



Подходы к реализации проекта «Сквозной инвестиционный поток» в Сахалинской области

Гоголин Александр

*Министр Сахалинской области по
эффективному управлению регионом*

2023 год



Сквозной инвестиционный поток



БЫЛО: до 539 р. д. без учета СМР



Комплексная система управления регионом



01 Проектное управление

- Стратегический совет
- Проектные комитеты
- RiM: Управление рисками
- Обучение и Сертификация (300 чел)

45 нацпроектов

102 стратегических проекта

>750 объектов под контролем RiM



02 Бережливые технологии

- Методика бережливых технологий
- Персональные проекты руководителей РОИВ
- Обучение

>750 проектов

32 образцовых учреждения

49 предприятий в нацпроекте



03 Управление на основе данных

- Цифровой Архитектурный комитет
- РЦТ в каждом РОИВ
- Управление на основе данных

32 цифровых стандарта

160 цифровых процессов

2500 цифровых факторов КПЭ



Структура управления



РАСПОРЯЖЕНИЕ ГУБЕРНАТОРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

от 12 октября 2022 г. № 199-р

г. Южно-Сахалинск

О межведомственной рабочей группе по разработке предложений в рамках реализации проекта Министерства экономического развития Российской Федерации «Сквозной инвестиционный поток»

В целях оперативного решения задач, повышения прозрачности и упрощения процесса взаимодействия инвестора с органами исполнительной власти Сахалинской области, контрольными (надзорными) органами и ресурсоснабжающими организациями при реализации инвестиционных проектов Сахалинской области:

1. Создать межведомственную рабочую группу по разработке предложений в рамках реализации проекта Министерства экономического развития Российской Федерации «Сквозной инвестиционный поток» (далее - Рабочая группа) и утвердить ее состав (прилагается).

2. На заседания Рабочей группы могут приглашаться лица, не входящие в состав Рабочей группы, в качестве экспертов по обсуждаемым вопросам.

3. Организационно-техническое обеспечение деятельности Рабочей группы осуществляет министерство Сахалинской области по эффективному управлению регионом.

Губернатор
Сахалинской области



В.И.Лимаренко





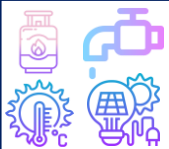
Структура управления



Головная рабочая группа



Рабочая подгруппа по направлению земельных участков, оформления прав собственности



Рабочая подгруппа по направлению подключения энергоресурсов, водоснабжения, водоотведения



Рабочая подгруппа по направлению получения разрешения на строительство, на ввод в эксплуатацию

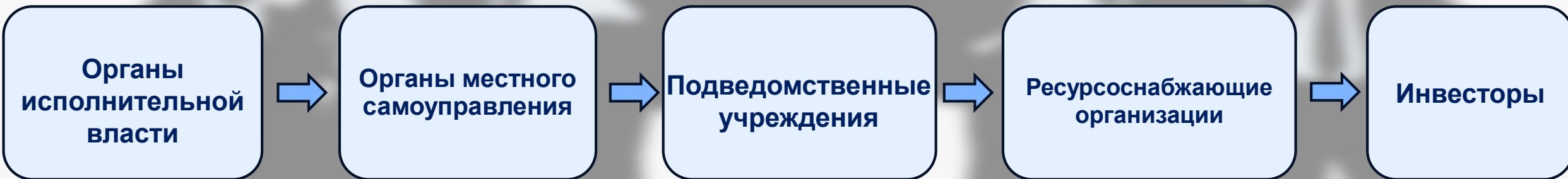


Рабочая подгруппа по направлению применения цифровых технологий





Участники команды – владельцы этапов процессов





Инструменты бережливого производства:

