**Министерство финансов Забайкальского края**

**СВОДНЫЙ АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ**

**по результатам мониторинга**

**закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Забайкальского края**

**за 2020 год**

**г. Чита**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | [1. Организация закупок в Забайкальском крае 3](#_Toc64540380)  [2. Планирование закупок, товаров, работ, услуг 7](#_Toc64540381)  [3. Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края 9](#_Toc64540382)  [4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края 16](#_Toc64540383)  [5. Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг 18](#_Toc64540384)  [6. Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 21](#_Toc64540385)  [7. Совместные торги 23](#_Toc64540386)  [8. Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» 26](#_Toc64540387)  [9. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок 30](#_Toc64540388)  [10. Информация по жалобам 34](#_Toc64540389)  [11. Заключение 35](#_Toc64540390) |  |
|  |  |  |

# Организация закупок в Забайкальском крае

Сводный аналитический отчет по итогам 2020 года подготовлен Министерством финансов Забайкальского края по результатам мониторинга закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд, проведенного в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края».

Вопросы реализации Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) на территории Забайкальского края урегулированы постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544 «О некоторых вопросах реализации Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - постановление № 544).

В течение 2020 года в соответствии с постановлением № 544 полномочие по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для всех государственных заказчиков осуществляет уполномоченное учреждение - Государственное казенное учреждение «Забайкальский центр государственных закупок» (далее - ГКУ «ЗабГосЗакуп»). ГКУ «ЗабГосЗакуп» осуществляет свою деятельность в соответствии с Порядком взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальными заказчиками, утвержденным постановлением № 544.

Взаимодействие уполномоченного учреждения с заказчиками осуществляется посредством государственной информационной системы Забайкальского края «Автоматизированная информационная система «Государственный заказ» (далее - АИС «Госзаказ»). Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 декабря 2016 года № 446 «О некоторых вопросах информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг, осуществляемых для обеспечения нужд Забайкальского края и муниципальных нужд» утвержден порядок функционирования и использования АИС «Госзаказ». Оператором АИС «Госзаказ» является ГКУ «ЗабГосЗакуп».

С 01 сентября 2020 года размещение электронных процедур для нужд заказчиков Забайкальского края проводилось:

- для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд здравоохранения - на федеральной электронной площадке НЭП-Фабрикант (далее - ЭТП НЭП Фабрикант);

- для заказчиков, осуществляющих закупки с целью заключения контрактов, предметом которых является строительство, реконструкция, снос, капитальный ремонт, ремонт объектов, а также благоустройство территорий - на электронной торговой площадке Газпромбанка (далее - ЭТП ГПБ);

- для нужд остальных заказчиков - на электронной торговой площадке РТС - тендер.

С 23 октября 2020 года размещение электронных процедур для нужд заказчиков Забайкальского края проводится на следующих электронных площадках:

- для заказчиков, осуществляющих закупки для нужд здравоохранения - на - ЭТП НЭП Фабрикант;

- для нужд остальных заказчиков – на ЭТП ГПБ.

В течение 2020 года закупки некоторых заказчиков размещались на электронной торговой площадке Сбербанк АСТ.

В целях нормативно-правового обеспечения деятельности заказчиков Забайкальского края за 2020 год было принято:

постановление Правительства Забайкальского края от 13 марта 2020 года № 50 «О внесении изменений в постановление Правительства Забайкальского края от 16 июля 2014 года № 396 «Об утверждении правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Забайкальского края»»;

постановление Правительства Забайкальского края от 24 марта 2020 года № 62 «О внесении изменения в преамбулу типового соглашения между Забайкальским краем и находящимся на территории Забайкальского края муниципальным образованием об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

постановление Губернатора Забайкальского края от 03 апреля 2020 года № 23 «О внесении изменения в пункт 7 Порядка подготовки и подписания соглашений между Забайкальским краем и находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»;

постановление Правительства Забайкальского края от 03 сентября 2020 года № 366 «О внесении изменений в Порядок взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд».

На территории Забайкальского края в работу государственной информационной системы Забайкальского края «АИС-Госзаказ» продолжает успешно функционировать модуль - «Закупки малого объема», что позволяет:

осуществлять систематизацию, учет и контроль государственных контрактов, заключаемых государственными заказчиками Забайкальского края в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;

создать механизм для эффективного и рационального использования бюджетных средств и возможности максимального снижения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком;

обеспечивать равные условия доступа хозяйствующих субъектов к малым закупкам, что расширяет возможности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на осуществление предпринимательской деятельности с учетом открытости и прозрачности малых закупок.

Использование системы при осуществлении малых закупок позволяет заказчикам выбрать из целого ряда предложений поставщиков наиболее подходящее им и по цене, и по условиям исполнения, что является одним из механизмов защиты государственных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков.

Работа заказчиков в системе «Закупки малого объема» осуществляется в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 07 августа 2018 года № 345-р.

По вопросам осуществления закупочной деятельности на территории Забайкальского края проведены следующие мероприятия:

совещание под председательством исполняющего обязанности заместителя председателя Правительства Забайкальского края на тему «Проблемы реализации государственными и муниципальными заказчиками законодательства о контрактной системе, пути их решения». Были рассмотрены вопросы планирования закупок, типовые ошибки при подготовке документов закупок, контроль в сфере закупок и др.;

конференция («мозгобойня»), в ходе которой были рассмотрены вопросы реализации муниципальными заказчиками законодательства о контрактной системе, в том числе особенности проведения закупок строительных работ;

заседание Коллегии Министерства финансов Забайкальского края по итогам работы в 2019 году. На данной коллегии был проведен круглый стол по вопросам муниципального контроля в сфере закупок с участием руководителей и специалистов комитетов по финансам муниципальных образований. В заседании приняли участие представители 29 муниципальных районов Забайкальского края;

практические занятия, проведенные ГКУ «ЗабГосЗакуп» для заказчиков, осуществляющих закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд. В рамках проведения занятий были рассмотрены вопросы формирования плана-графика, формирования проекта контракта, расчета начальной (максимальной) цены контракта, систематические ошибки, допускаемые заказчиками при осуществлении закупок и др. В данных практических занятиях приняли участие представители 102 государственных и 12 муниципальных заказчиков (более 170 специалистов по закупкам). Основной задачей проведения занятий было оказание методологической помощи с целью минимизации допускаемых ошибок, информирование заказчиков об основных изменениях Федерального закона № 44-ФЗ;

расширенное совещание Комитета Совета Федерации по экономической политике с ФСИН России в формате видеоконференции на площадке территориальных органов ФСИН на тему «О ходе выполнения рекомендаций, принятых 25 марта 2019 года по итогам парламентских слушаний «Обеспечение государственными и муниципальными заказами учреждений уголовно-исполнительной системы». По итогам проведенной видеоконференции было подготовлено поручение заместителя председателя правительства Забайкальского края по вопросу оперативного оповещения УФСИН по Забайкальскому краю о потребности в приобретении продукции для государственных и муниципальных нужд Забайкальского края. Также были разработаны методические рекомендации «Предоставление преимуществ учреждениям и предприятиям УИС»;

обучающие онлайн-семинары для муниципальных заказчиков, организованные ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с электронной торговой площадкой РТС-тендер, на которых рассмотрены актуальные вопросы реализации закона о контрактной системе. На двух проведенных онлайн-семинарах приняли участие 72 и 116 участников;

вебинар «Практика работы на площадке ЭТП ГПБ для заказчиков 44-ФЗ», организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ для контрактных управляющих и специалистов в сфере закупок с целью рассмотрения вопросов взаимодействия, технической поддержки, работы заказчиков в личном кабинете ЭТП ГПБ. В вебинаре приняли участие 93 участника;

