**УТВЕРЖДЕН**

и.о.министра природных ресурсов

Забайкальбского края

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ А.Н.Павлов

«\_\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 г.

**ДОКЛАД**

**по правоприменительной практике**

**Министерства природных ресурсов Забайкальского края**

**за I**-**ое полугодие 2021 года**

**1. В части осуществления федерального государственного охотничьего надзора, федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Уважаемые участники публичных обсуждений Минприроды Забайкальского края информирует, что переданные Российской Федерации полномочия по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора на территории Забайкальского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Забайкальского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Забайкальского края, реализуются на основании:

Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире»;

Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте);

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Положения о федеральном государственном охотничьем надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29;

Положения о федеральном государственном надзоре в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2013 № 476;

Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997;

Административного регламента исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, утвержденного приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171;

Закона Забайкальского края от 14.07.2010 № 396-ЗЗК «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов»;

Схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Забайкальского края, утвержденной постановлением Губернатора Забайкальского края от 10.08.2020 № 113;

Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, за исключением объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, утвержденных постановлением Правительства Забайкальского края от 02.10.2012 № 418;

Положения о Министерстве природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерстве), утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27.12.2016 № 503;

иных нормативных правовых актов, которые размещены по адресу: minprir.75.ru/deyatel-nost/upravlenie-po-ohrane-kontrolyu-i-regulirovaniyu-ob-ektov-zhivotnogo-mira/131136-kontrol-no-nadzornaya-deyatel-nost.

Нормативные правовые акты Российской Федерации по осуществлению контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, а также по осуществлению контроля за оборотом продукции охоты до настоящего времени отсутствуют.

1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: за отчетный период плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере охотничьего хозяйства на основании заключенных охотхозяйственных соглашений или право долгосрочного пользования животным миром, у которых возникло на основании долгосрочных лицензий на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов (далее – охотпользователи), а также юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с использование объектов животного мира и среды их обитания Министерством не планировались, и не проводились.

2. Согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях: за отчетный период Министерство не направляло заявления о согласовании прокурором проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе охотпользователей.

3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю (надзору), в том числе без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями: за отчетный период на территории закрепленных охотугодий иные мероприятия по контролю (надзору), в том числе без взаимодействия с охотпользователями осуществляются государственными инспекторами управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Министерства (далее – Охотуправление) на основании оформленных плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований охотугодий, в результате которых нарушения обязательных требований охотпользователями или их должностными лицами не выявлялись.

Охотуправлением одному охотпользователю выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в связи с установлением несоответствия в полной мере утвержденной схемы использования и охраны закрепленного охотугодья (далее – схема) Порядку организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденного приказом Минприроды России от 23.12.2010 № 559 (далее – Порядок охотустройства). В схему охотпользователем были внесены соответствующие изменения.

4. Соблюдение прав охотпользователей при организации и проведении проверок: за отчетный период должностными лицами Охотуправления указанные права не нарушались (не обжаловались в суде).

5. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и их должностных лиц с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований: за отчетный период Охотуправлением в отношении трех должностных лиц трех охотпользователей (2 юридических лица, 1 индивидуальный предприниматель) были составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном ст. 19.7 КоАП РФ, в связи с представлением сведений для осуществления Министерством государственного мониторинга численности охотничьих ресурсов и среды их обитания в искаженном виде. Материалы дел переданы мировым судьям по подсудности для рассмотрения. Публично-правовая ответственность к указанным лицам не применялась.

6. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) Министерства и его должностных лиц: За отчетный период указанные оспаривания не производились. Росприроднадзором проверки в части исполнения Министерством переданных полномочий не проводились.

7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законным ценностям: за отчетный период в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Охотуправлением рассмотрены все поступившие обращения и подготовлены ответы по существу, при этом заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе охотпользователей в прокуратуру Министерством не направлялись, в связи с отсутствием оснований предусмотренных законом.

8. Анализ судебных решений по вопросам административных правонарушений: за отчетный период решения судов о привлечении должностных лиц охотпользователей к ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ, возбужденных Охотуправлением не поступили.

9. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению: за отчетный период плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе охотпользователей Министерством не проводились в связи отсутствием оснований, предусмотренных законом.

Вместе с тем, при выдаче охотпользователю предостережения Охотуправлением выявлены нарушения ч. 14 ст. 39 Закона об охоте, пп. 6.1.1, 6.1.2, 6.1.3. 6.2.1, 6.2.3 Порядка охотустройства, которые выразились в следующем:

- схема не содержит графическое отображение о площадях категорий и классов элементов среды обитания охотничьих ресурсов, указанных в приказе Минприроды России от 31.08.2010 № 335 «Об утверждении порядка составления схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации, а также требований к ее составу и структуре»;

- в схеме приводится качественная оценка элементов среды обитания охотничьих ресурсов для видов копытных животных и пернатой дичи, которые согласно данным государственного мониторинга численности охотничьих ресурсов и среды их обитания не обитает на территории охотхозяйства;

- в схеме не указаны конкретные данные, полученные при расчете пропускной способности охотхозяйства, в т.ч. с применением всех орудий и способов охоты;

- в схеме не указано, за кем из работников охотпользователя, которые выполняют обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов на основании трудового или гражданско-правового договора, закреплены участки проектируемых егерских обходов;

- в схеме указана недействующая формулировка ст. 53 Закона об охоте;

- указанные в схеме планируемые для создания объекты охотничьей инфраструктуры не соответствует в полной мере Перечню объектов, относящихся к охотничьей инфраструктуре, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.07.2017 № 1469-р;

- в схеме указаны объемы и состав ежегодно планируемых к проведению на территории охотхозяйства биотехнических мероприятий, которые не в полной мере соответствуют комплексу существующих и планируемых биотехнических сооружений, указанных в другом разделе схемы.

Возможные мероприятия по устранению нарушений обязательных требований:

- исполнять в полном объеме требования Порядка охотустройства;

- перед представлением в Охотуправление перепроверять полученные данные о численности охотничьих ресурсов (по видам) с учетом Методических указаний по осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания методом зимнего маршрутного учета, утвержденных приказом Минприроды России от 11.01.2012 № 1, а также требований Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных, утвержденного приказом Минприроды России от 25.11.2020 № 964;

- заявку на установление квоты добычи для каждого вида охотничьих ресурсов составлять с требованиями Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу, утвержденного приказом Минприроды России от 27.11.2020 № 981 (ред. от 09.03.2021), Нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов, утвержденных приказом Минприроды России от 25.11.2020 № 965;

- соблюдать в полной мере условия заключенных охотхозяйственных соглашений (действительный долгосрочных лицензий и приложений к ним).

Кроме того Министерство информирует, что природоохранные прокуратуры побуждают лесопользователей через суд компенсировать вред, причиненный охотничьим ресурсам, при нарушении или уничтожении среды их обитания в результате заготовки древесины на территории арендуемых лесных участков. В связи с этим рекомендуется лесопользователям самостоятельно или при привлечении сторонних организаций (граждан) рассчитывать ущерб согласно Методике исчисления размера вреда, причиненного охотничьим ресурсам, утвержденной приказом Минприроды России от 08.12.2011 № 948, для чего обращаться в Министерство о представлении исходных данных, а затем для согласования расчета и выставления реквизитов для его добровольной оплаты.

10. Выводы (предложения по совершенствованию законодательства): Необходимо принять на федеральном уровне положение или порядок осуществления контроля за использованием капканов и других устройств, используемых при осуществлении охоты, а также по осуществлению контроля за оборотом продукции охоты либо включить указанные виды контроля в федеральный государственный охотничий надзор. Минприроды России следует внести изменения в:

- приказ от 08.12.2011 № 948 в части установления коэффициентов снижающих указанный вред для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляющих правомерную лесозаготовительную деятельность;

- приказы от 29.02.2012 № 69, от 30.07.2020 № 542 в части включения соответствующих разделов в типовые договора аренды лесных участков и проекты освоения лесов, предусматривающие расчет и поэтапную компенсацию вреда, причиненного охотничьим ресурсам, при нарушении или уничтожении среды их обитания в результате заготовки древесины на территории арендуемых лесных участков.

