

Министерство образования, науки и молодежной политики
Забайкальского края

Доклад
«Об осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования и
об эффективности такого контроля (надзора) в 2018 году»

Настоящий доклад подготовлен отделом надзора и контроля в сфере образования Управлением лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Управление) в соответствии с правилами подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 г. № 215 (в редакции от 30.10.2018 г.). Доклад отражает результаты и основные направления деятельности Управления в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования Забайкальского края и его эффективность в 2018 году.

Доклад составлен на основе сведений об осуществлении государственного контроля (надзора) в 2018 году, представленных по форме 1-контроль федерального статистического наблюдения, утвержденной приказом Росстата от 21.12.2011 г. № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (приложение 1).

Сведения, содержащиеся в докладе, являются открытыми, общедоступными и размещаются на официальном сайте Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Министерство образования).

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере образования.

Контрольно-надзорная деятельность в сфере образования, осуществляемая уполномоченными должностными лицами Министерства образования, а также образовательная деятельность юридических лиц регламентирована нормативными правовыми актами Российской Федерации и Забайкальского края. Сроки и последовательность административных процедур и действий, осуществляемых Министерством образования при исполнении полномочий в рамках государственного контроля (надзора), определяются следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ;
- Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ;
- Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные

полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1096 «Об утверждении административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

- Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № 546 «Об утверждении административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

- Положение о Министерстве образования, науки и молодежной политики Забайкальского края, утвержденное постановлением Правительства Забайкальского края от 16 мая 2017 г. № 192 «Об утверждении Положения о Министерстве образования, науки и молодежной политики Забайкальского края».

Нормативно-правовые акты, устанавливающие обязательные требования, соблюдение которых подлежало проверке в 2018 году при проведении мероприятий по федеральному государственному надзору в сфере образования, государственному контролю качества образования отвечают требованиям полноты и объективности их система и структура в полной мере отвечает установленным требованиям действующего законодательства.

Нормативные правовые акты в области образования, утвержденные на региональном уровне, не противоречат законодательству Российской Федерации, не содержат ограничений прав и свобод физических и юридических лиц по сравнению с законодательством Российской Федерации в области образования, не содержат признаков коррупциогенности, прошли антикоррупционную экспертизу.

Информационная доступность правовых актов обеспечена посредством их официального опубликования на официальном сайте Министерства образования, расположенного на портале Забайкальского края по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <http://минобр.зabayкальскийкрай.рф/>

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора).

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора).

Министерство образования, науки и молодежной политики Забайкальского края является органом исполнительной власти Забайкальского края, уполномоченным на осуществление переданных полномочий Российской Федерации субъектам Российской Федерации по государственному контролю (надзору) в сфере образования за деятельностью организаций, осуществляющих образовательную деятельность на территории Забайкальского края (за исключением организаций, указанных в пункте 7 части 1 статьи 6 Федерального закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»), а также органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на соответствующей территории.

Функции по осуществлению государственного контроля (надзора) возложены на Управление лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля в сфере образования (далее – Управление).

В 2018 году структура Управления изменений не претерпела, объединяет 2 отдела: отдел надзора и контроля в сфере образования и отдел лицензирования и государственной аккредитации.

Контрольно-надзорные функции в рамках федерального государственного надзора в сфере образования и федерального государственного контроля качества образования в Управлении выполняет отдел надзора и контроля в сфере образования (далее – Отдел), действующий в соответствии с Положением об отделе надзора и контроля Управления, утвержденным распоряжением Министерства образования от 06 марта 2014 г. № 230-р. В составе Отдела 7 штатных единиц из числа государственных служащих: начальник отдела, 2 консультанта, 3 главных специалиста-эксперта и 1 ведущий специалист-эксперт. 1 штатная единица из состава Отдела предусмотрена для обеспечения функций, связанных с планированием финансовых средств на обеспечение контрольно-надзорной деятельности, отчетностью и контролем по их расходованию. На конец отчетного периода 1 ставка главного специалиста-эксперта является вакантной (в режиме конкурса на должность).

Отдел возглавляет начальник, который в своей деятельности подотчетен начальнику Управления.

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора)

В соответствии со статьей 93 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» государственный контроль (надзор) в сфере образования включает в себя:

- федеральный государственный надзор в сфере образования;
- федеральный государственный контроль качества образования.

В целях реализации полномочий по государственному контролю (надзору) отделом обеспечивается:

1. Подготовка мероприятий по контролю (надзору):

- формирование и согласование с прокуратурой Забайкальского края, иными органами, осуществляющими функции по контролю (надзору) в установленной сфере деятельности, плана проведения плановых проверок юридических лиц и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования на очередной календарный год;

- обработка представленной информации;

- подготовка и направление писем в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля о согласовании сроков проведения плановых проверок;

- принятие решений о проведении внеплановых мероприятий по контролю (надзору).

2. Проведение мероприятий по контролю (надзору), формирование по его результатам итоговых документов и реализация полученных материалов:

- проведение проверки (плановая/внеплановая; выездная/документарная), в ходе которой в зависимости от предмета контроля осуществляется анализ и экспертиза документов и материалов, характеризующих деятельность организации по вопросам, подлежащим проверке, в том числе локальных нормативных правовых актов организации по вопросам, подлежащим проверке; экспертиза рабочих и основных образовательных программ; анализ результатов текущего контроля успеваемости, промежуточной и итоговой аттестации обучающихся учреждения; анализ наличия и достоверности информации, размещенной образовательной организацией на ее официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»; оценка знаний и умений обучающихся в форме исследования; наблюдение за ходом образовательного процесса; беседы с обучающимися, их родителями (законными представителями), работниками образовательного учреждения по вопросам, подлежащим проверке;

- формирование по результатам проверки акта;

- составление протоколов об административных правонарушениях при выявлении правонарушений;

- направление в суд протоколов об административных правонарушениях;

- подготовка предписания об устранении выявленных нарушений;

- направление материалов проверки в порядке межведомственного взаимодействия в органы прокуратуры, Управление Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, иные ведомства (при выявлении нарушений в части их компетенции).