вебинар «Функционал и дополнительные сервисы НЭП-Фабрикант», организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на котором рассмотрены вопросы работы в личном кабинете (навигация и меню). В вебинаре приняли участие 78 участников;

вебинар «Новые правила закупок в сфере здравоохранения: изменения контрактной системы в 2020 году, практика проведения закупок», организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант. На нем были рассмотрены особенности закупок лекарственных средств и медицинских изделий, новый порядок определения цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, отдельные примеры административной практики в сфере здравоохранения и т.д. В вебинаре приняли участие 25 участников;

обучающий онлайн-семинар «Практический пример расчета цены на лекарственные препараты для медицинского применения по 44-ФЗ», организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с электронной торговой площадкой РТС-тендер;

обучающий онлайн-семинар «Организация здорового горячего питания в общеобразовательных организациях по 44-ФЗ, новые требования, практика», организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с электронной торговой площадкой РТС-тендер;

обучающий онлайн-семинар «Применение национального режима при осуществлении закупок по 44-ФЗ в 2020 году», организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с электронной торговой площадкой РТС-тендер;

онлайн-вебинар «Актуальные изменения законодательства о контрактной системе, вопросы применения законодательства при осуществлении закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства» для контрактных управляющих и специалистов в сфере закупок, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ. В вебинаре приняли участие 90 участников;

обучающий семинар, организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП НЭП Фабрикант, на котором рассмотрены основные способы закупок, в том числе открытый конкурс в электронной форме по строительству, изменения законодательства, принятые в период пандемии, новые правила контроля и предстоящие изменения. Также были подробно рассмотрены основные ошибки заказчиков на примере конкретных судебных дел и решений контрольных органов. Участие приняли 28 участников;

онлайн-вебинар «Функционал и дополнительные сервисы ЭТП ГПБ», организованный ГКУ «ЗабГосЗакуп» совместно с ЭТП ГПБ. В вебинаре приняли участие 39 участников.

Осуществлялась информационно-методологическая деятельность. В адрес руководителей исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края и главных распорядителей бюджетных средств своевременно и в полном объеме направлялись информационные письма с разъяснениями норм законодательства в сфере закупок.

# Планирование закупок, товаров, работ, услуг

Планирование закупок решает важную задачу - повышение эффективности функционирования системы закупок, прежде всего, за счет возможности своевременно выявлять ошибочные или недобросовестные действия заказчиков, предотвращая неэффективное расходование бюджетных средств и осуществление закупок с нарушением требований законодательства.

С 1 января 2020 года планирование закупочной деятельности претерпело существенные изменения в отличие от ранее действующих правил. С 1 октября 2019 года вступила в силу новая редакция статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которой планирование закупок осуществляется заказчиками посредством формирования плана-графика закупок. С 1 января 2020 года формирование плана закупок отменено.

Планы-графики закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ, а также с учетом установленных статьей 18 Федерального закона № 44-ФЗ требований к обоснованности осуществления закупок.

Обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями о нормировании в сфере закупок, с учетом требований к обоснованию начальной (максимальной) цены контракта.

На основании статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ планы-графики формируются заказчиками на срок, соответствующий сроку действия закона субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, законов субъекта Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов и являются основанием для осуществления закупок.

Так, в соответствии с информацией, полученной посредством АИС «Госзаказ», за 2020 год в Единой информационной системе (далее - ЕИС) государственными и муниципальными заказчиками, осуществляющими закупки через уполномоченное учреждение, размещено планов-графиков на сумму 49 103,43 млн. рублей (37 290,82 тыс. руб. и 11 812,61 тыс. руб. соответственно).

Следует отметить тот факт, что заказчиками постоянно вносятся изменения в планы-графики. В отчетном периоде государственными и муниципальными заказчиками, осуществляющими закупки через уполномоченное учреждение, было опубликовано 16518 версий планов-графиков.

В 2020 году стало больше причин для того, чтобы вносить какие-либо изменения в планы-графики, а именно:

приведение их в соответствие с изменениями, установленными в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 44-ФЗ (изменение перечня закупаемых товаров (работ, услуг) или нормативных затрат);

приведение их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении;

реализация решения, принятого заказчиком по итогам обязательного общественного обсуждения закупки в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 44-ФЗ;

использование экономии, полученной при осуществлении закупки;

иные случаи (расторжение контракта, исполнение предписания органов контроля, уточнение информации об объекте закупки и др.).

К существенным изменениям в планировании закупок также относятся отсутствие привязки закупки к конкретному месяцу размещения (с 2020 года необходимо указывать только год), возможность формирования нескольких извещений из одной строки плана-графика (кроме закупки работ по строительству, реконструкции объекта строительства, энергосервисных контрактов, закупок, подлежащих общественному обсуждению и др.).

В отличие от ранее действующих норм в отношении плана-графика закупок в новой форме не нужно указывать информацию о применении «национального режима», информацию об обеспечении заявок и контракта, описание объекта закупки.

В 2020 году государственными и муниципальными заказчиками, осуществляющими закупки через уполномоченное учреждение, было запланировано размещение закупок у субъектов малого предпринимательства (далее - СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - СОНО) на сумму 31 608,60 млн. рублей, или 64,37% от совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

# Информация о закупочной деятельности государственных заказчиков Забайкальского края

За 2020 год для государственных заказчиков Забайкальского края проведено 11950 закупок (без учета отмененных), в том числе:

- 11576 электронных аукционов (96,87% от общего количества закупок);

- 14 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме (0,12%);

- 38 открытых конкурсов в электронной форме (0,32%);

- 239 запросов котировок в электронной форме (2,00%);

- 83 запроса предложений в электронной форме (0,69%).

Отменено за 2020 год - 225 электронных процедур (1,85% от общего количества объявленных процедур для государственных заказчиков Забайкальского края).

В стоимостном выражении совокупная начальная (максимальная) цена контрактов за 2020 год составила 44 787,89 млн. рублей. По способам размещения начальная (максимальная) цена контрактов распределилась следующим образом:

- электронный аукцион – 43 055,31 млн. рублей (96,13% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов);

- конкурс с ограниченным участием в электронной форме – 1 064,68 млн. рублей (2,38%);

- открытый конкурс в электронной форме - 485,12 млн. рублей (1,08%);

- запрос котировок в электронной форме - 38,16 млн. рублей (0,09%);

- запрос предложений в электронной форме - 144,62 млн. рублей (0,32%).

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Доля суммарного объёма закупок, проведённых посредством электронного аукциона, традиционно остается очень высокой 96,13%, что отражает востребованность способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в электронной форме, обусловленную минимизацией временных и материальных затрат.

В представленной ниже таблице показана динамика осуществления закупок для государственных нужд в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 год | 2013 год | 2014 год | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| начальная (максимальная) цена контрактов (млн. рублей) | 16756,9 | 13049,1 | 12502,3 | 19217,9 | 16209,1 | 11929,6 | 12562,0 | 32921,2 | 44787,9 |
| количество проведенных лотов (закупок), в том числе: | 5018 | 6750 | 8647 | 8421 | 10 207 | 9738 | 10265 | 13570 | 11950 |
| аукционы в электрон ной форме | 3351 | 5487 | 7879 | 7979 | 9739 | 9211 | 9689 | 13151 | 11576 |
| конкурсы | 23 | 25 | 68 | 12 | 19 | 30 | 40 | 114 | 52 |
| запросы котировок | 1644 | 1237 | 689 | 429 | 449 | 493 | 530 | 267 | 239 |
| запросы предложений | 0 | 0 | 11 | 1 | 0 | 4 | 5 | 38 | 83 |
| предварительные отборы | 0 | 1 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1 | 0 | 0 |

По итогам 2020 года по начальной (максимальной) цене контракта наибольший процент государственных закупок (87,01%) осуществлен за счет средств бюджета Забайкальского края - 38 968,27 млн. рублей. За счет средств обязательного медицинского страхования проведены закупки на сумму 4 381,53 млн. рублей (9,78% от общей суммы). Также осуществлялись закупки с привлечением средств от предпринимательской деятельности – 103,11 млн. рублей (0,23%). Совместное финансирование государственных закупок из различных бюджетов составило 1 334,98 млн. рублей (2,98%).

