

Доклад
по обобщению и анализу правоприменительной практики
контрольной (надзорной) деятельности Управления лицензирования,
государственной аккредитации, надзора и контроля
Министерства образования и науки Забайкальского края
за 2023 год

Настоящий доклад по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (далее – Доклад по обобщению практики) подготовлен Управлением лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства образования и науки Забайкальского края (далее – Управление) во исполнение части 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ) и в соответствии с пунктом 15 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденного постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 997.

Настоящий Доклад по обобщению практики отражает основные направления и результаты деятельности Управления по осуществлению государственного контроля (надзора) в сфере образования за отчетный период, в том числе сведения о профилактике нарушений обязательных требований, а также аналитические материалы по результатам соблюдения обязательных требований при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении подконтрольных субъектов, реализующих образовательные программы.

Целями обобщения результатов правоприменительной практики являются:

- обеспечение единообразных подходов к применению Управлением и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования;
- выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- подготовка предложений об актуализации обязательных требований;
- подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре) в сфере образования;

- снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований законодательства в сфере образования;
- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

- результаты контрольных (надзорных) и иных мероприятий по контролю, проводимых Управлением;
- материалы административной практики;
- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Управление;
- разъяснения, полученные Управлением от государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий.

Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Управлении, по состоянию на 31.12.2023 г.

Проведение в отношении подконтрольных лиц контрольных (надзорных) мероприятий

Управление в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), осуществляет переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.

В соответствии со статьей 93 Федерального закона 273-ФЗ государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий в сфере образования, государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

Управлением в рамках переданных полномочий осуществляется:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Забайкальского края, за исключением организаций, федеральный государственный контроль (надзор) в отношении которых отнесен к полномочиям федеральных органов государственной власти в сфере образования;

- государственный контроль (надзор) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования.

I. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования регламентировано:

- Федеральным законом № 248-ФЗ;
- Федеральным законом № 273-ФЗ;
- Положением о федеральном государственном контроле (надзоре) в сфере образования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 997 (далее – Положение № 997).

Предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования являются:

- 1) соблюдение обязательных требований, установленных законодательством об образовании, в том числе лицензионных требований к образовательной деятельности и требований, установленных федеральными государственными образовательными стандартами, и требований к выполнению аккредитационных показателей;
- 2) соблюдение требований по обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг;
- 3) исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

В соответствии с Положением № 997 объектом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования является образовательная деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, зарегистрированных по месту нахождения (индивидуальных предпринимателей, зарегистрированных по месту жительства) на территории Забайкальского края.

Федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования осуществляется на основе управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Положением № 997 в 2023 году установлены следующие критерии отнесения объектов контроля к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- деятельность организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность, за исключением индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность непосредственно (далее - контролируемые лица), по реализации одной или нескольких основных образовательных программ, имеющих государственную аккредитацию образовательной деятельности (за исключением образовательных программ дошкольного образования, основных программ профессионального обучения), и (или) дополнительных образовательных программ, а также образовательных программ, направленных на подготовку служителей и религиозного персонала религиозных организаций (низкий риск);

- образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии обращения (жалобы, заявления), признанного обоснованным по результатам рассмотрения в Федеральной службе по надзору в сфере образования и науки или органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные Российской Федерацией полномочия по государственному контролю (надзору), от физических и юридических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, государственных и муниципальных органов и их должностных лиц, средств массовой информации, о фактах нарушения контролируемым лицом обязательных требований и (или) исполнения решений, принимаемых по результатам контрольных (надзорных) мероприятий, в течение календарного года, предшествующего дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска; образовательная деятельность контролируемых лиц при наличии вступившего в законную силу постановления о назначении административного наказания контролируемому лицу за совершение административного правонарушения в сфере образования, предусмотренного одной или несколькими статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: статьей 5.57, статьей 9.13, частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьями 19.6, 19.7, 19.20 и 19.30, статьей 19.30.2 (в части сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении) в период 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к определенной категории риска (средний риск);
- одновременное наличие критериев вероятности несоблюдения обязательных требований, указанных при среднем риске (высокий риск).

