

Доклад
по обобщению и анализу правоприменительной практики
контрольной (надзорной) деятельности Управления лицензирования,
государственной аккредитации, надзора и контроля
Министерства образования и науки Забайкальского края
за 2022 год

Настоящий доклад по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее – Доклад по обобщению практики) подготовлен Управлением лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства образования и науки Забайкальского края (далее – Управление) во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и в соответствии с:

- пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997;

- Методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016 г №7;

- Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1);

- Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2).

Настоящий Доклад по обобщению практики отражает основные направления и результаты деятельности Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за отчетный период, в

том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов, реализующих образовательные программы.

Целями обобщения результатов правоприменительной практики являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению Управлением и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования;

- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований законодательства в сфере образования;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, проводимых Управлением;

- материалы административной практики;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Управление;

- разъяснения, полученные Управлением от государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий.

Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Управлении, по состоянию на 31.12.2022 г.

Раздел I. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора) в сфере образования

1.1 Проведение в отношении подконтрольных лиц контрольных (надзорных) мероприятий

Управление в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона 273-ФЗ государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Управлением в рамках переданных полномочий осуществляется федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Забайкальского края, за исключением организаций, федеральный государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования; государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

- Федеральным законом № 248-ФЗ;
- Федеральным законом № 273-ФЗ;

- Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение).

Осуществление государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования регламентировано:

- Федеральным законом № 273-ФЗ;
- Федеральным законом от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;

2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;

3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Забайкальского края.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации № 997 от 25.06.2021 г. установлены следующие критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку слушателей и религиозного персонала религиозных организаций (низкий риск);

- образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска; образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому

лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска (средний риск);

- одновременное наличие критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных при среднем риске (высокий риск).

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, проводятся со следующей периодичностью:

для категории высокого риска - один раз в 3 года;

для категории среднего риска - один раз в 4 года;

в отношении объектов контроля, отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанными в приложении № 1 к Положению. Приказом Министерства от 07.09.2022 г. № 748 по результатам проведенного сопоставления к высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям отнесено **3** объекта; к категории среднего риска – **163** объекта; остальные объекты контроля отнесены к низкой категории риска.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ Перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориями высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также изменения в указанные перечни в связи в прекращением осуществления контролируемым лицом образовательной деятельности, в связи с предоставлением лицензии вновь образованному юридическому лицу (индивидуальному предпринимателю), размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, во исполнение протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона № 248-ФЗ от 29.08.2022 года все категорированные объекты внесены в Единый реестр видов контроля, создан виджет «Реестр категорированных объектов»,

который также размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

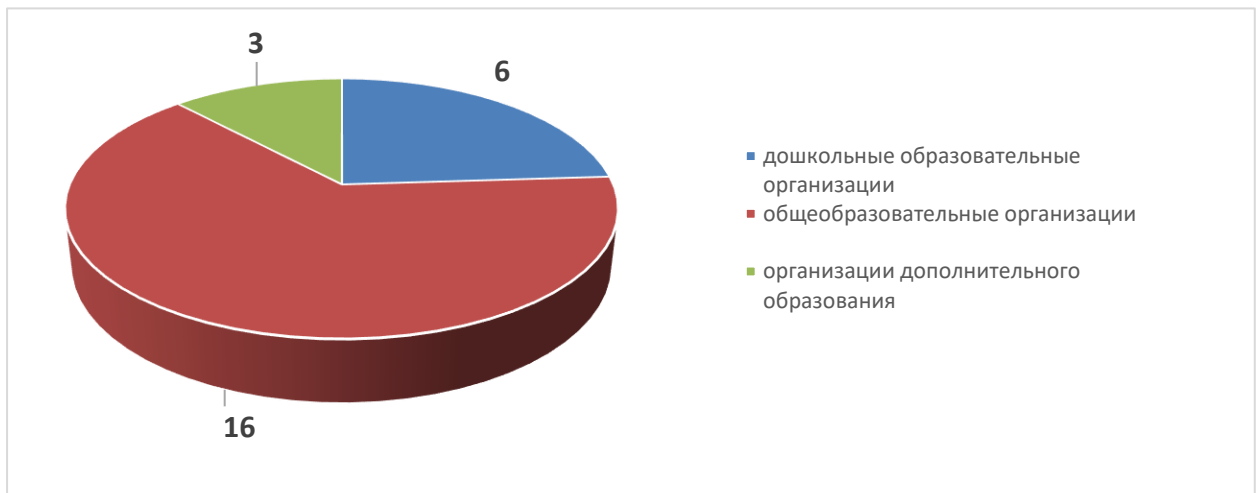
План проведения Управлением плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год (далее – План проверок ЮЛ и ИП на 2022 год), сформирован в соответствии с требованиями Федерального закона № 273-ФЗ, Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428, а также пунктов 63-65 Положения.

План проведения Управлением плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на 2022 год (далее – План проверок ОМС на 2022 год) сформирован в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ, Порядка формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденного приказом Генпрокуратуры России от 21.04.2014 № 222.

По состоянию на 31 декабря 2021 года в Забайкальском крае общее количество объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования – **1441**; из них осуществляют образовательную деятельность **1335** организаций, имеющих соответствующую лицензию (в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, относятся образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, и приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность) и **71** филиал организаций, осуществляющих образовательную деятельность, **35** органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

С учетом отнесения объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска, а также с учетом периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, в 2022 году Планом проверок ЮЛ и ИП на 2022 год было предусмотрено **25** плановых проверок, Планом проверок ОМС на 2022 год – **7** плановых проверок.

Соотношение объектов контроля, включенных в План проверок ЮЛ и ИП на 2022 год, в разрезе типов образовательных организаций представлено на диаграмме:



В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (далее – ПП № 336) и установленным мораторием на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий принято единое решение об отмене и исключении из Плана проверок ЮЛ и ИП на 2022 год 22-х проверок, об отмене 21 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий; о завершении 8 уже начатых на момент вступления в силу ПП № 336 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. В соответствии с изменениями, внесенными в ПП № 336 постановлением Правительства Российской Федерации от 24.03.2022 № 448, внесены изменения в План проверок ОМС на 2022 год – исключено 6 проверок.

Фактически за истекший период 2022 года проведено 4 плановых контрольных (надзорных) мероприятия (2 – в отношении школ, 2 – в отношении детского сада), по результатам которых учреждениям выданы предписания об устранении выявленных нарушений, а также проведено 1 внеплановое контрольное (надзорное) мероприятие по обращению гражданина (согласовано с органами прокуратуры), по результатам которого также выдано предписание; 1 плановая проверка в отношении ОМС. Количество плановых проверок, проведенных с привлечением экспертов составило 2 (67%).

В целях обеспечения соблюдения требований порядка проведения государственной итоговой аттестации в 2022 году должностными лицами Управления осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия при проведении единого государственного экзамена (ЕГЭ). На основании приказа Минобрнауки России от 18.03.2020 г. № 248 «О присутствии в пунктах проведения государственной итоговой аттестации, региональном центре обработки информации, местах работы предметных и конфликтных комиссий должностных лиц, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования», а также приказов о проведении контрольных мероприятий непосредственно в ППЭ и РЦОИ из

68 пунктов проведения экзаменов (далее – ППЭ) посещено 35, общее количество выездов в ППЭ составило 39: четыре ППЭ за основной период посетили дважды – ППЭ-9 (МБОУ СОШ № 9 г. Чита), ППЭ-2 (МБОУ СОШ № 2 г. Чита), ППЭ-12 (МБОУ Гимназия № 12 г. Чита), ППЭ-312 (МБОУ СОШ № 9 г. Нерчинска). Выезды в пункты проведения экзаменов осуществлялись по г. Чите, в Красночикий, Петровск-Забайкальский, Хилокский, Чернышевский, Нерчинский, Могочинский, Приаргунский, Оловянинский, Могойтуйский, Краснокаменский, Забайкальский, Борзинский, Агинский, Акшинский, Кыринский, Шилкинский, Улетовский, Карымский, Сретенский районы, ЗАТО п. Горный. Нарушений при проведении непосредственно контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства не выявлено. Однако организаторами выявлены участники ЕГЭ, которые проносили в ППЭ и использовали справочные материалы (письменные заметки) и мобильные телефоны. Членами ГЭК и руководителями ППЭ такие участники удалялись с экзамена, в соответствии с требованиями Рособнадзора проводились служебные расследования, осуществлялась проверка всех фактов по записям видеонаблюдения, присланным из ППЭ. Все случаи удаления с экзаменов были рассмотрены председателем ГЭК, результаты экзаменов данных участников аннулированы (всего за основной период проведения ЕГЭ зафиксировано 13 удалений с экзамена, в дополнительный – 1 удаление).