В течение 2020 года признаны состоявшимися 5175 закупок (43,31% от общего количества закупок), в том числе 5026 электронных аукционов, 1 конкурс с ограниченным участием в электронной форме, 19 открытых конкурсов в электронной форме, 110 запросов котировок в электронной форме, 19 запросов предложений в электронной форме. Общая сумма начальной (максимальной) цены контрактов состоявшихся закупок – 11 490,71 млн. рублей, что составляет 25,66% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по состоявшимся закупкам - 22227. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по состоявшимся закупкам - 4,30 заявки на одну закупку, что отражает достаточно высокий уровень конкуренции.

Несостоявшимися в течение 2020 года признаны 6775 закупок (56,69% от количества всех закупок), в том числе 6550 электронных аукционов, 13 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме, 19 открытых конкурсов в электронной форме, 129 запросов котировок в электронной форме, 64 запроса предложений в электронной форме. Общая начальная (максимальная) цена контрактов по несостоявшимся закупкам - 33 297,18 млн. рублей, что составляет 74,34% от совокупной начальной (максимальной) цены контрактов.

Общее количество поданных заявок по несостоявшимся закупкам - 6420. Среднее количество поданных заявок на участие от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по несостоявшимся закупкам – 0,95 заявки на одну закупку.

Из всех закупок, признанных несостоявшимися (6775), количество закупок где:

- не подано ни одной заявки - 1930 закупок;

- 1 заявка подана и допущена - 3657 закупок;

- все из поданных заявок отклонены - 209 закупок;

- подано две и более заявки, допущена одна - 318 закупок;

- иное - 661 закупка.

Основная причина несостоявшихся закупок - низкая конкуренция, которая снижает экономическую эффективность закупочных процедур и ведет к финансовым потерям.

Всего потенциальными поставщиками (подрядчиками, исполнителями) за 2020 год было подано 28647 заявок на участие в закупках для государственных нужд Забайкальского края. Из всех поданных заявок было отклонено - 3383 (11,81%).

За отчетный период по всем закупкам в целом среднее количество поданных заявок на участие со стороны поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составляет 2,40 заявки на одну закупку.

В представленной ниже таблице показана динамика формирования уровня конкуренции при осуществлении закупок для государственных нужд в Забайкальском крае в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 год | 2013  год | 2014 год | 2015 год | 2016  год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Количество поданных заявок на одну закупку | 2,4 | 2,4 | 2,1 | 2,0 | 2,2 | 2,7 | 2,8 | 2,6 | 2,4 |

По итогам проведения закупок за 2020 год сформирована экономия бюджетных средств в сумме 1 472,39 млн. рублей. Это составляет 3,29% от общей суммы всех закупок товаров, работ, услуг, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. Из этой суммы 1 353,36 млн. рублей - это экономия по итогам состоявшихся закупок (11,78% от общей суммы состоявшихся закупок), 119,03 млн. рублей - экономия по итогам несостоявшихся закупок (0,35%).

Результаты формирования экономии в процессе проведения закупок за 2020 год:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ размещения | Состоявшиеся закупки | | Несостоявшиеся закупки | | Итого сумма, млн. руб.: | % от НМЦК |
| Экономия сумма, млн. руб. | % от НМЦК | Экономия сумма, млн. руб. | % от НМЦК |
| Электронный аукцион | 1 281,17 | 11,55 | 45,32 | 0,14 | 1 326,49 | 3,08 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 60,27 | 26,14 | 73,25 | 28,78 | 133,52 | 27,52 |
| Конкурс с ограниченным участием | 5,63 | 4,12 | 0 | 0 | 5,63 | 0,53 |
| Запрос котировок в электронной форме | 5,20 | 28,62 | 0,25 | 1,25 | 5,45 | 14,28 |
| Запрос предложений в электронной форме | 1,09 | 8,99 | 0,21 | 0,16 | 1,30 | 0,90 |
| Всего: | 1 353,36 | 11,78 | 119,03 | 0,36 | 1 472,39 | 3,29 |

По предыдущим годам итоги проведения государственных закупок представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2012 год | 2013  год | 2014 год | 2015 год | 2016  год | 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| Экономия бюджетных средств (млн. рублей) | 751,7 | 875,9 | 475,4 | 960,0 | 844,4 | 1 032,4 | 735,0 | 1 470,3 | 1 472,4 |
| % экономии | 4,5 | 6,7 | 3,8 | 5,0 | 5,2 | 8,6 | 5,8 | 4,5 | 3,3 |

В представленной ниже диаграмме приведена динамика экономии бюджетных средств по годам:

На результативность проводимых закупок влияет специфика предмета закупок, состояние конкурентной среды в Забайкальском крае и другие факторы. Также, на желание поставщиков (подрядчиков, исполнителей) участвовать в закупках влияет своевременное исполнение государственными заказчиками обязательств по контрактам в части оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг.

В отчетном периоде государственными заказчиками Забайкальского края по результатам торговых процедур заключено 10063 контракта на общую сумму 23 766,02 млн. рублей (в 2019 году было заключено 11759 контрактов на сумму 19 954,94 млн. рублей). Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 5357 контрактов (53,23% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 9 689,46 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 4706 контрактов (46,77%) на сумму 14 076,56 млн. рублей.

Заключенные контракты за 2020 год в разрезе способов закупок:

- электронные аукционы - 9788 контрактов на общую сумму 22 317,36 млн. рублей;

- конкурсы с ограниченным участием в электронной форме - 13 контрактов на общую сумму 1 047,26 млн. рублей;

- открытые конкурсы в электронной форме - 33 контракта на 329,14 млн. рублей;

- запросы котировок в электронной форме - 189 контрактов на общую сумму 24,40 млн. рублей;

- запрос предложений в электронной форме - 40 контрактов на общую сумму 47,86 млн. рублей.

По способам размещения в стоимостном выражении закупки отражены в представленной ниже диаграмме:

Основную долю составляют контракты, заключенные по результатам проведения электронных аукционов, как в количественном, так и в стоимостном выражениях.

С 01 января 2019 года на территории Забайкальского края функционирует модуль «Закупки малого объема». Государственными заказчиками Забайкальского края за 2020 год в нем размещено 12385 закупок на сумму 864,53 млн. рублей.