3. Обработка результатов мероприятий по контролю (надзору):

- ведение журнала учета актов по результатам проверок;

- ведение базы данных о выявленных в результате проведенных проверок нарушениях, выданных предписаниях, результатах рассмотрения документов об их исполнении;

- формирование архивных материалов (распорядительные документы, акты, отчеты, предписания, документы об исполнении предписаний);

- ведение базы данных о составленных протоколах об административных правонарушениях и принятых судебных решениях;

- формирование сводно-аналитических материалов о результатах контрольно-надзорной деятельности;

- формирование информации о результатах контрольно-надзорной деятельности для размещения на официальном сайте Министерства образования;

- внесение документов, формируемых в результате контрольно-надзорной деятельности, в автоматизированные системы учета результатов контрольно-надзорной деятельности (ФГИС ЕРП; ИС АКНДПП);

- формирование итоговой информации о результатах мероприятий по контролю (надзору);

- ведение федеральных и региональных информационных систем, содержащих сведения о деятельности службы.

4. Принятие мер в связи с неисполнением предписаний:

- подготовка и проведение внеплановых проверок исполнения предписаний;

- составление протоколов об административных правонарушениях в связи с неисполнением предписаний, направление протоколов в судебные органы;

- подготовка приказов о приостановлении (возобновлении) действия свидетельства о государственной аккредитации, лицензии на право осуществления образовательной деятельности;

- формирование и ведение баз данных о принятых мерах в связи с неисполнением предписаний.

5. Иные административные действия:

- формирование планово-отчетной документации;

- осуществление мер профилактического характера, направленных на недопущение образовательными учреждениями нарушений установленных требований: проведение совещаний, семинаров и консультаций по вопросам, входящим в компетенцию отдела;

- организация представительства интересов Министерства образования в судебных и иных органах;

- подготовка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты по вопросам совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

- аттестация граждан в качестве экспертов, привлекаемых к проведению контрольно-надзорных мероприятий;

- рассмотрение обращений физических и юридических лиц по вопросам, входящим в компетенцию отдела;

- подготовка ответов заявителям по результатам рассмотрения обращений;

- формирование архива;

- заключение гражданско-правовых договоров на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд в установленной сфере деятельности.

Отдел обеспечивает реализацию переданных полномочий в 35 административно-территориальных образованиях Забайкальского края, в 1436 (на конец отчетного периода) образовательных учреждениях (организациях), осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных органах, осуществляющих управление в сфере образования.

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Федеральный Закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 г. № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 г. № 1116 «О порядке предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственному надзору за соблюдением законодательства Российской Федерации в области образования, государственному контролю качества образования, лицензированию образовательной деятельности и государственной аккредитации образовательных учреждений»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 15.12.2012 г. №1311 «О порядке оплаты труда экспертов и экспертных организаций, а также

возмещения расходов, понесенных ими в связи с участием в мероприятиях по контролю»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

- Приказ Генпрокуратуры Российской Федерации от 27.03.2009 г. № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 г. №294 –ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 г. № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 10 ноября 2017 г. № 1096 «Об утверждении административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования»;

- Административный регламент исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2017 г. № 546 «Об утверждении административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в сфере образования, государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля качества образования»;

- Постановление Правительства Забайкальского края от 16.05.2017 г. № 192 «Об утверждении Положения о Министерстве образования, науки и молодежной политики Забайкальского края» (ред. от 05.10.2018);

- Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 31.03. 2015 г . № 252 «Об утверждении Положения об Управлении лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края»;

- Распоряжение Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 06.03.2014 г . № 230-р «Об утверждении положений о структурных подразделениях Министерства образования, науки и молодежной

политики Забайкальского края» (Положение об отделе надзора и контроля в сфере образования Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края);

- Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 31.12.2014 г. № 1095 «О мерах по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю»;

- Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 20.12.2016 г. № 898 «Об утверждении Перечня должностных лиц управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Забайкальского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 20.12.2016 г. № 898 «Об утверждении Перечня должностных лиц Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Забайкальского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях»;

- Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 29.12.2016 г. № 1073 «Об утверждении форм документов»;

- Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 29.12.2017 г. № 1074 «Об утверждении Перечня должностных лиц Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля в сфере образования Министерства образования Забайкальского края, наделенных правом выдачи предписаний»;

- Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 21.12.2017 г. № 1031 «Об утверждении персонального состава аттестационной комиссии Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля в сфере образования для проведения квалификационного экзамена экспертов, привлекаемых к мероприятиям по контролю в 2018 году»;

- Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 11.01.2018 г. № 7 «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год на территории Забайкальского края»

- Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 18.01.2018 г. № 34 «Об утверждении Положения о коллегиальном органе Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края с участием которого принимается решение о государственной аккредитации, об отказе в государственной аккредитации, о приостановлении действия государственной аккредитации, возобновления

действия государственной аккредитации или лишения государственной аккредитации»;

• Приказ Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края от 23.01.2018 г. № 70 «О создании коллегиального органа Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края с участием которого принимается решение о государственной аккредитации, об отказе в государственной аккредитации, о приостановлении действия государственной аккредитации, возобновления действия государственной аккредитации или лишения государственной аккредитации».

г) информация о взаимодействии Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля в сфере образования Забайкальского края при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия.

В 2018 году при осуществлении функций государственного контроля (надзора) отдел осуществлял взаимодействие с:

- прокуратурой Забайкальского края при согласовании ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, на 2018 год;

- Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Забайкальскому краю, Управлением Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Забайкальскому краю и Амурской области, Департаментом по гражданской обороне и пожарной безопасности Забайкальского края, Забайкальским управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, Министерством сельского хозяйства Забайкальского края, Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, Межрегиональным управлением №107 Федерального медико-биологического агентства России, Сибирским межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии, органами местного самоуправления, осуществляющими государственный контроль (надзор), муниципальный контроль, с целью установления единой даты начала проведения совместных плановых проверок;

- органами местного самоуправления Забайкальского края, исполняющими функции и полномочия учредителей муниципальных образовательных организаций.

На запросы прокуратуры Забайкальского края своевременно направлялись сведения об образовательных организациях, осуществляющих образовательную

деятельность с нарушением законодательства Российской Федерации в сфере образования.

При рассмотрении отдельных аспектов деятельности образовательных организаций отдел взаимодействовал с администрациями муниципальных районов – учредителями образовательных организаций Приаргунского, Краснокаменского, Балейского, Шилкинского, Карымского, Читинского муниципальных районов, г. Краснокаменска, г. Чита, пгт Агинское Забайкальского края, а также непосредственно с Главами муниципальных образований Петровск-Забайкальского, Балейского, Каларского, Читинского районов с целью разрешения проблемных вопросов, выявленных отделом в процессе своей деятельности. Специалисты отдела принимали активное участие в проведении семинаров, совещаний для руководителей образовательных организаций, их заместителей, специалистов муниципальных органов управления образованием, проводимых Управлением лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля.