Нарушения Порядка проведения ГИА-11 (удаления с экзамена)

№	ОМСУ	ОО	Предмет, дата экзамена	Причина удаления с экзамена
1.	Агинский район	МОУ «Челутайская СОШ»	Физика (2022.06.06)	обнаружен мобильный телефон
2.	п. Агинское	МАОУ «Агинская СОШ №1" городского округа "Посёлок Агинское»	Химия (2022.06.29)	обнаружены письменные заметки
3.	п. Агинское	МАОУ «Агинская окружная гимназия-интернат»	Обществознание (2022.06.09)	обнаружены письменные заметки
4.	п. Агинское	МАОУ «Агинская окружная гимназия-интернат»	Обществознание (2022.06.09)	обнаружены письменные заметки
5.	п. Агинское	МАОУ «Агинская окружная гимназия-интернат»	Обществознание (2022.06.09)	обнаружены смарт-часы
6.	п. Агинское	МАОУ «Агинская СОШ №1" городского округа "Посёлок Агинское»	Биология (2022.06.14)	обнаружены письменные заметки
7.	п. Агинское	МАОУ «Агинская СОШ №1" городского округа "Посёлок Агинское»	Биология (2022.06.14)	обнаружен мобильный телефон

8.	г.Чита	МБОУ «СОШ №38 с углублённым изучением немецкого языка»	Обществознание (2022.06.09)	обнаружен мобильный телефон
9.	г.Чита	МБОУ«СОШ №47»	Обществознание (2022.06.09)	обнаружены письменные заметки
10.	Каларский район	МОУ«Чарская СОШ № 1»	Русский язык (2022.05.30)	обнаружены письменные заметки
11.	Борзинский район	МОУ«Шерловогорская СОШ № 47»	Обществознание (2022.06.09)	обнаружены письменные заметки
12.	Балейский район	МКОУ «СОШ №5»	Математика базовая (2022.06.03)	обнаружен мобильный телефон
13.	Хилокский район	МБОУ«СОШ №20 с. Линево Озеро»	Математика базовая (2022.06.27)	обнаружен мобильный телефон
14.	Г. Чита	МБОУ «СОШ № 6»	Математика базовая (2022.09.03)	обнаружены письменные заметки

По материалам, поступившим из Государственной экзаменационной комиссии Забайкальского края (ГЭК), должностными лицами Управления возбуждены административные дела по всем 14 случаям удаления с экзамена.

Все дела об административных правонарушениях рассмотрены:

- судебными органами – 3 дела,
- комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав – 11 дел.

Решениями указанных органов назначено наказание в виде административного штрафа – 12 дел (86 % от всех рассмотренных дел); в двух случаях дела прекращены в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, однако вина правонарушителей признана.

Случаи подачи исковых заявлений со стороны участников единого государственного экзамена (ЕГЭ) и (или) их родителей (законных представителей) на решения государственной экзаменационной комиссии и конфликтной комиссии в основной и дополнительный периоды проведения ЕГЭ в 2022 году на территории Забайкальского края не зарегистрированы.

1.2 Проведение в отношении подконтрольных лиц профилактических мероприятий

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении федерального государственного контроля (надзора)

определены в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, определены Положением.

В соответствии с Положением контрольный (надзорный) орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

В рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Забайкальского края на 2022 год, утвержденной приказом министерства от 17.12.2021 г. № 1185

Информирование

Министерство образования и науки Забайкальского края в лице Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальных страницах в социальных сетях, посредством направления информационных и разъяснительных писем в адрес контролируемых лиц.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» с 10 марта 2022 года установлен особый режим организации и осуществления контрольной (надзорной) деятельности (установлен мораторий на проведение проверок):

- все плановые контрольные (надзорные) мероприятия (выездные проверки), предусмотренные к проведению должностными лицами Министерства, отменены в установленном порядке;
- внеплановые проверки могут проводиться исключительно по установленным основаниям (п. 3 постановления);
- срок исполнения действующих предписаний об устранении нарушений, оформленных по результатам контрольных (надзорных) мероприятий продлевается автоматически на 90 календарных дней с даты истечения срока его исполнения.

Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2022 году Министерством проведена информационно-

разъяснительная работа с подконтрольными лицами. Соответствующая информация размещена:

- на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://minobr.75.ru/novosti/268991>;

- на официальных страницах Министерства в социальных сетях «Одноклассники» (<https://ok.ru/minobrazo/topic/154499680623529>), «В контакте» (https://vk.com/minobr_zab?w=wall-186175564_1407), на Телеграм-канале (<https://t.me/minobr75/398>).

