ПРАВИТЕЛЬСТВО ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18 июля 2014 г. N 404

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

"РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ"

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. Постановлений Правительства Забайкальского края  от 25.12.2015 [N 623](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1634040&date=29.05.2025&dst=100005&field=134), от 29.09.2017 [N 391](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1641958&date=29.05.2025&dst=100005&field=134), от 13.02.2018 [N 61](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1644286&date=29.05.2025&dst=100005&field=134),  от 05.07.2018 [N 267](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1646712&date=29.05.2025&dst=100005&field=134), от 25.09.2018 [N 403](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1648144&date=29.05.2025&dst=100005&field=134), от 18.11.2019 [N 449](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1653736&date=29.05.2025&dst=100005&field=134),  от 11.06.2020 [N 203](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1656478&date=29.05.2025&dst=100005&field=134), от 06.08.2021 [N 293](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1661340&date=29.05.2025&dst=100005&field=134), от 04.10.2022 [N 449](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1666241&date=29.05.2025&dst=100005&field=134),  от 14.12.2023 [N 675](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1672123&date=29.05.2025&dst=100005&field=134), от 01.03.2024 [N 94](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1673250&date=29.05.2025&dst=100005&field=134), от 13.05.2025 [N 242](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1679256&date=29.05.2025&dst=100005&field=134)) |  |

В соответствии с [Порядком](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1677515&date=29.05.2025&dst=100663&field=134) разработки, формирования, реализации, мониторинга и проведения оценки эффективности государственных программ Забайкальского края, утвержденным постановлением Правительства Забайкальского края от 30 декабря 2013 года N 600, в целях развития лесного хозяйства Забайкальского края Правительство Забайкальского края постановляет:

(преамбула в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1673250&date=29.05.2025&dst=100010&field=134) Правительства Забайкальского края от 01.03.2024 N 94)

1. Утвердить государственную [программу](#P36) Забайкальского края "Развитие лесного хозяйства Забайкальского края" (прилагается).

(в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1648144&date=29.05.2025&dst=100010&field=134) Правительства Забайкальского края от 25.09.2018 N 403)

2. Опубликовать настоящее постановление в уполномоченном электронном средстве массовой информации.

Исполняющий обязанности

председателя Правительства

Забайкальского края

А.И.ШЕМЕТОВ

Утверждена

постановлением

Правительства Забайкальского края

от 18 июля 2014 г. N 404

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ "РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ"

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | Список изменяющих документов  (в ред. Постановлений Правительства Забайкальского края  от 01.03.2024 [N 94](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1673250&date=29.05.2025&dst=100012&field=134), от 13.05.2025 [N 242](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1679256&date=29.05.2025&dst=100005&field=134)) |  |

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ "РАЗВИТИЕ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ"

1. Оценка текущего состояния сферы реализации

государственной программы

Лесное хозяйство является видом экономической деятельности, в рамках которого осуществляется система мероприятий, направленных на воспроизводство лесов, охрану их от пожаров, защиту от вредных организмов и иных негативных факторов, регулирование использования лесов и учет лесных ресурсов в целях удовлетворения потребностей экономики в древесине и другой лесной продукции при сохранении экологических и социальных функций леса.

Забайкальский край - регион Российской Федерации, располагающий значительным природно-ресурсным потенциалом, в том числе лесными ресурсами.

В сфере развития лесного хозяйства отмечается следующее:

увеличение покрытой лесом площади;

увеличение доли площади земель лесного фонда, переданных в пользование;

увеличение доли лесных пожаров, ликвидированных в первые сутки с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров, в том числе на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения;

увеличение оснащенности специализированных учреждений лесопожарной техникой для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров;

отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений превышает плановые показатели;

обеспечение проведения лесопатологического обследования;

обеспечение функционирования специализированной диспетчерской службы в целях предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров, включая особо охраняемые природные территории;

оснащение лесохозяйственной техникой и оборудованием;

выращивание посадочного материала с закрытой и открытой корневой системой;

осуществление федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) государственными лесными инспекторами.

На территории Забайкальского края достигнуты определенные результаты в работе по декриминализации лесопромышленного комплекса региона, что способствовало снижению на 40% общего числа совершенных в сфере лесопользования преступлений.

Начиная с 2019 года по результатам массовых масштабных контрольных мероприятий удалось повысить выявляемость незаконной рубки, снизить объем незаконно заготовленной древесины и вред, причиненный лесному фонду. Увеличение кратности рейдовых мероприятий позволило выявлять лесонарушения на более ранних стадиях и тем самым сократить объем незаконно заготовленной древесины.