При организации семинаров, совещаний, вебинаров с целью проведения мероприятий предупредительного характера отдел взаимодействовал с государственным учреждением дополнительного профессионального образования «Институтом развития образования Забайкальского края», государственным автономным учреждением дополнительного профессионального образования «Агинский институт повышения квалификации работников социальной сферы забайкальского края».

д) сведения о выполнении функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор).

Управление осуществляет свою деятельность непосредственно, не имеет подведомственных государственных (муниципальных) учреждений, организаций и унитарных предприятий.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

При аттестации граждан в качестве экспертов, привлекаемых к проведению контрольно-надзорных мероприятий при осуществлении государственного надзора в сфере образования и государственного контроля качества образования,

на основании поступивших от таких граждан заявлений Управление руководствуется порядком, установленным Правительством Российской Федерации. Отделом осуществляется нормативное правовое регулирование данной процедуры в пределах своих полномочий, обеспечивает открытость и доступность сведений, связанных с аттестацией граждан в качестве экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорным мероприятиям.

В 2018 году заявлений от граждан на аттестацию в качестве эксперта для привлечения к мероприятиям по контролю в отдел не поступало. Проводится работа по привлечению (агитации) граждан в качестве экспертов среди педагогических работников, специалистов муниципальных органов управления образованием, преподавателей ВУЗов Забайкальского края.

С участием аттестованных экспертов в 2018 году проведено 16 проверок в рамках государственного контроля качества образования.

Для экспертов, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, при осуществлении федерального государственного контроля качества образования организованы и проведены семинары-совещания, индивидуальные консультации по вопросам нормативной правовой базы, регламентирующей проведение контрольно-надзорных мероприятий, порядка проведения экспертиз образовательных программ при осуществлении государственного контроля качества образования. Кроме этого, все эксперты в 2018 году освоили дополнительную профессиональную программу «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования» в ФГБОУ ВО Новосибирский государственный педагогический университет.

В 2019 году планируется продолжение работы по аттестации граждан в качестве экспертов, привлекаемых к контрольно-надзорным мероприятиям.

Раздел 3. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора) в сфере образования.

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций).

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального Закона от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» финансирование переданных полномочий осуществлялось за счет субвенций из федерального бюджета, а также в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края.

На осуществление переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в 2018 году фактически выделено 12043 тыс. руб., израсходовано – 12032 тыс. руб., по завершению 2018 года возвращено в федеральный бюджет – 11 тыс. рублей. В пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Забайкальского края, объем средств для финансового обеспечения переданных полномочий по государственному контролю (надзору) в сфере образования составил 583 тыс. рублей.

Объем финансовых средств, израсходованных в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на привлечение экспертов к осуществлению федерального государственного надзора в сфере образования составил 328 тыс. рублей.

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и об укомплектованности штатной численности.

Штатная численность работников отдела надзора и контроля в сфере образования составляет 7 штатных единиц (1 - начальник отдела, 2 - консультанта, 3 - главных специалиста, 1 - ведущий специалист). Из них 6 специалистов непосредственно обеспечивают исполнение функций по федеральному государственному надзору за соблюдением законодательства и по федеральному государственному контролю качества образования, 1 специалист обеспечивает исполнение функций, связанных с планированием финансовых средств на обеспечение контрольно-надзорной деятельности, отчетностью и контролем по их расходованию.

Укомплектованность отдела надзора и контроля в сфере образования на конец отчетного периода составляет 83 % (1 ставка главного специалиста-эксперта является вакантной, на конец года находится в режиме конкурса на должность).

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Все специалисты отдела, должностные обязанности которых связаны с осуществлением государственного контроля (надзора), имеют высшее профессиональное образование, соответствующее занимаемым должностям, в том числе по специальностям и направлениям подготовки:

«образование и педагогика» - 1 чел.

«образование и педагогика» и «юриспруденция» (профиль: государственно-правовой) – 3 чел.

«юриспруденция» (профиль: государственно-правовой) и «политология» – 1 чел.

Специалист, обеспечивающий, обеспечивающий исполнение функций, связанных с планированием финансовых средств на обеспечение контрольно-надзорной деятельности, отчетностью и контролем по их расходованию имеет высшее образование по направлению подготовки «экономика» (профиль: бухгалтерский учет, анализ и аудит).

Два специалиста отдела имеют чин государственной гражданской службы Забайкальского края - советник государственной гражданской службы Забайкальского края 1 класса; один служащий имеет чин государственной гражданской службы Забайкальского края - советник государственной гражданской службы Забайкальского края 3 класса; один специалист имеет чин государственной гражданской службы Забайкальского края – референт государственной гражданской службы Забайкальского края 1 класса, два специалиста имеет чин государственной гражданской службы Забайкальского края – референт государственной гражданской службы Забайкальского края 3 класса.

Количество государственных служащих отдела, имеющих стаж государственной гражданской службы:

более 10 лет – 3 чел;

от 5 до 10 лет – 3 чел;

от 1 до 5 лет – 1 чел.

В 2018 году 4 специалиста отдела надзора и контроля прошли курсы повышения квалификации в ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный педагогический университет» по дополнительной профессиональной программе «Деятельность в области государственного контроля (надзора) и системы оценки качества в сфере образования», 1 специалист в ЧОУ дополнительного профессионального образования «ЦНТИ «Прогресс» по программе «Контроль и надзор в сфере образования», 2 специалиста – в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» по программе «Личностно-профессиональная эффективность: мотивация, лидерство, развитие» и «Повышение эффективности предоставления государственных услуг и осуществления органами исполнительной власти возложенных на них функций контроля (надзора) в соответствующих сферах деятельности».

Согласно срокам, установленным законодательством Российской Федерации, в целях определения соответствия гражданского служащего замещаемой должности гражданской службы на основе оценки его профессиональной деятельности в 2018 году проведена аттестация 1 гражданского служащего отдела. По результатам аттестации аттестационной комиссией принято решение о соответствии гражданского служащего замещаемой должности государственной гражданской службы.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю

Средняя нагрузка по фактически проведенным проверкам в 2018 году составила 40 проверок на одного служащего (в 2017г – 50, т.к. было проведено большое количество внеплановых проверок по требованию прокуратуры по конкретным вопросам исполнения законодательства).

Средняя нагрузка по контролю за исполнением выданных предписаний об устранении нарушений обязательных требований в 2018 году составила 38 предписаний на одного служащего (в 2017 году - 39).

