



МИНИСТЕРСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА И ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПРИКАЗ

«19» декабря 2025г.

№250

г. Чита

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2026 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, приказываю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края федерального государственного лесного контроля (надзора) на 2026 год (прилагается).

2. Отделу организационной работы и информатизации разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на начальника управления государственного надзора и охраны леса З.Ц. Дагбаева.

И.о. министра
лесного
хозяйства и
пожарной
безопасности
Забайкальского
края

В.В.Шрейдер

«Утверждена»
приказом Министерства лесного
хозяйства и пожарной
безопасности Забайкальского края
от «19» декабря № 250

**Программа профилактики
рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2026 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле». Правила разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом интересам, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г.
Разработчик Программы	Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края
Цели Программы	1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами; 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям; 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.
Задачи Программы	- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами профилактики обязательных требований в области лесных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области лесных отношений всеми участниками контрольно-надзорной деятельности; повышение уровня правовой грамотности субъектов

	профилактики в области лесных отношений; - повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.
Сроки и этапы реализации Программы	2026 г.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации, бюджет Забайкальского края
Ожидаемые конечные результаты	Снижение количества нарушений обязательных требований законодательства в области лесных отношений; увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов профилактики – развитие системы профилактических мероприятий; внедрение различных способов профилактики; снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты; повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики; мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

1.1. Описание типов и видов подконтрольных субъектов.

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области лесных отношений, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного лесного контроля (надзора) осуществляемого Министерством лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края (далее - Министерство) на территории лесного фонда.

Субъектами профилактических мероприятий являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие свою деятельность в области лесных отношений на землях лесного фонда на территории Забайкальского края. В 2025 году использование лесов осуществляли 321 юридических лиц, 2177 индивидуальных предпринимателей и граждан.

Наиболее значимым риском является причинение ущерба государственному лесному фонду.

1.2. Статистические показатели состояния подконтрольной сферы.

В 2024 году и в 1-ом полугодии 2025 года федеральный государственный лесной контроль (надзор) на землях лесного фонда в Забайкальском крае осуществляется Министерством природных ресурсов Забайкальского края (далее - Министерство) в соответствии с Положениями об осуществлении государственного лесного контроля (надзора), утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 г. № 1098.

Сведения о результатах проведения федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2024 (первое полугодие) - (первое полугодие) 2025 года

Показатель	2024	2025
Выявлено нарушений лесного законодательства	517	389
в том числе случаев незаконной рубки леса	471	373
общий объем незаконно заготовленной древесины, тыс. куб.м	13,1	15,3
Вред причиненный лесам, вследствие нарушений млн. руб.	97,1	127,3
в том числе взыскано в федеральный бюджет, млн. руб.	17,7	18,8
Направлено материалов в следственные органы, шт.	290	202
из них возбуждено уголовных дел, шт.	182	187
Привлечено лиц к административной ответственности	155	167
из них привлечено к ответственности юридических лиц	2	0
должностных лиц	1	0
физических лиц(граждан)	152	167
Наложено штрафов, тыс. руб.	1276,5	1367,5
Взыскано штрафов, тыс. руб.	361	334

За первое полугодие 2025 год проведено 8920 патрулирований (АППГ – 7229).

В ходе которых выявлено 373 (АППГ - 471) случая незаконных рубок лесных насаждений объемом 15,3 тыс.м³ (АППГ – 13,1) причинен вред лесному фонду на сумму 127,3 млн. руб. (АППГ- 97,1).

По состоянию на 01.07.2025 г. фактическое поступление в бюджетную систему Российской Федерации сумм в счет возмещения ущерба за нарушения лесного законодательства составило 18,8 млн. руб. (АППГ – 20,3)

В правоохранительные органы направлено 202 материала (260 УК РФ), возбуждено 187 уголовных дела, 72 лица привлечены к уголовной ответственности.

Основными причинами увеличения показателей по незаконным рубкам являются:

- наличие пунктов приема и отгрузки древесины, в том числе не зарегистрированных на землях поселений и личных подворьях;
- повышение спроса и стоимости на экспортируемую древесину;
- организация рынков сбыта незаконно заготовленной древесины;
- техника, с помощью которой совершено лесонарушение возвращается владельцам (собственникам), что способствует дальнейшему совершению лесонарушений;
- недостаточное материально-техническое оснащение государственных лесных инспекторов;
- недоукомплектованность численности инспекторов до штатной в Министерстве природных ресурсов и ГКУ «Управление лесничествами по Забайкальскому краю».

1.3. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Одним из направлений реформы контрольно-надзорной деятельности является осуществление профилактических мероприятий, направленных на разъяснение проверяемых требований и предупреждение совершения правонарушений.

В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность» в подразделе «Федеральный государственный лесной контроль (надзор)» размещены: перечень нормативно правовых актов регулирующих организацию и осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора); перечень правовых актов, содержащих обязательные требования; информация по вопросу организации деятельности общественных инспекторов в области охраны окружающей среды; материалы проведения плановых и внеплановых проверок соблюдения лесного законодательства юридическими лицами и предпринимателями; материалы по профилактике нарушений лесного законодательства; анализ правоприменительной практики осуществления государственного лесного контроля (надзора); описание типовых нарушений; проверочные листы; руководство по соблюдению требований лесного законодательства; материалы публичных обсуждений результатов правоприменительной практики.

Все пункты программ профилактики нарушений обязательных требований лесного законодательства при реализации Министерством полномочий по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) за 2024 год и в 1-ом полугодии 2025 года выполнены в полном объёме. Предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований выдавались в количестве 158 шт.