Ключевым конкурентным преимуществом Забайкальского края в лесной сфере является высокий потенциал лесных ресурсов, который позволяет расширить их вовлечение в коммерческое использование, в том числе за счет развития деревообработки и переработки низкотоварного сырья и отходов производства. В результате проведения работ по лесоустройству возможна сдача в аренду дополнительно 2,75 млн. гектаров площади с расчетной заготовкой леса более 1 млн. кубических метров.

Основными факторами, сдерживающими социально-экономическое развитие лесного хозяйства Забайкальского края, можно назвать обширные территории с неразвитой дорожной сетью, высокий природный класс пожарной опасности лесов, низкую товарную структуру древесины (невысокий запас на гектаре и высокая доля дровяной древесины).

2. Приоритеты и цели государственной политики в сфере

реализации государственной программы

Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы Забайкальского края "Развитие лесного хозяйства Забайкальского края" (далее - государственная программа) определены следующими основными стратегическими документами:

Абзац утратил силу. - [Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1679256&date=29.05.2025&dst=100007&field=134) Правительства Забайкальского края от 13.05.2025 N 242;

[Указ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=475991&date=29.05.2025) Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года;

(в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1679256&date=29.05.2025&dst=100008&field=134) Правительства Забайкальского края от 13.05.2025 N 242)

[Указ](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=419392&date=29.05.2025) Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 года N 382 "О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации";

[постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=398821&date=29.05.2025&dst=77591&field=134) Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 318 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства" (далее - государственная программа Российской Федерации);

[распоряжение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=152506&date=29.05.2025) Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года N 1724-р "Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года";

[распоряжение](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=377162&date=29.05.2025&dst=100009&field=134) Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 года N 312-р "Об утверждении Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030 года";

[постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1674625&date=29.05.2025) Правительства Забайкальского края от 2 июня 2023 года N 272 "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года" (далее - Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года).

Лесная отрасль Забайкальского края - одна из ведущих отраслей экономики края. Реализация приоритетных направлений предусматривает:

сохранение малонарушенных лесных территорий в целях обеспечения их природной ценности, экологического равновесия, средообразующих и защитных функций лесов за счет интенсивного выращивания древостоев на лесных землях, подверженных промышленным рубкам, и неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения;

развитие ресурсной базы отрасли через осуществление интенсивной лесовосстановительной деятельности;

формирование условий, способствующих восполнению дефицита высококвалифицированных кадров.

Приоритеты государственной политики в сфере лесных отношений государственной программы определяют необходимость комплексного решения задач лесного хозяйства, направленных на обеспечение непрерывного, неистощительного, рационального и многоцелевого использования лесов, предусматривают сохранение малонарушенных лесных территорий в целях обеспечения их природной ценности, экологического равновесия, средообразующих и защитных функций лесов, устойчивое управление лесами, сохранение и увеличение их ресурсно-экологического потенциала и повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие Забайкальского края, в обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

В качестве основных стратегических целей развития лесного комплекса необходимо обеспечить устойчивое управление лесами, сохранение и повышение их ресурсно-экологического потенциала, повышение вклада лесного комплекса в социально-экономическое развитие Забайкальского края, в обеспечение экологической безопасности и стабильного удовлетворения общественных потребностей в ресурсах и услугах леса.

Определены основные факторы возникновения системных проблем в сфере лесного хозяйства:

истощение эксплуатационных запасов древесины в зонах расположения лесопромышленных предприятий и путей транспорта;

недостаточная точность учета лесных ресурсов;

низкая эффективность федерального государственного лесного надзора на региональном уровне;

значительные потери лесных ресурсов от пожаров, вредителей и болезней, ущерб от которых значительно выше общих расходов на сохранение лесов;

невысокое качество лесовосстановления и низкий технический уровень лесохозяйственных работ;

плохо развитая инфраструктура в лесах, в том числе дорожная;

нарушение биологического разнообразия лесов.

Основными целями государственной программы являются:

обеспечение воспроизводства лесов на уровне не менее 100% к объему вырубленных и погибших лесов;

повышение эффективности ведения лесного хозяйства, охраны, защиты, использования и воспроизводства лесов, обеспечение кадрового развития лесного хозяйства, а также обеспечение комфортной и безопасной среды для жителей Российской Федерации.

Исходя из приоритетов государственной политики в достижении национальных целей развития Российской Федерации значительная роль принадлежит использованию природных ресурсов. Весомый вклад природных ресурсов отмечается при решении задач в рамках национальной цели "Экологическое благополучие", определенной [Указом](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=475991&date=29.05.2025) Президента Российской Федерации от 7 мая 2024 года N 309 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года". Реализация государственной программы окажет косвенное влияние на достижение целевых показателей, характеризующих достижение выше обозначенной национальной цели развития.