→ 5С

→ хронометраж

→ виды потерь и решение проблем

→ производственный контроль и анализ

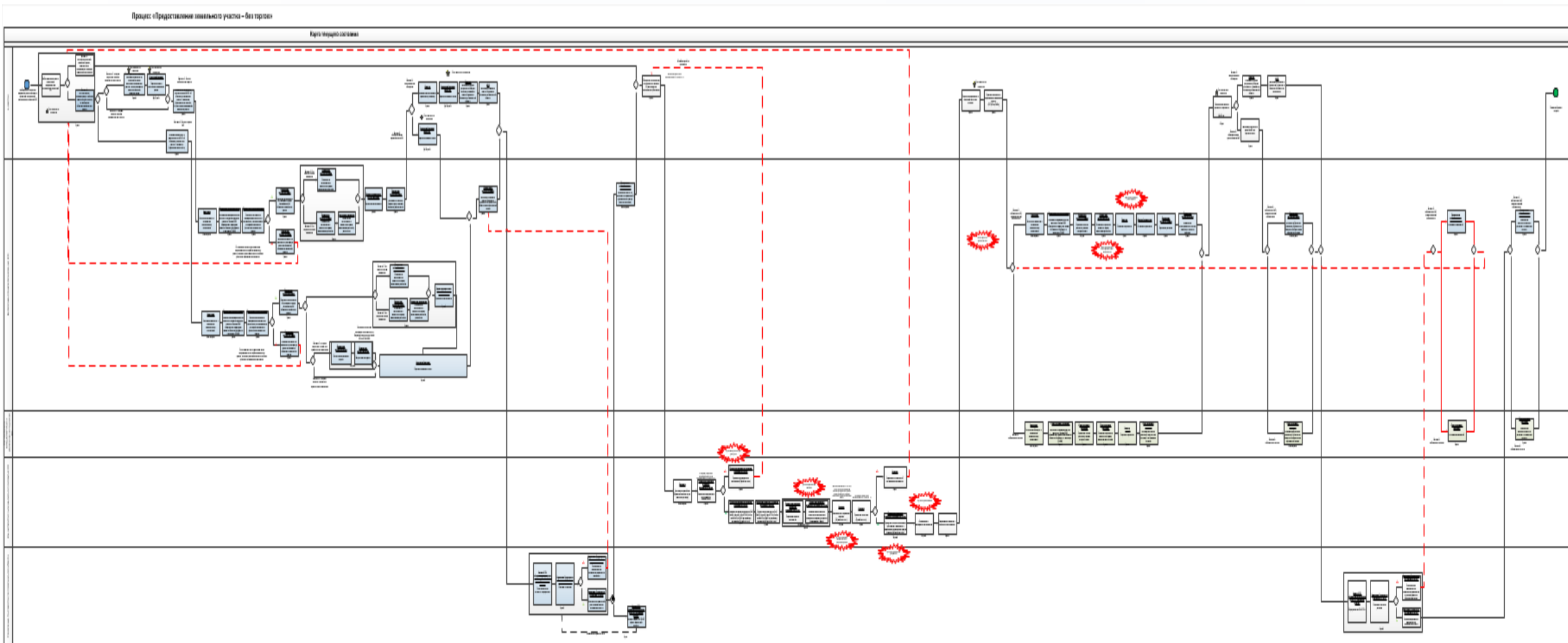
→ стандартные методы оптимизации

→ технология реализации бережливого проекта





1.Алгоритм «Предоставление земельного участка в аренду – без торгов»



Время прохождения процесса – самый быстрый вариант развития событий 104 р.д. - самый долгий вариант развития событий 113 р.д.



1. Алгоритм «Предоставление земельного участка в аренду – без торгов»



- Мероприятия регионального уровня**
- 1.1 Устранение необходимости проведения повторного конкурса на услуги кадастрового инженера
 - 1.2 Сокращение срока осуществления регистрационных действий
 - 1.3 Изменение процедуры подготовки распоряжения губернатора в соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 29.06.2016 N 322
 - 1.4 Сокращение срока подготовки договора о предоставлении земельных участков

| Длительность процесса | Сейчас (р.дн) | Прогноз (р.дн) | Эффект |
|-----------------------|---------------|----------------|--------|
| | | 104-113 | |

Условные обозначения

- 00 – срок процесса в текущем состоянии (рабочие дни)
- 00 – срок процесса в целевом состоянии (рабочие дни)
- 00 – эффект оптимизации (рабочие дни)
- ★ – срок зависит от инвестора, не учитывается при подсчете

