



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ

от 19 апреля 2021 года

№05-2-18-116/1

г. Чита

«О предварительных итогах исполнения консолидированного бюджета Забайкальского края за 2020 год и задачах на 2021 год»

В целом доходы консолидированного бюджета Забайкальского края за 2020 год составили 96,6 млрд. рублей, или 99,4% к уточненному плану (к уровню 2019 доходы увеличились на 6,9 млрд. рублей, или на 7,7%).

Налоговые и неналоговые доходы составили 50,9 млрд. рублей, или 100,7% к уточненному плану. Рост собственных доходов за 2020 год составил 3,3% к уровню 2019 года, или 1,6 млрд. рублей.

Безвозмездные поступления составили 45,7 млрд. рублей, или 98,0% к уточненному плану, с ростом к уровню 2019 года на 13,1% (в основном за счет субсидии - 8,0 млрд. рублей, субвенции - 2,2 млрд. рублей).

В консолидированные бюджеты районов и городских округов поступило налоговых и неналоговых доходов 11,1 млрд. рублей, или 103,2% к уточненному плану (перевыполнение составило 343,0 млн. рублей). К уровню 2019 года увеличение поступлений составило 168,9 млн. рублей (1,5%).

Эффект от мероприятий по укреплению доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края в 2020 году составил 2,9 млрд. рублей (5,7 % к общему объему собственных доходов).

По данным налоговой отчетности по состоянию на 1 января 2021 года недоимка составила 1,2 млрд. рублей, в том числе в местные бюджеты - 405,6 млн. рублей со снижением к показателям на 1 января 2020 года на 29,2 млн. рублей (на 6,7%). Наибольший удельный вес в структуре недоимки занимает налог на доходы физических лиц - 20,9%, единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности - 7,8%, налог на имущество физических лиц - 31,2%, земельный налог - 33,0%.

Расходы консолидированного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 100,3 млрд. рублей, или на 97,5% к уточненному плану, с ростом к уровню 2019 года на 14,2%.

Социально-значимые расходы составляют 60,5 млрд. рублей, или 60,4% к общему объему расходов консолидированного бюджета, из них на выплату заработной платы (всех типов учреждений) – 37,6 млрд. рублей, социальные выплаты гражданам – 15,8 млрд. рублей, расходы на обязательное медицинское

страхование неработающего населения – 7,1 млрд. рублей.

В 2020 году бюджетам муниципальных образований предоставлена финансовая помощь в виде дотаций в сумме 5,2 млрд. рублей, в том числе предоставлена компенсация выпадающих доходов - 341,9 млн. рублей.

Общий объем просроченной кредиторской задолженности по консолидированному бюджету увеличился на 45,0 млн. рублей (в том числе по местным бюджетам на 45,0 млн. рублей). На 1 января 2021 года в 13 муниципальных образованиях объем просроченной кредиторской задолженности составил 106,7 млн. рублей.

Объем государственного долга края по состоянию на 1 января 2021 года составил 29,5 млрд. рублей, или 74,2% от объема собственных доходов. Параметры показателей дефицита бюджета и объёма государственного долга, установленных законодательством и заключенными с Минфином России соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, соблюдены.

Расходы на обслуживание госдолга по сравнению с 2019 годом уменьшились на 7,3 % и составили 952,9 млн. рублей.

Экономия бюджетных средств в 2020 году благодаря проведенной Минфином края работе по снижению расходов на обслуживание госдолга составила 351,1 млн. рублей и была перераспределена на финансирование дополнительных расходов края.

Консолидированный долг муниципальных образований на 1 января 2021 года составил 1,9 млрд. рублей.

Правом продления срока возврата реструктурированных бюджетных кредитов до 2029 года воспользовались 13 муниципальных образований с общим объемом заимствований 219,9 млн. рублей.

В 2020 году бюджетам муниципальных районов и городских округов предоставлены бюджетные кредиты в сумме 37,5 млн. рублей. Возврат задолженности по бюджетным кредитам от муниципальных образований составил 71,3 млн. рублей.

Предельные параметры по объему муниципального долга, установленные бюджетным законодательством, муниципальными образованиями в 2020 году соблюдены.

