



ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 20 сентября 2021 года г. Чита

№ 293-р

**Об утверждении Концепции осуществления государственной политики
противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей
продукции в Забайкальском крае на период до 2035 года**

В целях противодействия потребления табака и иной никотинсодержащей продукции на территории Забайкальского края, учитывая Концепцию осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 года № 2732-р:

Утвердить Концепцию осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Забайкальском крае на период до 2035 года.

Губернатор Забайкальского края



А.М.Осипов



КОНЦЕПЦИЯ осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Забайкальском крае на период до 2035 года

1. Общие положения

1. Концепция осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Забайкальском крае на период до 2035 года (далее – Концепция) разработана на основании Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 года № 2732-р, определяет цели, задачи, основные направления и принципы государственной политики Забайкальского края в области противодействия потреблению и распространению потребления табака и иной никотинсодержащей продукции

2. Правовую основу Концепции составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции»;

Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р об утверждении и долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2019 года № 2732-р об утверждении Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции в Российской Федерации на период до 2035 года и дальнейшую перспективу.

3. Концепция является основой для организации деятельности органов государственной власти Забайкальского края и органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, организаций в сфере борьбы с потреблением табака и иной никотинсодержащей продукции.

2. Современное состояние проблемы потребления табака и иной никотинсодержащей продукции в Забайкальском крае

4. Министерством экономического развития Российской Федерации разработан прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года. В данном прогнозе сделан акцент государственной демографической политики на формирование здорового образа жизни, осуществление мер по снижению масштабов потребления табачной продукции и профилактику курения табака, что позволит сократить показатели смертности.

5. Потребление табака является одним из основных факторов риска развития целого ряда хронических болезней, включая новообразования, болезни легких и сердечно-сосудистые заболевания, приводящих к инвалидности и преждевременной смертности, и создает социально-экономическое бремя для системы здравоохранения и общества в целом.

6. Основным компонентом табака является никотин, вызывающий и поддерживающий зависимость. Международной статистической классификацией болезней и проблем, связанных со здоровьем (10-й пересмотр), никотиновая зависимость, являющаяся следствием потребления табака, признана заболеванием, связанным с расстройством поведения.

7. По данным Всемирной организации здравоохранения, употребление табака является одной из самых значительных угроз для здоровья человека, когда-либо возникавших в мире. Курение – один из главных факторов риска развития хронических неинфекционных заболеваний. Ранняя выявляемость факторов риска, в том числе потребления табака и иной никотинсодержащей продукции, – приоритетная задача профилактики неинфекционных заболеваний с целью предупреждения дальнейшего распространения заболеваемости и смертности среди населения. Распространение употребления табачных изделий или другой никотинсодержащей продукции среди населения является глобальной проблемой с серьезными последствиями для общественного здравоохранения. Последствия воздействия никотина на организм людей считаются одной из основных причин для угрозы здоровью граждан.

8. По данным Международного агентства по изучению рака за 2014 год, курение табака повышает риски многих видов рака, таких как рак губы, ротовой полости, глотки, пищевода, желудка, поджелудочной железы, трахеи,

бронхов, легкого, мочевого пузыря, почек и других органов мочеиспускания, острого миелоидного лейкоза.

9. В 2008 году Российская Федерация присоединилась к Рамочной конвенции Всемирной организации здравоохранения по борьбе против табака, определив для себя разработку и внедрение эффективных законодательных и иных мер в области борьбы с потреблением табака в качестве приоритета.

10. В целях снижения бремени болезней, ассоциированных с потреблением табака, в Российской Федерации в 2010 – 2013 годах был принят комплекс мер, направленных на создание базовых условий для защиты здоровья россиян от последствий потребления табака и воздействия табачного дыма. В частности, распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 1563-р утверждена Концепция осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010 – 2015 годы, положения которой легли в основу принятого в 2013 году Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», включающего в себя комплекс мер и ограничений в сфере потребления табака.

11. Согласно данным отчета Российской Федерации, по результатам проведенного в 2015 году глобального обследования потребления табака среди молодежи к 2015 году уменьшилась распространенность потребления табака среди подростков 13 – 15 лет в 2 раза по сравнению с 2004 годом, в том числе курение сигарет – в 2,7 раза, а количество некурящих подростков, которые считают, что, возможно, закурят в будущем, – в 3,5 раза.

