



**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ,
НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

г. Чита

18 декабря 2020 г.

№ 1216

Об утверждении доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на территории Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг.

Во исполнение требований пункта 2 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пункта 12 Общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680, а также в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании,
п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на территории Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля (Швец И.Г.) обеспечить размещение доклада об итогах реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований

законодательства Российской Федерации в сфере образования на территории Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг., указанного в пункте 1 настоящего приказа, на официальном сайте Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края в разделе «Деятельность. Надзор и контроль в сфере образования».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр



Н.Н.Бянкина

**Доклад об итогах реализации Программы профилактики нарушений
обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере
образования на 2020 год на территории Забайкальского края**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработана и утверждена приказом от 10.12.2019 года № 1247 Министерства образования, науки и молодежной политики Забайкальского края (далее – Министерство) Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере образования на территории Забайкальского края на 2020 год и плановый период 2021-2022 гг. (далее – Программа профилактики).

Реализация данной Программы профилактики позволила:

1) улучшить информационное обеспечение контрольно-надзорной деятельности Министерства, осуществляемой Управлением лицензирования, государственной аккредитации, надзора и контроля (далее - Управление), а также деятельности по профилактике и предупреждению нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации об

образовании, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества, лицензионного контроля;

2) повысить эффективность профилактической работы, проводимой Управлением по предупреждению нарушений организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими образовательную деятельность на территории Забайкальского края, обязательных требований законодательства Российской Федерации об образовании, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования; федерального государственного контроля качества; лицензионного контроля.

Основными задачами профилактических мероприятий на 2020 год являлись:

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере образования;
- анализ результатов контрольно-надзорной деятельности, формирование на их основе мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований законодательства в сфере образования;
- выявление и устранение причин, условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации об образовании;
- оказание методической помощи, направленной на повышение правовой культуры должностных лиц подконтрольных субъектов (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов местного самоуправления);
- систематизация работы по профилактике нарушений обязательных требований, установленных законодательством об образовании.

В рамках проведения работы, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, осуществлялись следующие профилактические мероприятия, предусмотренные Программой профилактики на 2020 год.

1. Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования:

- за 2020 год в Перечни нормативных правовых актов (НПА), содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом федерального государственного надзора в сфере образования, федерального государственного контроля качества образования, лицензионного контроля образовательной деятельности, утвержденные приказом от 06 декабря 2019 № 1243 вносились изменения (приказы Министерства от 30 июля 2020 № 799; от 25 августа 2020 № 851; от 24 сентября 2020 № 932) в связи с исключением из перечней НПА, утративших законную силу, внесением новых нормативных правовых актов.

Таким образом, исполнение полномочий по государственному контролю (надзору), лицензионному контролю осуществлялось Управлением в рамках действующего нормативно-правового поля в условиях соблюдения прав подконтрольных лиц.

2. Поддержание в актуальном состоянии размещенных на официальном сайте гиперактивных ссылок на тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования: в разделе «Надзор и контроль в сфере образования» (подраздел «Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля надзора») официального сайта Министерства размещен актуальный перечень НПА (<https://minobr.75.ru/deyatelnost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatelnosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/128328-perechen-normativnyh-pravovyh-aktov-soderzhaschih-obyazatelnye-trebovaniya-ocenka-soblyudeniya-kotoryh-yavlyayetsya-predmetom-gosudarstvennogo-kontrolya-nadzora>).

3. Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей путем подготовки и размещения на официальном сайте Министерства образования Забайкальского края в разделе «Надзор и контроль в сфере образования» (подраздел «Профилактика нарушений обязательных

требований законодательства РФ в сфере образования») комментариев об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие, сведения об отмене нормативных правовых актов: ежемесячно (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/profilaktika-narusheniy-obyazatel-nyh-trebovaniy-zakonodatel-stva-rf-v-sfere-obrazovaniya/138003-izmeneniya-v-zakonodatel-stve-ob-obrazovanii>). Кроме того, в подразделе «Информационно-аналитические материалы» с целью акцентирования внимания подконтрольных субъектов по мере необходимости размещалась информация о вносимых изменениями в действующие нормативные правовые акты и соответствующие комментарии (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/profilaktika-narusheniy-obyazatel-nyh-trebovaniy-zakonodatel-stva-rf-v-sfere-obrazovaniya/informacionno-analiticheskie-materialy>).

4. Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных проверках путем размещения плана проверок на официальном сайте, информации о внесении в данный план изменений:

- размещен План проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Министерства, утвержденный приказом Министерства от 30.10.2019 г. № 1093; внесены изменения приказами Министерства от 31.12.2019 г. № 1335 (в связи с корректировкой прокуратурой Забайкальского края); от 16.01.2020 г. № 42, от 21.01.2010 г. № 107 (в связи с исключением объектов контроля вследствие прекращения образовательной деятельности); от 25.03.2020 г. № 396 (в связи с исключением объектов контроля вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы); от 20.04.2020 г. № 474 (в связи с исключением объектов контроля на основании актов Правительства Российской Федерации, устанавливающих особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году);

- размещен План проведения плановых проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного

самоуправления, утвержденный приказом Министерства от 27.09.2019 г. № 962, внесены изменения приказом Министерства от 22.04.2020 г. № 484 (в связи с переносом сроков проведения проверки вследствие установления на территории Забайкальского края режима повышенной готовности и ограничений, установленных в связи с этим Губернатором Забайкальского края, на основании рекомендации прокуратуры Забайкальского края).

(<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/128280-plan-provedeniya-proverok>)

5. Подготовка и размещение на официальном сайте Министерства статистической и аналитической информации по итогам контрольно-надзорной деятельности. В связи с вступлением в силу постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 г. «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2020 год Министерства исключено 217 проверок в период с марта по декабрь 2020 года. Информация о результатах проведенных отделом надзора и контроля в сфере образования плановых и внеплановых проверок, а также об исполнении ранее выданных предписаний размещена на официальном сайте Министерства (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/128283-rezul-taty-proverok>).

По итогам анализа результатов государственного контроля (надзора) Управлением были своевременно подготовлены:

- отчеты по форме № 1-контроль (приказ Федеральной службы государственной статистики от 21.12.2011 № 503 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минэкономразвития России Федерального статистического наблюдения за осуществлением государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

за 2 полугодие 2019 года и 1 полугодие 2020 года, которые размещены в ИС АКНДПП; на официальном сайте Министерства; сведения внесены в ГАС-Управление; (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/128321-statistika>)

- отчет о целевых показателях эффективности деятельности Министерства по осуществлению переданных полномочий в сфере образования, при выполнении которых возникают расходные обязательства за 2019 год (приказ Рособнадзора от 20.11.2018 № 1545) размещен в ИС АКНДПП, на официальном сайте Министерства; (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/128321-statistika>)

- отчет об осуществлении Министерством полномочий Российской Федерации в сфере образования и полномочия по подтверждению документов об ученых степенях, ученых званиях, переданных для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации, за 2019 год (приказ Рособнадзора от 06.07.2016 № 1141) размещен в ИС АКНДПП, на официальном сайте Министерства; (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/128320-doklady-otchety>)

- Доклад об осуществлении Министерством государственного контроля (надзора) в сфере образования и эффективности такого контроля (надзора) в 2019 году (постановлением Правительства Российской Федерации от 05.04.2010 № 215), размещен в ИС АКНДПП, на официальном сайте Министерства; (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/128320-doklady-otchety>)

- Доклад по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в 2019 году. Доклад содержит информацию о проведенных контрольно-надзорных мероприятиях, типичных нарушениях в деятельности подконтрольных субъектов. (<https://minobr.75.ru/deyatel-nost/gosudarstvennaya-reglamentaciya-obrazovatel-noy-deyatel-nosti/nadzor-i-kontrol-v-sfere-obrazovaniya/profilaktika-narusheniy-obyazatel-nyh-trebovaniy-zakonodatel-stva-rf-v-sfere-obrazovaniya/139952-obobschenie-pravoprimeritel-noy-praktiki>)