В приведенной ниже таблице отражены закупки, проведенные конкурентными способами, и заключенные контракты государственных заказчиков Забайкальского края за 2020 год:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) | Количество проведенных закупок | НМЦК, млн. рублей | Экономия, сформированная в процессе проведения торгов, млн. руб. | % экономии | Количество заключенных контрактов | Сумма заключенных контрактов, млн. руб. | % заключенных контрактов (от количества закупок) |
| Электронный аукцион | 11576 | 43 055,31 | 1 326,49 | 3,08 | 9788 | 22 317,36 | 84,55 |
| Конкурс с ограниченным участием в электронной форме | 14 | 1 064,68 | 5,63 | 0,53 | 13 | 1 047,26 | 92,86 |
| Открытый конкурс в электронной форме | 38 | 485,12 | 133,52 | 27,52 | 33 | 329,14 | 86,84 |
| Запрос котировок в электронной форме | 239 | 38,16 | 5,45 | 14,28 | 189 | 24,40 | 79,08 |
| Запрос предложений в электронной форме | 83 | 144,62 | 1,30 | 0,90 | 40 | 47,86 | 48,19 |
| ИТОГО: | 11950 | 44 787,89 | 1 472,39 | 3,29 | 10063 | 23 766,02 | 84,21 |

# 4. Анализ проведенных закупок по государственным заказчикам Забайкальского края

В течение 2020 года уполномоченным учреждением проведены закупки для 192 государственных заказчиков (11950 закупок). В 2019 году количество государственных заказчиков, для которых проводились закупки уполномоченным учреждением - 188.

Наибольшее количество закупок товаров, работ, услуг приходится на следующих государственных заказчиков Забайкальского края:

ГУЗ «Краевая детская клиническая больница» - 676 закупок (5,66% от общего количества закупок за 2020 год);

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края» - 666 закупок (5,57%);

ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 555 закупок (4,64%);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 505 закупок (4,23%);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 462 закупки (3,87%);

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 371 закупка (3,10%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) крупными заказчиками по итогам 2020 года являются:

ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края - 371 закупка на общую сумму 23 384,26 млн. рублей (выполнение проектно-изыскательских работ, кадастровых работ, выполнение работ по ремонту и содержанию региональных и межмуниципальных автомобильных дорог, приобретение в государственную собственность Забайкальского края объектов недвижимого имущества, выполнение работ по строительству объектов и т.д.);

Министерство финансов Забайкальского края - 56 закупок на общую сумму 7 928,62 млн. рублей (оказание финансовых услуг по предоставлению кредитных ресурсов для финансирования дефицита бюджета Забайкальского края и (или) погашения долговых обязательств Забайкальского края и т.д.);

ГУЗ «Краевой онкологический диспансер» - 555 закупок на общую сумму 2 125,15 млн. рублей (поставка лекарственных средств, изделий медицинского назначения, продуктов питания и т.д.);

ГУЗ «Краевая клиническая больница» - 505 закупок на общую сумму 1 092,39 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинских расходных материалов и т.д.);

ГКУ «Центр обслуживания, содержания и продаж казенного имущества Забайкальского края» - 666 закупок на общую сумму 959,54 млн. рублей (приобретение в государственную собственность жилых помещений и т.д.);

Министерство здравоохранения Забайкальского края - 462 закупки на общую сумму 929,31 млн. рублей (приобретение лекарственных средств и т.д.);

ГУЗ «Городская клиническая больница № 1» - 320 закупок на общую сумму 769,01 млн. рублей (приобретение лекарственных средств, медицинского оборудования, медицинских расходных материалов, оказание услуг по ремонту и техническому обслуживанию медицинского оборудования т.д.).

На долю этих заказчиков приходится 37 188,28 млн. рублей, что составляет 83,03% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов всех государственных заказчиков Забайкальского края (44 787,89 млн. рублей).

В представленной ниже диаграмме показано размещение закупок товаров, работ, услуг за 2020 год по совокупной начальной (максимальной) цене контрактов в процентном отношении среди крупнейших заказчиков:

# Анализ проведенных закупок по группам товаров, работ, услуг

Государственные закупки Забайкальского края многогранны по своей структуре и имеют множество направлений - от поставок канцтоваров, запасных частей, лекарственных средств, продуктов питания до крупных закупок, таких как поставка дорогостоящего оборудования для медицинских учреждений, приобретение в собственность квартир, иного недвижимого имущества и т.д. Также разнообразен перечень выполняемых работ и оказываемых услуг.

В таблице представлены итоги осуществления закупок в разрезе товарных групп за 2020 год:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование группы | Кол-во закупок | НМЦ, млн. рублей | Экономия | | Кол-во участников | Среднее число участников на одну закупку |
| млн. рублей | % |
| Медицинское оборудование и медицинская мебель | 556 | 1 624,48 | 50,13 | 3,09 | 1373 | 2,47 |
| Лекарственные средства | 3113 | 2 179,77 | 243,61 | 11,18 | 5393 | 1,73 |
| Изделия медицинского назначения, расходные материалы (включая тест-системы, реагенты и проч.) | 2799 | 1 878,29 | 227,29 | 12,10 | 8702 | 3,11 |
| Продукты питания | 1357 | 255,13 | 30,78 | 12,06 | 2641 | 1,95 |
| Приобретение в собственность недвижимого имущества | 889 | 1 515,02 | 43,80 | 2,89 | 1075 | 1,21 |
| Финансовые услуги (кредиты) | 51 | 7 889,56 | 0,00 | 0,00 | 11 | 0,22 |
| Строительство, ремонт и содержание автодорог | 64 | 9 975,74 | 151,58 | 1,52 | 147 | 2,30 |
| Разработка проектно-сметной документации | 59 | 1 358,73 | 47,98 | 3,53 | 127 | 2,15 |
| Строительство, реконструкция | 34 | 10 994,79 | 43,06 | 0,39 | 93 | 2,74 |
| Капитальные и текущие ремонты | 190 | 761,31 | 122,99 | 16,15 | 860 | 4,53 |
| Выполнение земельных и кадастровых работ | 25 | 81,78 | 53,67 | 65,63 | 148 | 5,92 |
| Оказание услуг по организации готового лечебного питания, др. питания | 52 | 966,69 | 3,78 | 0,39 | 55 | 1,06 |
| Оказание услуг охраны | 83 | 65,58 | 11,28 | 17,20 | 177 | 2,13 |
| Образовательные услуги (повышение квалификации) | 130 | 73,09 | 12,59 | 17,22 | 653 | 5,02 |
| ГСМ | 218 | 278,75 | 9,69 | 3,48 | 481 | 2,21 |
| Приобретение автотранспортных средств | 25 | 367,45 | 3,58 | 0,97 | 35 | 1,40 |
| Вычислительная техника (включая комплектующие и расходные материалы) | 136 | 693,50 | 15,90 | 2,29 | 521 | 3,83 |
| Поставка канцелярских принадлежностей, бумаги | 250 | 81,99 | 11,35 | 13,84 | 702 | 2,81 |
| Твердое топливо (уголь, дрова) | 61 | 55,52 | 3,91 | 7,04 | 115 | 1,89 |
| Прочее | 1858 | 3 690,72 | 385,42 | 10,44 | 5338 | 2,87 |
| Итого | 11950 | 44 787,89 | 1 472,39 | 3,29 | 28647 | 2,40 |

Значительные объемы закупок в количественном выражении осуществлялись краевыми заказчиками для медицинских целей. Наибольшее

число закупок - 3113 (26,05%) проведено на поставку лекарственных средств, на поставку изделий медицинского назначения, расходных материалов проведено 2799 закупок (23,42%). Также в 2020 году большое количество закупок проведено на поставку продуктов питания, приобретение в собственность недвижимого имущества - 1357 (11,36%) и 889 (7,44%) закупок соответственно.

Преобладающие суммы в структуре государственных закупок занимают закупки на выполнение работ по строительству и реконструкции 10 994,79 млн. рублей (24,55% от общего объема закупок), работ по строительству, ремонту и содержанию автодорог - 9 975,74 млн. рублей (22,27%), закупки на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов 7 889,56 млн. рублей (17,62%), на поставку лекарственных средств - 2 179,77 млн. рублей (4,87%), на поставку изделий медицинского назначения, расходных материалов - 1 878,29 млн. рублей (4,19%).

