



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

**ПРИКАЗ**

г. Чита

« 01 » октября 2021 года

№ 1130

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год (далее – Программа профилактики).

2. Отделу воспитания, дополнительного образования (В.В.Турицына) обеспечить реализацию профилактических мероприятий в соответствии с Программой профилактики.

3. Отделу контрольно-аналитической работы (Мусина Е.А.) разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства образования и науки Забайкальского края.

4. Контроль исполнения настоящего приказа возложить на заместителя министра образования и науки Забайкальского края Н.М.Шибанову.

И.о. министра

Е.С.Егоров

УТВЕРЖДЕНО

приказом Министерства образования и науки  
Забайкальского края

от 01 декабря 2021 г. № 1130

## ПРОГРАММА

**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному контролю (надзору) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на 2022 год**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда**

Региональный государственный контроль (надзор) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления, на территории Забайкальского края осуществляет Министерство образования и науки Забайкальского края (далее - Министерство), на основании Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и в соответствии с постановлением Правительства Забайкальского края «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в реестре организаций отдыха детей и их оздоровления» (далее – Положение о региональном государственном контроле (надзоре)).

Настоящая программа профилактики разработана в соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Положением о региональном

государственном контроле (надзоре) и предусматривает комплекс мероприятий, направленных на профилактику рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение организациями отдыха детей и их оздоровления требований к достоверности, актуальности и полноте сведений о них, представляемых для включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее – Реестр).

Контролируемыми лицами регионального государственного контроля (надзора) являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, включенные в Реестр (далее – контролируемые лица).

Объектами государственного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) организаций, оказывающих услуги в сфере организации отдыха и оздоровления детей, внесенных в Реестр, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие) (далее - объекты государственного контроля (надзора)).

В 2021 году количество контролируемых лиц при осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора) составило 531 организация отдыха детей и их оздоровления.

В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утвержденным приказами Министерства образования и науки Забайкальского края № 651, 658, 660 от 10.06.2021, № 717, 718, 719 от 19.07.2021 в 2021 году Министерством проведено 6 (шесть) плановых контрольных (надзорных) мероприятий в виде документарных проверок. Выявленные нарушения устранены в ходе проведения проверок.

Анализ подконтрольной сферы показал, что основными причинами, факторами и условиями, способствующими нарушению обязательных требований контролируемыми лицами является отсутствие системной работы административно-управленческого персонала контролируемых лиц, недостаточный уровень правовой культуры руководителей контролируемых лиц, недостаточная правовая информированность в части изменений законодательства в сфере организации отдыха детей и их оздоровления, отсутствие надлежащего контроля за деятельностью своих работников.

В целях предотвращения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, предупреждения нарушений обязательных требований в 2021 году

Министерством проведены следующие профилактические мероприятия в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора):

- заседания краевой межведомственной Комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (май, июнь и ноябрь 2021 года);

- совещания с руководителями загородных организаций отдыха детей и их оздоровления (апрель 2021 года);

- курсы повышения квалификации по дополнительной профессиональной программе «Организация отдыха и оздоровления детей для руководителей летних оздоровительных учреждений, заместителей директоров образовательных организаций и специалистов, курирующих отдых и оздоровление детей» (март, апрель 2021 года);

- информация об изменениях в законодательстве на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minobr.75.ru/> в разделе «Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей»;

- адресные консультации представителям контролируемых лиц по вопросам применения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей и др.

Кроме этого, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minobr.75.ru/> в разделе «Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей» регулярно размещаются и поддерживаются в актуальном состоянии следующие сведения:

1) нормативные правовые акты в сфере регионального государственного контроля;

2) перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

3) планы проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

4) программы профилактики нарушений;

5) обобщение практики осуществления регионального государственного контроля;

6) доклады об осуществлении государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации.

Посредством размещения указанных сведений обеспечивается своевременная информированность и доступность информации для

контролируемых лиц об осуществлении Министерством регионального государственного контроля (надзора).

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации программы профилактики рисков причинения вреда**

Основные цели программы профилактики:

- устранение условий, причин и факторов, повлекших (способных повлечь) нарушения обязательных требований и (или) причинение вреда (ущерба) в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- создание условий для доведения обязательных требований до юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Забайкальского края деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, повышение информированности о способах их соблюдения;

- обеспечение достоверности, актуальности и полноты сведений об организациях отдыха детей и их оздоровления, содержащихся в Реестре;

- повышение прозрачности системы контрольной (надзорной) деятельности при проведении контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному контролю (надзору).

Основные задачи программы профилактики:

- обеспечение соблюдения требований нормативных правовых актов в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- выявление и оценка условий, причин и факторов, повлекших (способных повлечь) нарушения обязательных требований и (или) причинение вреда (ущерба) в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- устранение условий, причин и факторов, повлекших (способных повлечь) нарушения обязательных требований и (или) причинение вреда (ущерба) в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

- повышение правовой грамотности руководителей организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере организации отдыха и оздоровления детей, в том числе путем обеспечения доступности информации в указанной сфере;

- формирование единого понимания обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей у всех участников контрольной деятельности.

### Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) Министерство проводит следующие профилактические мероприятия: информирование; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения; консультирование; профилактический визит.

Ответственным исполнителем профилактических мероприятий в Министерстве является отдел воспитания, дополнительного образования Министерства (далее – отдел Министерства.)

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок реализации/ периодичность	Ответственный исполнитель
<b>1. Вид профилактического мероприятия - Информирование контролируемых лиц посредством размещения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <a href="https://minobr.75.ru/">https://minobr.75.ru/</a> в разделе «Региональный государственный контроль за достоверностью, актуальностью и полнотой сведений, содержащихся в реестре организаций отдыха детей» (далее - официальный сайт Министерства) соответствующих сведений</b>			
1.1	Актуализация и размещение Перечней правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов	В течении месяца после вступления в силу нормативных правовых актов изменений и дополнений к ним	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
1.2	Размещение перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по организации отдыха детей и их оздоровления на территории Забайкальского края, с указанием категории риска причинения вреда (ущерба)	Январь 2022	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
1.3	Размещение следующих сведений: - исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; - сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; - сведений о порядке досудебного обжалования решений управления, действий (бездействия) его должностных лиц.	Январь-Февраль 2022	Начальник отдела, главный специалист-эксперт

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок реализации/ периодичность	Ответственный исполнитель
1.4	Размещение доклада о региональном государственном контроле (надзоре)	До 15 марта 2022	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
1.5	Информирование контролируемых лиц посредством размещения информации о результатах проверок в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ЕРКНМ)	В течение 3-х рабочих дней после завершения проверки	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
<b>2. Вид профилактического мероприятия – Обобщение правоприменительной практики</b>			
2.1	Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства ежегодного доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля на территории Забайкальского края	До 1 апреля 2022	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
<b>3. Вид профилактического мероприятия – Объявления предостережения</b>			
3.1	Направление контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований на основании полученных сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям	В течение 7-х рабочих дней после получения соответствующих сведений	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
<b>4. Вид профилактического мероприятия – Консультирование</b>			

№ п/п	Профилактическое мероприятие	Срок реализации/ периодичность	Ответственный исполнитель
4.1	Консультирование по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора) (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, в ходе профилактического мероприятия, в ходе контрольного (надзорного) мероприятия)	Не более тридцати минут с момента получения вопроса	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
<b>5. Вид профилактического мероприятия – Профилактический визит</b>			
5.1	<p>Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи в отношении контролируемых лиц:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- впервые приступающих к осуществлению деятельности в сфере организации отдыха детей и их оздоровления и включенных в Реестр;</li> <li>- деятельность которых отнесена к категории среднего и умеренного риска.</li> </ul>	<p>в течение одного календарного года с момента начала такой деятельности</p> <p>в течение одного календарного года со дня принятия решения об отнесении объекта контроля к указанной категории риска, далее - 1 раз в 3 года</p>	Начальник отдела, главный специалист-эксперт
<b>6. Вид профилактического мероприятия Самообследование</b>			
6.1	Осуществляется в автоматизированном режиме с использованием одного из способов, указанном на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», и может касаться как контролируемого лица в целом, так и его обособленных подразделений, иных объектов.		Контролируемое лицо



#### Раздел 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения законодательства в сфере организации отдыха и оздоровления детей, повышения эффективности регионального государственного контроля (надзора).

Реализация программы профилактики будет способствовать предотвращению нарушений и своевременному выполнению обязательных требований контролируемыми лицами.

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики устанавливаются следующие отчетные показатели на 2022 год:

№	Наименование отчетного показателя	Единица измерения	Значение показателя
1	Актуализация перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля	Процент	100
2	Разработка (актуализация) руководств по соблюдению контролируемыми лицами обязательных требований	Единица	1
3	Проведение конференций, семинаров и консультаций для контролируемых лиц по актуальным вопросам контрольной деятельности, проведение публичных мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований	Единица	3
4	Обобщение практики осуществления регионального государственного контроля (надзора)	Единица	1

Оценка эффективности программы профилактики.

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для максимально возможного снижения случаев нарушения обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории Забайкальского края, формирования заинтересованности объектов регионального государственного контроля (надзора) в безусловном соблюдении законодательства.

1. Непосредственные результаты (реализованные мероприятия).

В открытом доступе на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<https://minobr.75.ru/p> размещены актуальные сведения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

2. Конечные результаты (социальный и экономический эффект от реализованных мероприятий).

Ожидаемый социальный эффект профилактики нарушений обязательных требований может быть достигнут только на условиях конструктивного сотрудничества на постоянно основе с контролируемыми лицами по вопросам соблюдения обязательных требований в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

снижение количества зафиксированных нарушений обязательных требований;

снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

повышение эффективности обеспечения соблюдения установленных норм и правил законодательства в сфере отдыха и оздоровления детей;

повышение уровня правовой грамотности объектов регионального государственного контроля (надзора).