



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ,
НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

г. Чита

«31» декабря 2019г

№ 1330

Об утверждении доклада по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края

Во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», руководствуясь методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09 сентября 2016 года №7 **п р и к а з ы в а ю:**

1. Утвердить доклад по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края за 2019 год согласно приложению к настоящему приказу.

2. Начальнику управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля (Сушкову В.И.) разместить утвержденный доклад по обобщению и анализу правоприменительной практики на

официальном сайте Министерства образования Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Приложение на 18 листах в 1 экз.

Министр



А.А.Томских

Начальник управления лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля
Сушков Вячеслав Иванович
(3022) 28 34 90
sushkov@minobr.e-zab.ru

Приложение
к приказу Министерства образования
науки и молодежной политики
Забайкальского края
от 31.12 января 2019г
№ 1330

Доклад
по обобщению и анализу правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности Управления лицензирования,
государственной аккредитации, надзора и контроля
Министерства образования, науки и молодежной политики
Забайкальского края

Настоящий доклад подготовлен Управлением лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Управление) во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон №294-ФЗ) и на основании Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 09.09.2016г №7; Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20.01.2017 № 1); Методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (утверждены проектным комитетом по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности», протокол от 21.02.2017 № 13(2)).

Материал содержит доклад по правоприменительной практике по всем видам контроля (надзора), отнесенным к компетенции Управления. Целями обобщения результатов правоприменительной практики являются: обеспечение единства практики применения Управлением федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена

законодательством об образовании Российской Федерации (далее – обязательные требования);
обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Управлением путем их размещения на официальном сайте в телекоммуникационной сети «Интернет» для сведения подконтрольных субъектов;
снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований законодательства в сфере образования;
актуализация нормативных правовых актов для устранения противоречий обязательных требований;
повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Источниками сведений для подготовки доклада являются:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю Управлением, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном или судебном порядке и иные материалы административной практики;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, поступивших в Управление;

разъяснения Управлением по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные Управлением от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности в рамках имеющихся полномочий.

Информация в докладе представлена на основании сведений, имеющихся в Управлении, по состоянию на 30.12.2019.

2. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению

По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Управлением в 2019 году в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность (далее – лицензиат, образовательная организация, организация), выявлены типичные и массовые нарушения следующих обязательных требований:

№ п/п	Выявляемые нарушения	Нормативный правовой акт
----------	----------------------	--------------------------

Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ		
1	<i>Не обеспечена реализация в полном объеме программ учебных предметов, курсов, дисциплин в соответствии с учебным планом.</i>	<i>ч.7 ст.28</i>
2	<i>К педагогической деятельности привлечены лица, уровень квалификации которых не соответствует квалификационным требованиям</i>	<i>ч.1 ст.46</i>
3	<i>Отдельными педагогическими работниками не соблюдаются требования к прохождению аттестации в целях подтверждения соответствия педагогических работников занимаемым ими должностям</i>	<i>ч.2 ст.49</i>
4	<i>Аттестация в целях подтверждения соответствия занимаемой должности проведена некомпетентным органом</i>	<i>ч.4 ст.49</i>
5	<i>В учреждениях не обеспечиваются специальные условия для организации обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в организациях, осуществляющих образовательную деятельность</i>	<i>ч.3 ст.79</i>
6	<i>Нарушаются требования законодательства при организации обучения детей-инвалидов на дому</i>	<i>ч.1 ст.79</i>
7	<i>Нарушаются обязательные требования законодательства об образовании к содержанию локального акта, регламентирующего текущий контроль успеваемости и промежуточной аттестации, обучающихся либо такие локальные акты отсутствуют.</i>	<i>ч.2 ст.30</i>
8	<i>Структура сайта Учреждения не соответствует требованиям, также не размещаются и не обновляются обязательные документы.</i>	<i>п.21, ч.2 ст.28</i>
Федеральный компонент государственных образовательных		

стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования, утвержденный приказом Министерства образования Российской Федерации от 05.03.2004 г. № 1089 (с изменениями)