Отнесение объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска осуществляется Министерством ежегодно на основе сопоставления его характеристик с утвержденными критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, указанными в приложении № 1 к Положению № 997. Приказом Министерства от 04.09.2023 г. № 692 по результатам проведенного сопоставления объекты, отнесенные к высокой категории риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, отсутствуют; к категории среднего риска отнесено – **141** объект; остальные объекты контроля отнесены к низкой категории риска.

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ Перечни объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, отнесенных к категориями высокого, среднего и низкого риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также изменения в указанные перечни в связи с прекращением осуществления контролируемым лицом образовательной деятельности, в связи с предоставлением лицензии вновь образованному юридическому лицу

(индивидуальному предпринимателю), размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/247456-perechen-ob-ektov-kontrolya-uchityvaemyh-v-ramkah-formirovaniya-ezhegodnogo-plana-kontrol-nyh-nadzornyh-meropriyatiy-s-ukazaniem-kategorii-riska>).

Кроме того, во исполнение протокола заседания Межведомственной рабочей группы по вопросам реализации норм Федерального закона № 248-ФЗ от 29.08.2022 года все категорированные объекты внесены в Единый реестр видов контроля, создан виджет «Реестр категорированных объектов», который также размещен на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti>). Сведения в Реестре категорированных объектов по мере необходимости актуализируются.

По состоянию на 31 декабря 2022 года в Забайкальском крае общее количество объектов государственного контроля (надзора) в сфере образования – **1435**; из них осуществляют образовательную деятельность **1353** организаций, имеющих соответствующую лицензию (в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, относятся образовательные организации, организации, осуществляющие обучение, и приравниваются индивидуальные предприниматели, осуществляющие образовательную деятельность) и **82** филиала организаций, осуществляющих образовательную деятельность.

План проведения Управлением плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2023 год (далее – План проверок ЮЛ и ИП на 2023 год), сформирован в соответствии с требованиями Федерального закона № 273-ФЗ, Правил формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 2428, а также пунктов 63-65 Положения № 997. С учетом отнесения объекта федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к одной из категорий риска, а также с учетом периодичности проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к определенным категориям риска, в 2023 году Планом проверок ЮЛ и ИП была предусмотрена **1** плановая проверка. Однако, на основании п. 11.4 Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 (в редакции от 01.10.2022 г.) указанная проверка была исключена, т.к. объектом контроля явилось муниципальное учреждение общего образования, заменена на профилактический визит продолжительностью один день, не предусматривающий возможность отказа от его проведения.

В соответствии с пунктом 3б (абзац) Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 г. № 336 на основании требования прокуратуры Забайкальского края в 2023 году проведено 38 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятия (19 – в отношении общеобразовательных организаций; 13 – в отношении профессиональных образовательных организаций; 6 – в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность в качестве неосновной). По результатам внеплановых КНМ учреждениям выданы предписания об устранении выявленных нарушений – 10; в 2-х случаях возбуждены дела об административных правонарушениях, составлены протоколы, материалы направлены в судебные органы. Эксперты к проведению КНМ не привлекались.

В 2023 году проведено 12 контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами - наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности):

мониторинг безопасности в части размещения на официальных сайтах организаций, осуществляющих обучение по программам среднего профессионального образования, информации о приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (27 объектов);

- мониторинг безопасности в части размещения на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, информации об организации питания (18 объектов);

- мониторинг безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к приему на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (542 объекта);

- мониторинг безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к приему на обучение по образовательным программам дошкольного образования (226 объектов);

- мониторинг безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, основного общего образования (81 объект);

- мониторинг безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к приему на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (27 объектов);

- мониторинг безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к внесению в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании, выданных в 2023 году (345 объектов);

- мониторинг безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к размещению на официальном сайте

образовательной организации образовательных программ, разработанных в соответствии с требованиями ФООП и ФГОС (538 объектов);

- мониторинг безопасности по обеспечению законности выдачи аттестатов о среднем общем образовании с отличием и медали «За особые успехи в учении» выпускникам 2023 года (156 объектов);

- мониторинг безопасности в части внесения сведений о документах об обучении, выданных лицам, освоившим образовательные программы профессионального обучения, в ФИС ФРДО (161 объект);

- мониторинг безопасности по обеспечению общеобразовательными организациями снижения документарной нагрузки педагогических работников, включая требования к информационной открытости образовательной организации (82 объекта);

- мониторинг безопасности в части соответствия в образовательных программах организаций, осуществляющих обучение частных охранников, дисциплины «Противодействие терроризму» типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников (5 объектов).