**«КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО (МОЖНО)»**

Уважаемые участники публичных обсуждений Минприроды Забайкальского края дает разъяснение, какое поведение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе охотпользователей является правомерным в части соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире», Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края:

1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявленные в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 мероприятий по контролю: За отчетный период проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с использование объектов животного мира и среды их обитания, в том числе охотпользователей Министерством не проводились.

Вместе с тем при проведении предыдущих проверок наиболее часто встречающимися (однотипными) нарушениями обязательных требований, допущенными охотпользователями, являются:

- неосуществление внутрихозяйственного охотустройства или несоответствие утвержденной схемы использования и охраны закрепленного охотничьего угодья установленному порядку (см. приказ Минприроды России от 23.12.2010 № 559);

- проведение биотехнических мероприятий с нарушением объема и состава, определяемого документом внутрихозяйственного охотустройства (см. приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 560);

- разрешения на добычу охотничьих ресурсов оформляются с нарушениями установленного порядка (например: не указываются все предусмотренные указанными разрешениями сведения, либо указываются неверные сроки охоты или нормы добычи охотничьих ресурсов, разрешения выдаются на основании неверно заполненных охотниками заявлений и т.д.) (см. приказы Минприроды России от 29.08.2014 № 379, от 24.07.2020 № 477, постановление Губернатора Забайкальского края от 22.07.2015 № 63);

- производственный охотничий контроль осуществляется с нарушением установленного порядка (см. приказ Минприроды России 09.01.2014 № 6);

- при осуществлении видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства леса используются с нарушением установленных правил (см. приказ Минприроды России от 12.12.2017 № 661);

- спроектированные зоны охраны охотничьих ресурсов не обозначены на местности специальными информационными знаками или указанные знаки не соответствуют требованиям установленного порядка (см. приказ Минприроды России от 06.07.2020 № 412);

- не осуществляется регулирование численности охотничьих ресурсов (см. приказы Минприроды России от 13.01.2011 № 1, Минсельхоза России от 20.01.2009 № 23);

- без соответствующих разрешений осуществляется содержание и разведение охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания (см. приказ Минприроды России от 24.12.2010 № 561).

2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые Министерством по недопущению нарушений обязательных требований: За отчетный период Охотуправлением одному охотпользователю выдано предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в связи с установлением несоответствия в полной мере утвержденной схемы использования и охраны закрепленного охотугодья Порядку организации внутрихозяйственного охотустройства, утвержденного приказом Минприроды России от 23.12.2010 № 559. В указанную схему охотпользователем были внесены соответствующие изменения.

3. Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований (разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах): Устаревший Порядок регулирования численности объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, утвержденный приказом Минсельхоза России от 20.01.2009 № 23, устанавливает избыточность обязательных требований в части представления отчетности (отчета по ранее выданному разрешению и составление акта об изъятии охотничьих животных). Кроме того при применении указанного документа следует учитывать, что до приведения в соответствие с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ законов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также акты законодательства Союза ССР, действующие на территории Российской Федерации в пределах и в порядке, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации, применяются постольку, поскольку они не противоречат указанному Федеральному закону (основание: ст. 70 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ).

В прочих действующих нормативных правовых актах неоднозначных или неясных для охотпользователей обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий не отмечено.

4. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативно правовых актов:

За отчетный период вступили в силу следующие приказы Минприроды России:

- от 06.07.2020 № 412 «Об утверждении Порядка установления на местности границ зон охраны охотничьих ресурсов»;

- от 24.07.2020 № 477 «Об утверждении Правил охоты»;

- от 25.11.2020 № 964 «Об утверждении Порядка осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания и применения его данных»;

- от 25.11.2020 № 965 «Об утверждении нормативов допустимого изъятия охотничьих ресурсов и нормативов численности охотничьих ресурсов в охотничьих угодьях»;

- от 27.11.2020 № 981 «Об утверждении Порядка подготовки, принятия документа об утверждении лимита добычи охотничьих ресурсов, внесения в него изменений и требований к его содержанию и составу».

За отчетный период вступили в силу внесенные изменения в следующие приказы:

- Минприроды России от 07.10.2020 № 778 «Об утверждении Порядка содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, в том числе требований к содержанию и разведению охотничьих ресурсов с использованием объектов охотничьей инфраструктуры» (ред. от 02.12.2020);

- Минприроды России от 17.06.2020 № 363 «Об утверждении Порядка использования ограждающих конструкций между собаками охотничьих пород и животными, не допускающих жестокого обращения с животными и причинения им физического вреда» (ред. от 02.12.2020);

- Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 «Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования» (ред. от 20.02.2021).

Охотпользователям следует учитывать в своей деятельности вышеуказанные новые обязательные требования.

Кроме того юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, в том числе охотпользователям следует учесть, что с 01.08.2021 Федеральным законом от 22.12.2020 № 455-ФЗ вносятся изменения в федеральные законы «О животном мире» и «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов» в частности:

Уточняются полномочия органов государственной власти РФ в области охраны и использования животного мира и полномочия РФ в области охраны и использования животного мира, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта РФ.

Уточняется, что государственный мониторинг и государственный кадастр объектов животного мира ведется в отношении объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам или водным биологическим ресурсам.

Вводятся положения о государственном кадастре животного мира, учете используемых объектов животного мира пользователями и ограничениях пользования животным миром.

В целях сохранения занесенных в Красную книгу РФ или красные книги субъектов РФ редких и находящихся под угрозой исчезновения охотничьих ресурсов добыча таких охотничьих ресурсов по общему правилу запрещена. При этом в исключительных случаях добыча редких и находящихся под угрозой исчезновения охотничьих ресурсов допускается в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О животном мире».

Запрет охоты устанавливается на основе данных государственного мониторинга охотничьих ресурсов, подтверждающих фактическое непрерывное снижение численности вида охотничьих ресурсов, в отношении которого устанавливаются лимит и квота добычи, в течение не менее 3 лет, приведшее к общему сокращению численности вида более чем на 50%.

Предусмотрен порядок установления ограничений охоты.

Уточняются полномочия органов государственной власти РФ в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и полномочия РФ в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов, переданные органам государственной власти субъектов РФ.

Скорректированы положения о государственном мониторинге охотничьих ресурсов и среды их обитания.

В охотничьих угодьях, в которых пользование охотничьими ресурсами осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на основании долгосрочных лицензий на пользование объектами животного мира, учет охотничьих ресурсов осуществляется указанными юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями совместно с уполномоченным региональным органом исполнительной власти.

До размещения на официальном сайте Минприроды России научно обоснованных методик учета отдельных видов или групп видов охотничьих ресурсов для их учета используются имеющиеся научные подходы учета для отдельных видов или групп видов охотничьих ресурсов.

5. Выводы (предложения по совершенствованию законодательства): Предлагается федеральным законодательством:

- установить для охотпользователей рекомендации по распределению разрешений на добычу охотничьих ресурсов в закрепленных охотугодьях;

- отменить необходимость составления проекта освоения лесов для охотпользователей взявших в аренду лесные участки только для размещения объектов охотничьей инфраструктуры без проведения рубок лесных насаждений при условии обязательной круговой опашкой минерализованной полосой арендуемого лесного участка;

- расшифровать в распоряжении Правительства РФ от 11.07.2017 № 1469-р, что включают в себя, указанные в нем объекты охотничьей инфраструктуры, а также определить их максимальные площади;

- утвердить примерную форму путевки, а также установить предельные размеры ее стоимости в зависимости от оказываемых охотникам услуг;

- организовать ведение единого реестра недобросовестных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе охотпользователей уклонившихся от заключения охотхозяйственных соглашений по результатам аукционов, которых не допускать к участию в очередных торгах;

- установить нормативы биотехнических мероприятий в зависимости от природно-климатических и других условий для экономически целесообразного увеличения продуктивности охотугодий;

- установить обязательную государственную экспертизу уполномоченным государственным органом документов внутрихозяйственного охотустройства на период не более 10 лет.

**1.2. В сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Настоящие материалы обобщенных результатов правоприменительной практики Министерства природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство) при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов разработаны в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», с целевой моделью «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации» в целях профилактики нарушений обязательных требований.

Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

- обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике Министерства путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

- совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований и контрольно-надзорных функций;

- повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- выявление проблем применения Министерством статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, отнесенных к его полномочиям, к нарушителям обязательных требований;

- выработка оптимальных решений проблем правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

- выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться Министерством в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Доклада использованы:

- результаты проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

- результаты обжалований действий и решений должностных лиц Министерства в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

- результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

- результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан.

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации на основании постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» осуществляют лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, за исключением реализации лома черных металлов, цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства.

Министерство в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 503, является уполномоченным исполнительным органом государственной власти, предоставляющим государственную услугу по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, а также осуществляющим лицензионный контроль в указанной сфере на территории Забайкальского края.

По состоянию на 01 июля 2021 года на территории края деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществляют 35 хозяйствующих субъектов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей) на 79 объектах.

В процессе осуществления лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов Министерством в I полугодии 2021 году рассмотрено:

- 1 заявление соискателей лицензии;

- 6 заявлений о переоформлении лицензии, в том числе:

в связи с изменением адресов мест осуществления деятельности – 5 заявлений;

в связи с изменением адреса места нахождения юридического лица – 1 заявление;

- 1 заявление о прекращении деятельности.

По результатам рассмотрения заявлений Министерством принято:

- 1 решение о предоставлении лицензии;

- 5 решений о переоформлении лицензии;

- 1 решения об отказе в переоформлении лицензии в связи с несоответствием заявителя лицензионным требованиям;

- 1 решение о прекращении лицензии.

В I полугодии 2021 года было проведено 7 документарных проверок, 3 выездные проверки, 3 плановые проверки, по результатом проведения плановых проверок нарушения не выявлены, также специалистом лицензирующего органа принято участие в 7 проверках прокуратуры в качестве лица, обладающего специальными знаниями.

|  |  |
| --- | --- |
|  | I полугодие 2021 года |
| Внеплановые выездные проверки, проведённые в связи с рассмотрением заявления о предоставлении, переоформлении лицензии | 3 |
| Внеплановые документарные проверки, проведённые в связи с рассмотрением заявления о предоставлении, переоформлении лицензии (изменение адресов мест осуществления деятельности, изменение адреса нахождения ЮЛ) | 7 |
| Количество отказов в переоформлении лицензии | 1 |
| Количество проверок по лицензионному контролю (плановые) | 3 |
| Количество проверок, в результате которых были выявлены нарушения | 0 |

В отчетный период по результатам контрольных мероприятий субъекты предпринимательства к административной ответственности не привлекались. Решения об административном приостановлении действия лицензий, выданных на данный вид деятельности, Арбитражным судом Забайкальского края не принимались, и заявления об аннулировании лицензий Министерством в Арбитражный суд Забайкальского края не направлялись.

Наиболее распространенными нарушениями, являются нарушения лицензионных требований и условий, утвержденных действовавшими в отчетный период Положением о лицензировании в части:

отсутствия в собственности или на ином законном основании технических средств, оборудования и технической документации, а также земельных участков и (или) зданий, строений, сооружений, помещений, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и соответствующих установленным требованиям;

несоблюдения лицензиатом Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения, Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения, утвержденных в соответствии со статьей13.1 Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В целях предупреждения нарушений требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям лицензионных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерством:

- обеспечивается размещение на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- готовятся комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующее законодательство;

- проводится разъяснительная работа среди юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения лицензионных требований;

- разработан и утвержден исчерпывающий Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- разработаны и утверждены проверочные листы (список контрольных вопросов), содержащие исчерпывающий перечень вопросов, рассматриваемых при проведении проверки исполнения лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;

- информация о проводимых проверках и их результатах вносится в автоматизированную систему «Единый реестр проверок»;

- проводится консультирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований путем проведения семинаров и совещаний.

Должностные лица Министерства осуществляли лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и лицензионный контроль в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации и Забайкальского края, административными и должностными регламентами. Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) должностных лиц Министерства по осуществлению лицензирования и лицензионного контроля не обжаловались.

**«КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО (МОЖНО)»**

Осуществление лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Налогового кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 05 августа 2000 года № 117-ФЗ, часть вторая, подпункт 92 пункта 1 статьи 333.33) (далее – НК РФ);

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ);

Федерального закона от 05 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федерального закона от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (далее – Положение о лицензировании);

постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» (далее - Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения);

постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» (далее - Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения);

постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Забайкальского края от 01 июня 2010 года № 219 «Об утверждении перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся в быту»;

постановления Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 503 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов Забайкальского края»;

постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»;

приказа Минэкономразвития Российской Федерации от 06 ноября 2020 года № 742 «Об установлении размера платы за предоставление выписки из реестра лицензий на бумажном носителе, порядка ее взимания, случаев и порядка возврата»;

приказа Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 01 июня 2018 года № 14-н/п «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов Забайкальского края государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

приказа Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 01 июня 2018 года № 15-н/п «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством природных ресурсов Забайкальского края государственной функции по осуществлению лицензионного контроля в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

приказа Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 15 декабря 2017 года № 48-н/п «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов Забайкальского края и подведомственных ему учреждений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (Официальный интернет-портал правовой информации исполнительных органов государственной власти Забайкальского края (http://право.забайкальскийкрай.рф)).

Основные изменения в законодательстве по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, вступившие в силу с 01 января 2021 года:

1. С 1 января 2021 года Федерльным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» понятие «лицензия» определяется как специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается записью в реестре лицензий.

Таким образом, с 1 января 2021 года выдача лицензий на бумажном носителе отменяется в пользу записи в реестре лицензий, которая становится юридически значимой.

Соответственно и исключаются процедуры по предоставлению копии и дубликата лицензии.

2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 года № 2343 «Об утверждении Правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий» утверждены Правила формирования и ведения реестра лицензий и типовая форма выписки из реестра лицензий.

Теперь законодательно закреплено, что реестр лицензий формируется и ведется в электронном виде, определен перечень обязательных сведений, кем и в какие сроки они вносятся, утверждена форма выписки из реестра лицензий.

Выписка из реестра лицензий подтверждает актуальность сведений на момент ее выдачи, однако имеет информационный характер. При противоречии информации, содержащейся в выписке из реестра лицензий и в реестре лицензий, юридическое значение имеет информация, содержащаяся в реестре лицензий.

За предоставление выписки на бумажном носителе предусмотрена плата в размере 3000 рублей (*Приказ Минэкономразвития России от 06.11.2020 года № 742*). Выписка из реестра лицензий в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица лицензирующего органа, предоставляется бесплатно.

Теперь в заявлении о предоставлении лицензии не нужно указыватьадрес места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию ЮЛ или ИП, а также реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины *(пп. 1 и 5 п. 1 ст. 13 Федерльного закона № 99-ФЗ)*.

3. Внесены изменения и в Положение о лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

Новый вид работ: заготовка, хранение и реализация лома цветных металлов *(пп. «в» п. 3 Положения о лицензировании).* Для его осуществления не требуется обеспечить наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:

пресса для пакетирования лома и отходов цветных металлов или

пресс-ножниц или

установки для дробления лома и (или) отходов цветных металлов или

установки для разделки кабеля.

Изменилось понятие «заготовка» - приобретение лома черных и (или) цветных металлов у юридических и физических лиц на возмездной или безвозмездной основе, его сортировка и отбор. Из этого понятия исключили транспортирование лома металлов к месту хранения, и добавили сортировку и отбор *(абз. 2 п. 4 Положения о лицензировании).*

Внесены изменения в понятие «переработка» - процессы измельчения, резки, разделки, прессования и брикетирования лома черных и (или) цветных металлов. Из этого вида работ исключили сортировку и отбор *(абз. 4 п. 4 Положения о лицензировании).*

Претерпела изменения и формулировка лицензионных требований, касающаяся земельных участков, зданий, строений, сооружений, помещений. Теперь установлено, что у соискателя лицензии (лицензиата) должны быть в наличии на праве собственности или ином законном основании земельные участки и (или) здания, строения, сооружения, помещения, соответствующих установленным требованиям, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности в каждом из мест ее осуществления *(пп. «а» п. 5 Положения о лицензировании)*;

4. Значительная часть изменений внесена в Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения и Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения:

На каждом объекте по приему лома и отходов черных и цветных металлов в доступном для обозрения месте должны размещаться ОГРН или ОГРНИП *(пп. «а» п. 4 Правил ЧМ и пп. «а» п. 4 Правил ЦМ)*.