1	<p>Не выполняется обязательный минимум содержания основных образовательных программ федерального компонента государственного образовательного стандарта основного общего образования по предмету «Искусство» в 8-9 классах, представленного двумя предметными областями: «музыкальное искусство» и «изобразительное искусство» - в соответствии с учебным планом Учреждения для 8-9 классов разработана программа по курсу «Мировая художественная культура», в расписании учебных занятий определен предмет «МХК» (при заполнении документов об образовании в 2019г допущены вновь нарушения заполнения бланков аттестатов по предмету «Искусство» - заполняется предмет «МХК»)</p>	
---	--	--

Федеральный базисный учебный план, утверждённный приказом Министерства образования Российской Федерации № 1312 от 09.03.2004 г. (с изменениями и дополнениями)

1	<p>Нарушена структура учебного плана В учебном плане количество часов, предусмотренных для изучения учебного предмета <u>на профильном</u> уровне в 10-11 классах не соответствует федеральному базисному учебному плану</p>	
---	--	--

**Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, утверждённный приказом Министерства образования Российской Федерации от 06.10.2009 г. № 373
Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования, утверждённный приказом Министерства образования Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1897**

**Федеральный государственный образовательный стандарт среднего
общего образования, утвержденный приказом Минобрнауки РФ № 413
от 17.05.2012 г.**

1	<p>В учебных планах для классов, реализующих ФГОС ООО, отсутствует учебный предмет «Основы духовно-нравственной культуры народов России», являющийся обязательным для изучения на уровне основного общего образования</p> <p>Не соблюдаются требования к кадровым условиям реализации основной образовательной программы начального общего, основного общего образования – отдельными педагогическими работниками, работающими в классах, реализующих ФГОС, не освоены дополнительные профессиональные программы <u>по профилю педагогической деятельности за последние три года</u></p> <p>Нарушена структура учебного плана</p> <p>В учебном плане для 1-4 классов не определены формы промежуточной аттестации</p>	
<p align="center">«Порядок приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», утвержденный приказом Министерства образования и науки РФ от 22 января 2014 г. № 32</p>		
1	<p>Нарушаются сроки приема заявлений в первый класс для граждан, проживающих на закрепленной территории и для детей, не проживающих на закрепленной территории</p>	п.7,п.14

	<i>В Учреждениях в качестве основания для приема детей требуются документы, не установленные законодательством об образовании (копии страхового свидетельства государственного пенсионного страхования, ИНН, медицинская карта; и др).</i>	<i>п.12</i>
	<i>Нарушаются сроки издания приказов о зачислении; учреждениями не издаются приказы об отчислении, в связи с получением образования (завершением обучения).</i>	<i>п.14</i>
	<i>Документы, представленные родителями (законными представителями) детей не регистрируются в журнале приема заявлений</i>	<i>п.18</i>
«Порядок проведения аттестации педагогических работников организаций, осуществляющих образовательную деятельность», утвержденный приказом Министерства образования и науки РФ от 07 апреля 2014 г. № 276		
<i>1</i>	<i>Нарушаются требования к оформлению результатов аттестации с целью подтверждения соответствия занимаемой должности: отсутствует необходимая информация, оформлены аттестационные листы, не предусмотренные порядком, либо отсутствуют</i>	<i>п.19</i>
	<i>Нарушаются сроки проведения процедуры аттестации с целью подтверждения соответствия занимаемой должности</i>	<i>п.5</i>

	<p><i>Нарушаются права педагогических работников при проведении аттестации с целью подтверждения соответствия занимаемой должности (отсутствует факт ознакомления с результатами проведения процедуры аттестации, представлениями руководителей)</i></p>	<p>п.9</p>
<p>Контроль качества образования</p>		
<p>Федеральный государственный образовательный стандарт начального общего образования, утверждённый приказом Министерства образования Российской Федерации от 06.10.2009 г. № 373 (с изменениями и дополнениями)</p> <p>Федеральный государственный образовательный стандарт основного общего образования, утверждённый приказом Министерства образования Российской Федерации от 17.12.2010 г. № 1897 (с изменениями и дополнениями)</p>		
<p>1</p>	<p><i>Структура и содержание основных образовательных программ начального общего, основного общего образования Учреждения не соответствуют требованиям федеральных государственных образовательных стандартов.</i></p> <p><i>Структура и содержание рабочих программ по отдельным учебным предметам, курсам начального общего, основного общего образования не соответствует требованиям к их содержанию.</i></p>	
<p>По результатам проверок в рамках государственного контроля качества образования в связи с выявленным несоответствием содержания подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам требованиям федеральных государственных образовательных стандартов в течение 2018 года приостановлено действие государственной аккредитации в 13 образовательных организациях и в 1 полугодии 2019года – в 18 образовательных организациях. Приостановлен прием обучающихся в 5 образовательных учреждениях по неисполнению предписаний образовательными учреждениями.</p>		

