

ПРОТОКОЛ
внепланового заочного заседания Комиссии по предупреждению и
ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
Забайкальского края

г.Чита

№ 22 от 19 июня 2026 года

Присутствовали:
Члены Комиссии по ЧС и
ОПБ Забайкальского края

Смирнов И.В., Семенов А.В., Волжин П.В.,
Гурулев А.В., Дондоков А.Ц., Щербина Н.А.,
Маркелов А.В., Аппоев З.Д., Воронов И.В.,
Грохотов А.В., Гренишин А.В., Гладышев Ю.В.,
Дюртеев Е.В., Злыгостев Н.В., Ляшко О.Л.,
Немакина О.В., Прасков В.А., Сидунова О.В.,
Сарин И.Л., Сиренко С.А., Тартынская Е.В.,
Тюкавкин А.А., Шрейдер В.В..

**I. «Об отмене на территориях муниципальных районов,
муниципальных и городских округов Забайкальского края
особого противопожарного режима»**

Комиссия РЕШИЛА:

1. В связи со стабилизацией на территории Забайкальского края обстановки с пожарами и благоприятным гидрометеорологическим прогнозом, способствующим снижению класса пожарной опасности, по ходатайствам администраций Тунгокоченского муниципального округа (письмо от 16.06.2026 года № 25-1249), Каларского муниципального округа (письмо от 18.06.2026 года № МОК-833), Тунгиро-Олекминского муниципального округа (письмо от 16.06.2026 года № МРТО-659), рекомендовать Губернатору Забайкальского края отменить с 22 июня 2026 года особый противопожарный режим, установленный постановлением Губернатора Забайкальского края от 30 марта 2026 года № 29 (с изменениями внесенными постановлениями Губернатора Забайкальского края от 3 апреля 2026 года № 35, от 10 апреля 2026 года № 42, от 10 июня 2026 года №70) в границах следующих муниципальных образований Забайкальского края:

Каларского муниципального округа, Тунгиро-Олёкминского муниципального округа, Тунгокоченского муниципального округа.

2. Министерству лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края подготовить проект постановления Губернатора Забайкальского края об отмене особого противопожарного режима в соответствии с пунктом 1.

3. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края при обострении пожароопасной обстановки самостоятельно вводить в границах соответствующих территорий особый противопожарный режим;

- продолжить соблюдение требований пожарной безопасности, определяющее порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности в соответствии с правилами противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2020 года № 1479.

4. Контроль за исполнением принятых решений возложить на Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края.

II. «Об утверждении методических рекомендаций по организации органами местного самоуправления подготовки населения к действиям при возникновении угроз мирного и военного времени, адаптированные под условия, учитывающие особенности Забайкальского края»

Комиссия РЕШИЛА:

1. В целях реализации Плана мероприятий по реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года на территории Забайкальского края, учитывая Положение о Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Забайкальского края утвердить методические рекомендации по организации органами местного самоуправления подготовки населения к действиям при возникновении угроз мирного и военного времени, разработанные Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю совместно с Министерством лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края (письмо от 27 мая 2026 года № ИВ-235-4986).

2. Рекомендовать руководителям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных и городских округов Забайкальского края:

1) принять к руководству методические рекомендации при подготовке и информированию населения и организации работы учебно-консультационных пунктов;

Срок – постоянно

2) сведения о внедрении методических рекомендаций по организации органами местного самоуправления подготовки населения к действиям при возникновении угроз мирного и военного времени, адаптированные под условия,

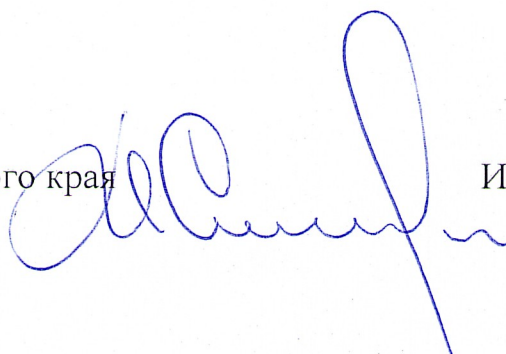
учитывающие особенности Забайкальского края направить в Министерство лесного хозяйства и пожарной безопасности Забайкальского края.

