



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

18 декабря 2023.

№ 2408

г. Чита

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов Забайкальского края федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2024 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, **приказываю:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении Министерством природных ресурсов Забайкальского края федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на 2024 год (прилагается).

2. Отделу обеспечения деятельности управления правового, кадрового и организационного обеспечения разместить настоящий приказ на официальном сайте Министерства природных ресурсов Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр природных ресурсов
Забайкальского края

С.И. Немков

УТВЕРЖДЕНА
приказом Министерства природных
ресурсов Забайкальского края
от «18» декабря 2023 года № 2408

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым
законом ценностям при осуществлении Министерством природных
ресурсов Забайкальского края федерального государственного
охотничьего контроля (надзора), федерального государственного
контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и
использования объектов животного мира и среды их обитания
на 2024 год

1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля

1. Описание текущего развития профилактической деятельности Министерства природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство):

1) Министерство осуществляет следующие виды государственного контроля (надзора):

а) федеральный государственный охотничий контроль (надзор) на территории Забайкальского края, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения (далее – федеральный государственный охотничий надзор);

б) федеральный государственный контроль (надзор) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания на территории Забайкальского края, за исключением объектов животного мира и среды их обитания, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, расположенных на территории Забайкальского края (далее – федеральный государственный надзор в области охраны объектов животного мира);

Указанные виды контроля (надзора) осуществляются непосредственно специализированным структурным подразделением Министерства – управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира (далее – охотуправление);

2) данные о проведенных мероприятиях по контролю, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах, анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, анализ и оценка причиненного ущерба:

а) по федеральному государственному охотничьему надзору: в 2023 году, в условиях, дополнительно введенных постановлением Правительства РФ от 10 марта 2022 года № 336 запретов на проведение плановых и ограничений на проведение внеплановых проверок, контрольных

(надзорных) мероприятий со взаимодействием в отношении охотпользователей не проводились;

б) по федеральному государственному надзору в области охраны объектов животного мира, а также государственному надзору в области обращения с животными: проверки в 2023 году не проводились.

Формы проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых при осуществлении федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания (списков контрольных вопросов), утверждены приказом Росприроднадзора от 9 февраля 2022 года № 78.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий, иных разрешений, аккредитации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов размещены на официальном сайте Минприроды России (https://www.mnr.gov.ru/docs/perechni_normativnykh_pravovykh_aktov/).

Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора) размещены на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) по адресам: <https://minprir.75.ru/deyatelnost/upravlenie-po-ohrane-kontrolyu-i-regulirovaniyu-ob-ektov-zhivotnogo-mira/kontrol-no-nadzornaya-deyatelnost>, <https://minprir.75.ru/deyatelnost/upravlenie-po-ohrane-kontrolyu-i-regulirovaniyu-ob-ektov-zhivotnogo-mira/131136-kontrol-no-nadzornaya-deyatelnost>.

2. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики:

1) обеспечение соблюдения охотпользователями условий заключенных охотхозяйственных соглашений или долгосрочных лицензий на пользование животным миром;

2) снижение причинения вреда при нарушении или уничтожении среды обитания охотничьих ресурсов на территории воздействия от хозяйственной и иной деятельности, представляющей экологическую опасность;

3) профилактика нарушений обязательных требований.

3. В целях решения указанных проблем на официальном сайте Министерства размещена и поддерживается в актуальном состоянии следующая информация:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);

2) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о

мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

3) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

4) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

5) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

6) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

7) доклады о государственном контроле (надзоре).

2. Цели и задачи реализации программы профилактики

4. Цели программы профилактики:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

5. Задачи реализации программы профилактики:

1) сокращение количества нарушений обязательных требований;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей объектов контроля и присвоенной им категории риска;

4) увеличение публичности, понятности и открытости контрольных (надзорных) мероприятий;

5) заинтересованность контролируемых лиц в соблюдении обязательных требований;

6) систематическое наблюдение за исполнением обязательных требований;

7) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении контролируемыми лицами хозяйственной и иной деятельности и факторов риска причинения вреда (ущерба);

8) анализ и прогнозирование состояния исполнения обязательных требований при осуществлении контролируемыми лицами своей деятельности.

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

6. В соответствии с пунктом 12 Положения о федеральном государственном охотничьем контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1065 (далее – Положение о охотнадзоре), в рамках осуществления федерального государственного охотничьего контроля (надзора) (далее – охотнадзор) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Указанные профилактические мероприятия в обязательном порядке применяются Министерством в период действия программы профилактики.

7. Министерство осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Министерства <https://minprir.75.ru/>, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии).

8. Министерство обеспечивает ежегодное обобщение правоприменительной практики осуществления государственного надзора.

По итогам обобщения правоприменительной практики каждый надзорный орган обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее – доклад о правоприменительной практике).