Выявленные нарушения лицензионных требований

№ п/п	Выявляемые нарушения лицензионных требований	Нормативный правовой акт, установивший лицензионные требования
<p>В рамках лицензионного контроля к наиболее часто встречающимся нарушениям лицензионных требований при осуществлении общеобразовательными организациями образовательной деятельности по реализации основных общеобразовательных программ начального общего образования, основного общего образования, среднего общего образования можно говорить о следующих типичных нарушениях:</p>		
<p>1. В нарушение пп. «б» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013г №966 не обеспечено требование к наличию материально-технического обеспечения образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов, выраженное в:</p>		
<p>- отсутствию оборудованного кабинета и / или его материально-технического оснащения, необходимого для освоения образовательной программы на уровне среднего общего образования по предмету «Основы безопасности жизнедеятельности в том числе по разделу «Оказание первой медицинской помощи» (отсутствуют: средства для отработки практических навыков проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца), разделу «Основы военной службы» (отсутствует снаряжение для развития физических качеств, необходимых для военной службы (устройство 7,62-мм (или 5,45-мм) автомата Калашникова));</p> <p>- отсутствию материально-технического обеспечения для изучения всех направлений учебного предмета «Технология», предусмотренных учебным планом ООП ООО (учебным планом предусмотрено изучение двух направлений «Технология. Индустриальные технологии» и «Технология. Технологии ведения дома», а обеспечивается только одно направление);</p>		

<p>2. В нарушение пп. «г» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013г№966 не соблюдаются требования к структуре и содержанию образовательных программ, выраженное в следующем:</p>	
<p><i>не внесены изменения, предусмотренные Приказами Минобрнауки России от 29.12.2014 № 1644, от 18.05.2015 № 507, от 31.12.2015 № 1576;</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - учебный план и содержание образования разработано только для 5 – 7 классов, а не на срок реализации образовательной программы; - учебный план начального общего образования не определяет формы промежуточной аттестации обучающихся, предусмотренные п. 19.3 ФГОС начального общего образования; - не разработаны программы курсов внеурочной деятельности; - отсутствуют предусмотренные ч. 9 ст. 2 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 г. «Об образовании в Российской Федерации»: оценочные и методические материалы; 	
<p>3. В нарушение пп. «е» п. 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013г№966 отсутствуют печатные и электронные образовательные и информационные ресурсы по реализуемым в соответствии с лицензией образовательным программам:</p>	
<ul style="list-style-type: none"> - отсутствуют учебники по следующим предметам учебного плана: <i>Технология, Физическая культура, Искусство;</i> - отсутствуют учебники для учащихся с ограниченными возможностями здоровья.; 	
<p>4. В нарушение подпункта «и» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013г№966 созданные образовательной организацией условия для получения образования обучающимися с ограниченными возможностями здоровья не соответствуют требованиям, установленным статьей 79 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ.</p>	
<p>5. Подпункт «д» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной</p>	

деятельности, утв. постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 №966	
- отсутствуют документы, подтверждающий соответствие квалификационным требованиям необходимый для осуществления образовательной деятельности по реализуемым образовательным программам у отдельных педагогических работников.	
6. Нарушение пунктов 16,17,18,20,22 порядка организации и осуществления образовательной деятельности по основным общеобразовательным программам - образовательным программам дошкольного образования утвержденного приказом Министерства образования и науки РФ от 30 августа 2013г № 1014 :	
-отсутствует адаптированная образовательная программа дошкольного образования.	