Срок – до 1 августа 2026 года, далее – ежеквартально, не позднее 1 числа месяца, следующего за отчетным кварталом

3. Рекомендовать Главному управлению МЧС России по Забайкальскому краю оказать методическую помощь муниципальным образованиям Забайкальского края по подготовке населения к действиям при возникновении угроз мирного и военного времени, организации работы учебно-консультационных пунктов.

Срок – постоянно

Заместитель председателя
Комиссии по ЧС и ОПБ Забайкальского края



И.В. Смирнов

Утверждено решением КЧС и ОПБ
Забайкальского края
(протокол от 19.06.22 № 22)

Методические рекомендации по организации органами местного самоуправления подготовки населения к действиям при возникновении угроз мирного и военного времени, адаптированные под условия, учитывающие особенности Забайкальского края

Содержание

I.	Введение	3
II.	Нормативное правовое обоснование деятельности органов местного самоуправления в области подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	3-5
III.	Социально-демографические особенности Забайкальского края	5-6
IV.	Приоритетные направления организации подготовки населения в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций	6-7
V.	Особенности организации работы учебно-консультационных пунктов	7-8
VI	Нормативные правовые акты и акты рекомендательного характера МЧС России, обеспечивающие подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций.	8-10

I. Введение

Методические рекомендации по организации органами местного самоуправления подготовки населения к действиям при возникновении угроз мирного и военного времени, адаптированные под условия, учитывающие особенности Забайкальского края (далее – Рекомендации), разработаны в целях повышения эффективности деятельности исполнительных органов, органов местного самоуправления и специалистов, уполномоченных на решение вопросов гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ГОЧС), Забайкальского края в области подготовки, информирования и консультирования населения муниципальных образований по вопросам ГОЧС (далее – подготовка населения).

Рекомендации разработаны на основе анализа особенностей социально-демографической ситуации в Забайкальском крае, возможной обстановки, в условиях применения противником современных средств поражения, особенностей организации защиты населения от опасностей, возникающих в период мобилизации, в период действия военного положения, в военное время.

Основными задачами современного этапа подготовки населения являются:

- изучение способов защиты от опасностей и угроз мирного и военного времени;
- усвоение порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, порядка действий при эвакуации;
- освоение практического применения полученных знаний и совершенствование навыков действий.

II. Нормативное правовое обоснование деятельности органов местного самоуправления в области подготовки населения

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (действует до 01.01.2027).

Глава 1. Общие положения.

Статья 16. Вопросы местного значения муниципального, городского округа.

ч. 1 к вопросам местного значения муниципального, городского округа относятся:

- п. 8 участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального, городского округа;
- п. 28 организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального, городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера...

2. Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

Глава 4. Функциональные основы организации местного самоуправления

Статья 32. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения

ч. 1 К полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения, не подлежащим перераспределению между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации, относятся:

п. 14 участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах муниципального образования;

ч. 3 В целях обеспечения жизнедеятельности населения законом субъекта Российской Федерации может быть принято решение об осуществлении органами местного самоуправления следующих полномочий:

п. 10 организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального образования от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера...

3. Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Глава III. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, права и обязанности граждан Российской Федерации в области гражданской обороны.

Статья 8. полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, в области гражданской обороны.

п. 2 Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят подготовку населения в области гражданской обороны.

4. Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Глава II. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статья 11. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

п. 2 Органы местного самоуправления самостоятельно:

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях.

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны».

п. 5 В целях организации и осуществления подготовки населения в области гражданской обороны:

в) органы местного самоуправления:

организуют и проводят подготовку населения муниципальных образований в области гражданской обороны;

осуществляют подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований;

проводят учения и тренировки по гражданской обороне;

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой в области гражданской обороны работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований;

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям (далее – УКП) и организуют их деятельность либо обеспечивают дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение соответствующих групп населения и оказывают населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях.

III. Социально-демографические особенности Забайкальского края

При организации подготовки населения в первую очередь учитываются социально-демографические особенности муниципальных образований.