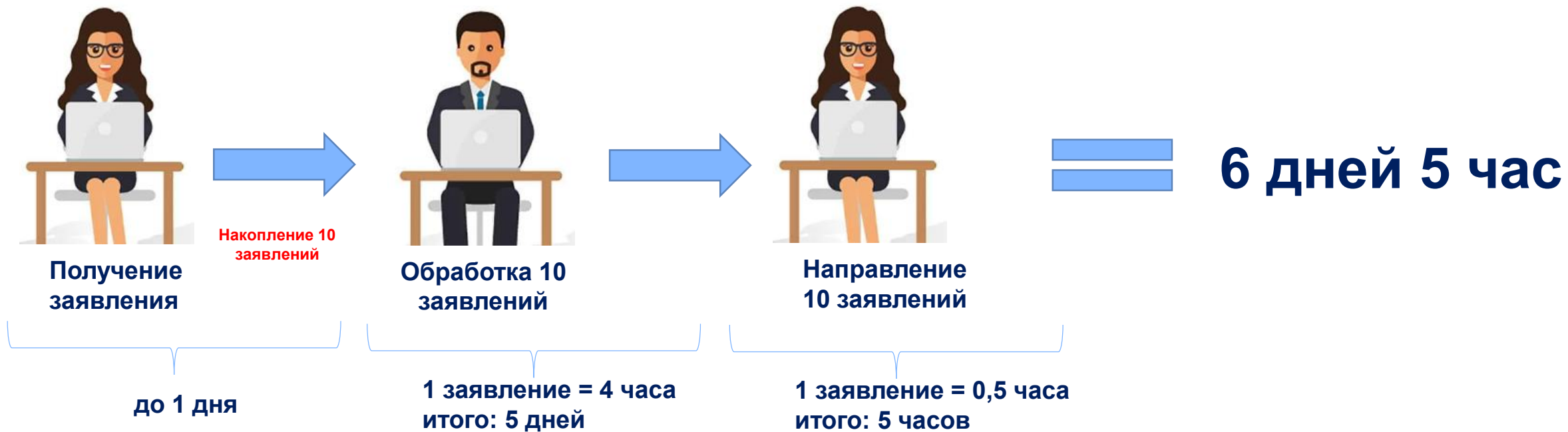
Мероприятия федерального уровня



Примеры оптимизации - административное сжатие



Традиционный подход

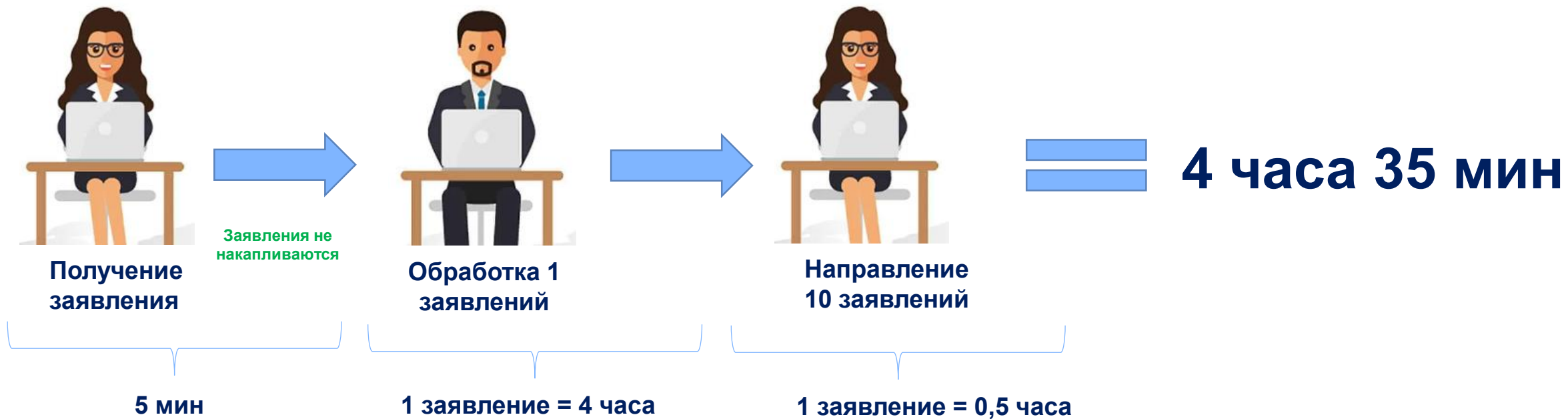




Примеры оптимизации - административное сжатие



Оптимизированный подход



| Было | Стало |
|----------------|---------------|
| 6 дней 5 часов | 4 часа 35 мин |