За 2019 год Управлением лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля проведено 7 контрольно-надзорных мероприятий органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Выдано 7 предписаний об устранении выявленных нарушений (администрация муниципального района «Ононский район», администрация муниципального района «Приаргунский район», администрация муниципального района «Красночикойский район», администрация городского округа «Город Чита», администрация муниципального района «Агинский район», администрация муниципального района «Александровский район», администрация муниципального района «Тунгиро-Олекминский район». По результатам контрольно-надзорных мероприятий, проведенных Управлением в 2019 году в отношении органов местного самоуправления, выявлены следующие нарушения обязательных требований:

нормативные правовые и (или) распорядительные документы, наделяющие муниципальный орган управления образованием полномочиями учредителя (п.4 ст.43 Федерального закона №131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»):

Федерального закона от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»:

В муниципальных правовых актах администраций муниципальных районов не закреплено исполнений полномочий:

- части 4 статьи 51 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не предусмотрено процедура аттестации кандидатов на должность руководителя и руководителя муниципальной образовательной организации;

- части 4 статьи 67 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не предусмотрено решение вопроса об устройстве ребенка в другую муниципальную общеобразовательную организацию в случае получения отказа в предоставлении места в муниципальной образовательной организации по причине отсутствия в ней свободных мест;

- пункта 3 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не закреплено исполнений полномочий в части созданий условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях;

- пункта 6 части 1 статьи 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не закреплено исполнений полномочий в части закрепления муниципальных образовательных организаций за конкретными территориями муниципального района;

- части 2 статьи 40 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не предусмотрено полномочие об организации бесплатных перевозок между поселениями обучающихся муниципальных образовательных учреждений, реализующих основные общеобразовательные программы;

- части 8 статьи 66 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не закреплено исполнений полномочий в части оплаты за содержание детей в муниципальной образовательной организации с наличием интерната - за осуществление присмотра и ухода за детьми в группах продленного дня;

- части 11 статьи 22 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не предусмотрено полномочие о составе комиссии по оценке последствий решения о реорганизации или ликвидации муниципальной образовательной организации;

- части 2,3,9,10 статьи 56 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не предусмотрено полномочие о

порядке заключения договоров на обучение по целевому приему обучающихся среднего или высшего профессионального образования;

- части 2 статьи 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» о нормативных затратах на оказание муниципальных услуг в сфере образования;

- части 1 статьи 42 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не предусмотрено полномочие о создании центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи обучающимся, испытывающим трудности при освоении общеобразовательных программ, развития и социальной адаптации;

- части 2, 4, 5 статьи 77 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не закреплено исполнений полномочий в части организации и проведения олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсах, физкультурных и спортивных мероприятиях, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятием физической культурой и спортом;

- части 2 статьи 35 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не предусмотрено полномочие о порядке обеспечения учебниками и учебными пособиями, а также учебно-методическими материалами, средствами обучения и воспитания организаций, осуществляющих образовательную деятельность за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов;

- пункта 7 части 2 статьи 34 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» не предусмотрено полномочие о мерах социальной поддержки и стимулирования обучающихся, в том числе с целью поощрения лиц, проявивших выдающиеся способности.

**Неисполнение отдельных полномочий, отнесенных к компетенции
органа управления образованием:**

- Программы развития муниципальных образовательных учреждений дошкольного образования не согласованы с учредителем. - п.7 ч.3 ст.28 ФЗ №273-ФЗ «Об образовании в РФ»;

- не разработан нормативно правовой акт, устанавливающий правила организации семейного образования – нарушение требований ч.5 ст.63 Федерального закона от 29 декабря 2012г № 273 «Об образовании в Российской Федерации»;

Не соблюдаются требования к ведению личных дел руководителей образовательных учреждений.

- нарушены требования по оформлению документов при процедуре назначения кандидата на должность руководителя образовательной организации и ее руководителя (аттестационный лист, график проведения аттестации, представление).;
- в личных делах руководителей образовательных учреждений отсутствуют копии документов, подтверждающих получение дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики;
- в нарушение Требований к квалификации должности руководителей (директоров, заведующих) образовательного учреждения, утвержденных Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 №761н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», назначены на должность руководителя образовательного учреждения при отсутствии дополнительного профессионального образования в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики.

