

ПРОЕКТ

Утверждена
приказом

Министерства образования и науки
Забайкальского края

от _____ 2021 года № ____

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Забайкальского края, на 2022 год

1. Общие положения

1. Правовое основание разработки Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Забайкальского края на 2022 год (далее - Программа):

- статья 44 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

2. Ответственный исполнитель программы: Управление лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства образования и науки Забайкальского края.

3. Программа предусматривает комплекс профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований и (или) причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Управлением лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля (далее – Управление) Министерства образования и науки

Забайкальского края (далее – Министерство) на территории Забайкальского края в 2022 году.

4. При осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования Управление проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

5. В Программу возможно внесение изменений в части организации профилактических визитов. Изменения могут вноситься в случае необходимости ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

6. В Программе не указываются источники и объемы финансирования, т. к. Программа носит информационно-методический характер и реализуется в рамках осуществления полномочий Российской Федерации в сфере образования, переданных для осуществления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

2. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, описание текущего развития профилактической деятельности Министерства образования и науки Забайкальского края, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

Подконтрольными субъектами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются организации, осуществляющие образовательную деятельность:

1. образовательные организации:
 - дошкольные образовательные организации;
 - общеобразовательные организации;
 - профессиональные образовательные организации;
 - организации дополнительного образования;
 - организации дополнительного профессионального образования;
2. организации, осуществляющие обучение:

- организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
 - организации, осуществляющие лечение, оздоровление и (или) отдых;
 - организации, осуществляющие социальное обслуживание;
 - научные организации;
 - иные юридические лица, осуществляющие обучение;
3. индивидуальные предприниматели, реализующие основные и дополнительные общеобразовательные программы.

Перечень правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольных (надзорных) мероприятий, размещен на официальном сайте Министерства образования и наук Забайкальского края.

В 2021 году федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется в соответствии с:

- Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (1 полугодие: с 01 января по 30 июня 2021 г.): федеральный государственный надзор за исполнением законодательства в сфере образования, федеральный государственный контроль качества образования, лицензионный контроль за образовательной деятельностью;

- Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (2 полугодие: с 01 июля по 31 декабря 2021 г.): федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования.

Контрольно-надзорная деятельность в 2021 году осуществляется Управлением согласно Плану проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края на 2021 год, утвержденному приказом от 29.10.2020 г. № 1042 (с изменениями, внесенными приказом от 08.12.2020 г. № 1164), а также на основании принятых решений о проведении внеплановых проверок.

За 1 полугодие 2021 года (январь-июнь) проведено плановых и внеплановых проверок в отношении ЮЛ и ИП: 159.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки за указанный период: 158.

Общее количество проверок ЮЛ и ИП, по итогам проведения которых выявлены нарушения (выданы предписания): 117.

Выявлено правонарушений: 9.

На момент разработки программы за истекший период 2021 года в связи с выявленными в ходе проверок правонарушениями возбуждено 20 административных дел (из них 8 – в отношении физических лиц, нарушивших порядок проведения ГИА), наложено административное взыскание в виде штрафа – в 14 случаях на общую сумму 255000 рублей.

Анализ результатов проведенных контрольно-надзорных мероприятий позволяет выделить основные нарушения обязательных требований, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели и которые выявляются в ходе проведения проверок:

- порядок и сроки проведения аттестации педагогических работников с целью соответствия занимаемой должности;
- порядок приема граждан на обучение по основным образовательным программам дошкольного образования, начального общего, основного общего, среднего общего образования;
- правила оказания платных образовательных услуг;
- повышение профессионального уровня отдельными педагогическими работниками;
- допуск к педагогической деятельности лиц, имеющих соответствующее образование и отвечающих квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам;
- обеспечение условий для организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях, осуществляющих образовательную деятельность;
- организация обучения детей, осваивающих основные общеобразовательные программы и нуждающихся в длительном лечении, а также детей-инвалидов, которые по состоянию здоровья не могут посещать образовательные организации, на дому или в медицинских организациях;
- порядок приема локальных нормативных актов образовательных организаций;
- содержание локальных нормативных актов образовательных организаций действующему законодательству об образовании;
- порядок заполнения, учета и выдачи документов об образовании;
- нарушение сроков внесения сведений о выданных документах об образовании в ФИС ФРДО;
- наличие материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями: в части предметов учебного плана «Технология», «Основы безопасности жизнедеятельности», «Музыка»