Средняя нагрузка по делам об административных правонарушениях составила 1,2 дела на одного служащего (в 2017 году-3,2).

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

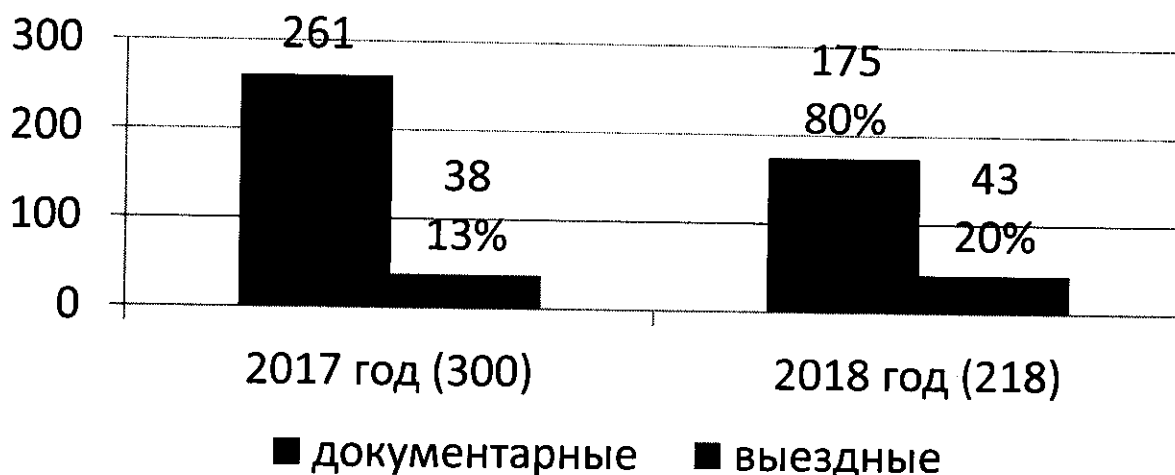
В 2018 году привлекалось 11 аттестованных экспертов ко всем проверкам по вопросам качества образования. Экспертные организации к мероприятиям по контролю не привлекались.

Раздел 4. Проведение государственного контроля (надзора) в сфере образования

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) в области образования.

Согласно данным федерального статистического наблюдения № 1-контроль, за 2018 год государственными гражданскими служащими отдела осуществлено 218 проверок (126 в первом полугодии, 92 во втором полугодии), из них 32 внеплановых, что составляет 15 % от общего числа проверок. Из общего числа проверок, проведенных специалистами отдела 43 выездных (21 в первом полугодии, 22 во втором полугодии), 218 документарных (126 в первом полугодии, 92 во втором полугодии).

В рамках федерального государственного контроля (надзора) по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации в сфере образования проведено 202 проверок (92,6%), в рамках федерального государственного контроля качества образования проведено 16 проверок (7,3%).



В таблице № 1 представлена информация по полугодиям по количеству запланированных отделом надзора и контроля в сфере образования и фактически проведенных проверок юридических лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) в сфере образования.

Таблица № 1

2018 год	Было запланировано проверок всего -188, из них				Исключено из плана (ликв./реорган.) - 2, из них:				Кол-во внеплановых проверок - 32, из них:				По факту проведено проверок всего - 218, из них:			
	выезд.		докум.		выезд.		докум.		выезд.		докум.		выезд.		докум.	
	надзор	контроль	надзор	контроль	надзор	контроль	надзор	контроль	надзор	контроль	надзор	контроль	надзор	контроль	надзор	контроль
1-е полуг.	9	9	93	0	0	0	2	0	3	0	17	0	12	9	108	0
2-е полуг.	12	7	58	0	0	0	0	0	3	0	9	0	15	7	67	0
Итого за год	21	16	151	0	0	0	2	0	6	0	26	0	27	16	175	0

Из общего количества организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в отношении которых в 2018 году проведены плановые и внеплановые проверки в рамках государственного контроля (надзора) по видам объектов составляют:

- дошкольные образовательные организации: 47 (3,2% от общего числа объектов государственного контроля (надзора), 9,9% от общего числа объектов данного типа),
- общеобразовательные организации: 136 (9,5% и 23,3% соответственно),
- профессиональные образовательные организации: 8 (0,6% и 25% соответственно),
- организации дополнительного образования: 10 (0,7% и 6,1% соответственно),
- организации дополнительного профессионального образования: 5 (0,4% и 31,3% соответственно),
- индивидуальный предприниматель: 1.

Общее количество проведенных плановых проверок при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования – 170; внеплановых – 32. Общее количество проведенных плановых проверок при осуществлении федерального государственного контроля качества образования – 16, из них в 10 случаях выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам, приостановлено действие государственной аккредитации; внеплановые проверки по государственному контролю качества образования в 2018 году не проводились.

Основаниями для проведения внеплановых проверок (всего 32) явились:

- контроль за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 24 проверок (75% от общего числа внеплановых проверок);
- заявления (обращения) физических лиц о нарушении прав потребителей (в случае обращения граждан, права которых нарушены) – 8 (25%).

Не выявлено нарушений требований законодательства об образовании и несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам в ходе проведения 10 проверок (4,6 % от общего количества проведенных плановых и внеплановых проверок).

План проведения проверок на 2018 год исполнен на 100 %.

Предметом проверок являлось: соблюдение образовательными организациями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в сфере образования; оценка соответствия образовательной деятельности и подготовки обучающихся в образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий в проверенных образовательных учреждениях выявлено 1312 нарушений требований законодательства об образовании и несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

Образовательным организациям, допустившим нарушения установленных требований законодательства, вынесено 173 предписания об устранении выявленных нарушений, кроме того 5 образовательным организациям выданы повторные предписания в связи с неисполнением ранее выданного предписания (в 2017 году-16 повторных предписаний).

Доля образовательных учреждений (организаций), допустивших нарушения, составляет 88% от общего числа образовательных учреждений (организаций), проверенных в 2018 году (в 2017 году - 73%).