Министерство обеспечивает публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом (распоряжением) руководителя Министерства и ежегодно, до 1 апреля года, следующего за отчетным, размещается на официальном сайте Министерства.

9. В случае наличия у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерства объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований объявляется и направляется контролируемому лицу в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон «О государственном контроле (надзоре)»).

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать возражение в отношении указанного предостережения, в котором указываются следующие сведения:

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика – юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействия), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа.

Возражения направляются контролируемым лицом на бумажном носителе почтовым отправлением либо в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в порядке, определенном законодательством Российской Федерации, на указанный в предостережении адрес электронной почты.

Результат рассмотрения возражения на предостережение направляется контролируемому лицу в течение 20 рабочих дней со дня получения возражения на адрес, указанный в возражении.

Учет предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований осуществляется Министерством путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

10. Консультирование.

Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:

- разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного надзора;

- разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления государственного надзора;

- порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) государственных охотничьих инспекторов (далее – госохотинспектор).

Консультирование может осуществляться по телефону 8(3022)35-02-44, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме по адресу: г. Чита, ул. Богомякова, 23 либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Госохотинспекторы по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляют консультирование (дают разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора). Консультирование осуществляется без взимания платы.

Время консультирования при личном обращении устанавливается руководителем Министерства и размещается на стенде Министерства в доступном для ознакомления месте и официальном сайте Министерства.

Консультирование контролируемых лиц при личном обращении осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного надзора, предоставляется право ее получения в порядке очереди.

Срок ожидания в очереди при личном обращении контролируемых лиц не должен превышать 15 минут.

Госохотинспектор, осуществляющий консультирование, дает ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение о том, куда и в каком порядке контролируемым лицам следует обратиться.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не направляется, за исключением случаев представления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом Министерством.

При осуществлении консультирования госохотинспекторы обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Законом «О государственном контроле (надзоре)».

Кроме того консультирование контролируемого лица может осуществляться госохотинспектором в ходе профилактического визита в порядке, установленном пунктом 16 Положения о охотнадзоре, а также статьей 50 Закона «О государственном контроле (надзоре)».

11. Профилактический визит проводится госохотинспектором в форме беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.

Профилактический визит проводится в порядке и объеме,

определенном статьей 52 Закона «О государственном контроле (надзоре)».

Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям риска – чрезвычайно высокий и значительный.

Министерство обязано предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в сфере охотничьего хозяйства, не позднее 1 года со дня начала такой деятельности.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом Министерство не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.

Профилактический визит (обязательный профилактический визит) проводится не менее чем за 20 рабочих дней до начала проведения плановой и внеплановой проверки.

Учет профилактических визитов, в том числе обязательных, осуществляется в порядке, определенном Министерством.

Периоды (месяц, квартал), в которых подлежат проведению обязательные профилактические визиты: первые две недели с начала сезона охоты.

Изменения в данную часть программы профилактики в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

12. В соответствии с пунктом 14 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1094, проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

13. Доклад о правоприменительной практике государственного надзора готовится Министерством с периодичностью не реже одного раза в год.

Министерство обеспечивает публичное обсуждение доклада о правоприменительной практике. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства и размещается на его официальном сайте до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

14. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в

Министерство возражение в отношении указанного предостережения не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение в отношении предостережения рассматривается Министерством в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

15. Консультирование осуществляется должностными лицами Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные руководителем Министерства, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия. При проведении консультирования осуществляется аудио- и видеозапись.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

16. Консультирование, в том числе в письменной форме, осуществляется по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания.

В случае если контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования, консультирование осуществляется Министерством в письменной форме в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

17. В случае поступления 10 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом Министерства.

18. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступивших к осуществлению деятельности в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания в течение одного года, предшествующего принятию решения о проведении профилактического визита, а также в отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

19. Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня. По ходатайству должностного лица, проводящего профилактический визит, руководитель (заместитель руководителя) Министерства может продлить срок проведения обязательного профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

20. В случае если при проведении профилактических мероприятий установлено, что объекты государственного надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, госохотинспектор

незамедлительно направляет информацию об этом руководителю (заместителю руководителя) Министерства, который является уполномоченным на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

21. За реализацию всех профилактических мероприятий, включаемых в программу профилактики, ответственным является начальник охотуправления или лицо исполняющее его обязанности, а также его заместитель.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

22. Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом программы профилактики по итогам календарного года с учетом достижения ее целей на 2024 год устанавливаются следующие показатели результативности и эффективности программы профилактики:

- уровень снижения количества однотипных нарушений обязательных требований выявленных в ходе проведения плановых проверок по сравнению с 2023 годом;

- уровень увеличения доли подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в общем объеме подконтрольных субъектов по сравнению с 2023 годом;

- уровень увеличения доли реализованных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований от их количества, включенного в программу профилактики на 2023 год.