(общеобразовательные ОО); в части несоответствия развивающей предметно-пространственной среды групп возрастным особенностям детей и требованиям к условиям реализации основной образовательной программы дошкольного образования (дошкольные ОО);

- наличие в соответствии с пунктом 2 статьи 40 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые предполагается использовать для осуществления образовательной деятельности: в части отсутствия в санитарно-эпидемиологических заключениях, выданных общеобразовательным организациям, имеющим право реализовывать дополнительные общеобразовательные программы – дополнительные общеразвивающие программы, указаний на соответствие СанПиН;

- наличие на праве собственности или ином законном основании зданий, строений, сооружений, помещений и территорий (включая оборудованные учебные кабинеты, объекты для проведения практических занятий, объекты физической культуры и спорта), необходимых для осуществления образовательной деятельности по заявленным к лицензированию образовательным программам, в части отсутствия в адресах мест осуществления образовательной деятельности, указанных в приложениях к действующим лицензиям на право осуществление образовательной деятельности, адресов стадионов широкого профиля.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, должностными лицами Управления осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

- на официальном сайте Министерства размещены перечни нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля образовательной деятельности, поддерживаются в актуальном состоянии, а также руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в сфере образования;

- юридические лица и индивидуальные предприниматели ежемесячно информируются об изменениях законодательства в сфере образования путем подготовки и размещения на официальном сайте Министерства в разделе

«Надзор и контроль в сфере образования» (подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства РФ в сфере образования») комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, сведения об отмене нормативных правовых актов;

- в соответствии с утвержденным графиком обеспечивается обобщение практики осуществления контрольно-надзорной деятельности с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований;

- по результатам 2020 отчетного года подготовлен и размещен на официальном сайте Министерства отчет о реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, а также доклады: об осуществлении государственного контроля (надзора) на территории Забайкальского края и об эффективности такого контроля (надзора) в 2020 году и о лицензировании образовательной деятельности на территории Забайкальского края в 2020 году;

- ежеквартально на официальном сайте Министерства в разделе «Надзор и контроль в сфере образования» (подраздел «Результаты проверок») размещается информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок;

- проводятся консультации (индивидуальные и групповые), семинары, совещания, в том числе в режиме видеоконференцсвязи, для руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных учреждений и их заместителей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования, лицензионных требований.

Одной из основных проблем, которая должна быть решена в процессе реализации данной Программы, является низкий уровень правовой грамотности подконтрольных субъектов, который приводит к возникновению различного рода нарушений законодательства в сфере образования, что в свою очередь в определенной степени приводит к нарушению прав граждан на образование.

3. Цели и задачи реализации программы профилактики

Цели Программы:

1. Повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере образования, осуществляемого Министерством образования и науки Забайкальского края.
2. Управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям в сфере образования.
3. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в сфере образования, включая устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере образования.
4. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере образования всеми контролируемыми лицами и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям в сфере образования.
5. Создание условий для доведения обязательных требований в сфере образования до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачи Программы:

1. Анализ результатов контрольно-надзорной деятельности, формирование на их основе мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования.
2. Выявление причин и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
3. Установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов, и проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.
4. Оказание консультативной помощи, направленной на повышение правовой культуры должностных лиц подконтрольных субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей).
6. Формирование единого понимания обязательных требований в сфере образования у всех участников контрольно-надзорной деятельности.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия Программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач Программы.

Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения, а также ответственные за их проведение структурные подразделения и должностные лица отражены в приложении.

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Программа призвана обеспечить к 2023 году создание условий для снижения случаев нарушения в сфере образования, повышения результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в сфере образования, формирования заинтересованности подконтрольных субъектов в соблюдении обязательных требований в сфере образования.

При анализе и оценке эффективности и результативности Программы используются значения, содержащиеся в формах федерального статистического наблюдения № 1-контроль, 1-лицензирование, докладах об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и об эффективности такого контроля (надзора), о лицензировании образовательной деятельности, отчета об осуществлении органом государственной власти субъекта Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, результаты мониторингов.