Несоответствие содержания муниципальных правовых актов законодательству РФ:

- не приведены в соответствие с пунктами 9, 18 Приказа министерства образования и науки РФ от 22 января 2014 № 32 « Об утверждении Порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования», муниципальные нормативные акты «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Зачисление в муниципальные образовательные организации, реализующие основную образовательную программу начального общего, основного общего и среднего общего образования», в части предоставления документов при зачислении в образовательное учреждение, в части регистрации заявления родителей (законных представителей) детей.

В муниципальных актах «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Зачисление в

образовательные учреждения», «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в муниципальные образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования» содержатся ссылки на нормативные правовые акты утратившие силу.

- нормативно правовые акты муниципальных районов «Положение о порядке устройства ребенка в другую общеобразовательную организацию в случае отсутствия свободных мест в муниципальной общеобразовательной организации, расположенной на закрепленной за ней территории», не приведены в соответствие с действующим законодательством в части наименования документа об образовании и документа об образовании и о квалификации (ч.4 ст.60 Закона об образовании №273-ФЗ и установления уровня образования (ч.3, 4 ст.10 Закона об образовании №273-ФЗ);

- в муниципальных актах «Положение о комитете образования» предусмотрено полномочие федеральных органов государственной власти в части контроля за соблюдением действующего законодательства РФ муниципальными образовательными учреждениями (часть 1 статьи 93 Федерального закона от 29.12.2012г № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

- в содержании Административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) установлена льгота или права первоначального приема, что не установлено законодательством в соответствии с ч. 1 ст. 55 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»;

С целью недопущения нарушений законодательства в сфере образования управление рекомендует руководителям органов управления образования: проанализировать деятельность на предмет ее соответствия установленным законодательством об образовании требованиям и организовать работу по приведению деятельности органов управления образования в соответствие требованиям законодательства РФ в части :

- исполнений полномочий;
- соблюдения требований к ведению личных дел руководителей образовательных учреждений;

- содержания муниципальных правовых актов законодательству РФ;
- приведения Положения об органе управления образования муниципальных образований действующему законодательству РФ.

3. Проведенные в отношении подконтрольных лиц проверки и иные мероприятия по контролю

В 2019 году в Забайкальском крае осуществляют образовательную деятельность **1436** организаций имеющих лицензию.

На 01.01.2019 в План проведения Плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденный приказом Министерства от 30.10.18г № 913 (далее – План) внесено **283** организации, в отношении которых проведены плановые проверки, согласованные с прокуратурой Забайкальского края .

За прошедший период Министерством проведено 306 проверок в отношении образовательных организаций, из которых 283 плановых.

Плановые проверки проводились по трем направлениям контроля:

32 по лицензионному контролю за образовательной деятельностью;

87 по федеральному государственному надзору в сфере образования;

163 комплексных проверок по федеральному государственному контролю качества образования

В связи с прекращением деятельности юридического лица из Плана проверок за период с 01.01.2019 по 31.12.2019 исключены 2 организации, осуществляющая образовательную деятельность.

Исключения из Плана проверок проведены по основаниям, предусмотренным пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 (далее – Правила подготовки плана проверок), а именно:

в связи с ликвидацией юридического лица(ГУСО «Линевоозерский центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей «Созвездие» Забайкальского края)

В 2019 году Министерством проведено 13 внеплановых проверок, не требующих согласования с прокуратурой Забайкальского края, в целях установления факта исполнения предписания об устранении выявленных нарушений, в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 10 Федерального закона № 294-ФЗ.

При организации и проведении проверок в отношении юридических лиц обеспечено соблюдение прав руководителей, иных должностных лиц или уполномоченных представителей объектов контроля (далее – руководители образовательных организаций), предусмотренных статьей 21 Федерального закона № 294-ФЗ.

Было обеспечено непосредственное присутствие руководителей образовательных организаций, которым предоставлена возможность получения от должностных лиц Министерства, информации, относящейся к предмету проверки и предоставление которой предусмотрено Федеральным законом № 294-ФЗ.