Примеры оптимизации - административное сжатие в проекте



8. Алгоритм «Обеспечение доступа к дорожной инфраструктуре» Этап :«Рассмотрение заявления о возможности присоединения»

Было

Стало



21 день

3 дня

| Длительность процесса | Сейчас (р.дн) | Прогноз (р.дн) | Эффект (р.дн) |
|-----------------------|---------------|----------------|---------------|
| | | 21 | 3 |



Примеры оптимизации – запараллеливание процессов



Традиционный подход





Примеры оптимизации – запараллеливание процессов



Оптимизированный подход





1.Алгоритм «Предоставление земельного участка в аренду – без торгов» Пояснения к оптимизации этапа: «Подготовка распоряжения губернатора»



Сейчас

ЭФФЕКТ 5 дней

Собственность
муниципального
образования



ЭФФЕКТ 5 дней

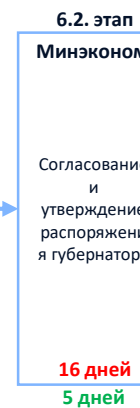
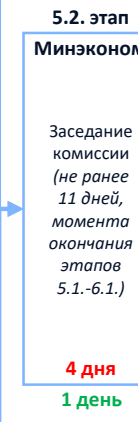
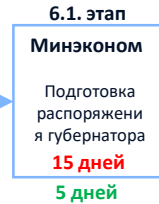
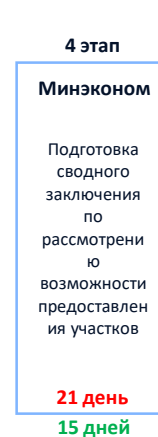
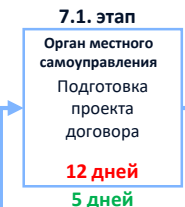
ЭФФЕКТ 5 дней

Собственность
Сахалинской
области

Макс 93 дня

Прогноз

Собственность
муниципального
образования



Собственность
Сахалинской
области

40 дней

Мероприятие: Подготовка проекта договора разрабатывается параллельно сводному заключению

| Длительность процесса | Сейчас (р.дн) | Прогноз (р.дн) | Эффект (р.дн) |
|-----------------------|---------------|----------------|---------------|
| | 93 | 40 | 53 |