В итоге мониторингами безопасности были охвачены 2208 контролируемых лиц. Мониторинги безопасности проводились с применением разработанных специалистами отдела надзора и контроля в сфере образования чек-листов. По результатам обобщения признаков нарушений обязательных требований, выявленных в ходе мониторингов безопасности, подконтрольным лицам были объявлены предостережения и направлены информационные письма по актуальным проблемам применения норм законодательства об образовании.

В результате проведенных мониторингов безопасности было установлено 1793 нарушения (признаков нарушений) обязательных требований законодательства об образовании, типичными из которых являются следующие:

- информация, подлежащая размещению образовательными организациями в соответствующих подразделах раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», размещена не в полном объеме, в том числе отсутствуют отдельные подразделы в специальном разделе «Сведения об образовательной организации»;

- на официальных сайтах образовательных организаций размещаются проекты документов, а не документы в форме копий документов, электронных документов, подписанных простой электронной подписью;

- сведения (информация, копии документов), размещаемые в соответствии с ч. 2 ст. 29 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» обновляются несвоевременно (по истечении 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений);

- основные образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, размещенные на официальных сайтах общеобразовательных организаций, не соответствуют требованиям ФГОС и ФООП; образовательные программы организаций, осуществляющих обучение частных охранников, в части дисциплины «Противодействие терроризму» не соответствуют типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников.

Основной причиной вышеуказанных типичных нарушений (признаков нарушений) в сфере образования являются:

- недостаточный административный контроль за наполнением и своевременным обновлением соответствующих подразделов раздела «Сведения об образовательной организации» официального сайта образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- отсутствие квалифицированных специалистов для выполнения функций администратора сайта образовательной организации.

В целях обеспечения соблюдения требований порядка проведения государственной итоговой аттестации в 2023 году должностными лицами Управления осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия при проведении единого государственного экзамена (ЕГЭ). На основании приказа Минобрнауки России от 07.03.2023 г. № 176 «О присутствии в пунктах проведения государственной итоговой аттестации, региональном центре обработки информации, местах работы предметных и конфликтных комиссий должностных лиц, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования», а также приказов о проведении контрольных мероприятий непосредственно в ППЭ и РЦОИ из 68 пунктов проведения экзаменов (далее – ППЭ) посещено 27, общее количество выездов в ППЭ составило 30: три ППЭ за основной период посетили дважды – ППЭ-2 (МБОУ СОШ № 2 г. Чита), ППЭ-11 (МБОУ СОШ № 11 г. Чита), ППЭ-34 (МБОУ СОШ № 40 г. Чита), Выезды в пункты проведения экзаменов осуществлялись по г. Чите, в Красночикойский, Петровск-Забайкальский, Хилокский, Нерчинский, Могочинский, Могойтуйский, Забайкальский, Борзинский, Агинский, Акшинский, Кыринский, Шилкинский, Карымский, Сретенский, Читинский районы. В режиме «онлайн» отделом надзора и контроля в сфере образования осуществлен контроль в 21 ППЭ региона. Нарушений при проведении непосредственно контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства не выявлено. Однако организаторами выявлены участники ЕГЭ, которые проносили в ППЭ и использовали справочные материалы (письменные заметки) и мобильные телефоны. Членами ГЭК и руководителями ППЭ такие участники удалялись с экзамена, в соответствии с требованиями Рособнадзора проводились служебные расследования, осуществлялась проверка всех фактов по записям видеонаблюдения, присланным из ППЭ. Все случаи удаления с экзаменов были рассмотрены председателем ГЭК, результаты экзаменов данных участников

аннулированы. Всего за основной период проведения ЕГЭ зафиксировано 4 удаления с экзамена и 1 случай размещения варианта контрольно-измерительного материала в сети «Интернет», 1 удаление участника ЕГЭ зафиксировано в дополнительный период.