12. Согласно данным отчета Российской Федерации, по результатам проведенного в 2016 году глобального опроса взрослого населения о потреблении табака реализация Федерального закона от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» привела к снижению распространенности потребления табака среди взрослого населения Российской Федерации с 39,4 % в 2009 году до 30,9 % в 2016 году. Кроме того, в 2 раза снизилась распространенность пассивного курения дома, а в общественных местах – в 2,5 раза. В среднем в 2 раза снизилась доступность табачных изделий.

13. По данным мониторинга и оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака, предусмотренных Федеральным законом от 23 февраля 2013 года № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (далее – мониторинг), потребление табака в Российской Федерации ежегодно снижается. Население Российской

Федерации существенно меньше подвергается воздействию вторичного дыма в разных общественных организациях по сравнению с 2009 годом.

14. По данным мониторинга распространенности факторов риска хронических неинфекционных заболеваний у населения Забайкальского края 18 лет и старше, уровень распространенности табакокурения за период с 2017 по 2020 год снизился на 14 % (с 45 до 31 %), но остается выше показателя Российской Федерации.

15. Более 35 % курильщиков из числа взрослого населения осознают необходимость отказа от табакокурения и предпринимали попытки бросить курить, 60 % респондентов относятся положительно к антитабачным мерам.

16. По сводным отчетным данным центров здоровья Забайкальского края, в структуре распространенности факторов риска хронических неинфекционных заболеваний табакокурение находится на третьем месте как у взрослых, так и у подростков.

17. Показатели распространенности курения в России и в Забайкальском крае все еще остаются высокими, что говорит о необходимости принятия решительных межсекторальных мер, направленных на сокращение потребления табака и иной никотинсодержащей продукции.

18. Исследования показывают, что экономические преимущества от снижения потребления табака и последующего снижения заболеваемости и смертности от болезней, ассоциированных с его потреблением, существенно превосходят любые потенциальные налоговые или иные поступления от реализации табачной продукции. Такие преимущества заключаются в снижении затрат на выявление и лечение заболеваний, вызванных потреблением табака, увеличении трудоспособного возраста и продолжительности здорового периода жизни граждан, уменьшении количества дней, проведенных на больничном, и социальных выплат в связи с инвалидностью или потерей кормильца.

3. Цель, принципы и задачи Концепции

19. Целью Концепции является снижение распространенности потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и создание условий для дальнейшего устойчивого снижения уровня распространенности потребления табака среди населения Забайкальского края.

20. Основные принципы Концепции:

соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также иной никотинсодержащей продукции;

предупреждение заболеваемости, инвалидности, преждевременной смертности населения, связанных с воздействием окружающего табачного дыма и потреблением табака, а также иной никотинсодержащей продукции;

системный подход при реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака, а также иной никотинсодержащей продукции, непрерывность и последовательность их реализации, в том числе недопущение ослабления принятых мер, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма и сокращение потребления табака и иной никотинсодержащей продукции;

приоритет охраны здоровья граждан перед интересами табачных организаций и производителями иной никотинсодержащей продукции;

обеспечение межведомственного взаимодействия в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака и иной никотинсодержащей продукции;

взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, юридических лиц, не связанных с табачными организациями, и граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, по вопросам обеспечения охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака и иной никотинсодержащей продукции;

открытость и независимость оценки эффективности реализации мероприятий, направленных на предотвращение воздействия окружающего табачного дыма, сокращение потребления табака и иной никотинсодержащей продукции;

учет общепризнанных принципов и норм права в области охраны здоровья населения по предотвращению воздействия окружающего табачного дыма, сокращению потребления табака и иной никотинсодержащей продукции;

противодействие нелегальному обороту табачной и иной никотинсодержащей продукции.

21. Основными задачами Концепции являются:

сокращение спроса на табак и иную никотинсодержащую продукцию среди населения Забайкальского края;

сокращение предложения табака и иной никотинсодержащей продукции среди населения Забайкальского края;

совершенствование медицинской профилактики потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака и иной никотинсодержащей продукции.

4. Основные направления решения задач Концепции

22. К основным направлениям относятся:

1) сокращение спроса на табак и иную никотинсодержащую продукцию среди населения.