На основе анализа результатов контрольно-надзорной деятельности в 2018 году наибольшее количество нарушений, допущенных проверяемыми образовательными организациями и выявленных при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования, приходится на следующие нарушения:

- нарушение требований к наличию, содержанию, разработке и принятию локальных нормативных актов – 181;

- нарушение п.5. ч. 3 ст.28: прием на работу работников, заключение с ними и расторжение трудовых договоров, распределение должностных обязанностей, создание условий и организация дополнительного профессионального образования работников – 22;

- нарушение п.8. ч. 3 ст.28: прием обучающихся в образовательную организацию – 78;

- нарушение п.9. ч. 3 ст.28: определение списка учебников в соответствии с утвержденным федеральным перечнем учебников, рекомендованных к использованию при реализации имеющих государственную аккредитацию образовательных программ начального общего, основного общего, среднего общего образования организациями, осуществляющими образовательную деятельность, а также учебных пособий, допущенных к использованию при реализации указанных образовательных программ такими организациями – 55;

- нарушение п.10. ч. 3 ст.28: осуществление текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, установление их форм, периодичности и порядка проведения – 33;

- нарушения при организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательных организациях – 14;

- нарушения при организации индивидуального обучения детей на дому – 30;

- нарушение порядка отчисления из образовательной организации – 21;

- несоответствие содержания образовательных программ образовательных организаций федеральным государственным образовательным стандартам и федеральным государственным требованиям – 34;

- нарушение требований к порядку проведения аттестации педагогических работников – 162;

- нарушение прав родителей (законных представителей) обучающихся и воспитанников в части ознакомления с уставом образовательной организации, лицензией на осуществление образовательной деятельности, со свидетельством о

государственной аккредитации образовательной организации, основными образовательными программами и другими документами, регламентирующими организацию образовательного процесса – 14;

- нарушение обязательных требований законодательства Российской Федерации, связанные с размещением информации на официальном сайте – 55;

- нарушения требований федеральных государственных образовательных стандартов к кадровым условиям реализации основных образовательных программ в части освоения педагогическими работниками дополнительных профессиональных программ по профилю педагогической деятельности в установленные сроки – 124;

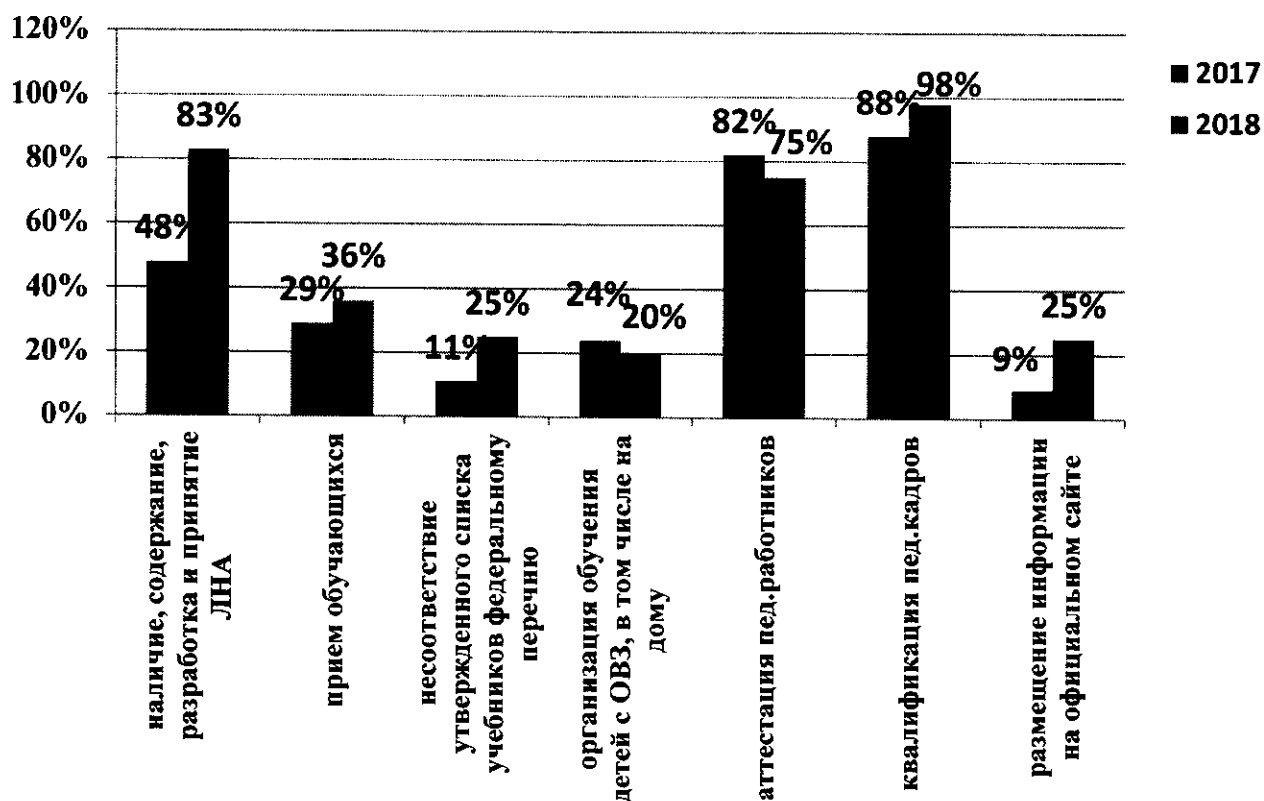
- к педагогической деятельности допущены лица, уровень образования и (или) квалификации которых не соответствует квалификационным требованиям – 142;

- нарушение порядка создания комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений – 39;

- нарушена установленная обязательными требованиями структура учебного плана и годового календарного учебного графика – 106;

- нарушен порядок работы комиссии по расследованию несчастных случаев с обучающимися: 12;

- не обеспечиваются меры по повышению уровня доступности для инвалидов объекта и услуг в сфере образования в части обследования данного объекта: 20



Причинами выявленных нарушений являются:

- недостаточная правовая компетентность руководителей проверенных образовательных организаций;
- несвоевременное отслеживание руководителями образовательных организаций изменений действующего законодательства об образовании;
- введение в действие ФГОС для детей с ограниченными возможностями здоровья и умственной отсталостью, отсутствие условий для организации обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья и умственной отсталостью (отсутствие узких специалистов; специальных учебников и учебных пособий);
- несвоевременное выделение работодателем средств для организации дополнительного профессионального образования педагогических работников;
- отсутствие в достаточном объеме финансовых средств на обновление библиотечного фонда учебной литературы (учебников) в соответствии с утвержденным федеральным перечнем.

Общее количество плановых и внеплановых проверок, по результатам которых выявлены правонарушения, составило 6, все – при осуществлении федерального государственного надзора в сфере образования. По фактам выявленных правонарушений возбуждено 6 дел об административных правонарушениях (составлены и направлены в судебные органы протоколы об административных правонарушениях).