Нарушения Порядка проведения ГИА-11 (удаление с экзамена)

№ п/п	ОМСУ	ОО	Предмет (дата экзамена)	Причина удаления с экзамена
1	«Город Краснокаменск и Краснокаменский район»	Муниципальное автономное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 5»	обществознание (08.06.2023)	обнаружены письменные заметки (справочные материалы)
2	Акшинский район	Выпускник прошлых лет	обществознание (28.06.2023)	обнаружен мобильный телефон в аудитории ППЭ
3	Агинский район	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Кункурская средняя общеобразовательная школа имени Героя Социалистического труда Пурбуева Дашидондок Цыденовича»	обществознание (08.06.2023)	Опубликовал в сети «Интернет» вариант КИМ
4	Шилкинский район	Муниципальное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа № 52 г. Шилка	английский язык (письменная часть) (13.06.2023)	обнаружены письменные заметки (справочные материалы)
5	Городской округ «Город Петровск-Забайкальский»	Муниципальное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 6»	история (05.06.2023)	обнаружен мобильный телефон в аудитории ППЭ
6	Городской округ «Город Чита»	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 44»	история (05.06.2023)	обнаружен мобильный телефон в аудитории ППЭ

Должностными лицами Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства по материалам, поступившим из Государственной экзаменационной комиссии

Забайкальского края (ГЭК), возбуждено 6 административных дел по ч. 4 ст. 19.30 КоАП РФ:

- 5 протоколов об административных правонарушениях по случаям удаления с экзамена,

- 1 протокол по случаю размещения варианта контрольно-измерительного материала в сети «Интернет».

Материалы 2-х дел об административных правонарушениях были переданы в судебные органы, 4 – в Комиссии по делам несовершеннолетних муниципальных районов.

Все административные дела рассмотрены, во всех случаях вынесены постановления о применении меры административного наказания в виде административного штрафа в размере 3000 рублей.

Случаи подачи исковых заявлений со стороны участников единого государственного экзамена (ЕГЭ) и (или) их родителей (законных представителей) на решения государственной экзаменационной комиссии и конфликтной комиссии в основной и дополнительный периоды проведения ЕГЭ в 2023 году на территории Забайкальского края не зарегистрированы.

II. Осуществление государственного контроля (надзора) за реализацией органами местного самоуправления полномочий в сфере образования регламентировано:

- Федеральным законом № 273-ФЗ;

- Федеральным законом от 06.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ).

План проведения Управлением плановых проверок органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на 2023 год (далее – План проверок ОМС на 2023 год) сформирован в соответствии с Порядком формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления и о порядке согласования в органах прокуратуры внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденного приказом Генпрокуратуры России от 21.04.2014 № 222, в отношении 11 органов местного самоуправления (всего органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования - **35**), утвержден приказом Министерства от 29.09.2022 г. № 807.

Во исполнение пунктов 5, 11(3) постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (в редакции от 29.12.2022 г.) на основании пункта 10 Порядка формирования и согласования в органах прокуратуры ежегодного плана

проведения государственными органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, утвержденного приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 21.04.2014 г. № 222, в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы и принятием решения Министерством, проведение плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления Забайкальского края в 2023 году отменено, проверки из план исключены приказом Министерства от 10.01.2023 г. № 8.

Со стороны Министерства с целью профилактики нарушений законодательства об образовании органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, принято решение о проведении профилактических мероприятий по типу профилактического визита, как выездных, так и посредством видеоконференцсвязи. За 2023 год проведено 7 таких профилактических мероприятий в отношении: администрации муниципального района «Карымский район»; администрации муниципального района «Шилкинский район»; администрации муниципального района «Дульдургинский район»; МКУ администрации муниципального района «Шелопугинский район»; администрации муниципального района «Газимуро-Заводский район»; администрации муниципального района «Кыринский район»; администрации городского округа «Поселок Агинское».

Работа с обращениями граждан

Помимо осуществления контрольно-надзорных мероприятий в Управлении организована работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушениях обязательных требований. Данная деятельность осуществлялась отделом надзора и контроля в сфере образования Управления в соответствии с положениями Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», а также требованиями, установленными Федеральным законом № 248-ФЗ.

