

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства образования и науки
Забайкальского края
от _____ № _____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Забайкальского края осуществляет Министерство образования и науки Забайкальского края (далее - Министерство), на основании Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о региональном

государственном контроле (надзоре) и предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Реестр).

Контролируемыми лицами регионального государственного контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в Реестр (далее – контролируемые лица).

Объектами государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) организаций, оказывающих услуги в сфере организации отдыха и оздоровления детей, внесенных в Реестр, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) (далее - объекты государственного контроля (надзора)).

В 2021 году количество контролируемых лиц при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) составило 531 организация отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным приказами Министерства образования и науки Забайкальского края № 651, 658, 660 от 10.06.2021, № 717, 718, 719 от 19.07.2021 в 2021 году Министерством проведено 6 (шесть) плановых контрольных (надзорных) мероприятий в виде документарных проверок. Выявленные нарушения устранены в ходе проведения проверок.

Анализ подконтрольной сферы показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами является отсутствие системной работы административно-управленческого персонала контролируемых лиц, недостаточный уровень правовой культуры руководителей контролируемых лиц, недостаточная правовая информированность в части изменений законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, отсутствие надлежащего контроля за деятельностью своих работников.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований в 2021 году

Министерством проведены следующие профилактические мероприятия в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора):

- заседания краевой межведомственной Комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (май, июнь и ноябрь 2021 года);
- совещания с руководителями загородных организаций отдыха детей и их оздоровления (апрель 2021 года);
- курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Организация отдыха и оздоровления детей для руководителей летних оздоровительных учреждений, заместителей директоров образовательных организаций и специалистов, курирующих отдых и оздоровление детей» (март, апрель 2021 года);
- информация об изменениях в законодательстве на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minobr.75.ru/> в разделе «Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей»;
- адресные консультации представителям контролируемых лиц по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей и др.

Кроме этого, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minobr.75.ru/> в разделе «Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей» регулярно размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии следующие сведения:

- 1) нормативные правовые акты в сфере регионального государственного контроля;
- 2) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- 3) планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- 4) программы профилактики нарушений;
- 5) обобщение практики осуществления регионального государственного контроля;
- 6) доклады об осуществлении государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации.

Посредством размещения указанных сведений обеспечивается своевременная информированность и доступность информации для

контролируемых лиц об осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора).

Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда

Основные цели программы профилактики:

- устранение условий, причин и факторов, повлекших (способных повлечь) нарушения обязательных требований и (или) причинение вреда (ущерба) в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- создание условий для доведения обязательных требований до юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Забайкальского края деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, повышение информированности о способах их соблюдения;
- обеспечение достоверности, актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре;
- повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности при проведении контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному контролю (надзору).

Основные задачи программы профилактики:

- обеспечение соблюдения требований нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- выявление и оценка условий, причин и факторов, повлекших (способных повлечь) нарушения обязательных требований и (или) причинение вреда (ущерба) в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- устранение условий, причин и факторов, повлекших (способных повлечь) нарушения обязательных требований и (или) причинение вреда (ущерба) в сфере организации отдыха и оздоровления детей;
- повышение правовой грамотности руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в том числе путем обеспечения доступности информации в указанной сфере;
- формирование единого понимания обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей у всех участников контрольной деятельности.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) Министерство проводит следующие профилактические мероприятия: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Ответственным исполнителем профилактических мероприятий в Министерстве является отдел воспитания, дополнительного образования Министерства (далее – отдел Министерства.)

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок реализации/ периодичность	Ответственный исполнитель
1. Вид профилактического мероприятия - Информирование контролируемых лиц посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: https://minobr.75.ru/ в разделе «Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей» (далее - официальный сайт Министерства) соответствующих сведений			
1.1	Актуализация и размещение Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов	В течении месяца после вступления в силу нормативных правовых актов изменений и дополнений к ним	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
1.2	Размещение перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Забайкальского края, с указанием категории риска причинения вреда (ущерба)	Январь 2022	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
1.3	Размещение следующих сведений: - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведений о порядке досудебного обжалования решений управления, действий (бездействия) его должностных лиц.	Январь-Февраль 2022	Начальник отдела, главный специалист-эксперт

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок реализации/ периодичность	Ответственный исполнитель
1.4	Размещение доклада о региональном государственном контроле (надзоре)	До 15 марта 2022	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
1.5	Информирование контролируемых лиц посредством размещения информации о результатах проверок в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ)	В течение 3-х рабочих дней после завершения проверки	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
2. Вид профилактического мероприятия – Обобщение правоприменительной практики			
2.1	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля на территории Забайкальского края	До 1 апреля 2022	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
3. Вид профилактического мероприятия – Объявления предостережения			
3.1	Направление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований на основании полученных сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	В течение 7-х рабочих дней после получения соответствующих сведений	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
4. Вид профилактического мероприятия – Консультирование			

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок реализации/ периодичность	Ответственный исполнитель
4.1	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, в ходе контрольного (надзорного) мероприятия)	Не более тридцати минут с момента получения вопроса	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
5. Вид профилактического мероприятия – Профилактический визит			
5.1	Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в отношении контролируемых лиц: - впервые приступающих к осуществлению деятельности в сфере организации отдыха детей и их оздоровления и включенных в Реестр; - деятельность которых отнесена к категории среднего и умеренного риска.	в течение одного календарного года с момента начала такой деятельности в течение одного календарного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к указанной категории риска, далее - 1 раз в 3 года	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
6. Вид профилактического мероприятия Самообследование			
6.1	Осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанном на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов.		Контролируемое лицо

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора).

Реализация программы профилактики будет способствовать предотвращению нарушений и своевременному выполнению обязательных требований контролируруемыми лицами.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели на 2022 год:

№	Наименование отчетного показателя	Единица измерения	Значение показателя
1	Актуализация перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля	Процент	100
2	Разработка (актуализация) руководств по соблюдению контролируруемыми лицами обязательных требований	Единица	1
3	Проведение конференций, семинаров и консультаций для контролируемых лиц по актуальным вопросам контрольной деятельности, проведение публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований	Единица	3
4	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора)	Единица	1

Оценка эффективности программы профилактики.

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для максимально возможного снижения случаев нарушения обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Забайкальского края, формирования заинтересованности объектов регионального государственного контроля (надзора) в безусловном соблюдении законодательства.

1. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия).

В открытом доступе на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://minobr.75.ru/p> размещены актуальные сведения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

2. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только на условиях конструктивного сотрудничества на постоянно основе с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей;

повышение уровня правовой грамотности объектов регионального государственного контроля (надзора).