В 2018 году две проверки исключены из плана в связи с ликвидацией образовательных учреждений.

Не были отменены или опротестованы результаты ни одной проверки. Результаты всех проведенных проверок признаны действительными.

Все проверки проведены с соблюдением требований законодательства о порядке их проведения. Меры дисциплинарной ответственности к должностным лицам отдела не применялись.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

К мероприятиям по государственному контролю (надзору) в сфере образования в 2018 году отделом привлекались 11 экспертов (при осуществлении 16 плановых проверок). Экспертные организации к проведению мероприятий по контролю в 2018 году не привлекались.

По результатам проверок не были отменены или опротестованы экспертные заключения ни одного эксперта. Все экспертные заключения были составлены в полном объеме в соответствии с требованиями норм действующего законодательства РФ в области образования.

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на финансирование участия экспертных организаций и экспертов в проведении проверок, составил 329 тыс. рублей.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Фактов причинения юридическими лицами, в отношении которых осуществлялись в 2018 году контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в ходе проверок не выявлено.

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора)

Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении государственного контроля (надзора) в 2018 осуществлялся частично, на основании методических рекомендаций Федеральной службы по надзору в сфере образования (письмо Рособнадзора от 29.08.2016 г. № 02-343). При формировании плана проверок на 2018 год учитывались результаты всероссийских проверочных работ (в план были включены образовательные организации, показавшие сомнительные результаты ВПР в 2017 году), а также организации, в деятельности которых ранее были выявлены нарушения законодательства Российской Федерации в сфере образования.

Критерии отбора размещены на официальном сайте Министерства образования Забайкальского края.

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Предупредительные меры, направленные на предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных

требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, Управлением проводились в соответствии с разработанной Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на 2018 год на территории Забайкальского края, утвержденной приказом Министерства образования Забайкальского края № 7 от 11.01.2018 г.

В целях предупреждения нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования в 2018 году Управлением проведены следующие мероприятия:

- семинары, совещания и круглые столы для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных учреждений и их заместителей по вопросам соблюдения законодательства Российской Федерации, качества образования и лицензионных требований в муниципальных районах Забайкальского края: Балейском, Приаргунском, Краснокаменском, Шилкинском, Карымском, Читинском, пгт.Агинское, г.Чита, г. Краснокаменск – 15;

- индивидуальные и групповые консультации по вопросам применения (соблюдения) законодательства в сфере образования, лицензирования и государственной аккредитации образовательной деятельности для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования – более 447;

- в адрес органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, а также Главам муниципальных образований Забайкальского края направлено 9 информационно-аналитических писем о нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере образования по результатам проверок деятельности образовательных организаций, а также с целью разрешения проблемных вопросов, выявленных в процессе деятельности отдела;

- в соответствии со статьями 10, 14 Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте Министерства образования в разделе «Контроль и надзор»:

- по мере утверждения и согласования с прокуратурой размещен план проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере образования на территории Забайкальского края на 2018 год;
- по мере подготовки размещен доклад об осуществлении государственного контроля (надзора) на территории Забайкальского края по итогам деятельности отдела предыдущего, 2017-го, года;
- по мере подготовки и утверждения в установленные сроки размещен отчет об итогах реализации переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования за 2018 год;
- размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в сфере образования; ежеквартально

дополняется информация об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты;

- ежеквартально размещается информация о результатах плановых и внеплановых проверок с указанием списка образовательных организаций края, в отношении которых выданы предписания об устранении нарушений, а также информация об исполнении данных предписаний;
- размещена информация и типичных нарушениях, выявленных в рамках контрольно-надзорных мероприятий за 2018 год;
- размещена информация о применении статей Кодекса об административных правонарушениях в течение 2018 года (обзор правоприменительной практики);

- совместно с отделом общего образования Министерства подготовлены и направлены в муниципалитеты: рекомендации по организации индивидуального обучения на дому по адаптированным образовательным программам (утверждены приказом Минобразования Забайкальского края от 20.09.2018 г. № 780).

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями

Мероприятия по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в 2018 году Управлением не проводились в связи с отсутствием Порядка оформления и содержания заданий на проведение таких мероприятий, и порядка оформления должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в том числе результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, исследований, измерений, наблюдений.

ж) сведения о количестве проверок, проведенных в отчетном периоде в отношении субъектов малого предпринимательства

В рамках федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и в сфере образования в отношении субъектов малого предпринимательства в 2018 году проведена 1 проверка с целью проверки фактов, изложенных в обращении граждан в части осуществления образовательной деятельности.

Раздел 5. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений.

а) сведения о принятых мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям).

По выявленным фактам нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования в течение 2018 года отделом приняты следующие меры реагирования (таблица 2):

- выданы предписания об устранении выявленных нарушений (в том числе повторные);
- возбуждены дела об административном правонарушении в отношении должностных и (или) юридических лиц по основаниям, предусмотренным Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации;
- запрещен прием в образовательные организации;
- приостановлены действия свидетельств об аккредитации образовательных организаций;
- приостановлено действие лицензии.

Таблица 2

Сведения о принятых отделом мерах реагирования по пресечению нарушений обязательных требований законодательства об образовании

№	Принятые меры реагирования	первое полугодие 2018 года	второе полугодие 2018 года	2018 год	2017 год
1.	Количество выданных предписаний всего по результатам проверок федерального государственного надзора в сфере образования, в том числе:	103	70	173	235
1.1	повторных предписаний	3	2	5	16
2.	Приостановлено действие лицензии на осуществление образовательной деятельности	0	1	1	1
3.	Приостановлено действие свидетельства о государственной аккредитации	3	7	10	13

4.	Запрещен прием в образовательную организацию	2	3	5	16
----	--	---	---	---	----

В рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере образования за 2018 год в 5 образовательных организациях запрещен прием обучающихся, изданы распорядительные акты о возобновлении приема в указанный период во всех 5 образовательных организациях.

В рамках федерального государственного контроля качества образования в 10 учреждениях приостановлено действие свидетельства о государственной аккредитации образовательной деятельности и изданы распорядительные акты о возобновлении действия государственной аккредитации за отчетный период в 4 образовательных организациях.

Возбуждено 6 дел об административных правонарушениях (100% от общего количества протоколов об административном правонарушении) (таблица 3).

Таблица 3

Сведения о мерах административного воздействия, принятых в рамках осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования в 2018 году в сравнении с 2017 годом

№	Показатели	первое полуг. 2018 года	второе полуг. 2018 года	2018 год	2017 год
1.	Общее количество проверок, по итогам проведения которых по фактам выявленных нарушений возбуждены дела об административных правонарушениях	4	2	6	19
2.	Общее количество возбужденных дел об административном правонарушении	4	2	6	19
3.	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе по видам наказаний (независимо от периода проведения проверок):	4	3	7	13
4.	- административное приостановление деятельности	0	0	0	0
5.	- предупреждение	1	0	1	0
6.	- административный штраф:	3	3	6	13
7.	на должностное лицо	1	2	3	4
8.	на юридическое лицо	2	1	3	9

9.	Общая сумма наложенных в отчетный период административных штрафов по итогам плановых и внеплановых проверок	101	12	113	294
10.	Общая сумма уплаченных в отчетный период административных штрафов (независимо от даты вынесения постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа).	85	47	132	377

Общее количество административных протоколов, составленных по итогам проверок - 6, в том числе по составам административных правонарушений, предусмотренных соответствующими статьями КоАП РФ:

- ч.1 статьи 19.5 - 5;
- ч.2 статьи 19.30 – 1.

На конец 2018 г. судебными органами вынесено 6 решений по делам об административных правонарушениях. Два дела прекращены: в связи с отсутствием состава правонарушения и в связи с малозначительностью. Постановление мирового суда о прекращении дела об административном правонарушении в связи с отсутствием состава правонарушения от 19.09.2018 г. в отношении должностного лица – руководителя ДООУ не оспаривалось, поскольку на момент рассмотрения дела судом, учреждением было исполнено уже повторное предписание, все нарушения устранены, возобновлен прием в учреждение с 31.08.2018 г.). Постановление о прекращении дела об административном правонарушении за малозначительностью от 09.11.2018 г. в отношении муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Маргуцекская средняя общеобразовательная школа» не обжаловано в связи с тем, что на момент получения постановления все нарушения, указанные в повторном предписании, учреждением были также устранены.

Общая сумма наложенных по решению суда штрафов по итогам проверок в рамках федерального государственного контроля (надзора) в 2018 году составила 113 тыс.руб. (2017 году - 294 тыс. рублей).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов с учетом наложенных составила 132 тыс. рублей.

б) Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В целях профилактики нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования в отчетный период отделом осуществлялась следующая работа:

- организовано и проведено 6 семинаров-совещаний и круглых столов для руководителей и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных организаций и их заместителей по вопросам качества образования и соблюдения законодательства Российской Федерации об образовании: Балейского, Приаргунского, Краснокаменского, Шилкинского муниципальных районов, г. Чита, г. Краснокаменска Забайкальского края (всего охвачено порядка 350 руководителей МОУО, ОО и их заместителей – представителей 181 образовательных организаций Забайкальского края);

- принято участие в 9 семинарах, конференциях, вебинарах, организованных ГУ ДПО «Институт развития образования Забайкальского края», ГУ КЦОКО Забайкальского края, Министерством образования Забайкальского края;

- проведено более 447 индивидуальных и групповых консультаций по вопросам применения (соблюдения) законодательства в сфере образования для руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, и специалистов органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В рамках проведения педагогической конференции работников системы образования Забайкальского края «Реализация приоритетных национальных проектов в системе образования Забайкальского края: достижения и задачи на 2018-2019 учебный год» организовано выступление начальника отдела на одной из секций, в рамках расширенного совещания Министерства образования, науки и молодежной политик Забайкальского края об итогах деятельности по реализации государственной политики в сфере образования (14.02.2018 г.) организовано выступление на секции специалистов ОМС в сфере образования, руководителей образовательных организаций по вопросу организации работы ГПОУ в системе ФИС ФРДО.

Начальником управления принято участие в теле- и радиопередачах по вопросам: контрольно-надзорные мероприятия в части соблюдения установленного порядка организации и проведения государственной итоговой аттестации, о соблюдении порядка приобретения, хранения и выдачи документов об образовании.

В соответствии со статьями 10, 14 Федерального закона от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» на официальном сайте Министерства образования в разделе «Контроль и надзор» размещалась информация о результатах плановых и внеплановых проверок, о выполнении образовательными организациями выданных отделом предписаний (ежеквартально), информация о контрольно-надзорных мероприятиях с указанием типичных нарушений законодательства РФ об образовании (полугодие, год), информация о правоприменительной практике, типичных нарушениях, изменениях в законодательстве об образовании и др.

Таким образом, проведенная отделом надзора и контроля в сфере образования профилактическая работа с юридическими лицами, направленная на

предотвращение нарушений обязательных требований, способствует повышению правовой грамотности руководителей образовательных организаций.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц отдела по контролю и надзору в сфере образования).

Юридическими лицами в 2018 году основания и результаты проведения в отношении их мероприятий по контролю не оспаривались.

Раздел 6. «Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора) в сфере образования»

В основу оценки эффективности деятельности по государственному контролю (надзору) положены результаты статистического наблюдения по форме 1 – контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», а также анализ выполнения ежегодного плана проверок (таблица 4).

Таблица 4

Оценка эффективности государственного контроля (надзора) в 2018 г.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7

¹ Расчет отклонения значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов):

Если показатель в %, то считается разница показателей 2018 года и 2017 года (отклонение = 2018 г. – 2017 г).

Если показатель в целых числах, то разница показателей считается по формуле: 2018 год / 2017 год * 100 - 100.

² Приведенные формулы используют значения вида «(№)», где «№» - значение, расположенное в соответствующей строке соответствующей графы, в форме федерального статистического наблюдения № 1-лицензирование, утвержденной приказом Росстата от 30 марта 2012 г. № 103 (далее – приказ № 103), за соответствующий отчетный период.

³ Данные указываются на основании доклада за 2017 год.