Наибольший процент экономии при проведении торгов сформировался в закупках на выполнение земельных и кадастровых работ - 65,63%, на оказание образовательных услуг - 17,22%, на оказание услуг охраны - 17,20%, на выполнение работ по капитальному и текущему ремонту - 16,15%, на поставку канцелярских принадлежностей, бумаги - 13,84%, на поставку изделий медицинского назначения, расходных материалов - 12,10%.

Наибольшее количество участников на одну закупку наблюдается в закупках на выполнение земельных и кадастровых работ, работ по капитальному и текущему ремонту, на оказание образовательных услуг, поставку вычислительной техники, а также на поставку изделий медицинского назначения.

# Анализ проведенных закупок товаров, работ, услуг по способам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

Открытый конкурс в электронной форме, является наиболее трудоемкой и сложной процедурой проведения торгов, поэтому и менее используемой среди заказчиков.

Так, за 2020 год было проведено 38 открытых конкурсов в электронной форме на сумму 485,12 млн. рублей. Доля открытых конкурсов в электронной форме составила 0,32% от общего количества закупок. По результатам проведения сформирована экономия бюджетных средств в сумме 133,52 млн. рублей, что составляет 27,52% от общей суммы открытых конкурсов в электронной форме, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении открытых конкурсов, составляет 9,07%.

19 открытых конкурсов в электронной форме было признано состоявшимся на общую сумму 230,58 млн. рублей. Из них 12 открытых конкурсов в электронной форме проведено для ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края, из которых основная часть на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации.

19 открытых конкурсов в электронной форме на общую сумму 254,54 млн. рублей были признаны несостоявшимися. По 1 открытому конкурсу в электронной форме не было подано ни одной заявки, по 14 подано по 1 заявке от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в двух случаях все поданные заявки отклонены, 2 конкурса - иные случаи.

Всего на открытые конкурсы в электронной форме было подано 108 заявок от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), среднее количество заявок на один открытый конкурс - 2,84.

В отчетном периоде было проведено 14 открытых конкурсов с ограниченным участием в электронной форме на сумму 1 064,68 млн. рублей. Доля конкурсов с ограниченным участием составила 0,12% от общего количества закупок. По результатам проведения сформирована экономия бюджетных средств в сумме 5,63 млн. рублей, что составляет 0,53% от общей суммы открытых конкурсов в электронной форме, проведенных для государственных заказчиков Забайкальского края. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении открытых конкурсов, составляет 0,38%.

1 конкурс с ограниченным участием на общую сумму 136,64 млн. рублей был проведен на выполнение работ по капитальному ремонту здания для травматологического пункта ГУЗ «Городская клиническая больница №1», признан состоявшимся.

13 конкурсов с ограниченным участием в электронной форме были признаны несостоявшимися. По 1 конкурсу не было подано ни одной заявки, по 12 конкурсам было подано и допущено по 1 заявке от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Из них, 10 конкурсов проведены на оказание услуг по организации лечебного питания для учреждений здравоохранения, подведомственных Министерству здравоохранения Забайкальского края. 3 конкурса проведено для Министерства образования и науки Забайкальского края на оказание услуг по оздоровлению детей, проживающих на территории Забайкальского края в санаторно-оздоровительных лагерях.

Электронный аукцион является самым востребованным способом осуществления государственных закупок. В отчетном периоде электронный аукцион лидирует как по количеству проведенных закупок, так и по общей сумме начальной (максимальной) цены контрактов.

За 2020 год доля электронных аукционов составила   
96,87% от общего количества закупок (был проведен 11576 электронных аукционов для государственных заказчиков Забайкальского края) и 96,13% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов (на сумму 43 055,31 млн. рублей).

Процент сэкономленных финансовых средств при проведении электронных аукционов составляет 3,08%, сумма экономии - 1 326,49 млн. рублей, что в общей доле экономии составляет 90,09%.

Признаны состоявшимися при проведении электронных аукционов 5026 закупок (43,42%) на общую сумму 11 093,19 млн. рублей.

Несостоявшимися признаны 6550 закупок (56,58%) на общую сумму 31 962,12 млн. рублей. Основные причины признания электронных аукционов не состоявшимися - отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, так по 1839 электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 3551 аукциону была подана и допущена единственная заявка участника, по 190 аукционам - все поданные заявки потенциальных участников были отклонены, по 311 аукционам - подано 2 и более заявок, допущена одна.

Всего на участие в электронных аукционах поставщиками было подано 27898 заявок (в среднем, 2,41 заявки на закупку).

Запрос котировок в электронной форме занимает второе место по степени востребованности. За 2020 год было проведено 239 запросов котировок в электронной форме на общую сумму 38,16 млн. рублей. 110 из них были признаны состоявшимися на общую сумму 18,18 млн. рублей, 129 - несостоявшимися на сумму 19,98 млн. рублей. Доля запросов котировок составила 2,00% от общего количества закупок.

Экономия финансовых средств по результатам проведения запросов котировок в электронной форме составила 14,28%, что в стоимостном выражении составляет 5,45 млн. рублей. В общей экономии доля экономии, сформированная при проведении запросов котировок, составляет 0,37%.

На участие в запросах котировок подано 558 заявок, в среднем - 2,33 заявки на закупку.

В отчетном периоде проведено 83 запроса предложений в электронной форме на общую сумму 144,62 млн. рублей. По результатам проведения запросов предложений сложилась экономия бюджетных средств в размере 1,3 млн. рублей, что составило 0,90% от общей суммы проведенных запросов предложений в электронной форме.

60 запросов предложений проведены ГКУ «Служба единого заказчика» Забайкальского края на приобретение в государственную собственность жилых помещений для обеспечения жилыми помещениями граждан по переселению из аварийного жилищного фонда. 23 запроса предложений проведены Министерством здравоохранения Забайкальского края на поставку лекарственных средств.

# Совместные торги

В целях повышения экономической эффективности государственных закупок в крае продолжает функционировать практика проведения совместных закупок. Динамика развития проведения совместных торгов, начиная с 2016 года на территории Забайкальского края, приведена ниже в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Государственные заказчики | | | Муниципальные заказчики | | |
|  | Количество закупок | Количество лотов | Сумма НМЦК | Количество закупок | Количество лотов | Сумма НМЦК |
| 2016 | 1 | 2 | 0,24 |  |  |  |
| 2017 | 20 | 163 | 77,18 |  |  |  |
| 2018 | 90 | 574 | 59,32 |  |  |  |
| 2019 | 178 | 816 | 207,87 | 9 | 289 | 112,83 |
| 2020 | 264 | 1352 | 704,33 | 1 | 5 | 23,78 |
| ИТОГО: | 553 | 2907 | 1 048,94 | 10 | 294 | 136,61 |

За 2020 год ГКУ «ЗабГосЗакуп» для государственных и муниципальных заказчиков проведено 265 совместных электронных аукционов на общую сумму 728,11 млн. рублей (1357 лотов). Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 14,16 млн. рублей, что составляет 1,95% от общей начальной (максимальной) цены контрактов при объявлении совместных торгов.

Из 265 проведенных совместных электронных аукционов признаны состоявшимися 135 закупок (50,94%), на общую сумму 294,76 млн. рублей. Не состоявшимися признаны 130 закупок (49,06%) на общую сумму 433,35 млн. рублей. Основными причинами признания совместных электронных аукционов несостоявшимися являются отсутствие предложений от потенциальных поставщиков, а также отклонение заявок участников закупок. Так, по 28 совместным электронным аукционам не было подано ни одной заявки, по 92 аукционам была подана и допущена единственная заявка участника.