Тремя муниципальными образованиями (муниципальный район «Петровск-Забайкальский район», Приаргунский муниципальный округ и городской округ «Поселок Агинское») нарушены нормы статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации (превышение общей суммы заимствований по отношению к общей сумме средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования).

В 2020 году в рамках реализации государственной политики в сфере закупок было проведено 12 832 конкурентные процедуры закупок, начальная (максимальная) цена контрактов которых составила 49,3 млрд. рублей. По итогам проведения закупок сформировалась экономия бюджетных средств в размере 1,9 млрд. рублей, или 3,8 % от общей суммы всех проведенных закупок товаров, работ, услуг. Заключены соглашения по передаче полномочий

об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с 22 муниципальными образованиями. Всего с начала централизации муниципальных закупок заключено 48 соглашений.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Забайкальского края в 2021 году Коллегия решила:

1. При исполнении консолидированного бюджета Забайкальского края необходимо руководствоваться:

Соглашением от 5 февраля 2021 года № 01-01-06/06-63 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Забайкальского края»;

Постановлением Правительства Забайкальского края от 24 января 2018 года № 39 «О соглашениях, заключаемых Министерством финансов Забайкальского края с руководителями исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, являющихся получателями дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Забайкальского края, и мерах ответственности за невыполнение муниципальными районами (городскими округами) Забайкальского края указанных соглашений»;

Постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края»;

Комплексным планом мероприятий по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края, контролю за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 9 апреля 2014 года № 173-р;

Планом мероприятий («дорожной картой») по погашению (реструктуризации) в 2021 году кредиторской задолженности консолидированного бюджета Забайкальского края, бюджетных и автономных учреждений, сложившейся на 1 января 2021 года, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 23 марта 2021 года № 62-р;

Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) в 2019 - 2024 годах, утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 15 августа 2019 года № 299-р.

2. Заместителям министра финансов Забайкальского края, начальникам управлений, начальникам отделов обеспечить:

- выполнение показателей, установленных бюджетным законодательством и соглашениями о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Забайкальского края, о

реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам, заключенными с Министерством финансов Российской Федерации;

- взаимодействие с Минвостокразвития России по формированию общих подходов и предложений в части бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО;

- проведение работы по снижению превышения фактических объемов расходных обязательств над расчетными в рамках «модельного» бюджета, обеспечение достоверности и сопоставимости этих показателей при определении финансовой помощи региону;

- взаимодействие с региональными органами власти по формированию позиций с федеральными органами исполнительной власти, подтверждающих необходимость выделения дополнительных бюджетных средств Забайкальскому краю по отраслевой принадлежности и включению их в государственные программы;

- контроль за исполнением мероприятий по оздоровлению государственных финансов Забайкальского края (росту доходов, оптимизации расходов и сокращению государственного долга Забайкальского края) в 2019 - 2024 годах;

- контроль за полным освоением бюджетных средств на реализацию мероприятий региональных проектов, плана социального развития центров экономического роста субъекта и федеральных программ;

- сохранение уровня государственного долга Забайкальского края на экономически безопасном уровне;

- достоверное отражение статистической и бухгалтерской отчетности при формировании расчетного объема расходных обязательств Забайкальского края;

- недопущение необоснованного увеличения численности работников бюджетной сферы и количества учреждений; проведение нормирования труда в государственных учреждениях, соблюдение нормативов при формировании классов и групп в образовательных учреждениях;

- методологическое сопровождение муниципальных органов контроля в сфере закупок и органов ведомственного контроля в сфере закупок;

- разработку и реализацию мероприятий по совершенствованию механизма управления бюджетным процессом, в том числе в муниципальных образованиях;

- проведение комплексных финансовых проверок в муниципальных образованиях края;

- проведение оценки долговой устойчивости муниципальных образований Забайкальского края в срок до 1 октября 2021 года.