В 2023 году непосредственно специалистами Управления было рассмотрено 23 обращения граждан, а также предоставлена необходимая информация для подготовки 22 ответов заявителям другими исполнителями Министерства. Обращения были получены в письменном виде почтовой доставкой или по электронной почте, а также в порядке переадресации из Министерства просвещения Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки, Администрации Губернатора Забайкальского края, Управления Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, Прокуратуры Забайкальского края, Прокуратуры Центрального района г. Читы, Администрации Железнодорожного административного района г. Читы, а также поступивших через Интернет-приемную официального портала Забайкальского края. По результатам рассмотрения всех обращений

граждан по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования заявителям даны разъяснения, в отдельных случаях обращения перенаправлены в другие органы, ведомства для рассмотрения по существу в пределах компетенции.

Наиболее часто в обращениях затрагивался вопрос организации образовательного процесса в организациях, реализующих программы профессионального обучения (водителей), осуществления образовательной деятельности без соответствующего разрешения (лицензии), отсутствия соответствующего образования у педагогических работников, случаев непедагогических мер воздействия в отношении обучающихся. По фактам, изложенным в обращениях граждан, в целях их недопущения направлены письма в образовательные организации, вопросы рассмотрены в рамках профилактических мероприятий (профвизитов), ВКС.

Проведение в отношении подконтрольных лиц профилактических мероприятий

Виды профилактических мероприятий, которые проводятся при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) определены в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, определены Положением № 997.

В соответствии с Положением № 997 контрольный (надзорный) орган проводит следующие виды профилактических мероприятий:

- а) информирование;
- б) обобщение правоприменительной практики;
- в) объявление предостережения;
- г) консультирование;
- д) профилактический визит.

Проведение профилактических мероприятий осуществлялось в рамках реализации Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования на территории Забайкальского края на 2023 год, утвержденной приказом министерства от 21.11.2022 г. № 991.

Информирование

Министерство образования и науки Забайкальского края в лице Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля осуществляет информирование контролируемых и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, в том числе лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности и требований, установленных федеральными

государственными образовательными стандартами, посредством размещения соответствующих сведений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальных страницах в социальных сетях, посредством направления информационных и разъяснительных писем в адрес контролируемых лиц.

В 2023 году в муниципальные органы управления образованием, образовательные организации и организации, осуществляющие обучение направлено 11 информационных и разъяснительных писем по актуальным вопросам применения норм законодательства в сфере образования:

№ п/п	Наименование информационных писем	Реквизиты писем
1.	Об организации деятельности по внесению сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации в ФИС ФРДО (разъяснительное письмо)	№ 2556 от 16.03.2023
2	О нормативно-правовых основаниях внесения сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации в ФИС ФРДО и соблюдении установленных требований (разъяснительное письмо)	№ 5608 от 08.06.2023
3	О проведении квалификационных экзаменов по завершению профессионального обучения (информационно-разъяснительное письмо)	№ 8109 от 22.08.2023
4	Об обязательности введения ФООП с 01.09.2023, о внесении изменений в ООП и размещении их на сайтах образовательных организаций (информационно-разъяснительное письмо)	№ 8616 от 07.09.2023
5	Об изучении предметной области «Математика и информатика» в соответствии с ФГОС ООО и обновленным ФГОС ООО (разъяснительное письмо)	№ 10343 от 24.10.2023
6	О результатах мониторинга безопасности по вопросу размещения о офиц. сайтах образовательных программ, разработанных в соответствии с ФООП (информационное письмо)	№ 10749 от 03.11.2023
7	Об организации работы по устранению нарушений (признаков нарушений), выявленных в ходе мониторинга безопасности по вопросу размещения о офиц. сайтах образовательных программ, разработанных в соответствии с ФООП (разъяснительное письмо)	№ 11006 от 13.11.2023 № 11007 от 13.11.2023
8	О предварительных итогах аккредитационного мониторинга с рекомендациями (информационно-разъяснительное письмо)	№ 11064 от 14.11.2023 № 11065 от 14.11.2023
9	О соблюдении норм законодательства об образовании в части применения к обучающимся недопустимых методов дисциплинарного взыскания со стороны администрации, учителей в части поведения, внешнего вида обучающихся, несоблюдения ими требований у к одежде (разъяснительное письмо)	№ 11567 от 28.11.2023 № 11568 от 28.11.2023
10	О ведении журналов успеваемости обучающихся в электронном виде и в бумажном варианте (разъяснительное письмо)	№ 12463 от 21.12.2023

11	Об открытии публикаций информации об актуальных темах системы образования а разделе «Рубрикатор» научно-методической площадки «Наукоград Учителя РФ» (информационное письмо)	№ 12560 от 25.12.2023 № 12561 от 25.12.2023
----	--	--

В соответствии с частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования;

- изменения законодательства в сфере образования (путем подготовки и ежемесячного размещения на официальном сайте Министерства в разделе «Надзор и контроль в сфере образования» (подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований законодательства РФ в сфере образования») комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, сведения об отмене нормативных правовых актов);

- перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений) в сфере образования, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования от 17.07.2023 г.;

- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц (в том числе посредством ЕПГУ).