В целом демографическая ситуация в Забайкальском крае характеризуется устойчивой убылью населения, причинами которой являются превышение смертности над рождаемостью, хотя миграционный отток в последние годы начал сокращаться. Более того, в краевую столицу фиксируется миграционный прирост, однако в масштабах всего края сальдо долгое время оставалось отрицательным из-за старения населения и других факторов. При этом необходимо отметить сокращение сельского населения и увеличение городского, а также увеличение миграционного потока из стран ближнего и дальнего зарубежья.

По состоянию на 1 января 2026 года численность населения края составляет 983,9 тыс. человек, из них 337 тыс. человек (*более 1/3 всего населения*) – жители столицы региона.

По категориям занятости население края распределяется следующим образом:

работающее население – 558,5 тыс. человек;
неработающее население – 328,1 тыс. человек;
обучающиеся – 186,3 тыс. человек.

По возрастным категориям население края распределяется следующим образом:

до 35 лет – 477,0 тыс. человек;
36-65 – 402,0 тыс. человек;
старше 65 – 104,9 тыс. человек.

Особенностями Забайкальского края является соотношение долей городского и сельского населения и группировка населенных пунктов (далее – НП) по численности проживающего в них населения:

В 47 городских НП (*13% от всех НП*) на долю городского населения приходится 70% численности населения края.

Из 823 сельских НП в 779 (*95%*) НП численность проживающего населения в НП составляет до 1000 человек:

287 НП – до 100 человек;
296 НП – 101-300 человек;
196 НП – 301-1000 человек.

Следующей особенностью демографической ситуации в регионе является крайне низкая плотность населения – 2,28 чел./км², при этом плотность населения в самых крупных городах края составляет от 3214 чел./км² (г. Краснокаменск) до 245 чел./км² (ГО «Поселок Агинское»), плотность населения в г. Чите – 631 чел./км².

В муниципальных округах (далее – МО) наблюдается низкая плотность населения от 0,03 чел./км² (Тунгиро-Олекминский МО) до 5,7 чел./км² (Шилкинский МО), при этом на муниципальные округа с крайне низкой плотностью населения (до 0,6 чел./км²) приходится более 2/3 площади территории края (432 тыс. км², 2,5% территории РФ, 12-е место по площади среди субъектов РФ).

Кроме того, необходимо учитывать наличие населенных пунктов, включенных в перечень территорий Северного завоза (32 НП где отсутствует техническая возможность круглогодичного бесперебойного транспортного сообщения по автомобильным дорогам), населенных пунктов, удаленных на значительные расстояния от столицы края и административных центров МО (протяженность края с запада на восток составляет 1000 км, с севера на юг – 900 км), отсутствие развитой транспортной инфраструктуры (расчетное время в дороге до отдельных НП на автомобильном транспорте составляет 9 часов, на железнодорожном – 15 часов (до Каларского МО (с. Новая Чара) – 2 суток через Амурскую область).

Отдельно нужно отметить также наличие в 870 сельских и городских НП 1247 объектов культуры (культурно-досуговых учреждений, библиотеки, музеи, театры, концертные организации, детские школы искусств).

IV. Основные направления реализации органами местного самоуправления функции по подготовке населения к действиям при возникновении угроз мирного и военного времени

На основе анализа социально-демографических особенностей Забайкальского края наиболее эффективными направлениями подготовки населения будут являться:

1) развитие сети виртуальных УКП на сайтах администраций муниципальных образований (далее - МО);

2) развитие учебно-материальной базы УКП в городских и крупных сельских населенных пунктах (свыше 5000 тыс. человек);

3) организация информирования и консультирования населения (уголки ГОЧС, автоматизированные рабочие места для доступа к интернет-ресурсам, обеспечение печатным раздаточным материалом, использование пунктов информирования и оповещения населения в местах массового скопления людей) на базе организаций, оказывающих информационные и консультационные услуги населению (объекты культуры, многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг, администрации МО, управляющие компании, расчетно-кассовые центры ресурсоснабжающих компаний).