3. Рекомендовать:

3.1. Главным администраторам доходов бюджета Забайкальского края обеспечить:

- осуществление мероприятий по расширению налогового потенциала и улучшению налогового администрирования;

- поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей, а также сокращение задолженности по их уплате и осуществлению мероприятий, препятствующих ее возникновению;

- деятельность отраслевых подгрупп по работе с источниками доходов консолидированного бюджета Забайкальского края, созданных в соответствии с распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 июня 2017 года № 277-р «О некоторых вопросах по мобилизации доходов в консолидированный бюджет Забайкальского края и контролю за соблюдением налоговой дисциплины»;

- ведение перечня и реестра источников доходов бюджета края в порядке и в сроки, установленные постановлением Правительства Забайкальского края от 16 декабря 2016 года № 468 «Об утверждении Порядка формирования и ведения реестра источников доходов бюджета Забайкальского края и реестра источников доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края»;

- представление оценки эффективности налоговых расходов за 2020 год и согласование перечня налоговых расходов Забайкальского края на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 12 ноября 2019 года № 446 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов Забайкальского края и Порядка оценки налоговых расходов Забайкальского края».

3.2. Главным распорядителям средств бюджета Забайкальского края обеспечить:

- достоверность расчетов требуемого объема бюджетных ассигнований (обоснований) при составлении планового реестра расходных обязательств на 2022-2024 годы;

- формирование позиций с федеральными органами исполнительной власти, подтверждающих необходимость выделения дополнительных бюджетных средств Забайкальскому краю по отраслевой принадлежности и включения их в государственные программы, обеспечение представления подтверждающих документов в Минфин Забайкальского края;

- результативность, адресность и целевой характер использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, в том числе в части региональных проектов, плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края, федеральных программ;

- разработку и утверждение дорожных карт по повышению эффективности бюджетных расходов государственных учреждений;

- взаимодействие с органами местного самоуправления в части оказания методологической поддержки, разработки мер по повышению эффективности бюджетной сети муниципальных учреждений курируемой отрасли;

- отсутствие по состоянию на 1-е число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета, бюджетных и автономных учреждений в части расходов на оплату труда, уплату взносов по обязательному

социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам, а также обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, выплаты на обязательное медицинское страхование неработающего населения;

- обязательное согласование с заместителем председателя Правительства Забайкальского края, курирующим соответствующие сферы, направления расходования, в случае образования экономии средств бюджета края по договорам (государственным контрактам) при отсутствии потребности в обеспечении первоочередных расходов (выплата заработной платы с начислениями на нее, исполнение публичных нормативных обязательств, оплата договоров (государственных контрактов) по коммунальным услугам, арендным платежам, налогам и погашение кредиторской задолженности по обязательствам);

- недопущение перераспределения средств бюджета края на цели, не связанные с софинансированием средств федерального бюджета, в случае образования экономии при реализации региональных проектов и государственных программ Российской Федерации;

- недопущение необоснованного увеличения численности работников бюджетной сферы, количества учреждений, фонда оплаты труда;

- активизацию работы по проведению совместных торгов с целью повышения эффективности закупок;

- осуществление ведомственного контроля в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края, охват проверками не менее 15% от общего количества подведомственных учреждений;

- полный охват внутренними контрольными мероприятиями закупок, осуществляемых в рамках реализации мероприятий региональных проектов, плана социального развития центров экономического роста Забайкальского края;

- представление планов проверок ведомственного контроля в Министерство финансов Забайкальского края в течение 5 рабочих дней с даты их утверждения;

- использование ГИС «Региональные финансы» при реализации бюджетных правоотношений, формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), отчета о его выполнении.

3.3. Главам муниципальных районов (городских и муниципальных округов), руководителям финансовых органов муниципальных районов (городских и муниципальных округов) Забайкальского края обеспечить:

- неукоснительное соблюдение условий соглашений о предоставлении дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских и муниципальных округов) Забайкальского края из бюджета Забайкальского края, о реструктуризации задолженности по бюджетным кредитам;

- повышение результативности и эффективности реализации комплексных планов мероприятий по мобилизации доходов в

консолидированные бюджеты муниципальных районов (городских округов), контроль за соблюдением финансовой, бюджетной и налоговой дисциплины;

- проведение анализа поступлений налога на доходы физических лиц от структурных подразделений Министерства обороны Российской Федерации и предприятий железнодорожного транспорта;

- вовлечение в налоговый оборот объектов недвижимости;

- проведение оценки влияния реализации территорий опережающего развития на собственные доходы бюджета, в том числе увеличение налога на доходы физических лиц в связи с созданием рабочих мест;