Примеры оптимизации – исключение лишнего этапа



Традиционный подход





Примеры оптимизации – исключение лишнего этапа



Оптимизированный подход





Мероприятия регионального и муниципального уровня



| № пп | Мероприятия | Необходимые действия | НПА | Текущее состояние | Целевое состояние |
|--|--|--|--|-------------------|-------------------|
| 1. Алгоритм «Предоставление земельного участка в аренду – без торгов» | | | | | |
| 1.1 | Устранение необходимости проведения повторного конкурса на услуги кадастрового инженера для случаев исчерпания лимита по действующему контракту | Принять НПА департаменту землепользования администрации города Южно-Сахалинск | Распоряжение департамента землепользования администрации города Южно-Сахалинск «О выборе способа проведения кадастровых работ с целью формирования земельных участков для инвестиционных проектов» | 0 | 0 |
| 1.2 | Сокращение срока осуществления регистрационных действий | Принять НПА Управлению Росреестра по Сахалинской области «О сокращении сроков по обращениям до 2 рабочих дней. | Приказ Управления Росреестра по Сахалинской области «О сокращении сроков ГКУ и (или) ГРП по обращениям» | 5 | 2 |
| 1.3 | Сокращение срока формирования сводного заключения по рассмотрению возможности предоставления земельных участков без проведения торгов | Внести изменения в НПА в части сокращения срока формирования сводного заключения | Постановление Правительства Сахалинской области от 29.06.2016 N 322 | 21 | 15 |
| | Сокращение сроков подготовки проекта протокола комиссии и заседания комиссии по рассмотрению вопросов о возможности предоставления земельных участков. | Внести изменения в НПА в части сокращения сроков подготовки протокола и заседания комиссии | | 26 | 17 |
| | Сокращение срока подготовки и утверждения распоряжения Губернатора Сахалинской области о возможности предоставления земельных участков | Внести изменения в НПА в части сокращения срока подготовки и утверждения распоряжения губернатора СО | | 31 | 5 |
| | Сокращение срока подготовки проекта договора о предоставлении земельных участков | Внести изменения в НПА в части подготовки проекта договора (процесс должен проходить параллельно с формированием проекта распоряжения Губернатора СО) | | 6 | 3 |
| 1.4 | Сокращение срока подготовки проекта договора о предоставлении земельных участков | -Внести изменение в локальный акт по параллельному согласованию проекта договора аренды земельного участка вице-мэром, правовым департаментом. - Внести изменения в локальный акт в части подготовки проекта договора аренды земельного участка параллельно с формированием распоряжения Губернатора СО | Инструкция по делопроизводству правового Департамента, Департамента землепользования | 15 | 3 |



Утвержденный план мероприятий оптимизации сквозного инвестиционного потока



Утвержден протоколом заседания стратегического совета
при Губернаторе Сахалинской области от **13.10.2022 № 43-СТР**

УТВЕРЖДЕН

Руководитель проекта
«Сквозной инвестиционный поток»
Губернатор Сахалинской области

 В.И.Лимаренко

ПЛАН ПО ОПТИМИЗАЦИИ СКВОЗНОГО ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТОКА

| № пп | Мероприятие | Необходимые действия | Нормативный акт | Текущее состояние | Целевое состояние | Срок исполнения | Ответственный орган |
|--|---|--|--|-------------------|-------------------|-----------------|--|
| I. Алгоритм «Предоставление земельного участка в аренду – без торгов» | | | | | | | |
| 1.1 | Устранение необходимости проведения повторного конкурса на услуги кадастрового инженера для случаев исчерпывания лимита по действующему контракту | Принять нормативный акт департаменту землепользования администрации города Южно-Сахалинск | Распоряжение департамента землепользования администрации города Южно-Сахалинск «О выборе способа проведения кадастровых работ с целью формирования земельных участков для инвестиционных проектов» | 0 | 0 | 30.12.2022 | Администрация города Южно-Сахалинск (по согласованию) Министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области |
| 1.2 | Сокращение срока осуществления регистрационных действий | Принять нормативный акт Управлению Росреестра по Сахалинской области «О сокращении сроков по обращениям до 2 рабочих дней. | Приказ Управления Росреестра по Сахалинской области «О сокращении сроков ГКУ и (или) ГРП по обращениям» | 5 | 2 | 30.12.2022 | Управление Росреестра по Сахалинской области (по согласованию) Министерство имущественных и земельных отношений Сахалинской области |

56-ПП/22 (п)(13.0)

Всего мероприятий: 33 шт.



Эффект от сформированных мероприятий



7 дней

Мероприятия «Федерального уровня»

