



# **Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования: новые подходы, принципы, реализация**

**Начальник Управления лицензирования,  
государственной аккредитации, надзора и  
контроля Министерства образования и науки  
Забайкальского края  
Швец Ирина Геннадьевна**

**27.04.2002**



## Государственная регламентация образовательной деятельности:



- Лицензирование образовательной деятельности
- Государственная аккредитация образовательной деятельности
- Государственный контроль (надзор) в сфере образования



## Государственный контроль (надзор) в сфере образования:

### Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Статьи 93 и 93.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»

Постановление Правительства РФ от 25 июня 2021 года № 997 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования»

### Государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования

Статья 77 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Статьи 93 и 93.1 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»



# Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

## Риск-ориентированный подход

Частота проверок напрямую зависит от уровня опасности объекта

## Приоритет профилактики

Вводится **7 ВИДОВ** профилактических мероприятий

## Уход от «палочной системы»

Контроль оценивается по предотвращенным рискам

## Отказ от проверки как единственного мероприятия

Вводится **10 способов** осуществлять контроль (надзор)

## Информатизация

Взаимодействие контролеров и контролируемых лиц только в электронном виде

## Учет видов контроля

Создается реестр видов контроля. Если вида контроля нет в реестре, контроль не проводится



С 1 июля 2021 года






**Предмет  
федерального  
государственного  
контроля  
(надзора) в сфере  
образования**



- ✓ соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- ✓ соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- ✓ исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.



## Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования

**Объект федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования**

Образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность (ЮЛ) и индивидуальных предпринимателей (ИП)

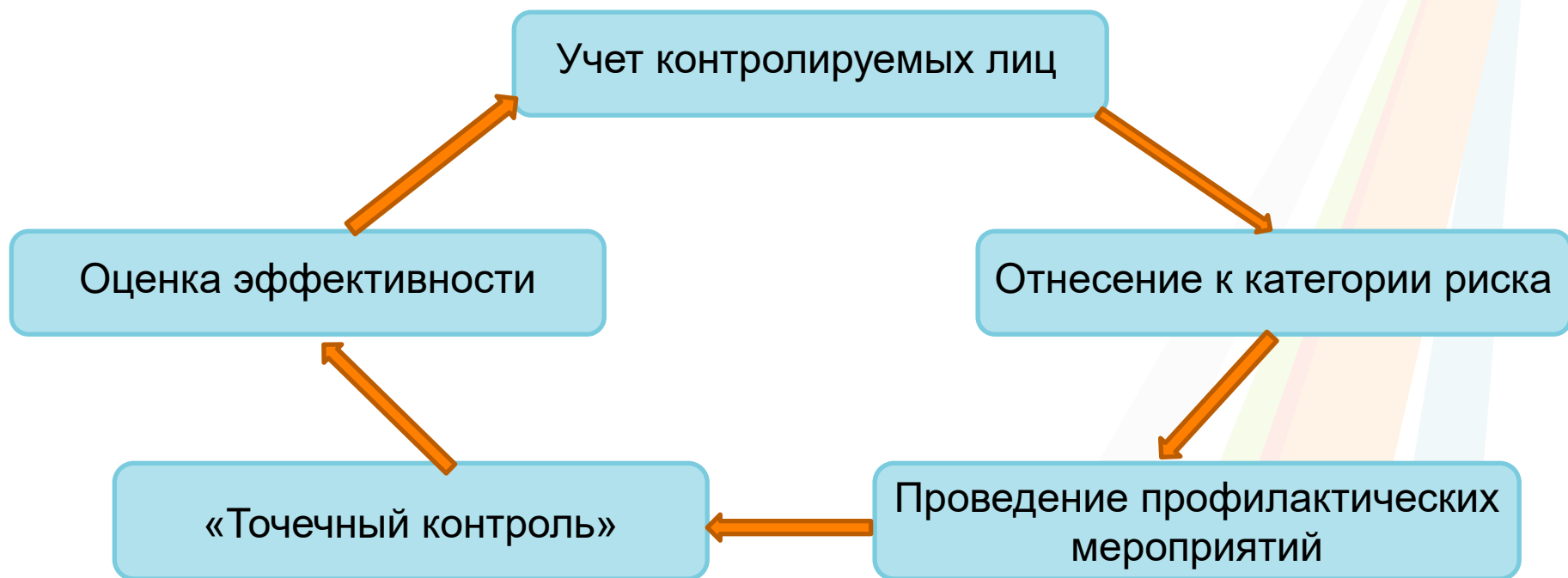
**Контролируемые лица**

- организации, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту нахождения на территории субъекта РФ;
- индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность, зарегистрированные по месту жительства на территории субъекта РФ (за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно)