Всего на участие в совместных торгах было подано 495 заявок на участие от потенциальных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на одну закупку по всем совместным торгам составило 1,87. Из общего количества поданных заявок было отклонено 12 заявок, что составляет 2,42% и указывает на высокое качество подаваемых заявок от поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на участие в совместных торгах.

Для нужд государственных заказчиков Забайкальского края за 2020 год проведено 264 совместных электронных аукциона (99,62%) на общую сумму 704,33 млн. рублей (1352 лота). Сложилась экономия бюджетных средств в размере 13,21 млн. рублей, что составило 1,88% от общей начальной (максимальной) цены контрактов.

В разрезе групп товаров закупки распределилась следующим образом:

на поставку бумаги для офисной техники для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края проведено 12 закупок (52 лота) на сумму 2,66 млн. рублей, экономия составила 0,41 млн. рублей (15,41%);

на поставку продуктов питания проведено 206 закупок (939 лотов) на сумму 62,20 млн. рублей, экономия составила 6,44 млн. рублей (10,35%), все закупки проведены для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края;

на поставку медицинского оборудования для нужд учреждений здравоохранения проведено 22 закупки (240 лотов) на сумму 82,23 млн. рублей, экономия составила 2,49 млн. рублей (3,03%);

на приобретение готовой модульной конструкции фельдшерско-акушерского пункта для нужд учреждений здравоохранения проведено 4 закупки (30 лотов) на сумму 286,40 млн. рублей, экономия составила 3,82 млн. рублей (1,33%);

на поставку угля проведено 2 закупки (10 лотов) для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края на сумму 8,32 млн. рублей, экономия составила 0,03 млн. рублей (0,36%);

на поставку бензина для нужд учреждений социальной защиты населения Забайкальского края проведено 15 закупок (54 лота) на сумму 15,57 млн. рублей, экономия составила 0,02 млн. рублей (0,13%);

на поставку комплекса передвижного автомобильного диагностического для нужд учреждений здравоохранения проведено 3 закупки (27 лотов) на сумму 246,95 млн. рублей, экономия отсутствует.

Анализ экономии проведенных закупок по группам товаров показывает, что наиболее высокий показатель приходится на закупки по поставке бумаги офисной, продуктов питания, что составляет соответственно 15,41% и 10,35% и свидетельствует о результативности указанных совместных электронных аукционов. Без формирования экономии бюджетных средств проведены торги на поставку передвижного автомобильного диагностического комплекса.

Для нужд муниципальных заказчиков Забайкальского края за 2020 год проведен 1 совместный электронный аукцион (0,38%) на сумму 23,78 млн. рублей (5 лотов). Экономия бюджетных средств составила 0,95 млн. рублей, что составило 3,99% от общей начальной (максимальной) цены контрактов. Совместный электронный аукцион проведен на поставку автотранспортных средств (приобретение многофункционального культурного центра (автоклуба)).

В рамках реализации национального проекта «Спорт – норма жизни» Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края стало участником совместного электронного аукциона, проведенного для заказчиков нескольких субъектов Российской Федерации, на поставку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок на сумму 338,19 млн. рублей. Организацией, осуществляющей размещение заказа, выступило Государственное казенное учреждение Республики Мордовия «Региональный центр организации закупок». Участниками совместных торгов стало 22 заказчика из различных субъектов Российской Федерации. По результатам аукциона Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края заключен контракт на сумму 19,08 млн. рублей.

Также в 2020 году Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края выступило одним из участников совместного открытого конкурса в электронной форме на поставку спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации футбольных полей с искусственным покрытием, проведенного для 6 заказчиков нескольких субъектов Российской Федерации на общую сумму 242,41 млн. рублей. Организатор - Государственное казенное учреждение Удмуртской Республики «Региональный центр закупок Удмуртской Республики». По результатам Министерством физической культуры и спорта Забайкальского края заключен контракт на сумму 40,40 млн. рублей.

Проведение совместных закупок позволяет значительно экономить временные и трудовые затраты, а также минимизировать риски потери экономической эффективности при осуществлении закупок для нужд края.

# Информация о закупочной деятельности муниципальных заказчиков, которые осуществляют закупочную деятельность посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп»

Полномочие на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения муниципальных нужд на основании заключенных Правительством Забайкальского края от имени Забайкальского края с находящимися на территории Забайкальского края муниципальными образованиями соглашений о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет ГКУ «ЗабГосЗакуп» на основании [Порядка](consultantplus://offline/ref=7CA6AF8E13816272B76F02D9D765E62E4C080754D1975C13DF558CB85E43102408CD3E13D5977B4FEC30B36B1DNCN1H) взаимодействия государственного казенного учреждения «Забайкальский центр государственных закупок» с заказчиками, осуществляющими закупки для обеспечения нужд Забайкальского края, муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 17 декабря 2013 года № 544.

В течение 2020 года заключены следующие соглашения:

№ 27 от 09 апреля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Калганское» муниципального района «Калганский район» (1 муниципальный заказчик);

№ 28 от 09 апреля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Абагайтуйское» муниципального района «Забайкальский район» (2 заказчика);

№ 29 от 09 апреля 2020 года с Администрацией муниципального района «Забайкальский район» (25 заказчиков);

№ 30 от 17 апреля 2020 года с Администрацией муниципального района «Кыринский район» (30 заказчиков);

№ 31 от 07 июля 2020 года с Администрацией муниципального района «Борзинский район» (52 заказчика);

№ 32 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Приозёрное» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 33 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Акурайское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 34 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Биликтуйское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 35 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Ключевское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 36 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Курунзулайское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 37 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Новоборзинское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 38 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Переднебыркинское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 39 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Соловьёвское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 40 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Усть-Озерское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 41 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Цаган-Олуйское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 42 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Чиндантское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 43 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Шоноктуйское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 44 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Южное» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 45 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Хада-Булакское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 46 от 23 июля 2020 года с Администрацией сельского поселения «Кондуйское» муниципального района «Борзинский район» (1 заказчик);

№ 47 от 06 ноября 2020 года с Администрацией городского поселения «Хилокское» муниципального района «Хилокский район» (2 заказчика);

№ 48 от 18 ноября 2020 года с Администрацией муниципального района «Дульдургинский район» (37 заказчиков).

Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 48 муниципальных образований (17 муниципальных районов, 9 городских поселений, 2 городских округа и 20 сельских поселений) осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (837 муниципальных заказчиков).

В представленной ниже таблице отражена динамика заключения соглашений, и проведения муниципальных закупок по годам с начала централизации:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | Итого: |
| Количество заключенных соглашений с МО | 2 | 9 | 9 | 6 | 22 | 48 |
| Количество муниципальных заказчиков | 89 | 326 | 137 | 119 | 166 | 837 |
| Количество муниципальных заказчиков, которые участвовали в торговых процедурах через ГКУ "ЗабГосЗакуп" | 0 | 70 | 125 | 290 | 245 |  |
| Количество проведенных закупок | 0 | 211 | 621 | 874 | 882 | 2588 |
| Начальная (максимальная) цена контрактов | 0,00 | 317,50 | 1 068,30 | 3 327,12 | 4 557,13 | 9 270,05 |
| Экономия бюджетных средств (торговая экономия) | 0,00 | 34,20 | 80,84 | 199,34 | 393,24 | 707,62 |
| % экономии от НМЦК | 0,00 | 10,77 | 7,57 | 5,99 | 8,63 | 7,63 |

В течение 2020 года было проведено 882 закупки для 245 муниципальных заказчиков на общую сумму 4 557,13 млн. рублей, в том числе 830 электронных аукционов на общую сумму 4 500,12 млн. рублей, 38 запросов котировок в электронной форме на общую сумму 8,03 млн. рублей, 11 открытых конкурсов в электронной форме на сумму 46,79 млн. рублей, 1 запрос предложений в электронной форме на сумму 2,19 млн. рублей и 2 предварительных отбора. Сформировалась экономия бюджетных средств в сумме 393,24 млн. рублей, что составляет 8,63% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Отменено за 2020 год 47 закупок.

