

Утверждаю:
И.о.министра образования и науки
Забайкальского края


М.А.Секержитская

ПРОТОКОЛ
совещания межведомственной рабочей группы по реализации
проекта, направленного на снижение документарной
нагрузки на педагогических работников Забайкальского края

Дата и время проведения: 26 декабря 2023 года, 9.00

Место проведения: конференц-зал Минобразования Забайкальского края, ул. Амурская, 106;

в режиме видеоконференцсвязи: https://sferum.ru/?call_link=I8YLLuKdB-TwojJRQ0utp0cupSu5OSjxFq0JG_ucTsQ (платформа «Сферум»)

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ: Секержитская Марина Анатольевна, исполняющая обязанности министра образования и науки Забайкальского края, руководитель межведомственной рабочей группы по реализации проекта, направленного на снижение документарной нагрузки на педагогических работников Забайкальского края.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

1. Лхасаранов Бато Цырендоржиевич, заместитель министра образования и науки Забайкальского края.
2. Швец Ирина Геннадьевна, начальник Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля (секретарь совещания).
3. Поздеева Ольга Владимировна, начальник Управления общего образования и воспитания.
4. Никифорова Наталья Юрьевна, начальник отдела общего, специального образования.
5. Глазихина Елена Юрьевна, начальник отдела правового и кадрового обеспечения.
6. Калинина Лариса Игоревна, начальник отдела стратегического развития.
7. Балаганская Евгения Александровна, начальник отдела надзора и контроля в сфере образования.
8. Гарднер Валерия Валерьевна, ректор Государственного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Забайкальского края» (в режиме видеоконференцсвязи).
9. Казакова Любовь Ивановна, проректор Государственного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт развития образования Забайкальского края» - директор Центра цифровой трансформации (в режиме видеоконференцсвязи).

10. Габдрахманов Михаил Галеевич, директор Государственного учреждения Краевого центра оценки качества образования.
11. Зимирев Георгий Иванович, председатель региональной общественной организации «Забайкальское педагогическое общество».
12. Евдокимов Константин Сергеевич, председатель Комитета образования администрации муниципального района «Карымский район», председатель Совета руководителей муниципальных органов управления образованием (в режиме видеоконференцсвязи).
13. Гарбуз Татьяна Андреевна, директор МБОУ «Гимназия № 21».
14. Лаврентьева Елена Анатольевна, учитель МБОУ «Гимназия № 21».
15. Крохалева Надежда Олеговна, директор МАОО «Основная общеобразовательная школа № 1» с.Смоленка.
16. Секисова Екатерина Сергеевна, учитель МАОО «Основная общеобразовательная школа № 1» с.Смоленка.

ПОВЕСТКА

1. О принятых мерах по снижению административной нагрузки на педагогических работников Забайкальского края по состоянию на 25.12.2023 г.
Докладчик – Швец И.Г. (начальник Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства)

2. О плане мероприятий (дорожной карте) по анализу данных региональных информационных систем сферы образования (в части, касающейся общеобразовательных организаций)

Докладчик – Казакова Л.И. (проректор ГУ ДПО «Институт развития образования Забайкальского края» - директор Центра цифровой трансформации)

3. Об анализе документов, поступающих (в том числе из иных ведомств) в организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Забайкальского края, с запросом информации, предложениями участия в незапланированных мероприятиях

Докладчик – Поздеева О.В. (начальник Управления общего образования и воспитания Министерства)

4. О результатах мониторинга бюрократизированности деятельности педагогических работников Забайкальского края с применением ГИС «Образование Забайкальского края» и мониторинга безопасности

Докладчик – Балаганская Е.А. (начальник отдела надзора и контроля в сфере образования Министерства)

5. О разработке и направлении рекомендаций по внесению изменений в локальные акты образовательной организации для снижения бюрократической нагрузки.

Докладчик – Гарднер В.В. (ректор ГУ ДПО «Институт развития образования Забайкальского края»)

6. О разработке типовых документов и корректировке инструкции о делопроизводстве в Министерстве образования и науки Забайкальского края.

Докладчик – Глазихина Е.Ю. (начальник отдела правового и кадрового обеспечения Министерства)

7. Разное

Заслушали доклады ответственных лиц Минобразования Забайкальского края об исполнении положений приказа Министерства от 28.11.2023 № 978.

1) И.Г.Швец доложила о мерах, принятых Министерством по снижению бюрократической нагрузки на педагогов по состоянию на 25.12.2023, в том числе:

- При Министерстве в декабре 2022 года создана «горячая линия» по вопросам документационной нагрузки на педагогических работников, информация о которой размещена на официальном сайте Министерства, периодически размещается в официальных госпабликах Министерства, а также подведомственных Министерству организациях, сообщества «Профессиональное развитие учителей Забайкальского края».