Кроме того, на официальном сайте Министерства в разделе «Надзор и контроль в сфере образования» размещены:

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- материалы по организации внесения сведений о выданных документах об образовании и (или) о квалификации в ФИС ФРДО (создан специальный раздел);

- материалы по снижению бюрократической нагрузки на педагогических работников (создан специальный раздел);

- по результатам 2023 отчетного года подготовлен и размещен отчет о реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования, а также доклады: об осуществлении государственного контроля

(надзора) на территории Забайкальского края и об эффективности такого контроля (надзора) в 2023 году (подраздел «Доклады. Отчеты»).

Дополнительно информирование контрольных лиц осуществляется:

- при проведении совещаний, конференций, видеоселекторов с руководителями органов местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования, с руководителями образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение, других контрольных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования, лицензионных требований 113 (77 выездные профилактические мероприятия в муниципальные образования Забайкальского края; 29 – ВКС с образовательными организациями; 7 – ВКС с муниципальными органами управления образованием);

- при участии на мероприятиях, проводимых государственными учреждениями дополнительного профессионального образования (ГУ ДПО «Институт развития образования Забайкальского края», ГАУ ДПО «Агинский институт повышения квалификации работников социальной сферы Забайкальского края»), в также учреждениями других ведомств (Минспорта Забайкальского края, Минкультуры Забайкальского края, Госинспекция Забайкальского края) (8);

- посредством размещения информации на официальном сайте Минобразования Забайкальского края (106), в гос.пабликах в соц.сетях, в телеграмм-канале Управления (65)

Обобщение правоприменительной практики

Проект доклада, содержащего результаты правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности за 2022 год, был подготовлен и размещен для публичного обсуждения на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (подраздел «Профилактика нарушений обязательных требований – обобщение правоприменительной практики»), доклад утвержден приказом Министерства от 23.05.2023 г. № 428, размещен на официальном сайте министерства в установленные сроки (до 01.06.2023 г.).

Объявление предостережения

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением № 997 контролируемым лицам в 2023 году были объявлены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в связи с наличием у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (всего – 1264, что на 45% больше, чем в 2022 году):

- по результатам мониторинга безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к внесению в ФИС ФРДО сведений о документах об образовании, выданных в 2022 году (4 предостережения);

- по результатам мониторинга безопасности в части размещения на официальных сайтах организаций, осуществляющих обучение по программам среднего профессионального образования, информации о приеме на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (11 предостережений);

- по результатам мониторинга безопасности в части размещения на официальном сайте организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, информации об организации питания (17 предостережений);

- по результатам мониторинга безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к приему на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования (421 предостережение);

- по результатам мониторинга безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к приему на обучение по образовательным программам дошкольного образования (132 предостережения);

- по результатам мониторинга безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к проведению государственной итоговой аттестации по образовательным программам среднего общего образования, основного общего образования (54 предостережения);

- по результатам мониторинга безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к приему на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования (11 предостережений);

- по результатам мониторинга безопасности в части обеспечения соблюдения требований, предъявляемых к размещению на официальном сайте образовательной организации образовательных программ, разработанных в соответствии с требованиями ФООП и ФГОС (485 предостережений);

- по результатам мониторинга безопасности в части внесения сведений о документах об обучении, выданных лицам, освоившим образовательные программы профессионального обучения, в ФИС ФРДО (52 предостережения);

- по результатам мониторинга безопасности по обеспечению общеобразовательными организациями снижения документарной нагрузки педагогических работников во исполнение приказа Минпросвещения России от 21 июля 2022 г. № 582 «Об утверждении Перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ», включая требования к информационной открытости образовательной организации (72 предостережения);

- по результатам мониторинга безопасности в части соответствия в образовательных программах организаций, осуществляющих обучение частных охранников, дисциплины «Противодействие терроризму» типовым программам профессионального обучения для работы в качестве частных охранников (5 предостережений).