Исключена необходимость нахождения и предъявления по требованию контролирующих органов нотариально заверенной копии документа, подтверждающего факт внесения записи о юридическом лице в Единый государственный реестр юридических лиц, или свидетельства о государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющего прием лома и отходов черных металлов, цветных металлов *(пп. «б» п. 5 Правил ЧМ и пп. «б» п. 5 Правил ЦМ)*.

Закреплено требование приема лома цветных металлов по заявлению только от физических лиц. У юридических лиц и индивидуальных предпринимателей прием теперь будет осуществляться в соответствии с условиями договора между указанными субъектами и юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющим прием лома и отходов цветных металлов *(п. 7 Правил ЦМ)*.

Исключены нормы, не допускающие прием лома и отходов цветных металлов от физических лиц, не достигших 14 лет, а также устанавливающие порядок приема лома и отходов цветных металлов от лиц в возрасте от 14 до 18 лет и лиц, достигших 16 лет, объявленных полностью дееспособными *(п. 8 Правил ЦМ)*.

Исключено обязательное требование по наличию прессовщика лома и отходов металла 1 разряда (*пп. «а» п. 8(1) Правил ЧМ и пп. «а» п. 9(1) Правил ЦМ)*.

Законодательно закреплена возможность возложения ответственности за проведение радиационного контроля и контроля взрывобезопасности на одно лицо (*абз. 3 пп. «б» п. 8(1) Правил ЧМ и абз. 3 пп. «б» п. 9(1) Правил ЦМ)*.

Вводится обязанность по наличию на каждом объекте по приему лома и отходов черных металлов, цветных металлов площадки с твердым неразрушаемым влагостойким покрытием, предназначенным для хранения лома и отходов цветных металлов и по наличию оборудования для взвешивания лома и отходов черных металлов, цветных металлов в соответствии с установленными требованиями (*пп. «в» п. 8(1) Правил ЧМ пп. «в» п. 9(1) Правил ЦМ).*

Расширен перечень видов оборудования, необходимого не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов черных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации:

пресс для пакетирования лома черных металлов или

пресс-ножницы или

установка для дробления и сортировки легковесного лома или

оборудование для сортировки или измельчения стружки или

копер для разбивки металлолома (*пп. «г» п. 8(1) Правил ЧМ)*.

Установлено, что юридическое лицо и индивидуальный предприниматель, принимающие лом и отходы цветных металлов в целях осуществления **переработки**, обязаны также обеспечить наличие не менее чем на одном из объектов по приему лома и отходов цветных металлов в пределах территории субъекта Российской Федерации одной единицы любого из следующих видов оборудования:

пресс для пакетирования лома и отходов цветных металлов или

пресс-ножницы или

установка для дробления лома и (или) отходов цветных металлов или

установка для разделки кабеля (*п. 9(2) Правил ЦМ)*.

Введена возможность ведения книги приемо-сдаточных актов в электронном виде и составления приемо-сдаточного акта в виде электронного документа с использованием усиленной квалифицированной электронной подписи (*п. 10 и 11 Правил ЧМ п. 11 и 12 Правил ЦМ).*

Дополнительно в книгу приемо-сдаточных актов необходимо вносить следующую информацию по юридическим лицам – ОГРН; по индивидуальным предпринимателям – фамилия, имя, отчество (при наличии) и ОГРНИП; по физическим лицам – регистрацию по местужительства или месту пребывания и ИНН (при наличии) (*пп. «в» п. 13 Правил ЧМ пп. «в» п.14 Правил ЦМ).*

В журналах регистрации отгруженного лома и отходов металлов дополнительно необходимо указывать номер удостоверения о взрывобезопасности лома и отходов металлов, составленного по установленной форме, и выданного лицом, ответственным за проведение контроля лома и отходов металлов на взрывобезопасность (*пп. «ж» п. 18 Правил ЧМ пп. «ж» п.21 Правил ЦМ).*

Введена возможность ведения журналов регистрации отгруженного лома и отходов металлов в электронном виде (*п. 19 Правил ЧМ п.22 Правил ЦМ).*

Упразднена необходимость обеспечения водителя транспортного средства или лица, сопровождающего лом и отходы металла нотариально заверенной копией лицензии и нотариально заверять копии документов, подтверждающих право собственности на транспортируемые лом и отходы металлов (*пп. «б» п.20 Правил ЧМ пп. «б» п.24 Правил ЦМ).*

Внесены изменения в ПРИЕМО-СДАТОЧНЫЙ АКТ. Общие изменения для черных и цветных металлов это:

Изменено наименование на «ПРИЕМО-СДАТОЧНЫЙ АКТ», теперь пишется через дефис *(приложение 1 к Правилам ЧМ; приложение 1 к Правилам ЦМ).*

В форму приемо-сдаточного акта введена строка с подписью лица, ответственного за радиационный контроль лома и отходов металлов *(приложение 1 к Правилам ЧМ; приложение 1 к Правилам ЦМ)*.

Отдельно для черных и цветных металлов изменилась формулировка со ссылкой на ГОСТы.

В форме приемо-сдаточного акта лома и отходов цветного металла взамен старой формулировки необходимо указывать новую:

«Указанный металлолом подготовлен согласно ГОСТ Р 54564-2011 «Лом и отходы цветных металлов и сплавов. Общие технические условия», проверен, обезврежен, признан взрывобезопасным, прошел радиационный контроль и может быть допущен к переработке и переплавке».

В форме приемо-сдаточного акта лома и отходов черного металла новая формулировка:

«Указанный металлолом подготовлен согласно Межгосударственному стандарту ГОСТ 2787-2019 «Металлы черные вторичные. Общие технические условия», проверен, обезврежен, признан взрывобезопасным, прошел радиационный контроль и может быть допущен к переработке и переплавке».

Важно отметить, что Межгосударственный стандарт ГОСТ 2787-2019 вводится в действие только с 01 сентября 2021 года, до его вступления в силу действует ГОСТ 2787-75. Государственный стандарт Союза ССР. Металлы черные вторичные. Общие технические условия. То есть до этой даты необходимо ссылаться на старый ГОСТ.

**1.3. В части осуществления федерального государственного лесного надзора, федерального государственного пожарного надзора в лесах в 2021 году**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Ранее в регионе отмечался ежегодный рост незаконных рубок, однако в 2020 году удалось повысить выявляемость незаконной рубки на 16 %, объём незаконно заготовленной древесины снизился на 59 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Вред, причиненный лесному фонду от незаконных рубок лесных насаждений, снизился на 56 %.

Основным фактором, направленным на снижение вреда причиненному лесному фонду - это усиленная оперативная работа государственных лесных инспекторов и правоохранительных органов в рамках межведомственного взаимодействия направленная на пресечение деятельности в сфере незаконной заготовки и оборота древесины.

Так за 1 квартал 2021 года Министерством природных ресурсов Забайкальского края и ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» проведено 1653 контрольно-надзорных мероприятий (на 10 июня 2021 года – более 3000 контрольно-надзорных мероприятий).

Число нарушений лесного законодательства за 1 квартал 2021 года составляет – 343 (АППГ – 551), объем незаконно заготовленной древесины составляет 7,9 тыс. м3(АППГ – 20,9 тыс. м3), вред, причиненный лесному фонду составляет 50,2 млн. руб. (АППГ – 102,4 млн. руб.).

Анализ незаконных рубок показывает тенденцию снижения показателей в среднем на 50 % по ущербам и объемам, а также количеству незаконных рубок.

При этом стоит отметить, что в соответствии с изменениями в постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 года № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства», для определения объема уничтоженного, поврежденного или срубленного ствола дерева применяется диаметр на высоте 1,3 метра от шейки корня, а в случае отсутствия ствола дерева для определения объема производится измерение диаметра пня в месте спила, которое принимается за диаметр ствола на высоте 1,3 метра.

Указанные обстоятельства существенно увеличивают объемные показатели совершения незаконной рубки, что в свою очередь ведет к существенному увеличению размера причиненного вреда и росту преступлений попадающих под санкции статьи 260 УК РФ.