В целях реализации указанных направлений рекомендуется обратить внимание на некоторые особенности их организации деятельности:

1) поскольку методические материалы (*инструкции, памятки, медиа материалы*) от Главного управления и исполнительных органов Забайкальского края направляются непосредственно в администрацию МО, в целях организации УКП в населенных пунктах рекомендуется распорядительным актом МО назначать руководителем УКП (сети УКП) специалиста, уполномоченного на решение вопросов по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям муниципального образования, а консультантами назначать специалистов организаций, оказывающих информационные и консультационные услуги населению (далее – специалисты организаций), при отсутствии возможности назначать специалистов организаций рекомендуется особое внимание уделить привлечению в качестве консультантов ветеранов Специально военной операции, в том числе с инвалидностью;

2) оказывать содействие созданию, оснащению и функционированию кружков по профилю «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный» в общеобразовательных организациях, проведению муниципальных (школьных) этапов соревнований «Школа безопасности»;

3) планирование в муниципальных бюджетах финансовое обеспечение мероприятий по гражданской обороне, в том числе для организации и развития учебно-материальной базы УКП, оборудования автоматизированных рабочих мест для доступа к интернет-ресурсам, обеспечение печатным раздаточным материалом, расходы на проведение соревнований «Школа безопасности», «Юный спасатель», «Юный водник», «Юный пожарный» (далее – соревнования), как социально значимых мероприятий.;

4) организацию взаимодействия с ГУ ДПО «Учебно-методический центр ГО и ЧС Забайкальского края» по подготовке руководителей и консультантов УКП, обеспечению материалов для печатной продукции (инструкции, листовки плакаты, памятки);

5) заключение соглашений о возможности информирования населения с организациями, оказывающими информационные и консультационные услуги населению;

6) привлечение к выполнению мероприятий по гражданской обороне населения, в том числе неработающего, обучающегося, при проведении учений и тренировок по гражданской обороне и защите населения от ЧС;

7) организацию и проведение смотров-конкурсов на лучшую учебно-материальную базу гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций образовательных учреждений, организаций, предприятий и УКП.

V. Особенности организации работы учебно-консультационных пунктов

Основной формой подготовки неработающего населения (физических лиц, не состоящих в трудовых отношениях с работодателем) является посещение мероприятий, проводимых по тематике гражданской обороны (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.) по месту жительства на базе УКП муниципальных образований.

Основной целью создания УКП является ежегодная организация подготовки, информирования и консультирования населения муниципального образования по вопросам ГО и защиты от ЧС.

Информирование населения – это целенаправленный процесс распространения знаний и доведения до населения через средства массовой информации и по иным каналам информации о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также проведение пропаганды знаний в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Консультирование населения представляет собой деятельность, направленную на персональное предоставление населению информации по вопросам положенности средств индивидуальной защиты, мест (адресов) расположения укрытий и мест сбора населения при эвакуации (адресов сборных эвакуационных пунктов) – точек эвакуации в границах муниципального образования.

Консультирование населения по вопросам положенности средств индивидуальной защиты, мест (адресов) расположения укрытий, точек эвакуации осуществляется только при идентификации личности гражданина, постоянно проживающего и зарегистрированного по месту жительства в муниципальном образовании (*при предъявлении паспорта гражданина Российской Федерации либо иного документа, удостоверяющего личность*).

Основными задачами подготовки населения на базе УКП являются:

- доведение до населения способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- освоение практического применения полученных знаний и выработка навыков действий;
- повышение уровня морально-психологического состояния населения в условиях опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера;
- пропаганда важности и необходимости усвоения знаний и умений безопасного поведения в современных условиях.

При создании и обеспечении деятельности УКП необходимо придерживаться следующих основных принципов:

1. Принцип комплексности подготовки предусматривает всестороннюю подготовку населения как по вопросам ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, так и в области обеспечения безопасности населения

в повседневной деятельности.

2. Принцип всеобщности подготовки предполагает подготовку всего населения муниципального образования, независимо от их возраста, национальности, рода деятельности и т.д.

Учет показателей демографической обстановки в муниципальном образовании позволяет обосновать возможности органов местного самоуправления по созданию и обеспечению функционирования УКП, организации информирования и консультирования населения муниципального образования.

При оказании консультационных услуг на базе УКП необходимо помнить, что информация по вопросам расположения укрытий, точек эвакуации, положенности средств индивидуальной защиты с привязкой к адресам нахождения объектов предоставляется только гражданам, находящимся на регистрационном учете по месту жительства, при их персональном обращении и идентификации личности.

Сотрудники УКП получают данную информацию от представителей органов местного самоуправления, уполномоченных на решение задач в области ГО и защиты от ЧС.