- Приказом Министерства от 04 июля 2023 года № 544 назначено должностное лицо Министерства, ответственное за осуществление работы по вопросу сокращения бюрократической нагрузки в сфере общего, среднего профессионального образования в Забайкальском крае.

- На официальном сайте Министерства создан специальный раздел «Снижение административной нагрузки на педагогических работников», в котором размещены: нормативно-правовая база, указан установленный перечень документации для учителя, размещены материалы Августовской конференции педагогических работников Забайкальского края 2023 года и другие сведения по данному вопросу.

- Информирование педагогических работников о нормативно установленном перечне документации, о работе «горячей линии» по соблюдению указанной нормы дополнительно осуществляется в рамках профилактических мероприятий, проводимых отделом надзора и контроля в сфере образования Министерства, в том числе на выездных сессиях в муниципальных образованиях Забайкальского края. В 2023 году такие выездные профилактические мероприятия были проведены в 20 муниципальных районах, округах, городских округах края.

- Создана межведомственная рабочая группа по реализации проекта, направленного на снижение документальной нагрузки на педагогических работников Забайкальского края, приказом Министерства от 21 ноября 2023 года № 959 утвержден ее состав.

На первом заседании рабочей группы (21.11.2023) обсужден План мероприятий Министерства по обеспечению снижения бюрократической нагрузки в системе образования Забайкальского края (далее – План мероприятий), который утвержден приказом Министерства от 28 ноября 2023 года № 977 и размещен на официальном сайте в

специальном разделе, а также на официальных госпабликах в сети Интернет. Об исполнении утвержденных планом мероприятий выступят следующие докладчики.

2) Л.И.Казакова: до 1 декабря необходимо было разработать план мероприятий (дорожную карту) по анализу данных региональных информационных систем сферы образования (в части, касающейся общеобразовательных организаций). проект дорожной карты разработан к установленному сроку. На сегодняшний день уточнены сроки, время и ответственность за исполнение мероприятий дорожной карты. план утвержден приказом Министерства от 22.12.2023 № 1088. Необходимо получить перечень сведений из региональных информационных систем, проанализировать совпадения, определить механизм интеграции данных с целью исключения дублирования (оставить в одной информационной системе). В настоящее время проанализированы две государственные информационные системы с целью исключения дублирования сбора сведений (ГИА и «Образование Забайкальского края»).

3) Поздеева О.В.: проведен анализ документов, поступающих (в том числе из иных ведомств) в организации, осуществляющие образовательную деятельность на территории Забайкальского края, с запросом информации, предложениями участия в незапланированных мероприятиях. Основная задача: определить количество и содержание запросов в образовательные организации края. В опросе приняли участие 32 муниципальных района и государственные общеобразовательные организации. Нет участников опроса Акшинского, Оловянинского, Тунгино-Олекминского районов. Получено 286 ответов (53,5%).

1. Поступают ли запросы в общеобразовательную организацию из ведомств, организаций, кроме сферы образования:

«да» -170,
из них культура - 53,
спорт - 46,
здравоохранения – 42,
прокуратура, надзорные органы - 38,
партии- 7,
общественные организации - 23,

иные - 10 (УФСИН, Пенсионный Фонд, печатные издания, суд, администрация района, волонтеры, Роспотребнадзор, УМВД, МЧС, социальные службы, следственный комитет).

2. Поступило запросов на общеобразовательную организацию (сентябрь-ноябрь 2023), всего:
2634,

из них образование - 1751,
культура -327,
спорт -193,
здравоохранение-441,
других - 203, иных -154 (прокуратура, следственный комитет, УФСИН, военкомат, Роспотребнадзор, печатные издания, УМВД, центр гигиены и др.).

3. Запросы от муниципальных органов:
образования- 732,

культура – 72,
спорт -90,
здравоохранения – 42,
надзорные органы -103,
иные -15 (партии, Роспотребнадзор, другие ОО)

4. Запросы от региона:

Банки -14

Общественные организации, автономные, негосударственные, частные-15

Иные -4

5. Запрос по статистическим данным -780

Фотомониторинги -604

Текстовая информация -881

6. Предложения принять участие в мероприятиях, курсах -3180

Ответ предоставили по 1347 предложениям, из них готовили информацию учителя - 351.

Тематика запросов:

воспитательная работа, питание, интернет, капремонт, СГО, вакцинация, дети с ОВЗ, МТБ, акции, контингент, характеристики на детей, ГТО, данные по выпускникам, профориентация, тематика классных часов, Орлята, Движение первых, неделя безопасности, результаты конкурсов, олимпиады, летний отдых, заболевшие.