За 1 квартал 2021 года по административному производству Министерства природных ресурсов Забайкальского края и ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» сложилась следующая ситуация.

В рамках КоАП РФ:

- за самовольное занятие лесных участков или использование указанных участков для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков по ст. 7.9 КоАП РФ составлено 2 протокола об административном правонарушении (АППГ 3), назначено наказание в виде штрафа на общую сумму 300 000 рублей (АППГ 20 000 рублей).

Необходимо отметить, что наличие договора аренды лесного участка без проекта освоения лесов, подачи лесной декларации – также попадает под действие указанной статьи и является одним из распространённых нарушений со стороны лесопользователей.

- За нарушение правил использования лесов по ч. 1 ст. 8.25 составлен 1 протокол об административном правонарушении (АППГ 11), протокол находится на рассмотрении в отделе правового обеспечения (АППГ 90 000 рублей).

- За нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению по ст. 8.27 КоАП РФ составлено 2 протокола об административном правонарушении (АППГ 3), протокол находится на рассмотрении в отделе правового обеспечения (АППГ 5000 рублей).

- За незаконную рубку, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан по ч. 1 ст. 8.28 КоАП РФ составлено 68 протоколов об административном правонарушении (АППГ 52), по рассмотренным протоколам назначено наказание в виде штрафа на общую сумму 110 000 рублей (АППГ 135 000 рублей).

Необходимо отметить, что одной из составляющей совершения незаконной рубки предусматривающее наказание, предусмотренное ч. 1 ст. 8.28 КоАП РФ, является недостаточное количество государственных лесных инспекторов, с учетом большой площади заготовки древесины для собственных нужд в целях отопления и ее одновременность. В целях устранения указанных причин, Министерством природных ресурсов Забайкальского края и ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» ведется работа по пропаганде соблюдения законодательства гражданами РФ, в помещениях лесничества на стенде постоянно обновляются методические рекомендации и разъяснения.

За нарушение правил санитарной безопасности в лесах по ч. 1 ст. 8.31 КоАП РФ составлен 1 протокол об административном правонарушении (АППГ 0), протокол находится на рассмотрении в отделе правового обеспечения (АППГ 0).

Необходимо отметить, что одной из составляющей совершения нарушений правил санитарной безопасности в лесах является несоблюдение лесопользователями требований технологической карты заготовки древесины и отсутствие планирования работ (имеется ввиду ее хаотичность).

- За нарушение правил пожарной безопасности в лесах по ч. 1, ч. 3 ст. 8.32 КоАП РФ составлено 16 протоколов об административном правонарушении (АППГ 102), по рассмотренным протоколам назначено наказание в виде штрафа на общую сумму 114 500 рублей (АППГ 678 000 рублей).

Необходимо отметить, что одной из составляющей нарушений правил пожарной безопасности в лесах, предусматривающие наказание, предусмотренное ч. 1, ч. 3 ст. 8.32 КоАП РФ, является несоблюдение лесопользователями требований технологической карты заготовки древесины и отсутствие планирования работ (имеется ввиду ее хаотичность).

В целях устранения указанных причин, Министерством природных ресурсов Забайкальского края и ГКУ «Управление лесничествами Забайкальского края» ведется работа по пропаганде соблюдения законодательства гражданами РФ, в помещениях лесничеств на стендах, постоянно обновляются методические рекомендации и разъяснения, ведется непосредственная разъяснительная деятельность с арендаторами лесного фонда.

За нарушение требований Закона Забайкальского края о реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации по ч. 1, 5, 6, 7 ст. 36.1 ЗЗК-198 «Об административных правонарушениях» составлено 9 протоколов об административном правонарушении (АППГ 6), по рассмотренным протоколам назначено наказание в виде штрафа на общую сумму 31 500 рублей (АППГ 19500 рублей).

Необходимо отметить, что одной из составляющей совершения нарушений требований закона Забайкальского края о реализации на территории Забайкальского края отдельных положений Лесного кодекса Российской Федерации является сложное социальное положение населения и высокий рост строительных материалов.

За нарушение запрета на посещение гражданами лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах по ч. 1 ст. 36.2 ЗЗК-198 «Об административных правонарушениях» составлено 19 протоколов об административном правонарушении (АППГ 0), по рассмотренным протоколам назначено наказание в виде штрафа на общую сумму 56 000 рублей (АППГ 0).

Необходимо отметить, что одной из составляющей совершения нарушений запрета на посещение гражданами лесов либо ограничений пребывания граждан в лесах и въезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности или санитарной безопасности в лесах, является сложное социальное положение населения, незнание НПА и незанятость населения.

**БОРЬБА С ПРИЧИНОЙ**

В целях устранения причинно-следственных факторов совершения преступлений в лесной сфере, Министерством природных ресурсов Забайкальского края приказом от 17 ноября 2020 года № 1827 утверждена Программа профилактики нарушений обязательных требований. Указанные требования размещены в свободном доступе по адресу: <https://docs.cntd.ru/document/574644196> и доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам.

В ходе проведения проверок лесопользователей в рамках исполнения договорных обязательств, сотрудниками подведомственных Министерству природных ресурсов Забайкальского края учреждений ведется разъяснительная работа по действующим НПА, а также изменениям в лесное законодательство.

В целях стимулирования населения на работу по выявлению лесонарушителей, подготовлен проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка выплаты в 2021 году денежного вознаграждения за сообщение достоверной информации о лицах, незаконно заготавливающих древесину на землях лесного фонда Забайкальского края, и (или) за содействие задержанию указанных лиц».

В целях оперативного обмена информации по транс-граничным нарушениям лесного законодательства, подготовлен проект распоряжения Правительства Забайкальского края "О согласовании проекта Дополнительного соглашения № 1 к Соглашению о сотрудничестве по борьбе с правонарушениями в области лесных отношений и оборота древесины на территории Республики Бурятия и Забайкальского края.

Обмен оперативной информацией с Республиканским агентством лесного хозяйства Республики Бурятия, в т.ч. с привлечением средств БПЛА, дал положительные результаты по выявлению признаков совершения нарушения лесного законодательства Российской Федерации на пунктах приема и отгрузки древесины, граничащих с территорией республики Бурятия.

**«КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО (МОЖНО)»**

С 1 января 2021 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1132, согласно которому признаны утратившими силу более 80 нормативных правовых актов в сфере лесного законодательства.

Новые нормативные акты взамен отмененных разработаны в рамках выполнения поручений Президента Российской Федерации по созданию эффективной системы учета лесозаготовки и контроля над всем комплексом мероприятий от вырубки леса до изготовления из него готовой продукции.

В частности, с 1 января 2021 года установлены новые нормативные правовые акты, регулирующие правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации, правила лесоразведения и лесовосстановления; порядок сбора и заготовки живицы и недревесных ресурсов; порядок использования лесов для сельскохозяйственной, рекреационной и иных видов деятельности; правила ухода за лесами и многие другие.

Таким образом, в 2021 году лесное законодательство значительно реформировано.

Лицам, использующим леса, необходимо уделить особое внимание на соблюдение требование новых правил при отводе и таксации лесосек, подготовке лесных деклараций.

Кроме того, вступил в силу приказ Минприроды России от 10.07.2020 года № 434 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов и Перечня случаев использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута, публичного сервитута» и Приказ Минприроды России от 07.07.2020 года № 417 «Об утверждении Правил использования лесов для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых и Перечня случаев использования лесов в целях осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых без предоставления лесного участка, с установлением или без установления сервитута».

Отдел организации государственного надзора в лесах Управления государственного надзора и охраны леса Министерства природных ресурсов Забайкальского края (далее Отдел) в своей деятельности прежде всего делает упор на Положение об Отделе, Положение о Министерстве природных ресурсов Забайкальского края, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27.12.2016 № 503 и иные нормативно-правовые акты, которые размещены по адресу: <https://minprir.75.ru/deyatel-nost/upravlenie-gosudarstvennogo-nadzora-i-ohrany-lesa/informaciya-otdela>, Государственную программу Забайкальского края «Развитие лесного хозяйства Забайкальского края», утвержденную постановлением Правительства Забайкальского края от 18.07.2014 года № 404.