Консультирование

Должностные лица Управления осуществляют консультирование контролируемых лиц и их представителей:

а) в виде устных разъяснений на личном приеме, посредством телефонной связи (208);

б) в виде устных разъяснений в ходе проведения профилактического визита (6);

в) в рамках проведения семинаров, совещаний, в том числе в режиме видеоконференцсвязи (108).

Сведения о способах получения консультаций размещены на официальной странице Министерства в информационно-коммуникационной сети Интернет (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya>)

Профилактический визит

В соответствии с частью 4 статьи 52 Федерального закона № 248-ФЗ, Положением № 997 в отношении контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности, Министерством проведены обязательные профилактические визиты в целях информирования контролируемого лица, об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

В 2023 году проведены обязательные профилактические визиты согласно установленному графику в отношении:

- контролируемых лиц, получивших лицензию на осуществление образовательной деятельности (3);

- контролируемых лиц, деятельность которых отнесена к категории высокого риска (3).

Отказ контролируемого лица от профилактического визита в 2023 году зафиксирован в 1 случае.

Выводы и предложения

Анализ осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования за отчетный период позволяет сделать следующие выводы:

- федеральный государственный контроль (надзор) в сфере образования на территории Забайкальского края осуществлялся с соблюдением установленных сроков, в соответствии с требованиями норм действующего законодательства Российской Федерации, в том числе в рамках ограничений на осуществление контрольной (надзорной) деятельности, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

- обеспечено исполнение целевых значений ключевых показателей федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, определенных Постановлением № 997;

- обеспечено внесение сведений о проведении контрольных (надзорных) и профилактических мероприятий, а также об их результатах в специальные информационные системы, созданные для реализации положений законодательства о государственном контроле (надзоре) в Российской Федерации;

- в течение года проводилась системная работа по предупреждению и пресечению нарушений требований законодательства об образовании и (или) устранению последствий таких нарушений;

- обеспечено информирование общественности о результатах контрольно-надзорной деятельности и профилактической деятельности путем размещения информации на официальном сайте Министерства, на его официальных госпабликах в соцсетях;

- отработан механизм категорирования подконтрольных лиц;

- поддерживается и совершенствуется накопленный опыт проведения общественных мероприятий, направленных на нормативное правовое просвещение работников сферы образования Забайкальского края;

- обеспечено системного методического сопровождения деятельности органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

Исходя из опыта осуществления государственного контроля (надзора) в 2023 году предлагаются следующие меры по совершенствованию нормативного правового регулирования государственного контроля (надзора) в сфере образования и непосредственного его осуществления:

- в связи с установленными ограничениями на проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий, следовательно, увеличением контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемыми лицами, основным из источников получения сведений при осуществлении которых является официальный сайт организации, предусмотреть возможность внесения изменений в статью 29 Федерального закона № 273-ФЗ в части распространения требований на организации, осуществляющие образовательную деятельность, а не только на образовательные организации;

- внести изменения в Положение № 997 (пункт 16), предусмотрев возможность принятия мер в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при неисполнении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований;

- внести изменения в Положение № 997 (приложение 1), расширив перечень критериев отнесения объектов федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования к категориям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям такими критериями как, например, наличие обучающихся, завершивших обучение и не получивших документы об образовании; включение образовательной организации в список организаций с низкими образовательными результатами в течение трех лет и более; наличие у контролируемого лица предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, объявленных ему по результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия (наблюдений за соблюдением обязательных требований (мониторингов безопасности); неисполнение предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований;

- внести изменения в приказ Рособрнадзора от 04.10.2021 № 1336, расширить Перечень индикаторов риска нарушений обязательных требований, используемых при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, такими индикаторами как отсутствие доступа к официальному сайту организации, осуществляющей образовательную деятельность, в информационно-коммуникационной сети «Интернет», отсутствие на сайте информации об образовательной деятельности, обязательной к размещению;

- определить четкие единицы учета таких профилактических мероприятий, как информирование, консультирование;

- организовать (централизованно под руководством Рособрнадзора) повышение квалификации специалистов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования.