

**Отдел надзора и контроля в сфере образования Управления
лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля
Министерства образования Забайкальского края**

ИНФОРМАЦИЯ

**о типичных нарушениях, выявленных в рамках контрольно-надзорных
мероприятий за 2018 год**

В 2018 году отделом надзора и контроля в сфере образования Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства образования Забайкальского края в полном объеме реализованы переданные полномочия по государственному контролю (надзору) в сфере образования и подтверждению документов об образовании и (или) квалификации. Всего за 2018 год осуществлено 218 контрольно-надзорных мероприятий. В соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год проведено 186 проверок, из которых 170 – в рамках государственного надзора за соблюдением организациями, осуществляющими образовательную деятельность, законодательства Российской Федерации в сфере образования, 16 – в рамках федерального государственного контроля качества образования. Внеплановых проверок проведено 32, из которых 24 по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки; 8 – по обращениям физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления о нарушении прав потребителей.

Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения и в связи с чем возбуждены дела об административных правонарушениях, составило 6. Направлены в судебные органы материалы дел:

- по ч.1 ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в установленный срок законного предписания органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства) – 5;
- по ч. 2 ст. 19.30 (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом) – 1.

По результатам проверок в рамках государственного надзора за исполнением законодательства РФ об образовании образовательным организациям, допустившим нарушения установленных требований, выдано 173 предписания.

По результатам проверок в рамках государственного контроля качества образования в связи с выявленным несоответствием содержания подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федеральных государственных образовательных стандартов в течение 2018 года из 16 образовательных организаций приостановлено действие государственной аккредитации в 10.

На конец 2018 года в связи с устранением выявленных несоответствий содержания подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федеральных государственных образовательных стандартов возобновлено действие государственной аккредитации в 4 ОУ.

Типичными нарушениями законодательства об образовании, выявленными в ходе плановых и внеплановых проверок, являются нарушения обязательных требований:

[Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»
от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ](#)

ч. 6 статьи 14: в образовательной организации отсутствует локальный акт, определяющий язык, языки образования, а также изучаемого родного языка из числа языков народов Российской Федерации, в том числе русского языка как родного языка;

ч. 2 статьи 15: образовательные организации, реализующие образовательные программы с использованием сетевой формы совместно не разрабатывают и (или) не утверждают образовательные программы;

ч. 3 статьи 15: в договоре о сетевой форме реализации образовательных программ не указывается необходимая информация;

п. 9 ч. 3 статьи 28: в определяемый образовательной организацией список учебников, используемых в образовательном процессе, включены учебники, несоответствующие утвержденному федеральному перечню учебников, рекомендованных к использованию;

ч. 1, 2 статьи 29: образовательными организациями не размещается информация на официальном сайте в информационно-коммуникационной

сети «Интернет» об их деятельности либо информация размещается не в полном объеме;

п. 2 ч. 2 статьи 29: образовательными организациями не размещаются копии документов на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет»;

ч. 3 статьи 29: информация и документы, размещенные образовательной организацией на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» не обновляются в установленные законодательством об образовании сроки – в течение 10 рабочих дней со дня их создания, получения или внесения в них соответствующих изменений;

ч.1 статьи 30: в уставах образовательных организаций не установлен порядок принятия локальных нормативных актов;

ч. 2 статьи 30: в образовательных организациях отсутствуют (не приняты) обязательные локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и (или) промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся;

ч. 3 статьи 30: при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся образовательной организации, не учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей;

п.4 ч. 4 статьи 41: нарушается порядок расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, установленный законодательством;

ч. 5 статьи 41: обучение детей на дому организовано без имеющих на то оснований: отсутствует заключение медицинской организации, в письменном виде заявление родителей (законных представителей) обучающихся;

ч. 2 статьи 45: в образовательной организации не сформирована комиссия по урегулированию споров между участниками образовательных отношений;

ч. 3 статьи 45: нарушены установленные требования к составу комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений:

при ее формировании нарушен принцип равенства сторон (комиссия создается из неравного количества участников);

ч. 1 статьи 46: к педагогической деятельности привлекаются лица, уровень образования и (или) квалификации которых не соответствует квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам;

п.7 ч.1 статьи 48: нарушаются требования к повышению квалификации педагогических работников: не осваиваются дополнительные профессиональные программы в установленные законодательством об образовании сроки;

п.8 ч. 1 статьи 48: педагогические работники не проходят аттестацию на соответствие занимаемой должности в порядке и сроки, установленные законодательством об образовании;

ч. 2 статьи 53: нарушен порядок приема детей в дошкольные образовательные организации – не издаются распорядительные акты о приеме в учреждение либо приказы о приеме издаются позднее или ранее заключения договоров об образовании;

ч. 1, 2 статьи 61: нарушен порядок отчисления воспитанников из дошкольной образовательной организации: не всегда издаются распорядительные акты об отчислении, либо издаются с формулировками «о непосещении детского сада в течение месяца», «о нарушении договора между дошкольным учреждением и родителями», «в связи с медицинскими показаниями»;