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
1.	Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» - «02» / («52»-53) *100	95,5	100	100	0
2.	Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «55» / «54» * 100	0	0	0	0
3.	Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «45» / «01» * 100	0	0	0	0
4.	Доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «49» / «01» *100	0	0	0	0
5.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5:				

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю	«51» / «50» * 100	8,5	14,3	21,0	-6,7
6.	Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «01» / «51»	1	1	1	1
7.	Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «02» / «01» * 100	15,9	14,7	36,3	-21,6
8.	Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503: «20» (графа 7) / «20» (графа 5) * 100	75	83,3	5,3	78
9.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «05» / «02» * 100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)					
10.	Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «06»/ «02»*100	0	0	0	0
11.	Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «19» / «01»*100	3,1	2,3	6,3	-4
12.	Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «24»/ «19»*100	100	100	100	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	которых были выявлены правонарушения)					
13.	Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «25» / «24» * 100	25	60,0	68,0	-8,0
14.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «17» / «51» * 100	0	0	0	0
15.	Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «18» / «51» * 100	0	0	0	0

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц)					
16.	Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	= сведения показателей строки приказа № 503 графы 5: «62»	0	0	0	0
17.	Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «23»/«20»*100	75	83,3	84,0	0,7
18.	Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «42» / «38»*100	84,2	116,8	128	-11,2
19.	Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «38» / «34»	33,7	18,8	22,6	-3,8
	Средний размер наложенного административного штрафа на должностных лиц (в тыс. рублей)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «39» / «35»	1	1	1	0
	Средний размер наложенного административного штрафа на	= сведения показателей строк приказа № 503				

№ п/п	Наименование показателей	Формулы расчета показателей ²	Значения показателей			Отклонение значения показателей 2018 года от 2017 года (более 10 процентов) ¹
			Первое полугодие 2018 года	2018 год	2017 год ³	
1	2	3	4	5	6	7
	юридических лиц (в тыс. рублей)	графы 5: «41» / «37»	50	36,7	32,0	4,7
20.	Доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований)	= сведения показателей строк приказа № 503 графы 5: «43» / «19» * 100	0	0	0	0

Таблица № 5

**Перечень причин отклонений значений показателей 2018 года от 2017 года
(более 10 процентов)**

№ п/п	Порядковый номер значения показателя	Причины отклонений значений показателей
1	Пункт 7	Отклонения по данному показателю в полусе «минус» связаны с проведением в 2017 году внеплановых проверок в достаточно большом количестве по требованию прокуратуры и с отсутствием такого требования в 2018 году, в связи с чем общее количество внеплановых проверок значительно уменьшилось.
2	Пункт 8	В 2018 году практически все протоколы (5 из 6-ти) были составлены в связи с неисполнением предписания об устранении выявленных нарушений по итогам внеплановых проверок. В ходе плановых проверок правонарушения не были выявлены.
3	Пункт 18	В 2018 году данный показатель составил 116,8%, что на 11,2% меньше показателя 2017 года (128%), что объясняется следующим: 1) в 2018 году фактически было возбуждено административных дел меньше, чем в 2017;

		<p>2) в 2018 году наибольшее количество административных дел было возбуждено по ч.1 ст. 19,5 КоАП РФ, сумма штрафа по которой значительно меньше, нежели сумма по статьям, например 19.20 или 19.30.</p> <p>Отделом продолжается ведение мониторинга взыскания штрафов по административным делам, в случае неуплаты штрафа в установленные сроки необходимая документация направляется в Управления федерального казначейства РФ с целью взыскания штрафа в принудительном порядке.</p>
--	--	---

Раздел 7. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора) в сфере образования

а) Выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности.

Государственный контроль (надзор) в рамках переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществлялся в 2018 году в соответствии с установленным законодательством Российской Федерации требованиями.

Обеспечена реализация планов проведения проверок, усилен контроль за исполнением образовательными организациями предписаний об устранении выявленных нарушений требований законодательства об образовании.

В 2018 году наибольшее количество проверок приходилось на общеобразовательные организации – 65,6% от всех проведенных проверок.

Уменьшилось количество проверок, проведенных по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления о нарушении прав потребителей (2018 г. – 8; 2017 г. – 12).

Уменьшилась доля проведенных внеплановых проверок по сравнению с 2017 годом на 29,4 %.

В 2018 году увеличилось количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений по результатам проведенных проверок (в том числе повторных) по сравнению с 2017 годом на 6%.

В 2018 году результаты проведенных проверок не признавались недействительными по решению судов, представлениям прокуроров.

Основания и результаты переданных дел в мировой суд не были оспорены в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в течение 2018 года.

Надзорная деятельность отдела надзора и контроля в сфере образования является открытой, на сайте Министерства размещен план проверок на текущий год, информация о проведенных проверках.

На информационном стенде Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля в сфере образования Минобразования Забайкальского края размещена информация для руководителей образовательных организаций о положениях статьи 26.1 Федерального закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и о праве привлекать к участию в проверке Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае (статья 10 № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в РФ»).

В 2019 году необходимо продолжить работу по пресечению и предупреждению нарушений законодательства Российской Федерации в сфере образования; повышению квалификации работников отдела, осуществляющих функции по государственному контролю (надзору). В связи с отсутствием обращений граждан с заявлением об аттестации в качестве эксперта, привлекаемого к контрольным мероприятиям, необходимо активизировать работу по привлечению специалистов к таким мероприятиям, разъяснению особенностей экспертной деятельности и требований, предъявляемых к кандидатам, для широких масс.

На 2019 год Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края запланировано достижение следующих показателей эффективности государственного контроля (надзора):

- выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок - 100%;
- количество проверок, признанных недействительными - 0%;
- доля проведенных внеплановых проверок составит 10 % от общего количества проведенных проверок;
- доля юридических лиц, в отношении которых министерством образования Забайкальского края планируется провести проверки, составит 20 % от общего количества юридических лиц, осуществляющих образовательную деятельность.

б) Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора) в сфере образования.

В соответствии с частью 4 статьи 8.3 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» необходимо на федеральном уровне установить Порядок оформления и содержание заданий на проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими

лицами, индивидуальными предпринимателями, порядок оформления должностными лицами органа государственного контроля (надзора) результатов мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в том числе результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований, исследований, измерений, наблюдений.

Утвердить единые требования к разработке и использованию контрольно-измерительных материалов, критериев оценки качества подготовки обучающихся при проведении федерального государственного контроля качества образования.

Разработать методические рекомендации по контролю качества образования.

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора) и направление на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений

Внедрение эксплуатации модельной процедуры ФГККО Федеральной информационной системы оценки качества образования (ФИС ОКО)» в штатный режим по предметам обязательной части учебного плана (включая автоматическое формирование вариантов КИМ, обработку, выдачу итоговых форм статистики и аналитики) позволит более качественно проводить оценочные процедуры в рамках федерального государственного контроля качества.

Министр образования, науки
и молодежной политики
Забайкальского края



А.А.Томских

Приложение: Скан.копия отчета «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» по форме №1-контроль за 2018 год.