В сфере противодействия незаконным рубкам и незаконному обороту древесины Министерством, в целях профилактики правонарушений в сфере лесного законодательства, осуществляет информирование граждан в средствах массовой информации и информационно-коммуникационной сети Интернет о проводимых

мероприятиях, направленных на противодействие незаконным рубкам и незаконному обороту древесины. На официальном сайте Министерства, официальном сайте Федерального агентства лесного хозяйства Российской Федерации, размещаются пресс-релизы, подготовленные по результатам указанных действий.

В 2025 году проведено публичное обсуждение правоприменительной практики Министерства при осуществлении федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны.

По всем поступающим от субъектов профилактики вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства даются компетентные разъяснения и консультации.

Методическая работа, направленная на предотвращение нарушений, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, осуществляется посредством проведения совместных семинар – совещаний, видеоконференций.

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Цели профилактической работы.

Цели профилактической работы:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

2.2. Задачи проведения профилактических мероприятий.

Задачи проведения профилактических мероприятий:

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению субъектами профилактики обязательных требований в области лесных отношений, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

формирование единого понимания обязательных требований законодательства в области лесных отношений, охраны и использования объектов всеми участниками контрольно-надзорной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности субъектов профилактики в области лесных отношений;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

Настоящая программа призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушений в области лесных отношений, повышения результативности и эффективности надзора, формирования заинтересованности субъектов профилактики в соблюдении природоохранных требований.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

Программные мероприятия представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень мероприятий Программы, сроки их реализации и ответственные исполнители приведены в Плане мероприятий по профилактике нарушений.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер в отношении нарушений лесного законодательства, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий.

		мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.		
2.	Обобщение правоприменительной практики	Подготовка проекта доклада содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2025 году, его утверждение и размещение на сайте Министерства	До 1 апреля 2026 года	Отдел организации государственного надзора в лесах (Клиентова М.Г.)
3.	Объявление предостережения	Объявляется контролируемому лицу в соответствии с требованиями статьи 49 ФЗ 248-ФЗ, пунктов 24-29 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре)	При наличии оснований, предусмотренных статьей 49 ФЗ-248-ФЗ	Отдел организации государственного надзора в лесах, ГКУ «Управление лесничествами в Забайкальском крае», (Клиентова М.Г.)
4.	Консультирование	Осуществляется должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного	При поступлении обращений контролируемых лиц и их представителей.	Отдел организации государственного надзора в лесах, ГКУ «Управление лесничествами в Забайкальском крае», (Клиентова М.Г.)

	<p>контроля (надзора); разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного контроля (надзора); порядок обжалования решений органов государственного надзора, действий (бездействия) государственных лесных инспекторов.</p> <p>В случае если в течение календарного года поступило 5 и более однотипных (по одним и тем же вопросам) обращений контролируемых лиц и их представителей по указанным вопросам, консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа Департаменте письменного разъяснения, подписанного начальником Департамента.</p>		
<p>5. Профилактический визит</p>	<p>Профилактический визит проводится государственным лесным инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи.</p> <p>В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствию критериям</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Отдел организации государственного надзора в лесах, ГКУ «Управление лесничествами в Забайкальском крае» (Клиентова М.Г.)</p>

	<p>риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержаниях и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита государственным лесным инспектором может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 ФЗ № 248-ФЗ, пунктом 30 Положения о федеральном государственном лесном контроле (надзоре), а также статьей</p> <p>Обязательный профилактический визит проводится в отношении объектов контроля, отнесенных к категории значительного риска и в отношении контролируемых лиц, впервые приступающих к осуществлению использования лесов и (или) лесных участков, части лесных участков.</p>	<p>В течение квартала</p>	<p>Отдел организации государственного надзора в лесах, ГКУ «Управление лесничествами в Забайкальском крае» (Клиентова М.Г.)</p>
--	---	---------------------------	---

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по осуществлению федерального государственного лесного контроля (надзора) в 2025 году составляет 563 ед.

Раздел 5. Механизм реализации программы.

5.1. Программа реализуется отделом организации государственного надзора в лесах, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещается на официальном сайте Министерства.

5.2. Определить руководителем (координатором) Программы по организации и координированию всей деятельности заместителя начальника управления государственного надзора и охраны леса Клиентову М.Г.

5.3. Руководитель (координатор) Программы:

- осуществляет подготовку докладов о ходе реализации Программы;
- подготавливает предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга реализации Программы.

Ответственные исполнители мероприятий, предусмотренных Программой:

- осуществляют на регулярной основе мониторинг реализации Программы в подразделении;
- ежеквартально осуществляют сбор и накопление информации о ходе реализации Программы, анализируют ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у субъектов профилактики в связи с этим проблем;
- подготавливает и направляют руководителю (координатору) Программы предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной год.

Раздел 6. Показатели результативности и эффективности программы.

6.1. Основной показатель эффективности и результативности профилактической работы - улучшение состояния подконтрольной сферы (улучшение состояния охраняемых законом ценностей в сфере осуществления федерального государственного лесного контроля (надзора) на землях лесного фонда на территории Забайкальского края. Улучшение состояния подконтрольной среды оценивается исходя из количества нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами (%) - положительно оценивается снижение значения в сравнении с предыдущим отчетным периодом (календарный год).

6.2. Оценка эффективности Программы проводится по итогам работы за каждый отчетный год.