Из 882 проведенных закупок - 453 (51,36%) признаны состоявшимися на общую сумму 2 133,86 млн. рублей. В основном это закупки по выполнению строительно-ремонтных работ улично-дорожной сети, капитальному ремонту зданий, благоустройству общественных территорий. Среднее количество заявок на одну закупку составило свыше 5, что отражает высокую заинтересованность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) к данному виду закупок.

Несостоявшимися признаны 429 (48,64%) закупок на общую сумму 2 423,27 млн. рублей.

По способу определения поставщика наиболее востребованным является аукцион в электронной форме - 830 закупок на общую сумму   
4 500,12 млн. рублей, что составляет 94,10% от общего количества закупок. Экономия при проведении электронных аукционов составила 385,21 млн. рублей или 8,56% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. В общей доле экономии по закупкам муниципальных заказчиков это составляет 97,96%.

Количество запросов котировок в электронной форме составило 38 закупок на общую сумму 8,03 млн. рублей - 4,31% от общего количества закупок. Экономия составила 0,70 млн. рублей или 8,72% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов. Наиболее часто объектом закупки при проведении запросов котировок являются выполнение работ по благоустройству и содержанию территорий, приобретение горюче-смазочных материалов, бумаги, канцелярии.

11 открытых конкурсов в электронной форме на сумму 46,79 млн. рублей (1,25% от общего количества закупок) проведены на оказание услуг по разработке проектно-сметной документации, выполнение прикладных научных исследований с целью подготовки документов для осуществления градостроительной деятельности, оказание услуг по осуществлению строительного контроля. Экономия сформировалась в сумме 7,13 млн. рублей, что составляет 15,24% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов.

1 запрос предложений в электронной форме был проведен на сумму 2,19 млн. рублей (0,11% от общего количества закупок). Сформировалась экономия в сумме 0,19 млн. рублей, 8,68% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов.

По количеству закупок больше всего проведено Комитетом ЖКХ и строительства городского округа «Поселок Агинское» - 53 закупки, что составляет 6,01% от общего количества закупок муниципальных заказчиков за 2020 год, администрациями городского поселения «Борзинское» - 47 закупок (5,33%), городского округа «Поселок Агинское» - 30 закупок (3,40%), муниципального района «Хилокский район» 29 закупок (3,29%), городского поселения «Город Балей» - 28 закупок (3,17%), муниципального района «Тунгокоченский район» - 28 закупок (3,17%).

По начальной (максимальной) цене контракта (в совокупности по заказчику в целом) наиболее крупными заказчиками по итогам 2020 года являются:

МКУ «Городские дороги» проведено закупок на сумму 811,09 млн. рублей (17,80% от общей суммы начальной (максимальной) цены контрактов);

администрация муниципального района «Борзинский район» - на сумму 494,69 млн. рублей (10,86%);

администрация городского поселения «Дарасунское» - на сумму 176,14 млн. рублей (3,87%);

администрация муниципального района «Нерчинско-Заводский район» - на сумму 163,50 млн. рублей (3,59%);

комитет ЖКХ и строительства городского округа «Поселок Агинское» - на сумму 152,15 млн. рублей (3,34%).

Всего на 882 закупки было подано 2862 заявки от поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Среднее количество участников по всем закупкам составило 3,24.

В отчетном периоде по результатам торговых процедур заключено 722 муниципальных контракта (включая контракты, заключенные при проведении совместного электронного аукциона) на общую сумму 3 395,09 млн. рублей. Из них, по результатам состоявшихся процедур заключено 449 контрактов (62,19% от общего количества заключенных контрактов) на сумму 1 808,78 млн. рублей, по результатам несостоявшихся процедур - 273 контракта (37,81%) на сумму 1 586,31 млн. рублей.

По результатам проведения электронных аукционов заключено 680 муниципальных контрактов на сумму 3 350,65 млн. рублей, запросов котировок в электронной форме - 32 контракта на сумму 6,26 млн. рублей, открытых конкурсов в электронной форме – 9 контрактов на сумму 35,99 млн. рублей, запросов предложений - 1 контракт на сумму 2,19 млн. рублей.

В 2020 году администрациями муниципальных районов «Петровск-Забайкальский район», «Тунгокоченский район» были проведены 2 предварительных отбора участников закупки в целях оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера для нужд администраций на 2020 год для включения в перечень поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в целях последующего осуществления закупок у них товаров, работ, услуг путем проведения запроса котировок.

# 9. Информация об итогах контрольных мероприятий за соблюдением законодательства в сфере закупок

Функцию по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Забайкальского края осуществляют Контрольно-счетная палата Забайкальского края, Министерство финансов Забайкальского края и Управление Федеральной антимонопольной службы по Забайкальскому краю (далее - УФАС по Забайкальскому краю).

**Контрольно-счетная палата Забайкальского края.** За 2020 год специалистами Контрольно-счетной палаты Забайкальского края в рамках своих полномочий по проведению аудита в сфере закупок проведено 16 плановых контрольных мероприятий, в ходе которых проанализировано 560 государственных и муниципальных закупок на общую сумму 3 100 276,70 тыс. рублей. Выявлено 80 процедурных и 37 финансовых нарушений законодательства о контрактной системе на общую сумму 43 041,7 тыс. рублей, в том числе в части:

заключения контрактов с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (6 нарушений на общую сумму 13 158,60 тыс. рублей);

изменения существенных условий заключенного контракта (1 нарушение на сумму 2 421,10 тыс. рублей);

принятия и оплаты фактически невыполненных работ (27 нарушений на общую сумму 25 854,10 тыс., рублей);

исполнения контрактов с нарушением установленных сроков (3 нарушения на общую сумму 1 607,90 тыс. рублей);

определения начальной (максимальной) цены контракта с использованием информации поставщиков о ценах товаров без учета сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставки товаров (сроки поставки);

не направления требования об уплате неустойки за просрочку исполнения обязательств по контрактам.

По фактам выявленных нарушений законодательства о закупках направлено 22 представления Контрольно-счетной палаты Забайкальского края.

В адрес Министерства финансов Забайкальского края Контрольно-счетной палатой Забайкальского края направлены 12 материалов о выявленных нарушениях в сфере закупок. По результатам рассмотрения вынесено 10 постановлений о назначении наказания в виде административного штрафа об административном правонарушении, 1 постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении, в связи с объявлением устного замечания, 8 постановлений об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении (в связи с отсутствием состава или в связи с истечением срока давности).

В адрес УФАС по Забайкальскому краю направлено 3 материала по фактам выявленных нарушений законодательства о контрактной системе.

В адрес Прокуратуры Забайкальского края направлено 6 материалов с фактами выявленных нарушений законодательства о контрактной системе. По результатам рассмотрения направленных материалов возбуждено 2 дела об административном правонарушении и вынесено 4 постановления о возбуждении дела об административном правонарушении.

**Министерство финансов Забайкальского края**. За 2020 год Министерством финансов Забайкальского края проведена 31 проверка, в том числе 13 плановых и 18 внеплановых проверок. Нарушения законодательства о контрактной системе, содержащие признаки административного правонарушения, установлены по результатам проведения 11 плановых и 3 внеплановых проверок.