## Управление рисками

выбор видов профилактических и контрольных надзорных мероприятий, их периодичность, интенсивность и результаты







## Критерии отнесения контролируемых лиц к категориям риска



наличие обращений о фактах нарушения обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении к определенной категории риска

### Средний риск

наличие вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения в сфере образования, в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении к определенной категории риска





наличие обращений о фактах нарушения обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении к определенной категории риска



наличие вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения в сфере образования, в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении к определенной категории риска



**Высокий  
риск**



## Категории риска – периодичность контроля

**Высокий риск**

- Один раз в три года

Приказ об утверждении плана проверок до 15 декабря года, предшествующего году проверок  
Размещение на официальном сайте – 5 рабочих дней с даты утверждения приказа

**Средний риск**

- Один раз в четыре года

**Низкий риск**

- Плановые проверки не проводятся



## Виды контрольно-надзорных мероприятий

### КНМ со взаимодействием

#### Выездная проверка

- 5 рабочих дней
- 10 рабочих дней с использованием дистанционного взаимодействия

#### Документарная проверка

- 10 рабочих дней по месту нахождения органа контроля

Не более 50 часов – для малого предприятия  
Не более 15 часов – для микропредприятия

Уведомление о проведении выездной проверки:  
**не позднее, чем за 24 часа до начала**

### КНМ без взаимодействия

Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)



## Виды контрольных (надзорных) действий

Действия	Документарная проверка	Выездная проверка
осмотр	—	+
опрос	—	+
истребование документов	+	+
получение письменных объяснений	+	+
экспертиза	+	+

Фотосъемка, аудио- и видеозапись



- 1) **Истребование документов** – направление контролируемому лицу требования о предоставлении необходимых и (или) имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований документов (копий документов), в том числе материалы фотосъемки, аудио- и видеозаписи (срок предоставления: не менее 2 рабочих дней)
- 2) **Получение письменных объяснений** – запрос письменных свидетельств, имеющих значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований (срок предоставления: не менее 2 рабочих дней)
- 3) **Экспертиза** – проведение исследования по вопросам, разрешение которых требует специальных знаний (осуществляется экспертом, оформляется экспертное заключение)
- 4) **Осмотр** – визуальное обследование территории, помещений, производственных и иных объектов (оформляется протокол осмотра).
- 5) **Опрос** – получение инспектором устной информации, имеющей значение для проведения оценки соблюдения контролируемым лицом обязательных требований (оформляется протокол опроса).



## Решения по итогам контрольных (надзорных) мероприятий

По окончании проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, составляется  
**Акт контрольного (надзорного) мероприятия**

### Нет нарушений

- Отметка в ЕРКНМ, рекомендации, профилактические меры

### При наличии нарушений

- Предписание срок исполнения не более 6 месяцев
- Протокол об административном правонарушении
- Направление материалов в правоохранительные органы
- Меры по осуществлению контроля за исполнением предписания
- Рекомендации, профилактические меры



## Меры по осуществлению контроля за исполнением предписания

Срок исполнения предписания – **не более 6 месяцев**

Контролируемое лицо до истечения срока исполнения предписания **вправе** уведомить контрольный (надзорный) орган об исполнении предписания с приложением документов и сведений, подтверждающих устранение выявленных нарушений обязательных требований.

Срок рассмотрения указанного уведомления – в течение **30 рабочих дней**.

**Предписание исполнено**



Уведомление об исполнении предписания

**Предписание НЕ исполнено**



Возбуждение дела об административном правонарушении (ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ)

запрет приема в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, полностью или частично сроком **на один год**





В случае вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания организации, осуществляющей образовательную деятельность (должностному лицу) – орган по контролю (надзору) в сфере образования вновь выдает **предписание об устранении ранее неустраненного нарушения (повторное)**.

