обязательств, но и проведение рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры государственного долга Забайкальского края на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных федеральным законодательством.

11. Приоритетом долговой политики Забайкальского края является обеспечение сбалансированности бюджета Забайкальского края. В качестве основных инструментов заимствований используются кредиты, привлекаемые из федерального бюджета, а также кредиты коммерческих банков.

#### **4. Цели и задачи долговой политики Забайкальского края**

12. Целью долговой политики Забайкальского края является повышение эффективности управления государственным долгом Забайкальского края в долгосрочной перспективе.

13. Ключевыми задачами проведения долговой политики Забайкальского края являются:

1) удержание объема и структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы Забайкальского края уровне;

2) обеспечение потребностей бюджета Забайкальского края в заемном финансировании;

3) своевременное исполнение долговых обязательств при минимизации расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края;

4) безусловное исполнение требований бюджетного законодательства к организации управления государственным долгом Забайкальского края;

5) проведение работы в направлении организации долгосрочного планирования заимствований с возможным размещением облигационного займа;

6) соблюдение условий реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Забайкальскому краю из федерального бюджета.

#### **5. Инструменты реализации долговой политики Забайкальского края**

14. В рамках решения поставленных задач необходимо следующее:

1) обеспечить выполнение условий, установленных заключенными Правительством Забайкальского края с Министерством финансов Российской Федерации дополнительными соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных бюджету Забайкальского края из федерального бюджета в 2015–2017 годах, срок погашения которых наступает в 2018–2019 годах и 2021–2022 годах;

2) обеспечить погашение реструктурированных бюджетных кредитов в 2018–2019 и 2021–2024 годах в размере 5 % суммы основного долга ежегодно, в 2025–2029 годах равными долями по 14 % суммы основного долга;

3) обеспечить дефицит бюджета Забайкальского края в 2021–2023 годах на уровне не более 10 % от суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год;

4) обеспечить:

а) на 1 января 2022 года долю общего объема государственного долга Забайкальского края не более 75 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2021 год, в том числе долю общего объема долговых обязательств Забайкальского края по государственным ценным бумагам Забайкальского края и кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, не более 43 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2021 год;

б) на 1 января 2023 года долю общего объема государственного долга Забайкальского края не более 70 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, в том числе долю общего объема долговых обязательств Забайкальского края по государственным ценным бумагам Забайкальского края и кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, не более 43 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2022 год;

в) на 1 января 2024 года долю общего объема государственного долга Забайкальского края не более 65 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2022 год, в том числе долю общего объема долговых обязательств Забайкальского края по государственным ценным бумагам Забайкальского края и кредитам, полученным Забайкальским краем от кредитных организаций, не более 43 % суммы доходов бюджета Забайкальского края без учета безвозмездных поступлений за 2023 год.

При этом по итогам 2021–2023 годов объем государственного долга Забайкальского края и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут превысить установленные показатели на сумму бюджетный ассигнований, направленных на осуществление Забайкальским краем бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов;

5) проводить работу с Министерством финансов Российской Федерации по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета для замещения рыночных обязательств Забайкальского края;

б) обеспечить возможность привлечения в бюджет Забайкальского края кредитов от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций исключительно по ставкам на уровне не более чем

уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенный на 1 % годовых, а также установить аналогичную норму в акте Правительства Забайкальского края, устанавливающем порядок предоставления бюджетных кредитов из бюджета Забайкальского края бюджетам муниципальных районов и городских округов;

7) обеспечить показатель объема расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края в 2021–2023 годах не более 7 % от объема расходов бюджета Забайкальского края, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

8) в целях сокращения расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края проводить:

а) оптимизацию структуры государственного долга Забайкальского края;

б) привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации;

в) постоянный мониторинг процентных ставок по кредитам кредитных организаций;

9) в зависимости от ситуации на финансовых рынках определять наиболее приемлемые для Забайкальского края варианты размещения и погашения долговых обязательств Забайкальского края;

10) в целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края продолжить активное и конструктивное сотрудничество с кредитными организациями;

11) в целях определения благоприятной рыночной конъюнктуры для возможного размещения государственных облигаций Забайкальского края проводить постоянный мониторинг финансовых рынков;

12) обеспечить контроль за выполнением условий, установленных заключенными Министерством финансов Забайкальского края с органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края соглашениями о проведении реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным органам местного самоуправления муниципальных образований из бюджета Забайкальского края, сложившейся по состоянию на 1 января 2018 года.

#### **6. Анализ рисков для краевого бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом Забайкальского края**

15. Основными рисками в ходе реализации долговой политики Забайкальского края являются риск рефинансирования, процентный и операционный риски.

16. Риск рефинансирования – вероятность того, что Забайкальский край не сможет провести рефинансирование накопленных долговых обязательств

по приемлемым процентным ставкам (текущим либо более низким) или невозможность рефинансировать текущие обязательства вовсе.

17. Процентный риск - риск увеличения объема расходов на обслуживание государственного долга Забайкальского края вследствие изменения процентных ставок. Динамика процентных ставок непосредственно влияет на стоимость обслуживания как новых, принимаемых при рефинансировании долга обязательств, так и имеющихся долговых обязательств, обслуживаемых по переменной ставке. Как следствие, краткосрочные долговые обязательства или обязательства с переменной ставкой должны рассматриваться как более рискованные, чем долгосрочные обязательства с фиксированной ставкой.

18. Операционный риск – риск возникновения потерь (убытков) и (или) дополнительных затрат в результате несоответствия законодательству установленных порядков и процедур совершения операций и других сделок или их нарушения сотрудниками, некомпетентности или ошибок персонала, несоответствия или отказа используемых учетно-расчетных, информационных и других систем.

19. В целях минимизации данных рисков необходимо осуществлять постоянный мониторинг, оценку уровня рисков и выработать меры по их снижению, которыми являются контроль и планирование структуры государственного долга Забайкальского края на безопасном для финансовой системы Забайкальского края уровне, а также обеспечение привлечения необходимых объемов заемных ресурсов при сохранении общего уровня риска долгового портфеля на уровне, признанном приемлемым для бюджета Забайкальского края.

---