По результатам проверки должностными лицами Министерства, проводящими проверку, составляется акт в двух экземплярах в соответствии с типовой формой, установленной приказом Минэкономразвития России от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В отчётном периоде отсутствовали случаи отказа в ознакомлении с актом выездной проверки подконтрольных субъектов.

В соответствии со статьей 8.3 Федерального закона № 294-ФЗ Министерством осуществляется проведение таких мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, как:

- рассмотрение обращений, поступивших в адрес Министерства от граждан, либо органов власти.

Всего поступило обращений в Управление -16.

Все обращения граждан рассмотрены Управлением в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», судебная практика привлечения к ответственности должностных лиц за нарушение порядка рассмотрения обращений отсутствует.

4. Наложённые по результатам проверок и иных мероприятий по контролю меры административной и иной публично-правовой ответственности

По итогам проведенных проверок в рамках Федерального государственного надзора, лицензионного контроля, в ходе которых были выявлены нарушения должностными лицами, проводившими проверку, выданы 209 предписания об устранении нарушений, которые вручены проверяемому лицу.

По итогам проведенных проверок в рамках Федерального государственного контроля качества образования несоответствия содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам выявлены несоответствия содержанию и качеству подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным

стандартам, в результате чего приостановлено действие государственной аккредитации в отношении отдельных уровней образования у 26 образовательных организаций.

Практика применения Министерством Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) состоялась по правонарушениям, ответственность за которые предусмотрена статьями 14.1, 19.5, 19.20, 19.30:

По результатам проверок Управлением за отчетный период было возбуждено 30 дел об административных правонарушениях в отношении юридических и должностных лиц, допустивших нарушение обязательных требований в сфере образования.

- по части 1 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль)) – 47% (14 дела об административном правонарушении);

- по части 2 статьи 14.1 КоАП РФ (осуществление предпринимательской деятельности без специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (такая лицензия) обязательно – 3 % (1 дело об административном правонарушении);

- по части 2 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с нарушением требований или условий лицензии, если такое разрешение (лицензия) обязательно) – 7% (2 дела об административном правонарушении);

- по части 3 статьи 19.20 КоАП РФ (осуществление деятельности, не связанной с извлечением прибыли, с грубым нарушением требований или условий специального разрешения (лицензии), если такое разрешение (лицензия) обязательно (обязательна) – 30% (9 дела об административном правонарушении);

- по части 1 статьи 19.30 КоАП РФ (ведение образовательной деятельности, выразившееся в нарушении правил оказания платных образовательных услуг) – 3% (1 дело об административном правонарушении);

- по части 2 статьи 19.30 КоАП РФ (реализация не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом и графиком учебного процесса) – 7 % (2 дела об административном правонарушении);

- по части 3 статьи 19.30 КоАП РФ (выдача образовательными организациями, не имеющими государственной аккредитации, документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации либо выдача образовательными организациями, имеющими государственную аккредитацию, документов государственного образца об уровне образования и (или) квалификации по образовательным программам, не прошедшим государственной аккредитации) – 3 % (1 дело об административном правонарушении).

Таким образом, за отчетный период наибольшее количество дел об административных правонарушениях (47% от общего количества дел) возбуждено по части 1 статье 19.5 КоАП РФ (в связи с невыполнением в

установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства).

На отчетную дату мировыми судьями рассмотрено 30 дел об административном правонарушении, решениями которых:

- назначено наказание в виде административного штрафа – 15 дел (50%);
- назначено административное наказание в виде предупреждения – 3 дел (10%);
- прекращены дела в связи с истечением сроков рассмотрения дела об административном правонарушении – 2 дел (7%);
- прекращены в связи с малозначительностью административного правонарушения – 1 дел (3%);
- приостановление деятельности на 40 суток – 1 дело (3%);
- 4 дел на рассмотрении (13%).

Общая сумма наложенных судебными органами административных штрафов по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, возбужденных Управлением в текущем году, составила – 571 тыс. рублей.

5. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) органа государственного контроля (надзора) и его должностных лиц.

За отчетный период по результатам проверок и иных мероприятий по контролю случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц не зарегистрировано.