3. Принцип многокритериального выбора предусматривает учет показателей (критериев) муниципального образования (населенного пункта), характеризующих качество жизни населения и особенности социально-экономического развития. Данные показатели оказывают непосредственное влияние на организацию подготовки, информирования и консультирования населения, создание, оснащение и функционирование УКП.

Учет показателей социально-экономического развития муниципального образования (региона) в значительной степени способствует выбору организаций, на базе которых создаются УКП, мероприятий по их оснащению средствами обеспечения учебного процесса.

Наличие в муниципальном образовании учреждений культурно-досугового типа, обеспеченность населенного пункта телефонной связью и доступом к сети Интернет, позволит организовать подготовку, информирование и консультирование населения на базе социальных общественных учреждений, в том числе с использованием услуг местной телефонной связи и/или сети Интернет. Наличие автомобильных дорог с твердым покрытием позволит использовать выездные методы занятий или иные альтернативные формы подготовки.

4. Принцип подчиненности предполагает создание УКП на базе организаций, подведомственных органам местного самоуправления.

Реализация данного принципа позволит обеспечить контроль над деятельностью УКП и решение проблем, связанных с оснащением и финансированием УКП.

УКП необходимо создавать при администрациях муниципального образования и на базе общественно значимых учреждений и социально ориентированных организаций, подведомственных органам местного самоуправления муниципального образования.

Таковыми организациями являются:

- учреждения клубного типа;
- учреждения (комплексы) библиотечного обслуживания населения;
- добровольческие (волонтерские) организации, осуществляющие свою деятельность в интересах обеспечения безопасности населения;
- подразделения муниципальной и добровольной пожарной охраны.

УКП могут создаваться на базе других организаций при заключении с ними соответствующих соглашений (договоров) со стороны органов местного самоуправления.

6. Принцип необходимости и достаточности предполагает:

1) обязательную ежегодную подготовку населения, создание, оснащение и обеспечение деятельности УКП органами местного самоуправления на территории муниципального образования в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации;

2) подготовку всего неработающего населения, находящегося на регистрационном учете по месту жительства в муниципальном образовании в соответствии с примерной программой подготовки на базе УКП;

3) консультирование всего населения, находящегося на регистрационном учете по месту жительства в муниципальном образовании.;

4) информирование по вопросам ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах всего населения, находящегося в границах муниципального образования;

5) необходимость руководствоваться показателями, характеризующими демографическую обстановку, качество жизни населения, социально-экономическое развитие муниципального образования (*наличие учреждений (объектов) культуры и других организаций, имеющих потенциал по созданию, оснащению и функционированию УКП*);

б) оснащение УКП учебно-материальной базой для организации занятий с населением, исходя из необходимости:

- проведения занятий по подготовке с группой населения, численностью не более 20 человек;

- оснащения техническими средствами обеспечения учебного процесса;

- наличия учебных, методических, справочных пособий;

- оборудования визуальных информационных материалов (*плакатов, стендов*) в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- оснащения образцами (макетами) средств индивидуальной защиты органов дыхания, первичных средств пожаротушения (огнетушители) и т.д.

7) обязательное наличие нормативных правовых и организационных документов, регламентирующих порядок создания и функционирования УКП.

8.. Максимально эффективное использование потенциала организаций и предприятий, в том числе общественных объединений (организаций), осуществляющих свою деятельность на территории муниципального образования, привлечение граждан из числа лиц, наиболее активно участвующих в общественной жизни муниципального образования.

Соблюдение всех необходимых условий обеспечит выполнение требований по созданию, оснащению и функционированию УКП в целях организации подготовки, информирования и консультирования населения муниципального образования субъекта Российской Федерации по вопросам ГО и защиты от ЧС.

Создание, оснащение и организация деятельности УКП основывается на нормативных правовых и организационных документах, разрабатываемых органами местного самоуправления и организациями, на базе которых создаются УКП.

Количество УКП и места их размещения определяются постановлением (распоряжением) главы муниципального образования, исходя из необходимости охвата всего неработающего населения занятиями в рамках подготовки на УКП, консультирования населения, зарегистрированного и проживающего в муниципальном образовании, информирования населения.