Срок исполнения вновь выданного предписания – не более **3 месяцев**

**!!! За неисполнение предписания в части нарушения требований:**

- 1) Федерального государственного образовательного стандарта;
- 2) аккредитационных показателей

**лишение организации, осуществляющей образовательную деятельность, государственной аккредитации в отношении соответствующих уровней образования, направлений подготовки, специальностей, профессий...**



**вновь выданное (повторное) предписание  
НЕ исполнено**



**приостановление действия лицензии на осуществление образовательной деятельности полностью или частично и обращение в суд с заявлением об аннулировании такой лицензии**

Прием в организацию, осуществляющую образовательную деятельность, может быть **возобновлен** до истечения указанного срока по решению КНО:

- в связи с установлением факта исполнения вновь выданного предписания;
- в связи со вступлением в законную силу судебного акта о прекращении производства по делу об административном правонарушении в связи с отсутствием события или состава административного правонарушения



**Внеплановые** контрольные (надзорные) мероприятия (за исключением внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия), проводятся по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 3-6 части 1 и частью 3 статьи 57 Федерального закона №248-ФЗ:

- 1) наличие у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 2) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации;
- 3) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия;
- 4) истечение срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований



## Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)

Сбор, анализ данных без взаимодействия с контролируемым лицом

Данные мониторинга системы образования

Межведомственное информационное взаимодействие (ЕГРН, ЕГРЮЛ, ЕГРИП)

Официальный сайт юридического лица

Решение о внеплановой проверке

Государственные информационные системы

ФИС ГИА и приема  
ФИС ФРДО  
ГИС надзора

Решение об объявлении  
предостережения



Наличие сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям



### **ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЕ**

о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принять меры по обеспечению их соблюдения

возражение в отношении  
предостережения



в течение **10** рабочих дней со дня  
получения

рассмотрение поступившего  
возражения



в течение **15** рабочих дней со дня  
получения



## Досудебное обжалование

- ❖ Решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий
- ❖ Актов контрольных (надзорных) мероприятий
- ❖ Предписаний об устранении выявленных нарушений
- ❖ Действий (бездействия) должностных лиц в рамках контрольных (надзорных) мероприятий

Решение КНО по итогам рассмотрения жалобы:



Срок подачи – 30 календарных дней  
(предписание – 10 дней)  
Срок рассмотрения – 20 рабочих дней

- 1) оставляет жалобу без удовлетворения;
- 2) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью или частично;
- 3) отменяет решение контрольного (надзорного) органа полностью и принимает новое решение;
- 4) признает действия (бездействие) должностных лиц контрольных (надзорных) органов незаконными и выносит решение по существу, в том числе об осуществлении при необходимости определенных действий.



↶ ↷ knd.gosuslugi.ru



госуслуги

Войти



## Жалоба на решение контрольных органов

Если в рамках проверки или другого контрольного мероприятия возникла спорная ситуация, прежде чем обратиться в суд, обжалуйте решение в вышестоящем органе

Сейчас досудебный порядок обжалования обязателен для отдельных видов госконтроля, а с 2023 года — распространится на все

Подать жалобу

← 01 02 03 04 05 →

# Профилактические мероприятия

## Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований

- сайт Министерства
- СМИ
- Личные кабинеты контролируемых лиц в ГИС
- Иные формы

## Обобщение правоприменительной практики

- Ежегодно публичное обсуждение
- Доклад о правоприменительной практике – не позднее 1 июня

## Объявление предостережения

- При наличии сведений о готовящихся нарушениях или признаках нарушений
- Предложение принять меры
- Возражение – 10 рабочих дней
- Рассмотрение возражений – 15 рабочих дней
- Удовлетворить (отменить предостережение) – отказать

## Консультирование по вопросам организации и осуществления контроля (надзора)

- Устные разъяснения: личный прием в ходе профилактического визита
- Письменные разъяснения – на сайте





## Профилактический визит

Контролируемые лица,  
получившие лицензию –  
в течение 1 года

Профилактическая  
беседа

Один рабочий день

Уведомление  
за 5 рабочих дней  
Отказ контролируемого  
лица – за 3 рабочих дня

Контролируемые лица,  
деятельность которых  
отнесена к высокой  
категории риска – не  
позднее 1 года со дня  
принятия решения

Программа профилактики  
утверждение не позднее 20  
декабря

размещение на сайте  
в течение 5 рабочих дней

Иные формы

совещания в территориях  
практико-ориентированные  
вебинары по вопросам  
исполнения требований  
законодательства организация  
рассылки информации о новых  
НПА (изменениях НПА)



# **Спасибо за внимание!**

**Контакты:**

**тел.: 28 34 90;  
28 34 93**

**e-mail: [chita-odrnadzor@mail.ru](mailto:chita-odrnadzor@mail.ru)**