6. В рамках взаимодействия с учредителями образовательных организаций в целях достижения наибольшей эффективности результатов

контрольно-надзорных мероприятий руководителям всех муниципальных органов управления образованием направлены письма с информацией о встречающихся нарушениях обязательных требований, выявленных при проведении Управлением контрольных мероприятий. В целях предупреждения нарушений законодательства об образовании направлены письма главам муниципальных образований: МР «Ононский район» (№ 10126 от 17.08.2020), МР «Забайкальский район» (№ 2449 от 27.02.2020; № 11391 от 15.09.2020), МР «Улётовский район» (№ 2448 от 27.02.2020; № 8835 от 20.07.2020; № 10127 от 17.08.2020), МР «Газимуро-Заводский район» (№ 10123 от 17.08.2020), МР «Карымский район» (№ 10125 от 17.08.2020), МР «Дульдургинский район» (№ 10124 от 17.08.2020), МР «Агинский район» (№ 2447 от 27.02.2020; МР «Чернышевский район» (№ 2452 от 27.02.2020; № 8837 от 20.07.2020); ГО «Город Чита» (№ 2499 от 27.02.2020).

7. Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики, подготовка и проведение семинаров для руководителей органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования, руководителей образовательных учреждений и их заместителей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в сфере образования, лицензионных требований.

Приказом Министерства от 24.12.2019 г. утвержден Порядок организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, согласно которому обзор и анализ правоприменительной практики Управления в рамках публичных обсуждений осуществляется 1 раз в год. Результаты правоприменительной практики организации и проведения контроля (надзора) Управления и соблюдения обязательных требований за 2019 год обобщены Управлением 13 марта 2020 года. В мероприятии приняли участие представители органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования в муниципальных образованиях Забайкальского края, руководители государственных образовательных учреждений, учредители и руководители частных образовательных учреждений, представители надзорных органов,

аппарата Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае, Уполномоченный по правам ребенка в Забайкальском крае. В рамках мероприятия озвучен доклад «Об итогах контрольно-надзорной деятельности и правоприменительной практики Министерства за 2019 год», разъяснены типичные и наиболее часто встречающиеся нарушения обязательных требований в сфере образования образовательными организациями и органами местного самоуправления, осуществляющим управление в сфере образования, даны ответы на вопросы, поступившие в Министерство в электронном виде в рамках подготовки к публичному обсуждению, заслушаны предложения представителей подконтрольных субъектов.

В связи с особенностью реализации образовательных программ различными образовательными организациями согласно плану-графику Управлением ежеквартально проводились публичные обсуждения правоприменительной практики для подконтрольных субъектов по контингенту и по тематике. Такие мероприятия проведены:

- в режиме видеоконференцсвязи для руководителей образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования (15 октября 2020 года),

- в рамках образовательного марафона «Социальное предпринимательство в Забайкальском крае» (24 сентября 2020 г.) для руководителей частных детских садов и развивающих центров проведена разъяснительная работа по вопросам требований законодательства об образовании. Срок данного мероприятия перенесен с запланированного на 05 июля 2020 года в связи с перенесением сроков проведения государственной итоговой аттестацией.

8. В 2020 году в связи с введенными ограничительными мероприятиями в рамках противодействия распространению коронавирусной инфекции (COVID-19) выездные мероприятия в запланированные муниципальные районы отменены. С муниципальными районами мероприятия проведены в режиме видео-конференцсвязи, проведено обсуждение правоприменительной практики для руководителей организаций,

осуществляющих образовательную деятельность, находящихся в ведомстве Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края.

9. На официальном сайте Министерства в сети Интернет в течение 2020 года размещены следующие руководства по соблюдению обязательных требований в сфере образования:

- руководство по применению профстандартов в образовательной организации (13.01.2020)

- руководство по соблюдению обязательных требований в части обеспечения доступности образования для инвалидов и лиц с ОВЗ (20.08.2020);

- руководство по недопущению нарушений законодательства при размещении информации на официальных сайтах образовательных организаций (01.12.2020);

- руководство по соблюдению требований ФГОС ДО при разработке основной образовательной программы дошкольного образования (01.09.2020);

- руководство по соблюдению обязательных требований при реализации программ дополнительного образования (01.09.2020);

- обновлены руководства по соблюдению обязательных требований законодательства при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования и при осуществлении федерального государственного контроля качества образования (15.12.2020).