В целях оценки результативности проводимых профилактических мероприятий используются следующие количественные и качественные показатели:

- общее количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия;
- доля лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия (показатель устанавливается в процентах от общего количества контролируемых лиц);
- количество выданных в отчетном году предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- количество проведенных в отчетном году консультирований;
- количество проведенных в отчетном году профилактических визитов;

- снижение количества нарушений, выявляемых при государственном контроле (надзоре) в сфере образования за счет реализации комплекса профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений законодательства в сфере образования

- сокращение количества контрольных (надзорных) мероприятий при увеличении профилактических мероприятий с целью улучшения состояния деятельности контролируемых лиц;

- вовлечение в регулярное взаимодействие, конструктивное сотрудничество контролируемых лиц с контрольным (надзорным) органом;

- минимизация ресурсных затрат всех участников контрольной (надзорной) деятельности за счет снижения административного давления, четкого дифференцирования случаев, в которых допустимо, целесообразно и максимально эффективно объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки (данный показатель не поддается прогнозированию).

В связи с различием критериев эффективности Программы профилактики в 2021 и в 2022 году отсутствует возможность сравнения показателей с предыдущим отчетным периодом.

6. Порядок управления Программой

1. Программа реализуется Управлением Министерства, информация о текущих результатах профилактической работы, готовящихся и состоявшихся профилактических мероприятиях, а также настоящая Программа размещаются на официальном сайте Министерства в разделе «Профилактика нарушений».

2. Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий:

Должностное лицо	функционал	Контактные данные
начальник Управления	- общее руководство (координация) деятельности Управления по реализации Программы; - подготовка предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной календарный год, разработке перечня показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, проведению мониторинга	3022-28-34-90

	реализации Программы	
начальник отдела надзора и контроля в сфере образования;	- непосредственное исполнение мероприятий Программы; - осуществление на регулярной основе мониторинга реализации Программы в подразделении; - руководство по организации профилактических мероприятий Программы в подразделении; - подготовка и направление руководителю (координатору) Программы предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной календарный год	3022-28-34-93
начальник отдела лицензирования и государственной аккредитации	- непосредственное исполнение мероприятий Программы; - осуществление на регулярной основе мониторинга реализации Программы в подразделении; - руководство по организации профилактических мероприятий Программы в подразделении; - подготовка и направление руководителю (координатору) Программы предложений по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной календарный год	3022-28-34-92
консультант отдела надзора и контроля в сфере образования	непосредственное исполнение мероприятий Программы	3022-28-34-98
консультант отдела лицензирования, государственной аккредитации	непосредственное исполнение мероприятий Программы	3022-28-34-91; 3022-28-34-97
главный специалист-эксперт отдела надзора и контроля в сфере образования	непосредственное исполнение мероприятий Программы	3022-28-34-94; 3022-28-34-96
главный специалист-эксперт отдела лицензирования, государственной аккредитации	непосредственное исполнение мероприятий Программы	3022-28-34-91
ведущий специалист-эксперт отдела надзора и контроля в сфере образования	непосредственное исполнение мероприятий Программы	3022-28-34-96

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям, соблюдение которых
оценивается при осуществлении федерального
государственного контроля (надзора) в сфере образования
на территории Забайкальского края на 2022 год

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения в 2022 году

Наименование профилактического мероприятия	Сведения о профилактическом мероприятии	Срок или периодичность	Ответственный исполнитель
Информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными	Подготовка в соответствии с установленными сроками и размещение на официальном сайте Министерства, в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ) ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере образования на территории Забайкальского края, на 2022 год	январь 2022 года	начальник отдела надзора и контроля в сфере образования
	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства в разделе «Надзор и контроль в сфере образования» комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, сведениях об отмене нормативных правовых актов	ежемесячно в течение года	ведущий специалист-эксперт отдела надзора и контроля в сфере образования Управления
	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства статистической информации по итогам контрольной (надзорной) деятельности:	1 раз в квартал	главный специалист-эксперт отдела надзора и контроля в сфере