Кроме того, данная информация вместе с активной ссылкой на указанное выше постановление закреплена в разделе «Контроль и надзор в сфере образования» на сайте Министерства (<https://minobr.75.ru/deyatelnost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatelnosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya>). Письма с разъяснениями по особенностям организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2022 году направлены в адрес руководителей органов управления образованием муниципальных районов и округов, городских округов, а также руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- изменения законодательства в сфере образования (путем подготовки и ежемесячного размещения на официальном сайте Министерства в разделе «Надзор и контроль в сфере образования» (подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства РФ в сфере образования») комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, сведения об отмене нормативных правовых актов);

- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений) в сфере образования, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования от 21.09.2021 г. (изменениями от 04.04.2022 г.);

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (приказ Министерства от 07.09.2022 г. № 748);

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (в том числе посредством ЕПГУ).

Кроме того, на официальном сайте Министерства в разделе «Надзор и контроль в сфере образования»:

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- по результатам 2021 отчетного года подготовлен и размещен отчет о реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, а также доклады: об осуществлении государственного контроля (надзора) на территории Забайкальского края и об эффективности такого контроля (надзора) в 2021 году и о лицензировании образовательной деятельности на территории Забайкальского края в 2021 году (подраздел «Доклады. Отчеты»);

- размещается информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок, об исполнении предписаний, выданных по результатам плановых и внеплановых проверок (подраздел «Результаты проверок»).

Дополнительно информирование контрольных лиц осуществляется:

- при проведении совещаний, конференций, видеоселекторов с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, с руководителями образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение, других контрольных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования, лицензионных требований (9);

- при участии на мероприятиях, проводимых государственными учреждениями дополнительного профессионального образования: ГУ ДПО «Институт развития образования Забайкальского края», ГАУ ДПО «Агинский институт повышения квалификации работников социальной сферы Забайкальского края» (5).

Обобщение правоприменительной практики

Проект доклада, содержащего результаты правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности за 2021 год, был подготовлен и размещен для публичного обсуждения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований – обобщение правоприменительной практики»), доклад утвержден приказом Министерства от 20.05.2021 г. № 459, размещен на официальном сайте министерства в установленные сроки (до 01.06.2022 г.).

Объявление предостережения

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением контролируемым лицам в 2022 году были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в связи с наличием у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (всего – 689):

- по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в части соблюдения срока внесения сведений об аттестатах об основном общем образовании, выданных лицам, завершившим обучение по образовательным программам основного общего образования и успешно прошедшим ГИА в 2021 году – 68 предостережений;

- по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в части материально-технического обеспечения, условий организации обучения и воспитания обучающихся с ОВЗ, адаптации официального сайта для лиц с нарушением зрения – 616 предостережений;

- по результатам наблюдения за соблюдением обязательных требований (мониторинга безопасности) в части соблюдения срока внесения образовательными организациями, осуществляющими обучение по образовательным программам среднего общего образования, и профессиональными образовательными организациями, сведений о документах об образовании, выданных выпускникам текущего 2021-2022 учебного года в ФИС ФРДО – 3 предостережения;

- по результатам рассмотрения обращения граждан в части соблюдения требований Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, – 1 предостережение; в части ознакомления родителей с документами, регламентирующими организацию и осуществление образовательной деятельности – 1 предостережение.

Консультирование

Должностные лица Управления осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

- а) в виде устных разъяснений на личном приеме, посредством телефонной связи (92);

- б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита (16);

- в) в рамках проведения семинаров, совещаний, в том числе в режиме видеоконференцсвязи (14).

Профилактический визит

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, Министерством проведены обязательные профилактические визиты в целях информирования контролируемого лица, об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

В 2022 году проведены обязательные профилактические визиты согласно установленному графику в отношении:

- контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности (15);
- контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска (1).

Отказы контролируемых лиц от профилактических визитов в 2022 году не зафиксированы.

1.3 Соблюдение прав подконтрольных субъектов при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий

Состав, сроки и последовательность административных процедур по подготовке к проведению проверок, проводившихся в 2022 году, соблюдались в соответствии с требованиями, установленными:

- Федеральным законом № 248-ФЗ;
- Положением.

Содержание решений Министерства о проведении контрольных (надзорных) мероприятий полностью соответствует требованиям, установленным приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151 «О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом».

При организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении юридических лиц обеспечено соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей объектов контроля (далее – руководители образовательных организаций), предусмотренных Федеральным законом № 273-ФЗ. Выездные проверки проводились при непосредственном присутствии руководителей

образовательных организаций, которым предоставлена возможность получения от должностных лиц Министерства информации, относящейся к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 248-ФЗ. Сроки проведения контрольных (надзорных) мероприятий не превышали 10 дней (при проведении документарной проверки), 5 дней (при проведении выездной проверки) в соответствии с установленными Положением требованиями.

По результатам контрольного (надзорного) мероприятия должностными лицами Министерства, проводящими проверку, составлялся акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 31.03.2021 № 151. Руководители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых в 2022 году проводились контрольные (надзорные) мероприятия, ознакомлены с результатами проверки, о чём свидетельствуют отметки об ознакомлении в акте проверки; при проведении выездной проверки – акт вручался представителю контролируемого лица по окончании проверки. В отчётном периоде отсутствовали случаи отказа в ознакомлении с актом выездной проверки подконтрольных субъектов.

Нарушения сроков уведомления юридических лиц и органов местного самоуправления о проведении проверки в 2022 году отсутствуют.

Факты причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись в 2022 году контрольные (надзорные) мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проверок не выявлены.

Помимо осуществления контрольно-надзорных мероприятий в Управлении организована работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушениях обязательных требований. Данная деятельность осуществлялась отделом надзора и контроля в сфере образования Управления в соответствии с положениями Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом № 248-ФЗ.

В 2022 году непосредственно специалистами Управления было рассмотрено 8 обращений граждан, а также предоставлена необходимая информация для подготовки ответов заявителям другими исполнителями Министерства. Обращения были получены в письменном виде почтовой доставкой или по электронной почте, а также в порядке переадресации из Министерства просвещения Российской Федерации, Администрации Губернатора Забайкальского края, Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, Прокуратуры Центрального района г. Читы, Дульдургинского района, а также поступивших через Интернет-приемную официального портала Забайкальского края. Наиболее часто в обращениях

затрагивался вопрос организации образовательного процесса в организациях, реализующих программы профессионального обучения (водителей), в связи с чем Управление на 2023 год запланированы дополнительные мероприятия профилактического характера с руководителями и представителями указанных организаций.

По результатам рассмотрения всех обращений граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования заявителям даны разъяснения.

Раздел 2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований законодательства об образовании

2.1 Типичные нарушения обязательных требований, выявленные по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, проведенных Управлением в 2022 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования

Типичными нарушениями обязательных требований в деятельности организаций, осуществляющих образовательную деятельность, выявленными при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются следующие:

- нарушение обязательных требований, предъявляемых к содержанию локальных актов, регламентирующих деятельность образовательных учреждений, порядку принятия локальных актов;
- нарушение порядка проведения аттестации педагогических работников с целью подтверждения соответствия занимаемой ими должности;
- несоответствие утверждённого перечня учебников утвержденному федеральному перечню учебников;
- несоответствие квалификации педагогических работников установленным требованиям;
- в учреждении не создана комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (отсутствует распорядительный акт о создании комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений);
- нарушение порядка приема в образовательную организацию (отсутствует журнал учета заявлений о приеме на обучение в общеобразовательную организацию, несоответствие заявления о приеме установленным требованиям);
- нарушение порядка учета, хранения и выдачи документов об образовании;

- несоответствие структуры и содержания ООП требованиям ФГОС;
- нарушение требований к структуре и наполнению сайта образовательного учреждения установленным требованиям;
- отсутствие паспорта доступности для инвалидов объекта и предоставляемых на нем услуг;
- нарушение лицензионных требований и условий при осуществлении образовательной деятельности.

В целях недопущения и устранения указанных нарушений законодательства об образовании образовательным организациям необходимо:

- принять меры по приведению локальных актов в соответствие с требованиями законодательства; уставом образовательной организации должен быть установлен порядок принятия и утверждения локальных нормативных актов, который в свою очередь должен предусматривать учет мнения созданных для этих целей советов родителей (для всех типов ОО) и советов обучающихся (для общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного образования)

- усилить контроль за оформлением образовательных отношений с обучающимися, а также строго соблюдать и исполнять обязанности, отнесенные к компетенции образовательной организации при приеме на обучение;

- обеспечить соблюдение нормативных правовых актов в сфере образования, регламентирующих порядок реализации соответствующих образовательных программ, ведение образовательной деятельности, оформление аттестатов, оказание платных образовательных услуг;