статьи 79: не обеспечиваются условия для организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Порядка проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 07 апреля 2014 г. № 276

пункты 5, 6: в образовательной организации не создана аттестационная комиссия для проведения аттестации в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям;

пункты 8, 9: в образовательной организации отсутствует распорядительный акт об аттестации педагогических работников; педагогические работники не ознакомлены с распорядительным актом,

содержащим список работников организации, подлежащих аттестации, график проведения аттестации, под роспись не менее чем за 30 календарных дней до дня проведения их аттестации по графику;

пункта 15: в протоколах заседаний аттестационной комиссии, в выписках из протоколов некорректно формулируется решение аттестационной комиссии;

пункта 20: выписки из протокола заседания аттестационной комиссии при аттестации педагогических работников оформлены с нарушением действующего законодательства (отсутствует необходимая информация, оформлены аттестационные листы) либо отсутствуют;

пункта 22: нарушаются сроки проведения аттестации для лиц, проработавших в занимаемой должности менее двух лет в организации, в которой проводится аттестация; женщин, находящихся в отпуске по беременности и родам; лиц, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

нарушаются права педагогических работников при проведении аттестации с целью подтверждения соответствия занимаемой должности (отсутствует факт ознакомления с результатами проведения процедуры аттестации, представлениями руководителей).

[Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 22 января 2014 г. № 32.](#)

пункта 9: заявления о приеме в образовательную организацию не приведены в соответствие с действующим законодательством:

- отсутствует место рождения ребенка;
- неправомерно требуется указание на должность, образование, место работы, родителей (законных представителей) ребенка и другие данные;

пункта 9: в образовательных организациях в качестве основания для приема детей требуются документы, не установленные законодательством об образовании (копии страхового свидетельства государственного пенсионного страхования, ИНН, медицинская карта и др);

пункта 13: в заявлении не фиксируется факт ознакомления родителей (законных представителей) ребенка с лицензией на осуществление образовательной деятельности, свидетельством о государственной аккредитации, уставом; подписью родителей (законных представителей)

ребенка не фиксируется согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребенка;

пункта 14: нарушаются сроки издания приказов о зачислении (зачисление в организацию не оформляется распорядительным актом организации, осуществляющей образовательную деятельность в течение 7 рабочих дней после приема документов);

локальный акт образовательной организации о приеме на обучение не приведен в соответствие с действующим Порядком приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования: нарушены сроки размещения на информационном стенде, на официальном сайте в сети «Интернет», в средствах массовой информации (в том числе электронных) информацию о количестве мест в первых классах и о наличии свободных мест для приема детей, не проживающих на закрепленной территории; сроки приема заявлений в первый класс для граждан, проживающих на закрепленной территории, и для детей, не проживающих на закрепленной территории.

[Порядка приема на обучение по образовательным программам дошкольного образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 08.04.2014г. № 293](#)

пункта 6: в заявлениях о приеме в образовательную организацию отсутствует фиксирование факта ознакомления родителей (законных представителей) с уставом учреждения, лицензией на право осуществления образовательной деятельности (в некоторых учреждениях прием осуществляется без оформления личного заявления родителей (законных представителей));

пункта 9: заявления о приеме в образовательную организацию не приведены в соответствие с действующим законодательством:

- отсутствует место рождения ребенка;
- неправомерно требуется указание на должность, образование, место работы, родителей (законных представителей) ребенка и другие данные;

пункта 12: подписью родителей (законных представителей) ребенка не фиксируется согласие на обработку их персональных данных и персональных данных ребенка;

пункта 17: частично не издаются распорядительные акты о приеме в учреждение, также нарушен порядок издания распорядительных актов о приеме воспитанников в учреждение – приказы о приеме издаются позднее или ранее заключения договоров об образовании;

пункта 18: личных делах воспитанников учреждений хранятся не все представляемые при приеме в Учреждение документы (заявление о приеме, копия паспорта родителя (законного представителя), копия свидетельства о рождении, копия свидетельства о регистрации ребенка по месту жительства (месту пребывания)).

во многих дошкольных образовательных организациях Договор между Учреждением и родителями (законными представителями) не приведен в соответствие примерной форме договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования, утвержденной приказом Минобрнауки России от 13.01.2014г. № 8.

Правил оказания платных образовательных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.08.2013 г. № 706:

пункта 8: в образце договора на оказание платных образовательных услуг предусмотрено изменение стоимости обучения в процессе обучения, либо стоимость может меняться до начала занятий группы - организацией допускается увеличение стоимости платных образовательных услуг после заключения договора, за исключением увеличения стоимости указанных услуг с учетом уровня инфляции, предусмотренного основными характеристиками федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

пункта 12: в договорах на оказание платных образовательных услуг отсутствует часть существенных условий договора, являющихся обязательными (реквизиты документа, удостоверяющего полномочия представителя исполнителя и (или) заказчика, права, обязанности и ответственность исполнителя, заказчика и обучающегося, полная стоимость образовательных услуг, порядок их оплаты, вид, уровень и (или) направленность образовательной программы (часть образовательной программы определенного уровня, вида и (или) направленности), сроки освоения образовательной программы (продолжительность обучения), информация о документе, выдаваемом обучающемуся после успешного освоения им соответствующей образовательной программы и прохождения итоговой аттестации; сведения о правах и обязанностях заказчика).

Федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования, утверждённого приказом Министерства образования Российской Федерации от 06.10.2009 г. № 373

пункта 19.3: нарушены обязательные требования законодательства к содержанию учебного плана - нарушена структура учебного плана Учреждения: (не обозначены предметные области, не выделены отдельные самостоятельные предметные области «Русский язык и литературное чтение», «Иностранный язык», «Родной язык и литературное чтение на родном языке»);

пункта 19.10.1: нарушены обязательные требования законодательства к содержанию годового календарного графика – не указана обязательная информация (о начале и окончании учебного года, сроках и продолжительности каникул, о сроках проведения промежуточных аттестаций);

пункта 23: не соблюдаются требования к кадровым условиям реализации основной образовательной программы начального общего образования – отдельными педагогическими работниками не освоены дополнительные профессиональные программы по профилю педагогической деятельности за последние три года.

Федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования, утверждённого приказом Министерства образования Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1897

пункта 18.3.1: нарушаются обязательные требования к содержанию учебного плана - нарушена структура учебного плана Учреждения (не обозначены предметные области, не выделены отдельные самостоятельные предметные области «Русский язык и литература», «Иностранные языки»; «Родной язык и родная литература»); в учебном плане отсутствует информация о реализации обязательного для изучения на уровне основного общего образования учебного предмета предметной области «Основы духовно-нравственной культуры народов России»; в учебный план не включен учебный предмет «Второй иностранный язык»;

пункта 18.3.1.1: нарушаются обязательные требования к содержанию годового календарного графика – не указана обязательная информация (о

начале и окончании учебного года, сроках и продолжительности каникул, о сроках проведения промежуточных аттестаций).

пункта 22: не соблюдаются требования к кадровым условиям реализации основной образовательной программы основного общего образования – отдельными педагогическими работниками, работающими в классах, реализующих ФГОС, не освоены дополнительные профессиональные программы по профилю педагогической деятельности за последние три года.

Федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утверждённого приказом Министерства образования Российской Федерации от 17.05.2012 г. № 413

пункта 22: не соблюдаются требования к кадровым условиям реализации основной образовательной программы основного общего образования – отдельными педагогическими работниками, работающими в классах, реализующих ФГОС, не освоены дополнительные профессиональные программы по профилю педагогической деятельности за последние три года.

Федерального компонента государственных образовательных стандартов общего образования (далее – ФКГОС), утвержденного приказом Минобразования России от 05.03.2004 № 1089; Федерального базисного учебного плана, утверждённого приказом Министерства образования Российской Федерации № 1312 от 09.03.2004г.

1. Учебные планы образовательной организации не соответствуют федеральному базисному учебному плану в части структуры учебного плана, наименования и перечня учебных предметов федерального компонента государственного стандарта, минимально установленного количества часов на их изучение на базовом и профильном уровнях:

- нарушается структура учебного плана для 10-11 классов – обязательные учебные предметы (Астрономия, ОБЖ) выносятся за рамки федерального компонента;

- количество часов, предусмотренных для изучения учебного предмета на профильном уровне в 10-11 классах не соответствует федеральному базисному учебному плану;

- имеются разночтения в пояснительной записке к учебному плану и сетке часов учебного плана.

2. Не выполняется обязательный минимум содержания основных образовательных программ федерального компонента государственного образовательного стандарта основного общего образования по предмету «Искусство» в 9 классах, представленного двумя предметными областями: «музыкальное искусство» и «изобразительное искусство» - в учебные планы образовательных организаций для 9 классов включается предмет «Мировая художественная культура», разрабатывается программа по данному курсу, в расписании учебных занятий определяется предмет «МХК».

Порядка проведения самообследования образовательной организации, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14.06.2013 г. № 462

пункта 7: образовательной организацией проведено самообследование за учебный год (отчетным периодом является предшествующий самообследованию календарный год); отчет не подписывается руководителем организации и (или) не заверяется ее печатью;

пункта 8: нарушен срок составления, размещения отчета в информационно-телекоммуникационной сети и направления его учредителю.

В рамках профилактической работы специалистами отдела надзора и контроля в сфере образования проведено 6 выездных семинаров, совещаний, круглых столов с руководителями и заместителями руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования.

В рамках проводимых Институтом развития образования Забайкальского края семинаров, слушателями которых являлись руководители и заместители руководителей образовательных организаций, органов местного самоуправления, проводились тематические лекции. Особое внимание уделено индивидуальному консультированию руководителей образовательных организаций по запросам (всего таких консультаций проведено более 447) и осуществлению методического консультирования в ходе проведения плановых и внеплановых проверок.