За отчетный период жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего при осуществлении закупок не поступали.

Случаи уклонения участников закупок от заключения контрактов, а также случаи расторжения контрактов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта не установлены.

Выдано 1 предписание об аннулировании определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Возбуждено 89 дел об административных правонарушениях в сфере закупок, вынесено 83 постановления о наложении административных штрафов на общую сумму 1 491,00 тыс. рублей, в том числе по делам, возбужденным органами прокуратуры - 33 постановления на сумму 675,00 тыс. рублей.

Рассмотрено и согласовано 15 обращений заказчиков о согласовании заключения государственных контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Обжаловано в судах 7 постановлений о назначении административного наказания в виде административного штрафа по делу об административном правонарушении. Из них, 6 постановлений оставлены решениями судов без изменения, 1 постановление находится на рассмотрении в суде.

**Результаты контроля в соответствии с частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ.**

Контроль, предусмотренный частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, в течение 2020 года осуществлялся в соответствии с:

с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2015 года № 1367 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (утратил силу);

с постановлением Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О порядке осуществления контроля, предусмотренного частью 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

К объектам контроля относятся: планы-графики закупок, в том числе и изменения, внесенные в них, извещения об осуществлении закупки, документация о закупке, проекты контрактов, а также информация о контрактах для их включения в реестр контрактов.

За 2020 год Министерством финансов Забайкальского края проведена проверка 38610 объектов контроля, за 2019 год - 73122 объектов контроля.

Снижение количества объектов контроля связано с утверждением новых правил осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ в отношении извещений и проектов контрактов. Правила предусматривают замену ручного контроля на автоматический контроль, который осуществляется в электронной форме посредством ЕИС.

Результаты контроля по части 5 и 5.1 стати 99 Федерального закона № 44-ФЗ за 2020 год:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование объекта контроля | Контроль пройден | Контроль не пройден | Итого: | Доля документов, не прошедших контроль |
| Планы-графики закупок | 7527 | 533 | 8060 | 6,61% |
| Извещения и документация о закупке | 4125 | 34 | 4159 | 0,82% |
| Проекты контрактов | 4517 | 360 | 4877 | 7,38% |
| Информация о контрактах | 17462 | 4052 | 21514 | 18,83% |
| Всего: | 33631 | 4979 | 38610 | 12,90% |

Наибольшее количество объектов контроля в 2020 году в общем количестве занимает информация о контрактах - 21514 документов, что составляет 55,72% от общего количества объектов контроля.

Доля документов, не прошедших контроль, в 2020 году составила 12,90% от общего количества всех документов, поступивших на контроль. Из них наиболее часто возвращаются на доработку информация о контрактах.

С 01 октября 2020 года в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 06 августа 2020 года № 1193 «О Порядке осуществления контроля, предусмотренного частями 5 и 5.1 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Министерством финансов Забайкальского края дополнительно осуществляется контроль в отношении проектов контрактов, направляемых участнику закупки без использования ЕИС.

За указанный период осуществлен контроль 67 проектов контрактов, подготовлено 59 уведомлений о прохождение контроля, 8 протоколов о несоответствии контролируемой информации.

# 10. Информация по жалобам

В соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ у участника закупки, а также у осуществляющих общественный контроль общественных объединений, объединений юридических лиц, есть право подать жалобу на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, комиссий по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки.

В течение 2020 года в УФАС по Забайкальскому краю было подано и рассмотрено 269 жалоб (без учета 3 жалоб, находящихся на рассмотрении) в отношении закупок, проводимых ГКУ «ЗабГосЗакуп». Доля поданных жалоб от общего количества закупок, проведенных ГКУ «ЗабГосЗакуп» - 2,12%, из них:

по 220 жалобам принято решение о признании жалоб необоснованными (81,78% от количества жалоб, принятых к рассмотрению);

по 14 жалобам принято решение о признании жалоб частично обоснованными (5,20%);

по 17 жалобам принято решение о признании жалоб обоснованными (6,32%);

18 жалоб отозваны заявителем (6,70%).

Жалобы участников закупок преимущественно связаны с несогласием участников закупок с положениями документации о закупке в части описания объекта закупки.

В представленной ниже диаграмме показано распределение жалоб по итогам их рассмотрения в процентном отношении:

В случаях, когда жалобы были признаны обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчика - 7 жалоб;

аукционной комиссии - 6 жалоб;

не указаны нарушившие - 1 жалоба;

заказчика и уполномоченного учреждения - 3 жалобы.

В случаях, когда жалобы были признаны частично обоснованными, комиссией УФАС по Забайкальскому краю по рассмотрению жалоб в сфере закупок были приняты решения о признании нарушившими требования Федерального закона № 44-ФЗ:

заказчика - 10 жалоб;

аукционной комиссии - 3 жалобы;

заказчика и уполномоченного учреждения - 1 жалоба.

# 11. Заключение

В отчетном периоде на территории Забайкальского края реализовывались мероприятия в сфере закупок, направленные на совершенствование региональной системы управления государственными закупками, реализацию основных принципов контрактной системы, достижение запланированных показателей, характеризующих развитие сферы закупок на территории Забайкальского края, совершенствование нормативного регулирования.

Результатом работы за 2020 год является достижение экономии расходования бюджетных средств, в размере 1 472,39 млн. рублей или 3,29% от начальной (максимальной) цены контрактов по закупкам, осуществленным государственными заказчиками Забайкальского края и в размере 393,24 млн. рублей или 8,63% по муниципальным закупкам, осуществленным через уполномоченное учреждение ГКУ «ЗабГосЗакуп».

В целом, все целевые показатели, запланированные на 2020 год по закупочной деятельности на территории Забайкальского края, выполнены.

В течение 2020 года муниципальные образования Забайкальского края активно принимали участие в централизации муниципальных закупок. Так, за отчетный период заключили соглашения с Забайкальским краем о передаче полномочий на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) 4 муниципальных района, 1 городское поселение, и 17 сельских поселений (166 муниципальных заказчиков). Всего с начала централизации муниципальных закупок на территории Забайкальского края 837 муниципальных заказчиков осуществляют определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) посредством взаимодействия с уполномоченным учреждением ГКУ «ЗабГосЗакуп» (17 муниципальных районов, 9 городских поселений, 2 городских округа и 20 сельских поселений).

В целях рационального расходования бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования, увеличения объема закупок и развития конкуренции на территории Забайкальского края в течение 2020 года успешно проводились совместные торги. Высокую результативность показывают совместные аукционы на поставку бумаги офисной и продуктов питания. Экономия бюджетных средств по таким аукционам составила 15,41% и 10,35% от начальной (максимальной) цены контрактов соответственно. В перечень товаров и услуг, в отношении которых рекомендуется проводить совместные торги, своевременно вносились изменения по расширению перечня по просьбам заказчиков. На конец 2020 года в данный перечень включено 78 позиций (бензин, уголь, изделия медицинского назначения, медицинское оборудование, автотранспортные средства, компьютеры, мебель, продукты питания и т.д.).

Внедренная с 01 января 2019 года система закупок малого объема в виде модуля АИС «Госзаказ» успешно функционировала в течение отчетного периода. Так, за 2020 год государственными заказчиками Забайкальского края в нем размещено 12385 закупок на общую сумму 864,53 млн. рублей.

В 2021 году в целях реализации постановления Правительства Забайкальского края от 25 октября 2016 года № 404 «Об утверждении Правил осуществления мониторинга закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Забайкальского края» Министерством финансов Забайкальского края планируется продолжить взаимодействие со всеми участниками контрактной системы Забайкальского края в целях выработки перспективных направлений развития сферы закупок.