- провести анализ официального сайта на предмет соответствия установленным требованиям к структуре и содержанию с учетом результатов мониторинга; помимо статьи 29 ФЗ-273 порядок ведения официального сайта образовательной организации регламентируется постановлением Правительства РФ от 20.10.2021 г. № 1802 и приказом Рособнадзора от 14.08.2020 г. № 831, положения которых устанавливают как структуру сайта, перечень необходимой информации и документов, подлежащих размещению, технические требования к размещению, сроки для обновления размещаемой информации (как правило, в учреждениях не назначено лицо, ответственное за соответствующий вид деятельности, что не позволяет ни обеспечивать работу сайта учреждения в должном режиме, ни контролировать этот процесс на уровне организации);

- исключить разработку и утверждение локальных нормативных актов по вопросам, регламентация (разработка, утверждение) которых относится к полномочиям федеральных органов исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования (например, порядок проведения аттестации педагогических

работников установлен приказом Минобрнауки РФ от 07 апреля 2014 г. № 276 и регламентирует проведение аттестации педагогического работника как с целью соответствия занимаемой должности, так и с целью установления квалификационной категории, разработка и утверждение учреждением локального нормативного акта, регламентирующего данный порядок, не требуется);

- руководителям образовательных организаций учитывать, что при приеме на работу необходимо руководствоваться только профстандартами – в отношении должностей, по которым такие стандарты утверждены, и квалификационными справочниками – в отношении должностей, по которым профессиональные стандарты не установлены; обратить внимание, что до 01 января 2020 года в соответствии единым с квалификационным справочником должностей работников образования, утвержденным приказом Минздравсоцразвития РФ от 26 августа 2010 г. № 761н, предусматривалась возможность принятия на педагогическую должность лиц, не имеющих специальной подготовки или стажа работы, в порядке исключения и по рекомендации аттестационной комиссии организации, профессиональные стандарты такую возможность не предусматривают; лица, не имеющие соответствующего образования и квалификации, принятые на должность ранее, но успешно прошедшие аттестацию на соответствие занимаемой должности, по усмотрению руководителя могут быть рекомендованы для освоения дополнительной профессиональной программы в рамках переподготовки (основания для увольнения работника в таком случае отсутствуют).

- осуществлять постоянный (внутришкольный) контроль за реализацией основных образовательных программ, их разработке;

- оказывать конкретную необходимую адресную методическую помощь педагогическим работникам, показывающим низкие результаты деятельности, в том числе по корректировке рабочих образовательных программ;

- исключить формальную организацию школьных методических служб (объединений);

- уделить достаточное внимание организации повышения квалификации педагогических работников, в том числе посредством межшкольного взаимодействия;

- обеспечить объективное проведение и оценивание результатов всероссийских проверочных работ, других мониторинговых исследований качества образования; обязательно анализировать эти результаты и использовать их при разработке программ повышения качества образования в образовательной организации, при необходимости внося соответствующие корректировки.

2.2 Нарушения законодательства об образовании, выявленные в ходе плановых проверок, проведенных Управлением в 2022 году в отношении органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования

За 2022 год Управлением проведена 1 проверка органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Выдано 1 предписание об устранении выявленных нарушений.

Во исполнение пунктов 1, 5 постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (в редакции от 24.03.2022 г.) на основании пункта 10 Порядка формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 21.04.2014 г. № 222, в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы и принятием решения Министерством образования и науки Забайкальского края отменено проведение Министерством проверок деятельности органов местного самоуправления Забайкальского края, дата начала которых наступает после 25 марта 2022 года – даты вступления в силу изменений, внесенных в постановление Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (внесены изменения в план проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления Забайкальского края на 2022 год, утвержденный приказом Министерства от 28.09.2021 г. № 915, об исключении таких проверок).

В целях предупреждения нарушений законодательства об образовании в Забайкальском крае, для снижения количества нарушений требований законодательства об образовании и устранения причин и условий, способствующих их возникновению, органам местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, необходимо:

- проводить регулярный аудит муниципальных правовых актов в части соответствия действующему законодательству об образовании, а также на предмет согласованности друг с другом;
- обеспечить своевременное внесение изменений в муниципальные правовые акты в соответствии с изменениями нормативных правовых актов;
- обеспечить проведение аттестации кандидатов на должность руководителя муниципальной образовательной организации, а также руководителей муниципальных образовательных организаций в соответствии с установленными сроками;
- разрабатывать и осуществлять меры правового самоконтроля;

- своевременно организовывать обучение (повышение квалификации) должностных лиц органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Со стороны министерства с целью профилактики нарушений законодательства об образовании органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, принято решение о проведении профилактических мероприятий по типу профилактического визита.