В связи с продлением моратория на плановые проверки малого бизнеса до 31 декабря 2021 года, в соответствии Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, утверждённого приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 26.12.2020 года № 2126, в 2021 году по федеральному государственному лесному надзору (лесная охрана), федеральному государственному пожарному надзору в лесах запланировано проведение 2-х плановых документарных, выездных проверок.

Из них проведена 1 плановая документарная, выездная проверка в отношении ООО «Ширинское», по результатам которой нарушений выявлено не было, а все недочеты были устранены на месте. Приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 19 февраля 2021 года № 257, в связи с прекращением деятельности на территории государственного лесного фонда, проведение плановой выездной, документарной проверки в отношении ООО «Феникс-2» было исключено из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

Согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях по федеральному государственному лесному надзору, федеральному государственному пожарному надзору в лесах в 2021 году не производилось.

Организация и проведение иных мероприятий по контролю (надзору), в том числе без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляются государственными лесными инспекторами в лесничествах и лесопарках на основании оформленных плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований лесных участков, по результатам которых в случае выявления нарушений составлялись соответствующие материалы осмотра, а в случае обнаружения нарушений в зависимости от их вида и степени, составляются протоколы о лесонарушении (в случае необходимости передаются по подведомственности или в правоохранительные органы), протоколы об административном правонарушении.

**1.4. В части осуществления регионального экологического надзора в отношении владельцев пунктов приема и отгрузки древесины**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Уважаемые участники публичных обсуждений Минприроды Забайкальского края информирует, что региональный экологический надзор в отношении владельцев пунктов приема и отгрузки древесины (далее - пункт) реализуются на основании:

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Административного регламента по исполнению государственной функции "Осуществление регионального государственного экологического надзора", утвержденного приказом Минприроды России от 19.12.2017 № 52н/п;

Закона Забайкальского края от 01.07.2009 № 195-ЗЗК «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» (далее - Закон края № 195-ЗЗК)

ЗаконаЗабайкальского края от 02.07.2009 № 198-ЗЗК «Об административных правонарушениях» (далее - Закон края № 198-ЗЗК)

Положения о Министерстве природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерстве), утвержденного Постановлением Правительства Забайкальского края от 27.12.2016 № 503;

иных нормативных правовых актов, которые размещены по адресу: https://minprir.75.ru/deyatel-nost/punkty-priema-i-otgruzki-drevesiny/131721-dokumenty.

1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: За отчетный период плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на пунктах не проводились.

2. Согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях: За отчетный период Министерство не направляло заявления о согласовании прокурором проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на пунктах.

3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю (надзору), в том числе без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями: За отчетный период иные мероприятия по контролю (надзору), в том числе без взаимодействия с подконтрольными субъектами, не проводились, за исключением участия специалистов в проверках прокуратуры в качестве лиц, обладающих специальными знаниями.

4. Соблюдение прав при организации и проведении проверок: За отчетный период должностными лицами Министерства указанные права не нарушались (не обжаловались в суде).

5. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и их должностных лиц представлен в таблице в сравнении с предыдущими годами:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Проведено проверок пунктов приема и отгрузки древесины специалистами Министерства | - | 4 | 1 |  |
| из них плановых | - | 3 | 1 |  |
| внеплановых по согласованию | - | 0 | 0 |  |
| по требованию прокуратуры | - | 1 | 0 |  |
| Проведено проверок пунктов приема и отгрузки древесины органами прокуратуры с участием специалистов Министерства | 18 | 73 | 53 | 30 |
| Составлено протоколов | 3080 | 313 | 370 | 74 |
| Поступило дел АП из органов прокуратуры и полиции | 55 | 52 | 44 | 16 |
| Рассмотрено дел АП | 3091 | 475 | 369 | 90 |
| Прекращено дел АП | 204 | 27 | 31 | 14 |
| Наложено:  предупреждений | 243 | 158 | 88 | 32 |
| штрафов | 2601 | 282 | 250 | 50 |
| на сумму, тыс. руб. | 255223,00 | 19878,00 | 29032,00 | 6482 |
| Оплачено штрафов, тыс. руб. | 4224,75 | 6854,23 | 5151,22 | 1355,02 |

6. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) Министерства и его должностных лиц: За отчетный период указанные оспаривания не производились.

7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законным ценностям: За отчетный период в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» рассмотрены все поступившие обращения и подготовлены ответы по существу, при этом заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в прокуратуру Министерством не направлялись, в связи с отсутствием оснований предусмотренных законом.

8. Анализ судебных решений по вопросам административных правонарушений: За отчетный период решения судов о привлечении должностных лиц к ответственности по ст. 19.7 КоАП РФ не поступили.

9. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению: За отчетный период плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе Министерством не проводились в связи отсутствием оснований предусмотренных законом. Нарушения, выявленные в ходе анализа ежемесячной отчетности свидетельствуют о наличии состава административных правонарушений, предусмотренных ст. 36 Закона края № 195-ЗЗК (непредставление в Министерство ежемесячной отчетности, представление неполных или (или) недостоверных данных в отчетности).

10. Выводы (предложения по совершенствованию законодательства):

**04.02.2021 принят Федеральный закон № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» (далее – Федеральный закон).**

Федеральный закон вводит в Лесной кодекс Российской Федерации понятие мест (пунктов) складирования древесины, сведения о которых должны быть внесены в государственный лесной реестр.

Владельцам пунктов вменяется обязанность по учету ввезенной на склад, переработанной и вывезенной со склада древесины и внесение сведений об объемах оборота древесины в государственный лесной реестр.

Ведение государственного лесного реестра и осуществление федерального государственного надзора в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины, учета древесины и сделок с ней, осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Вышеназванные изменения вступают в силу с 1 июля 2021 года.

Таким образом, Федеральным законом введены единые требования к деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере оборота древесины на территории Российской Федерации. Указанные требования аналогичны действующим требованиям к деятельности пунктов на территории Забайкальского края, установленным Законом края № 195-ЗЗК.

В целях приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным Министерством разработан проект закона Забайкальского края о признании Закона края № 195-ЗЗК и некоторых положений Закона края № 198-ЗЗК утратившими силу. В настоящее время законопроект проходит процедуру согласования с заинтересованными органами государственной власти Забайкальского края.

**1.5. В части осуществления регионального экологического надзора на территории Забайкальского края**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Отдел экологического надзора Минприроды Забайкальского края (далее – ОЭН) информирует, что полномочия по осуществлению регионального государственного экологического надзора на территории Забайкальского края реализуются на основании:

Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах»;

Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Водного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Административного регламента Министерства природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство) по исполнению государственной функции «Осуществление регионального государственного экологического надзора», утвержденного приказом Министерства от 19.12.2017 № 52-н/п;

Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27.12.2016 № 503;

иных нормативных правовых актов, которые размещены по адресу: https://media.75.ru/minprir/documents/94664/normativnyh-pravovyh-aktov-soderzhaschih-obyazatel-nye-trebovaniya-ocenka-soblyudeniya-kotoryh-yavlyaetsya-predmetom-regional-nogo-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-nadzora.docx.

**1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей:** За отчетный период проведена 1 плановая выездная проверка юридического лица, по результатам которой выявлено 7 нарушений требований действующего законодательства, выдано 11 предписаний об устранении нарушений.

**2. Проведение внеплановых проверок по требованию органов прокуратуры в установленных федеральным законом случаях**: За отчетный период Министерством проведено 9 внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по результатам которых обследовано 11 единиц контроля, выявлено 20 нарушений требований действующего законодательства, выдано 44 предписания об устранении нарушений.

**3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю (надзору), в том числе без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями**: За отчетный период на территории Забайкальского края иные мероприятия по контролю (надзору), в том числе без взаимодействия с природопользователями осуществляются госинспекторами ОЭН на основании оформленных плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований, в результате которых нарушения обязательных требований природопользователями или их должностными лицами не выявлялись.

За истекший период ОЭН выдано 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

**4. Соблюдение прав природопользователей при организации и проведении проверок**: За отчетный период в отношении 2 госинспекторов судом вынесены решения по делам об административных правонарушениях (далее – АП) по ст. 19.6.1 КоАП РФ. Указанные решения в законную силу не вступили.