Необходимо при направлении запросов акцентировать внимание учителей, что документ в некоторых случаях направляется не для обязательного исполнения, а для рассмотрения или возможного участия, т.к. большая часть запросов касается именно участия обучающихся или учителей в том или ином мероприятии.

4) Балаганская Е.А. : в установленный приказом Министерства № 977 срок проведен мониторинг забюрократизированности деятельности педагогических работников Забайкальского края с применением ГИС «Образование Забайкальского края» (до 18 декабря 2023 года), результаты доведены до педагогического сообщества и руководителей МОУО на расширенном заседании Коллегии Минобразования Забайкальского края 20 января 2023 года, на итоговом президиуме краевой профсоюзной организации 20 января 2023 года, на совещании руководителей МОУО в режиме ВКС 14 декабря 2023 года, размещены в специальном разделе на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

Кроме того, в рамках осуществления федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования с 27.11.2023 по 15.12.2023 проведен мониторинг безопасности по обеспечению общеобразовательными организациями снижения документарной нагрузки педагогических работников (учителей), включая требования к информационной открытости образовательной организации, а также подготовки документации педагогическими работниками (учителями), не входящей в перечень документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, утвержденный приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 21 июля 2022 г. № 582, проводился в отношении 82 общеобразовательных организаций Забайкальского края, расположенных в муниципальных районах (округах), которые по результатам опроса в августе 2023 года показали высокий (от 60 до 100) процент положительных ответов на вопрос «Приходится ли Вам осуществлять подготовку иных документов (в том числе и вносить сведения в информационных системах), не указанных в приказе № 582 ?» Мониторинг безопасности проводился в отношении ОО Борзинского, Улетовского, Хилокского, Калганского муниципальных районов, Приаргунского и Каларского муниципальных округов. Нарушения обязательных требований не выявлены у 10 общеобразовательных организаций. 72 общеобразовательные организации допустили следующие нарушения обязательных требований или признаки нарушения обязательных требований, в адрес таких учреждений направлены предостережения.

С учетом предложений, высказанных членами рабочей группы (Зимирев Г.И., Лхасаранов Б.Ц., Глазихина Е.Ю., Никифорова Н.Ю.), обсужден вопрос о периодичности мониторингов забюрократизированности.

5) Гарднер В.В.: во исполнение пункта 7 приказа Минобразования № 977 ГУ ДПО «Институт развития образования Забайкальского края» разработаны рекомендации по внесению изменений в локальные акты образовательной организации для снижения бюрократической нагрузки, направлены соответствующим письмом (исх. от 22.12.2023 № 1224/1) в адрес руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, Руководителей общеобразовательных организаций Забайкальского края. Типовые формы отчетных документов общеобразовательных организаций будут разработаны с учетом сформированного регионального межведомственного перечня документов.

б) Глазихина Е.Ю.: для эффективной работы в муниципальных образованиях Министерством в установленный срок разработаны проекты следующих типовых документов:

- положение об электронном журнале;
- должностная инструкция учителя и классного руководителя;
- правила внутреннего распорядка образовательной организации;
- положение о классном руководстве.

С учетом мнения Совета руководителей муниципальных органов управления образованием (Евдокимов К.С.) указанные документы утверждены приказами Министерства от 25.12.2023 г. № 1094, 1095, 1096, 1097.

Приказом от 25.12.2023 г. № 1101 внесены изменения Регламент Министерства образования и науки Забайкальского края, регламентирующие согласование запросов в общеобразовательные организации по вопросам осуществления образовательной деятельности с первым заместителем министра и заместителем министра, на которых возложена ответственность за организацию работы по направлению Министерством исходящей корреспонденции (запросов, информационных материалов).

7) Швец И.Г.: согласно приказу Министерства от 28.11.2023 № 997 некоторые его пункты стали не согласовываться с Решением коллегии Минобразования Забайкальского края по срокам исполнения, необходимо внести изменения, зафиксировав в данном протоколе.

8) по теме заседания выступили члены рабочей группы:

- Зимирев Г.И. с предложением разработать на уровне региона рекомендации по работе с документами либо типовые инструкции по делопроизводству школ с приложением – номенклатурой дел образовательной организации;

- Евдокимов К.С. с предложением учесть при формировании регионального перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, включить план поурочной деятельности учителя с целью организации внутреннего контроля в образовательной организации, оказания более эффективной методической помощи учителю;

- Гарбуз Т.А. отметила по опыту организации, которой руководит, что административно-управленческий персонал является более загруженным, чем педагоги; в учреждении найден механизм для снижения документарной нагрузки на учителя в части заполнения отчетности – предоставление сведений, необходимых для организации деятельности школы, не в письменном виде, а форме собеседования; отметила, что анализ ответов учителей о

административной загруженности, показал наличие подмены понятия должностного функционала учителя и его документарной нагрузки, в связи с чем в каждой образовательной организации необходимо обратить на это внимание и соответствующим образом организовать информационную работу.