76 дней

Общий эффект



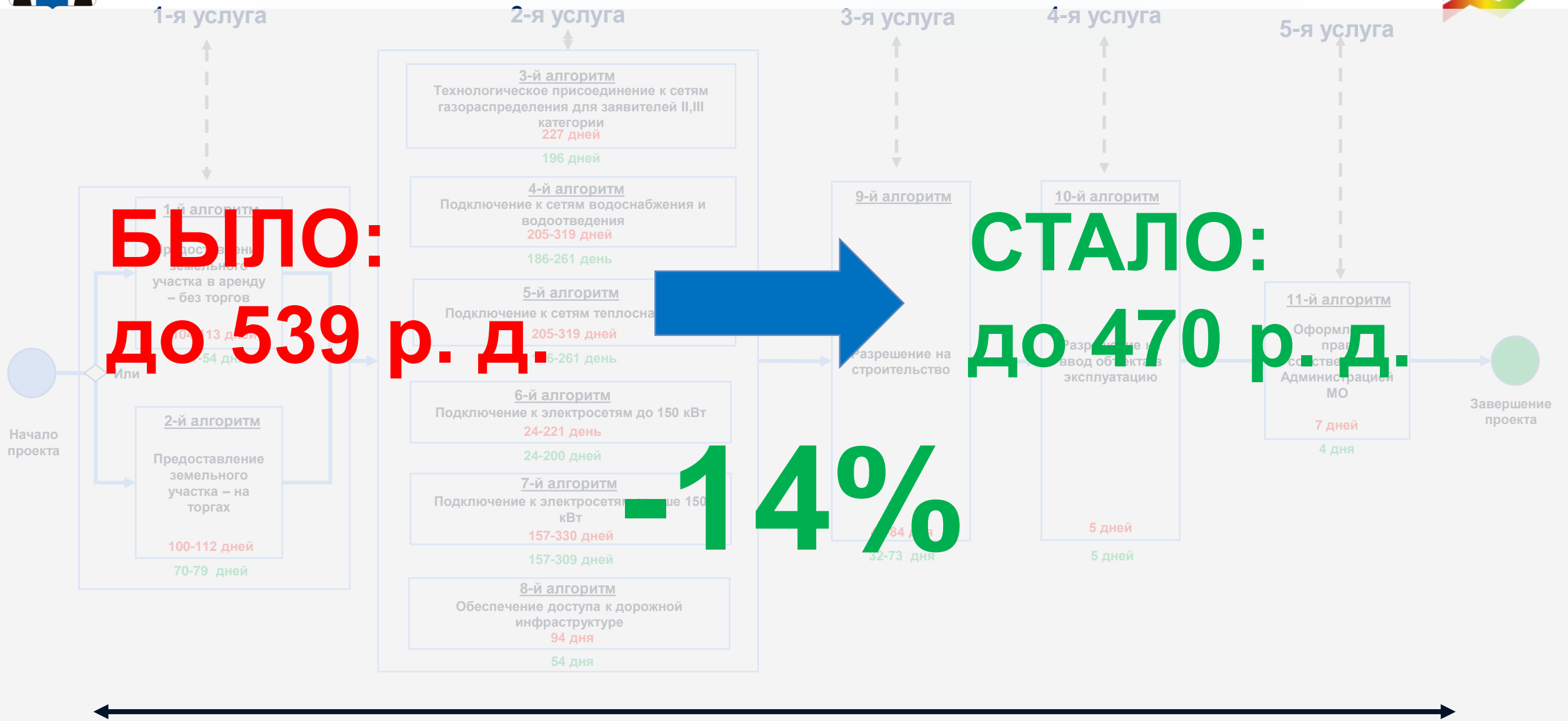
69 дней

Пояснение к оптимизации на отдельном слайде

Мероприятия «Регионального уровня»



Сквозной инвестиционный поток





Реакция человека на изменения. Кривая Э. Кюблер-Росс



Мы можем помочь сотрудникам пройти эти этапы, не задерживаясь на них долго и не давая эмоциям проявляться слишком остро