**5. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и их должностных лиц с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований**: За отчетный период ОЭН проведена следующая работа.

Количество рассмотренных дел – 294, по следующим видам надзора:

в области охраны атмосферного воздуха – 34, вынесено 34 предупреждения;

по непостановке объектов негативного воздействия на окружающую среду на государственный учет – 46, 1 дело об АП прекращено, вынесено 37 предупреждений, наложено 8 штрафов на сумму 115 тыс.руб.;

в сфере обращение с отходами – 58, 1 дело об АП прекращено, вынесено 32 предупреждений, наложено 24 штрафа на сумму 584 тыс.руб.;

в сфере недропользования – 18, 6 дел об АП прекращено, вынесено 5 предупреждений, наложено 7 штрафов на сумму 389 тыс.руб.;

по сокрытию или искажению экологической информации – 7, 1 дело об АП прекращено, вынесено 4 предупреждения, наложено 2 штрафов на сумму 375 тыс.руб.;

в области охраны водных объектов – 9, 6 дел об АП прекращено, вынесено 2 предупреждений, наложен 1 штраф на сумму 30 тыс.руб.;

по нарушению требований закона Забайкальского края к организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края – 90, 4 дела об АП прекращено, вынесено 32 предупреждения, наложено 50 штрафов на сумму 6 482 тыс.руб.;

по уничтожению редких и находящихся под угрозой исчезновения видов растений – 32, 10 дел об АП прекращено, наложено 22 штрафа на сумму 68 тыс.руб.

**6. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) Министерства и его должностных лиц**: За отчетный период в суде на стадии рассмотрении находится 1 жалоба на постановление должностного лица Министерства, вынесенного в отношении природопользователя по ч. 2 ст. 8.5.1 КоАП РФ.

**7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законным ценностям**: За отчетный период в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» ОЭН рассмотрены все поступившие обращения и подготовлены ответы по существу, в органы прокуратуры направлены 3 заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по 2 из которых получено согласование. В настоящее время указанные проверки проводятся.

**8. Анализ судебных решений по вопросам административных правонарушений**: За отчетный период ОЭН направлено 95 протоколов об АП по ст. 20.25 КоАП РФ, при рассмотрении которых по 10 последовало прекращение дела об АП, по 3 – протоколы возвращены на доработку, по 34 вынесены штрафы в отношении привлекаемых лиц. Остальные решения судов о привлечении лиц к ответственности, возбужденных ОЭН не поступили.

**9. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению**: Согласно п. 5 Доклада в отчетный период природопользователями преимущественно нарушаются требования Закона Забайкальского края от 01.07.2009 № 195-ЗЗК «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Забайкальского края» (90 рассмотренных дел об АП).

В соответствии с Федеральным законом от 04.02.2021 № 3-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования лесных отношений» с 01.07.2021 отношения в сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины, учета древесины и сделок с ней будут регулироваться федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными Правительством Российской Федерации. Также осуществление государственного надзора в сфере оборота древесины может быть возложено на государственные учреждения, подведомственные соответствующим федеральным органам исполнительной власти, в пределах полномочий указанных федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, с 01.07.2021 Министерство не сможет осуществлять контроль за приемкой, перевозкой, переработкой и хранением древесины, учетом древесины и сделками с ней.

В сфере охраны атмосферного воздуха основным нарушением является непостановка объектов НВОС на государственный учет либо отсутствие актуальной информации об инвентаризации указанных объектов, а также отсутствие согласованного с Министерством плана мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, что образует соответствующий состав АП.

В области обращения с отходами наиболее характерными нарушениями является отсутствие оборудованного в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами места (площадка) для сбора отходов при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, паспортов отходов I-IV классов опасности, договора с региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

На официальном сайте Министерства размещается информация о требованиях действующего законодательства в области охраны окружающей среды (<https://media.75.ru/minprir/documents/94664/normativnyh-pravovyh-aktov-soderzhaschih-obyazatel-nye-trebovaniya-ocenka-soblyudeniya-kotoryh-yavlyaetsya-predmetom-regional-nogo-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-nadzora.docx>).

**10. Выводы (предложения по совершенствованию законодательства)**: в настоящее время действующим законодательством в большей мере урегулированы вопросы в области охраны окружающей среды, поэтому изменений в указанной сфере не требуется.

**«КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО (МОЖНО)»)**

Отдел экологического надзора Минприроды Забайкальского края (далее – ОЭН) дает разъяснение, какое поведение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в том числе юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности в сфере природопользования (далее – природопользователи), является правомерным в части соблюдения обязательных требований, установленных Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», а также принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края.

1. **Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявленные в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 мероприятий по контролю**: За отчетный период проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность, связанную с природопользованием, Министерством не проводились.

Вместе с тем при проведении предыдущих проверок наиболее часто встречающимися (однотипными) нарушениями обязательных требований являются:

В сфере приемки, перевозки, переработки и хранения древесины, учета древесины и сделок с ней – неисполнение требований закона Забайкальского края о наличии на пункте приема и отгрузки древесины документов учета принятой и (или) отгруженной древесины, неисполнение требований закона Забайкальского края по внесению сведений в документ учета принятой и (или) отгруженной древесины, а также внесение недостоверных сведений в указанный документ;

В сфере охраны атмосферного воздуха основным нарушением является непостановка объектов НВОС на государственный учет либо отсутствие актуальной информации об инвентаризации указанных объектов, а также отсутствие согласованного с Министерством плана мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий, что образует соответствующий состав АП.

В области обращения с отходами наиболее характерными нарушениями является отсутствие оборудованного в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами места (площадка) для сбора отходов при эксплуатации зданий, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, паспортов отходов I-IV классов опасности, договора с региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

2. **Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые Министерством по недопущению нарушений обязательных требований**: На официальном сайте Министерства размещается информация о требованиях действующего законодательства в области охраны окружающей среды (<https://media.75.ru/minprir/documents/94664/normativnyh-pravovyh-aktov-soderzhaschih-obyazatel-nye-trebovaniya-ocenka-soblyudeniya-kotoryh-yavlyaetsya-predmetom-regional-nogo-gosudarstvennogo-ekologicheskogo-nadzora.docx>).

3. **Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований (разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах)**: в настоящее время действующим законодательством в большей мере урегулированы вопросы в области охраны окружающей среды, поэтому изменений в указанной сфере не требуется.

4. **Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативно правовых актов**:

4.1. Даны разъяснения по некоторым вопросам, касающимся обращения с твердыми коммунальными отходами.

В письме Минприроды России от 09.07.2020 № 25-47/17005 «О порядке заключения договора с региональным оператором», сообщается, что вопросы установления права собственности на отходы так же, как и вопросы определения стороны, ответственной за исполнение обязанностей в области обращения с отходами, возложенных на образователя отходов действующим природоохранным законодательством, регулируются хозяйствующими субъектами в рамках договорных отношений.

Законодательством об обращении с ТКО установлены определенные случаи, когда коммерческий учет ТКО производится исходя из нормативов накопления ТКО или исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО;

Возможность осуществления коммерческого учета для юридических лиц исходя из нормативов накопления ТКО возможна в случае установления уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ нормативов накопления ТКО в отношении соответствующей категории объектов, на которых такие юридические лица осуществляют деятельность.

Договор на оказание услуг по обращению с иными видами отходов, не являющимися ТКО, может быть заключен с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по обращению с указанными видами отходов.

Услуга по обращению с ТКО оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

4.2. Рассмотрен вопрос о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

В письме Росприроднадзора от 20.11.2020 № АА-03-02-32/40618 «О направлении информации» отмечается, что в случае, если в соответствии с нормами Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны вносить плату за НВОС, у них существует обязанность по подаче декларации о плате за НВОС. В случае отсутствия обязанности по внесению платы за НВОС обязанность по подаче декларации о плате за НВОС отсутствует.

4.3. Продление действия разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, в том числе лимитов на выбросы предусмотрено только для объектов НВОС I категории.

Письмо Росприроднадзора от 07.10.2020 № РН-09-03-32/33402 «О продлении действия разрешения на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух для объектов I и II категории».

Продление разрешений для объектов НВОС II категории не предусмотрено.