государственными образовательными стандартами	<ul style="list-style-type: none"> - о результатах проведенных плановых проверок; - о результатах проведенных внеплановых проверок; - об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок 		образования
	Подготовка аналитической информации для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о применении статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и размещение ее на официальном сайте Министерства	по полугодиям: июль 2022 года декабрь 2022 года	ведущий специалист-эксперт отдела надзора и контроля в сфере образования Управления
	Подготовка и направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям информационно-аналитических, рекомендательных писем по вопросам соблюдения требований законодательства Российской Федерации в сфере образования.	в течение года	должностные лица Управления
	Участие в совещаниях, конференциях, вебинарах, видеоселекторах с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, с руководителями общеобразовательных учреждений по вопросам соблюдения требований законодательства в сфере образования, в том числе по вопросам подготовки и проведения государственной итоговой аттестации отчетном году, по выявленным нарушениям в ходе проверок контрольных мероприятий и мерах ответственности должностных лиц, привлекаемых к проведению государственной итоговой аттестации.	в течение всего срока реализации Программы	должностные лица Управления
	Взаимодействие с государственными учреждениями дополнительного профессионального образования: ГУ ДПО «Институт развития образования Забайкальского края», ГАУ ДПО «Агинский институт повышения квалификации работников социальной сферы Забайкальского края» по вопросам повышения профессиональной компетенции руководителей	в течение всего срока реализации Программы	должностные лица Управления

	образовательных организаций и педагогических работников в части информирования о порядке проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включая права и обязанности подконтрольного субъекта, права и обязанности контрольного (надзорного органа), сроки проведения мероприятий, порядок обжалования и прочее.		
	Подготовка разъяснений по соблюдению обязательных требований с классификацией типичных нарушений обязательных требований	декабрь 2022 г.	начальник отдела надзора и контроля в сфере образования Управления
Обобщение правоприменительной практики	Подготовка проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной Министерства за 2021 год, и его размещение на официальном сайте для публичного обсуждения	не позднее 30.04.2022 г.	начальники отделов
	Публичное обсуждение проекта доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной Министерства за 2021 год	10 рабочих дней (04.05.2022 г. - 19.05.2022 г.)	
	Утверждение доклада о правоприменительной практике приказом Министра образования и науки Забайкальского края и размещение на официальном сайте Министерства	не позднее 01.06.2022 г.	начальник Управления
	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	в соответствии с графиком	должностные лица Управления
	Обобщение и анализ результатов контрольно-надзорной деятельности с классификацией типичных нарушений обязательных требований	1 полугодие 2022 г. 2 полугодие 2022 г.	начальник отдела надзора и контроля в сфере образования Управления
	Подготовка ежегодного Доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) на территории Забайкальского края и об эффективности такого контроля (надзора) в 2021 году и размещение его на официальном сайте Министерства	1 квартал 2022 года	начальник Управления; начальник отдела надзора и контроля в сфере образования Управления

	Подготовка ежегодного Доклада о лицензировании образовательной деятельности на территории Забайкальского края в 2021 году и размещение его на официальном сайте Министерства	1 квартал 2022 года	начальник Управления; начальник отдела лицензирования и государственной аккредитации Управления
	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства отчета об итогах реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования в 2021 году	1 квартал 2022 года	начальник Управления; начальники отделов Управления
Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Вынесение контролируемому лицу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.	в течение года	должностные лица Управления
Консультирование контролируемых лиц и их представителей	Способы консультирования: а) в виде устных разъяснений на личном приеме в Управлении; б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита; в) посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения по однотипным обращениям контролируемых лиц и их представителей, подписанного уполномоченным должностным лицом, в случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей.		должностные лица Управления
	Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется по вопросам, связанным		

	<p>с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора), в том числе с:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) порядком проведения контрольных (надзорных) мероприятий; б) периодичностью проведения контрольных (надзорных) мероприятий; в) порядком принятия решений по итогам контрольных (надзорных) мероприятий; г) порядком обжалования решений Министерства, а также по вопросам положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора) в сфере образования. 		
<p>Профилактический визит</p>	<p>Проведение обязательного профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в течение одного рабочего дня в отношении:</p> <ul style="list-style-type: none"> а) контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности (не позднее чем в течение одного года со дня начала такой деятельности) б) контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска (не позднее одного года со дня принятия решения об отнесении объекта государственного контроля (надзора) к категории высокого риска) 	<p>в соответствии с приказами о выдаче (переоформлении) лицензии</p> <p>в соответствии с приказом Министерства от 07.09.2021 г. № 823 и вносимыми в него изменениями в течение года</p>	<p>должностные лица отдела лицензирования, государственной аккредитации Управления</p> <p>должностные лица отдела надзора и контроля в сфере образования Управления</p>