10. Подготовка и проведение обучающих семинаров с экспертами, привлекаемыми к осуществлению контрольных мероприятий в рамках исполнения переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования по вопросу «Обзор изменений законодательства в сфере образования. Предупреждение нарушений законодательства»: за 2020 год проведен 1 семинар.

11. Участие в совещании по итогам проведения государственной итоговой аттестации обучающихся, освоивших основные образовательные программы основного общего, среднего общего образования: руководителем Управления озвучены нарушения порядка проведения ГИА, выявленные в ходе

контрольных мероприятий в период проведения ГИА, даны рекомендации по недопущению подобных нарушений в последующем (26.11.2020).

12. По поводу обращений руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, органов управления образованием и граждан даются подробные разъяснения и консультации как в устной, так и в письменной форме.

Кроме того, Управлением в целях предупреждения нарушений обязательных требований Управлением проводились следующие мероприятия:

- в июне 2020 года проведен мониторинг по заполнению документов об образовании, в том числе аттестатов о среднем общем образовании с отличием (приказ Министерства от 02.06.2020 № 616). По результатам мониторинга руководителям муниципальных органов управления образованием направлены письма об имеющихся недочетах и нарушениях с указанием недопущения подобных нарушений в последующем;

- в сентябре-октябре 2020 года проведен мониторинг официальных сайтов образовательных организаций в сети «Интернет» на предмет соответствия размещаемой информации установленным требованиям (приказ Министерства от 23.09.2020 № 931). Результаты проведенного мониторинга проанализированы, информация направлена муниципальным органам управления в сфере образования с рекомендациями привести в соответствие с действующим законодательством сайты организаций;

- ряд выездных проверок организаций, осуществляющих образовательную деятельность, проводился в присутствии представителей органов управления образованием, в ведении которых находится проверяемая организация, что позволяло делать проверку более прозрачной и объективной, предупредительной для других образовательных организаций.

- руководителями отдела надзора и контроля в сфере образования и отдела лицензирования и государственной аккредитации принято участие в семинарах, проводимых ГУ ДПО «Институт развития образования Забайкальского края», с руководителями, заместителями руководителей муниципальных органов управления образования, а также руководителей организаций,

осуществляющих образовательную деятельность, по вопросам соблюдения законодательства в сфере образования, лицензионных требований, типичных нарушений, выявленных в ходе проверок (28.10.2020);

- для руководителей МОУО, руководителей образовательных организаций проведены совещания в режиме видеоконференцсвязи (05.03.2020; 22.10.2020; 25.10.2020)

- систематически проводится мониторинг по внесению сведений о документах об образовании в федеральную информационную систему «Федеральный реестр сведений о документах об образовании и (или) о квалификации, документах об обучении».

Система мер и мероприятий по организации и осуществлению федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования, лицензионного контроля на территории Забайкальского края в 2020 году позволила:

- обеспечить своевременный контроль за исполнением предписаний и устранением нарушений обязательных требований, выявленных по результатам проверок;

- активизировать работу по приведению локальных актов образовательных организаций в соответствие с действующим законодательством;

- повысить уровень административной ответственности и исполнительской культуры руководителей организаций, осуществляющих образовательную деятельность, муниципальных органов управления образованием;

- обеспечить открытость и прозрачность контрольно-надзорных процедур и результатов их проведения;

- выявить типичные нарушения законодательства Российской Федерации об образовании в образовательных организациях, расположенных на территории Забайкальского края.

Реализация ежегодного плана проведения плановых проверок обеспечена в полном объеме.

Организационные мероприятия, направленные на создание системной профилактической работы Управления, мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного контроля (надзора) в сфере образования выполнены в полном объёме. В 2021 году профилактическая работа Министерства будет продолжена.