Дополнительно сообщается, что в настоящее время юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС, обязаны проводить инвентаризацию источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют), в том числе выбросы от передвижных источников, расположенных на открытых стоянках и подобных территориях, входящих в состав объектов НВОС.

При разработке проекта нормативов допустимых выбросов данные инвентаризации передвижных источников выбросов учитываются в качестве показателей фонового уровня загрязнения атмосферного воздуха.

4.4. Даны разъяснения по вопросам разработки мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий и выбора веществ, в отношении которых такие мероприятия разрабатываются.

В письме Минприроды России от 14.07.2020 № 12-50/8758-ОГ «О мероприятиях при НМУ», сообщается, что согласно статье 19 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ) мероприятия при НМУ разрабатываются для всех объектов, имеющих источники выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, за исключением объектов IV категории.

Приказом Минприроды России от 28.11.2019 № 811 утверждены Требования к мероприятиям по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий (далее – Приказ № 811).

Статьей 19 Закона № 96-ФЗ определено, что порядок проведения работ по регулированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды НМУ определяется органами государственной власти субъектов РФ; мероприятия при НМУ должны быть согласованы с уполномоченным на осуществление регионального государственного экологического надзора органом исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

Приказом № 811 определено, что разработка мероприятий по НМУ осуществляется для всех источников выбросов на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, I, II и III категорий, подлежащих нормированию в области охраны окружающей среды в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

Природопользователям следует учитывать в своей деятельности вышеуказанные обязательные требования.

5. **Выводы (предложения по совершенствованию законодательства)**: в настоящее время действующим законодательством в большей мере урегулированы вопросы в области охраны окружающей среды, поэтому изменений в указанной сфере не требуется.

**1.6. в части осуществления государственного экологического надзора в**  **области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения**

**«КАК ДЕЛАТЬ НЕЛЬЗЯ»**

Уважаемые участники публичных обсуждений Министерства природных ресурсов Забайкальского края, информирует, что полномочия по осуществлению государственного экологического надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, реализуются на основании:

Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федерального закона от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Закона РФ от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»;

Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федерального закона от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федерального закона от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»;

Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ;

Лесного кодекса Российской Федерации от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ;

Закона Забайкальского края от 09 марта 2010 г. № 338-ЗЗК «Об особо охраняемых природных территориях в Забайкальском крае»;

Постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. № 532 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов»;

Постановления Правительства РФ от 13 мая 2013 г. № 407 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технических регламентов Таможенного союз» (в ред. от 30.03.2016 г.).

Положения о Министерстве, утвержденного постановлением Правительства Забайкальского края от 27.12.2016 г. № 503;

иных нормативных правовых актов, которые размещены по адресу: minprir.75.ru.

1. Планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей: За отчетный период проведено 4 плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на ООПТ в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год.

2. Согласование проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях: за отчетный период Министерство не направляло заявления о согласовании прокурором проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на ООПТ.

3. Организация и проведение иных мероприятий по контролю (надзору), в том числе без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями: За отчетный период на территории ООПТ иные мероприятия по контролю (надзору), в том числе без взаимодействия с с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями осуществляются государственными инспекторами на основании оформленных плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований ООПТ, в результате которых нарушения обязательных требований или их должностными лицами не выявлялись.

4. Соблюдение прав с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на ООПТ, при организации и проведении проверок: за отчетный период должностными лицами Министерства указанные права не нарушались (не обжаловались в суде).

5. Анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и их должностных лиц с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований: за отчетный период Министерством должностные лица и индивидуальные предприниматели и их должностные лица к административной ответственности не привлекались.

6. Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) Министерства и его должностных лиц: за отчетный период указанные оспаривания не производились.

7. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинения вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законным ценностям: за отчетный период в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Министерством рассмотрены все поступившие обращения и подготовлены ответы по существу, при этом заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на ООПТ, в прокуратуру Министерством не направлялись, в связи с отсутствием оснований предусмотренных законом.

8. Анализ судебных решений по вопросам административных правонарушений: За отчетный период решения судов о привлечении должностных лиц к административной ответственности не поступали.

9. Типовые и массовые нарушения обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению: За отчетный период типовые и массовые нарушения обязательных требований юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на ООПТ, Министерством не выявлены.

10. Выводы (предложения по совершенствованию законодательства): Предлагаем увеличить размеры штрафов за административные правонарушения в сфере экологического надзора.

**«КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО (МОЖНО)»**

Уважаемые участники публичных обсуждений Минприроды Забайкальского края дает разъяснение, какое поведение юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на ООПТ, является правомерным в части соблюдения обязательных требований, установленных Федеральными законами: от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 04 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах»; Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ, Лесного кодекса Российской Федерации от 04 декабря 2006 г. № 200-ФЗ; Закона Забайкальского края от 09 марта 2010 г. № 338-ЗЗК «Об особо охраняемых природных территориях в Забайкальском крае»; постановления Правительства Российской Федерации от 9 июня 2014 г. № 532 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности маломерных судов», а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами Забайкальского края:

1. Наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявленные в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 мероприятий по контролю: За отчетный период проведено 4 плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на ООПТ в рамках Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в соответствии с Планом проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год. Нарушения не выявлены.

Вместе с тем при проведении предыдущих проверок юридических лиц, осуществляющих деятельность на ООПТ, наиболее часто встречающимися (однотипными) нарушениями обязательных требований, допущенными природопользователями, являются:

- незаключение договоров на вывоз ТКО;

- непостановка на учет объектов НВОС I и II категорий, (объекты I категории могут осуществлять деяьтельность только на основании комплексного экологического разрешения. Для осуществления выбросов с объектов II категории эксплуатирующие организации должны иметь декларации о воздействии на окружающую среду. На объектах III категории выбросы в воздух могут осуществляться без получения комплексного экологического разрешения и заполнения декларации о воздействии на окружающую среду. Субъекты, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, представляют в государственный орган в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух).

- отсутствие лицензий на скважины, нет приборов учета водопотребления, журналов учета водопотребления, отсутствие оборудования которое прописывается в лицензии;

- отсутствие соответствующих документов и (или) документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду;

- несоблюдение режима или иных правил охраны и использования окружающей среды и природных ресурсов на территориях ООПТ либо в их охранных зонах;

- захламление территории горных округов, незаконное строительство капитальных объектов в пределах охранных округов;

- отсутствие правоустанавливающих документов на землю;

- рубка лесных насаждений, разведение костров вне специально установленных мест или в пожароопасный период, заготовка дров без разрешающих документов;

- нахождение с запрещенными орудиями лова (сети, остроги, неводы), нахождение с оружием, нахождение в водоохранных зонах водоемов и т,д.;

- использование маломерных судов в запрещенные (нерестовые) сроки, использование маломерных судов с двигателями внутреннего сгорания.

К самым распространённым нарушениям граждан на ООПТ относятся: нахождение с запрещенными орудиями лова (сети, остроги, невода), нахождение с оружием, нахождение в водоохранных зонах водоемов, разведение костров вне специально установленных мест или в пожароопасный период, заготовка дров без разрешающих документов.

2. Меры, в том числе профилактического характера, принимаемые Министерством по недопущению нарушений обязательных требований: В целях профилактики нарушений в ходе выездов на ООПТ Министерством проведены 430 бесед с охотниками, рыбаками, лесозаготовителями в пределах границ особо охраняемых природных территорий, а также с жителями поселений, расположенных в непосредственной близости от охраняемых территорий.

В пожароопасный период число выездов на ООПТ с целью мониторинга пожароопасной ситуации увеличивается.

Регулярно проводятся проверки наличия аншлагов, специальных информационных знаков, устанавливаемых для обозначения на местности границ ООПТ в целях информирования разных категорий природопользователей и профилактики нарушений режима ООПТ, а также принимается участие в установке новых и обновлении существующих аншлагов.

3. Вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований (разъяснения неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах): Такие проблемы в сфере государственного экологического надзора не выявлены.

4. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативно правовых актов: Новые требования в сфере государственного экологического надзора не устанавливались.

5. Выводы (предложения по совершенствованию законодательства): Предлагается федеральным законодательством:

Ужесточить требования к природопользователями, осуществляющим деятельность на ООПТ, путем увеличения штрафов.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_