Для реализации задачи по сокращению спроса на табак и иную никотинсодержащую продукцию среди населения предусматривается:

повышение осведомленности населения о рисках для здоровья, связанных с потреблением табака, в том числе повышение заметности и эффективности предупреждений о вреде потребления табака для здоровья;

информирование населения о вреде потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и воздействия окружающего табачного дыма;

мотивирование потребителей к отказу от потребления табака и иной никотинсодержащей продукции;

защита несовершеннолетних граждан и беременных женщин от потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и воздействия окружающего табачного дыма;

разработка и внедрение корпоративных программ укрепления здоровья на рабочем месте, программ укрепления общественного здоровья, включающих охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также иной никотинсодержащей продукции, формирование мотивации на отказ от потребления табака;

совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также иной никотинсодержащей продукции;

мониторинг применения законодательства в сфере охраны здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, а также иной никотинсодержащей продукции;

2) сокращение предложения табака и иной никотинсодержащей продукции среди населения Забайкальского края.

В целях выполнения задачи по сокращению предложения табака и иной никотинсодержащей продукции среди населения Забайкальского края предусматривается:

предотвращение незаконной торговли табачными изделиями и иной никотинсодержащей продукцией на территории Забайкальского края;

противодействие незаконному производству и обороту табачной и иной никотинсодержащей продукции;

ужесточение ограничительных мер по доступности табачных изделий (включая некурительные табачные изделия), кальянов и иной никотинсодержащей продукции;

запрет всех видов рекламы табака, запрет стимулирования продажи никотинсодержащих веществ и спонсорства;

регулирование оптовой торговли табачными изделиями и розничной продажи табачных изделий;

усиление контроля за исполнением запрета продажи табачной продукции несовершеннолетним, потребления табака несовершеннолетними, а также вовлечения детей в процесс потребления табака;

3) совершенствование медицинской профилактики потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака и иной никотинсодержащей продукции на территории Забайкальского края.

Решение задачи по совершенствованию медицинской профилактики потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака и иной никотинсодержащей продукции, предусматривается путем:

совершенствования нормативно-правового регулирования организации медицинской профилактики потребления табака и иной никотинсодержащей продукции и медицинской помощи, направленной на прекращение потребления табака и иной никотинсодержащей продукции, и совершенствования документов статистической отчетности в сфере здравоохранения;

укрепления межведомственного взаимодействия, сотрудничества с социально ориентированными некоммерческими организациями и добровольческими (волонтерскими) объединениями по формированию здорового образа жизни населения Забайкальского края;

организации доступной медицинской помощи при отказе от потребления табака различным категориям населения;

внедрения профилактических программ мотивирования граждан к отказу от потребления табака.

5. Механизм реализации Концепции

23. Ответственным за координацию деятельности по реализации Концепции является Министерство здравоохранения Забайкальского края.

24. Реализация Концепции осуществляется органами государственной власти Забайкальского края, органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями и добровольческими (волонтерскими) объединениями, в соответствии с их компетенциями в установленной сфере деятельности.

25. В целях реализации Концепции формируется система мониторинга и оценки эффективности и минимизации рисков реализации Концепции, которая предусматривает:

формирование плана мероприятий по реализации Концепции и эффективной организационной модели по его выполнению;

организацию деятельности по сбору и анализу данных о потреблении табака и иной никотинсодержащей продукции;

установление показателей и индикаторов, включающих данные о распространенности и уровне потребления всех форм табака различными группами населения;

обязательное отражение в медицинской документации записей об отношении пациента к потреблению табака и иной никотинсодержащей продукции и соответствующих данных в формах статистического учета и отчетности в сфере здравоохранения.

26. Финансирование мероприятий по реализации Концепции, проводимых в Забайкальском крае, осуществляется в соответствии с законодательством Забайкальского края в рамках текущего финансирования, дополнительных финансовых затрат из бюджета Забайкальского края не потребуется.

6. Ожидаемые результаты реализации Концепции к 2035 году

27. Ожидаемыми результатами реализации Концепции к 2035 году являются сокращение распространенности потребления табака населением Забайкальского края до 21 %, сокращение розничных продаж сигарет и папирос на душу населения до 1 тыс. штук в год.