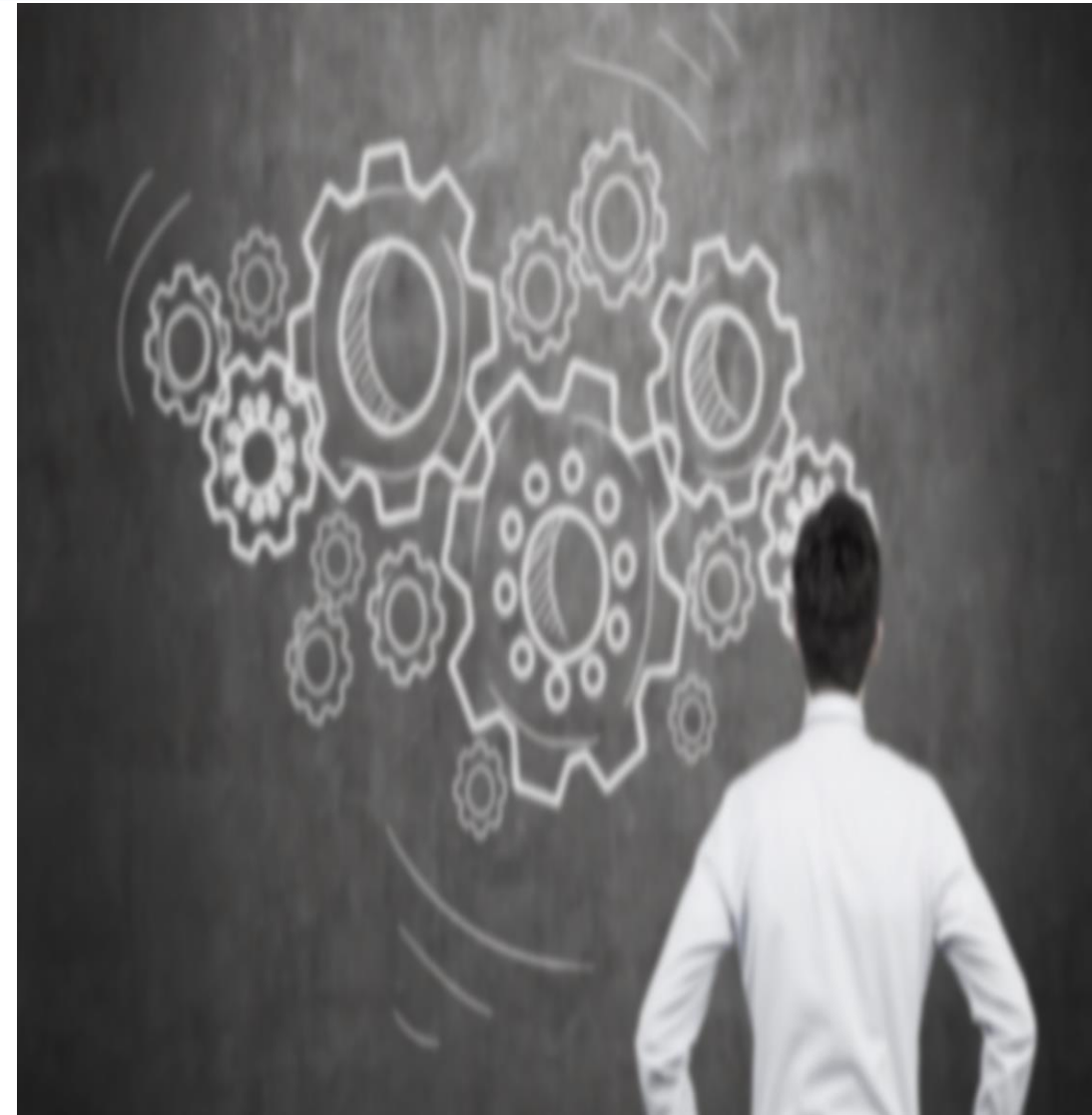


Часто встречаемые возражения при оптимизации



Самые часто встречаемые высказывания при запуске проектов:

- **Это не возможно!**
- **Это не моя работа!**
- **Я государственный служащий, у меня сроки!**





Это не возможно!





Это не возможно!



БЫЛО:
59 секунд

СТАЛО:
2 секунды



Это не моя работа!



Система 5С

Сортируйте

**Соблюдайте
порядок**

**Содержите в
чистоте**

Стандартизируйте

Совершенствуйте



**Кому поручить
проверить?**



Я государственный служащий, у меня сроки!



Федеральный закон от 02.05.2006 N 59-ФЗ
"О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации"

Статья 12. Сроки рассмотрения письменного обращения

1. Письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, **рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения**, за исключением случая, указанного в части 1.1 настоящей статьи.



Нам нравится наша работа!





Спасибо за внимание

Гоголин Александр

*Министр Сахалинской области по
эффективному управлению регионом
a.gogolin@sakhalin.gov.ru*