9) Секержитская М.А. как председатель подвела итоги заседания рабочей группы, отметив необходимость продолжения работы Министерства, направленной на снижение документационной нагрузки на педагогических работников и образовательные организации Забайкальского края, особое внимание уделив информированию как непосредственно учителей, руководителей образовательных организаций, так и специалистов и руководителей муниципальных органов управления образованием. Учитывая информацию выступающих в части требований территориальных органов прокуратуры, отметила необходимость проведения анализа таких требований и обсуждения с представителями органов прокуратуры Забайкальского края.

РЕШИЛИ:

1. Доклад И.Г.Швец принять к сведению, продолжить работу Министерства в рамках проекта, направленного на снижение документарной нагрузки на педагогических работников, в соответствии с приказом Минобразования Забайкальского края от 28.11.2023 № 977, **соблюдая установленные сроки.**

2. Центру цифровой трансформации Института развития образования (Казакова Л.И.), Государственному учреждению Краевому центру оценки качества образования (Габдрахманов М.Г.) продолжить работу в «дорожной картой» по анализу данных региональных информационных систем сферы образования (в части, касающейся общеобразовательных организаций), утвержденной приказом Минобразования Забайкальского края от 22.12.2023 № 1088, в части сбора и анализа перечня данных в иных региональных информационных системах, вынести необходимые решения **в срок до 20 января 2024 года.**

3. С целью исключения административной нагрузки непосредственно на педагогических работников (учителей) рекомендовать руководителям структурных подразделений Министерства, руководителям муниципальных органов управления образованием при направлении запросов, не регламентированных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Забайкальского края, на образовательную организацию в сопроводительных письмах использовать формулировки «для возможного участия», «для максимального информирования педагогов, родителей и пр.» **постоянно.**

4. Руководителям муниципальных органов управления образованием во исполнение Решения заседания коллегии Министерства образования и науки Забайкальского края 20 декабря 2023 года на уровне муниципальных образований края рассмотреть вопрос и направить предложения для формирования регионального перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, с пояснительной запиской, содержащей обоснование их включения в указанный перечень, **в срок до 12 января 2024 года.**

5. Продолжить проведение отделом надзора и контроля в сфере образования Министерства (Балаганская Е.А.) мониторингов бюрократизированности деятельности педагогических работников Забайкальского края с периодичностью **1 раз в квартал.**

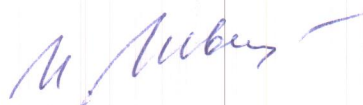
6. На основании Решения заседания межведомственной рабочей группы по реализации проекта, направленного на снижение документарной нагрузки на педагогических работников Забайкальского края, от 26 декабря 2023 года в целях эффективного исполнения мероприятий по снижению бюрократической нагрузки в системе

образования Забайкальского края внести изменения (Швец И.Г.) в приказ Минобразования Забайкальского края от 28 ноября 2023 года № 977 «О дальнейшем обеспечении снижения бюрократической нагрузки в системе образования Забайкальского края» в части сроков исполнения пункта 1 приказа по формированию регионального межведомственного перечня документов и (или) информации, которые могут запрашиваться у организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Забайкальского края, с учетом мнения членов межведомственной рабочей группы (до 31 января 2024 года), пункта 7.2 приказа по разработке типовых форм отчетных документов общеобразовательных организаций с учетом сформированного регионального межведомственного перечня документов (до 15 февраля 2024 года), пункта 11 приказа по проведению экспертной сессии по вопросам снижения бюрократической нагрузки с целью определения направлений, требующих доработки и детализации, и соответственно выработки соответствующих стратегических решений (не позднее 29 февраля) **в срок до 29 декабря 2023 года.**

7. С целью единого подхода к процедуре делопроизводства в общеобразовательных организациях Забайкальского края отделу правового и кадрового обеспечения Министерства (Глазихина Е.Ю.) разработать типовые инструкции по делопроизводству школ с приложением примерной номенклатуры дел образовательной организации **в срок до 01 февраля 2024 года.**

8. Провести анализ судебной практики по Российской Федерации по снижению бюрократической нагрузки на педагогических работников, а также требований органов прокуратуры по данному вопросу (Лхасаранов Б.Ц., Швец И.Г.), **в срок до 01 февраля 2024 года**, по результатам которого организовать встречу на уровне органа прокуратуры Забайкальского края (Лхасаранов Б.Ц.).

Секретарь совещания:



И.Г.Швец