- постановку на учет имущества новых плательщиков;

- согласование с Министерством экономического развития Забайкальского края достоверных показателей прогноза социально-экономического развития для обоснования расчета налога на доходы физических лиц (среднесписочная численность работников организаций, фонд начисленной заработной платы всех работников) с учетом данных статистической и налоговой отчетности, информации из расчетных документов о поступивших от юридических лиц платежах, являющихся источниками формирования доходов соответствующего консолидированного бюджета муниципального района, бюджета городского или муниципального округа;

- регулярное проведение инвентаризации расчетов налоговых агентов по перечислению исчисленных и удержанных сумм налога в бюджет совместно с налоговыми органами, как по месту своего нахождения, так и по месту нахождения каждого своего обособленного подразделения, в целях усиления контроля за полнотой и своевременностью поступлений налога на доходы физических лиц в местный бюджет;

- формирование перечней налоговых расходов муниципальных образований Забайкальского края и проведение оценки налоговых расходов муниципальных образований в порядке и сроки, установленные органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края;

- принятие и опубликование муниципальных нормативных правовых актов об отмене неэффективных (не востребуемых) налоговых льгот (пониженных ставок) по местным налогам;

- системную работу муниципальных комиссий по мобилизации доходов в местный бюджет, легализации объектов налогообложения и «теневой» заработной платы;

- проведение совместно с налоговыми органами работы по снижению недоимки по налогам и сборам;

- принятие мер по исключению фактов изменения вида разрешенного использования земельного участка, приводящих к выпадающим доходам местных бюджетов по земельному налогу;

- осуществление муниципального земельного контроля по выявлению фактов использования земель не по целевому назначению, нарушений земельного законодательства в части самовольного занятия земельных участков или использования их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- формирование и ведение перечня реестров источников доходов местных бюджетов в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края от 19 декабря 2017 года № 522 «Об утверждении Порядка представления реестров источников доходов бюджетов муниципальных образований Забайкальского края и реестра источников доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Забайкальского края в Министерство финансов Забайкальского края» и муниципальными нормативными правовыми актами;

- организацию работы по введению средств самообложения граждан в муниципальных образованиях Забайкальского края;

- актуализацию данных паспортов муниципальных учреждений;

- оперативное принятие мер ответственности, в том числе административной, к лицам, допустившим принятие обязательств сверх доведенных лимитов средств местного бюджета, блокировку счетов муниципальных учреждений, образование просроченной кредиторской задолженности по первоочередным расходам;

- утверждение плана погашения просроченной кредиторской задолженности, образовавшейся на 1 января 2021 года, и возложить персональную ответственность за его исполнение на руководителей финансовых органов муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края;

- систематический контроль за достоверностью, своевременностью, полнотой и качеством представления бухгалтерской отчетности;

- не снижение достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- своевременное финансирование первоочередных расходных обязательств муниципальных образований;

- усиление контроля выполнения перспективных кассовых планов исполнения бюджетов муниципальных образований;

- проведение сплошной инвентаризации расходных обязательств местных бюджетов;

- недопущение принятия решений об увеличении фонда оплаты труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений на уровень превышающий темпы и (или) сроки повышения оплаты труда работников органов государственной власти и государственных учреждений и не превышение фонда оплаты труда, согласованного при рассмотрении параметров бюджета на 2021 год;

- снижение уровня муниципального долга;

- осуществление муниципального финансового контроля;

- полный охват контрольными мероприятиями закупок, осуществляемых в рамках реализации мероприятий региональных проектов, плана социального развития центров экономического роста субъекта при осуществлении муниципального контроля в сфере закупок и внутреннего муниципального финансового контроля в сфере закупок;

- повышение эффективности работы по заключению соглашений о передаче полномочий об определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) уполномоченному учреждению;

- актуализацию и своевременное размещение информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации»;

- использование ГИС «Региональные финансы» при составлении и исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований Забайкальского края;

- формирование подведомственными учреждениями бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств, планов финансово-хозяйственной деятельности с учетом детализации бюджетной классификации в ГИС «Региональные финансы».

И.о. министра



Д.А.Семенов