Постановление (распоряжение) главы муниципального образования о создании УКП должно отражать:

- основание и цели создания УКП на территории муниципального образования;
- перечень организаций, на базе которых создаются УКП;
- юридический и фактический адрес организаций, на базе которых создаются УКП;
- назначение лиц ответственных за создание, оснащение и организацию работы УКП;
- порядок финансирования и материально-технического обеспечения УКП;
- другие организационные вопросы, решаемые в целях организации деятельности и функционирования УКП (в том числе доступ к актуальной информации в целях персонального предоставления населению информации по вопросам положенности средств индивидуальной защиты, мест (адресов) расположения укрытий и точек эвакуации в границах муниципального образования).

Непосредственным организатором деятельности УКП является руководитель организации, на базе которой создан УКП.

Руководитель организации издает приказ (распоряжение) о создании и организации деятельности УКП, в котором :

- определяет место расположения УКП и другие помещения, необходимые для организации деятельности УКП;
- утверждает график и распорядок работы УКП;
- назначает должностных лиц УКП и лиц, привлекаемых для проведения занятий, консультаций и других мероприятий по подготовке населения;
- определяет перечень необходимых нормативных (организационных) документов для функционирования УКП и сроки их выполнения (представления);
- определяет порядок обеспечения УКП учебно-методической литературой, учебными пособиями и техническими средствами обучения;
- определяет порядок финансового обеспечения деятельности УКП и работников УКП;
- затрагивает другие организационные вопросы.

Руководитель (начальник) УКП разрабатывает и утверждает у руководителя организации положение об УКП, содержащее:

- функциональные обязанности начальника УКП и сотрудников УКП;
- план работы УКП на календарный год;
- распорядок работы УКП;
- график работы (дежурств) сотрудников УКП;
- расписание занятий и проведения консультаций населения в УКП на календарный год;
- журнал учета проведения занятий и консультаций с населением;

- примерные темы для проведения занятий с населением на базе УКП;
- периодичность (план) и примерная программа повышения квалификации сотрудников УКП муниципального образования.

Сотрудники УКП должны пройти подготовку и/или повышение квалификации в УМЦ ГОЧС.

Методическое руководство и контроль деятельности УКП осуществляют должностные лица органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты населения.

Финансовые и материальные расходы, связанные с созданием, оснащением и организацией деятельности УКП, осуществляются из бюджета муниципального образования.

VI. Нормативные правовые акты и акты рекомендательного характера МЧС России, обеспечивающие подготовку населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций

Нормативной и правовой основой для организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС на территории Российской Федерации являются:

Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»;

Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указ Президента Российской Федерации от 11.01.2018 № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 20.12.2020 № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

Указ Президента Российской Федерации от 16.10.2019 № 501 «О стратегии в области развития гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на период до 2030 года»;

постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 26.10.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

приказ МЧС России от 24.04.2020 № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 03.06.2020 № 58566);

приказ МЧС России от 29.07.2020 № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 28.08.2020 № 59580);

приказ Минтруда России от 27.10.2020 № 748н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по гражданской обороне» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 02.12.2020 №61199);

приказ Минобрнауки России от 24.03.2025 № 266 «Об утверждении Порядка организации и осуществления образовательной деятельности по дополнительным профессиональным программам» (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 22.04.2025 № 81928).

Акты рекомендательного характера МЧС России:

Примерная дополнительная профессиональная программа повышения квалификации руководителей и работников гражданской обороны, органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку по программам обучения в области гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций, от 30.10.2020 № 2-4-71-11-10;

Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области ГО и защиты от ЧС, от 20.11.2020 № 2-4-71 -29-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава НАСФ от 20.11.2020 № 2-4-71-28-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава НФГО от 20.11.2020 № 2-4-71-26-11;

Примерная программа курсового обучения личного состава спасательных служб от 20.11.2020 № 2-4-71-25-11;

Примерный порядок реализации семинаров (вебинаров) по гражданской обороне от 27.02.2020 № 11-7-606;

Примерный порядок реализации вводного инструктажа по гражданской обороне от 27.02.2020 № 11-7-605;

Примерный порядок определения состава учебно-материальной базы для подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций от 27.02.2020 № 11-7-604;

Примерный порядок реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях от 27.10.2020 № ИВ-11-85