(в ред. [Постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1679256&date=29.05.2025&dst=100010&field=134) Правительства Забайкальского края от 13.05.2025 N 242)

Во исполнение [Указа](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=419392&date=29.05.2025) Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 года N 382 "О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации", [постановления](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=424446&date=29.05.2025) Правительства Российской Федерации от 13 августа 2022 года N 1409 "Об утверждении методики расчета целевых показателей ежегодного сокращения площади лесных пожаров на землях лесного фонда для субъектов Российской Федерации на период до 2030 года" установлены следующие показатели: повышение количества ликвидируемых лесных пожаров в течение первых суток с момента обнаружения в общем количестве лесных пожаров на землях лесного фонда - 100%; снижение площади лесных пожаров к уровню 2021 года.

Согласно [Стратегии](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1674625&date=29.05.2025&dst=100011&field=134) социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, повышение эффективности управления, модернизация лесозаготовительного и лесоперерабатывающего производств в совокупности с инфраструктурным и инновационно-цифровым развитием данного сектора наряду с имеющимся потенциалом являются потенциально важным источником повышения бюджетной устойчивости и экономического роста региона.

Целью направления "Развитие лесного комплекса" [Стратегии](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1674625&date=29.05.2025&dst=100011&field=134) социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года является развитие в Забайкальском крае экологосберегающего производства глубокой комплексной деревообработки, конкурентоспособной на мировом и российском рынках, и обеспечение устойчивого эффективного управления лесами, обеспечивающее восполнение лесосырьевых ресурсов.

Ожидаемые результаты [Стратегии](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1674625&date=29.05.2025&dst=100011&field=134) социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года, в 2035 году:

1) увеличение площади лесных земель, сданных в аренду, - на 2,75 млн. гектаров;

2) увеличение отношения площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений до 100%;

3) увеличение численности занятых по видам экономической деятельности "Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки", "Производство бумаги и бумажных изделий" (суммарно) - до 4,2 тыс. человек;

4) накопленный объем частных инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности "Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки", "Производство бумаги и бумажных изделий" (суммарно) - 40,0 млрд. рублей.

3. Сведения о взаимосвязи государственной программы

со стратегическими приоритетами, целями и показателями

государственных программ Российской Федерации

Структурные элементы государственной программы соотнесены с целями и показателями государственной программы Российской Федерации.

Достижение установленных целей и показателей в рамках государственной программы осуществляется в соответствии с заключенным Соглашением о реализации на территории Забайкальского края государственных программ субъекта Российской Федерации, направленных на достижение целей и показателей государственной программы Российской Федерации "Развитие лесного хозяйства". Декомпозированы следующие показатели:

лесистость территории Забайкальского края;

объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда;

доля площади земель лесного фонда, переданных в пользование, в общей площади земель лесного фонда;

доля лесных пожаров, ликвидированных в течение первых суток с момента обнаружения, в общем количестве лесных пожаров;

отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины;

отношение площади лесовосстановления и лесоразведения к площади вырубленных и погибших лесных насаждений;

(абзац введен [Постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1679256&date=29.05.2025&dst=100013&field=134) Правительства Забайкальского края от 13.05.2025 N 242)

площадь лесных пожаров на землях лесного фонда.

Абзацы девятый - десятый утратили силу. - [Постановление](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1679256&date=29.05.2025&dst=100015&field=134) Правительства Забайкальского края от 13.05.2025 N 242.

4. Задачи государственного управления, способы их

эффективного решения в сфере реализации государственной

программы

Необходимость достижения цели государственной программы предусматривает решение следующих основных задач:

повышение эффективности управления лесным сектором;

повышение доходности бюджетной системы Российской Федерации от использования лесов и совершенствование системы финансирования лесного хозяйства;

интенсификация использования и воспроизводства лесов, в том числе на всех участках вырубленных и погибших лесных насаждений;

повышение эффективности охраны лесов от пожаров, защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов, а также от нелегальных рубок;

предотвращение распространения на земли, на которых расположены леса, природных пожаров (степных, торфяных и иных) и пожаров, возникших в результате незаконного выжигания сухой растительности и ее остатков;

повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;

сохранение экологического потенциала лесов;

сохранение лесов в целях обеспечения комфортной и безопасной среды для жителей Забайкальского края;

повышение ответственности лиц, использующих леса, за многоцелевое, рациональное, непрерывное и неистощительное использование лесов;

повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора экономики;

развитие международного сотрудничества и переговорного процесса по вопросам лесного хозяйства;

формирование условий для участия граждан в принятии решений в области лесных отношений;

создание условий для осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения.

На территории Забайкальского края, относящегося к приоритетным территориям Российской Федерации, осуществляется реализация основных мероприятий государственной программы Российской Федерации, направленных на сокращение потерь лесного хозяйства от пожаров, вредных организмов и незаконных рубок, создание условий для рационального и интенсивного использования лесов, обеспечение баланса выбытия и восстановления лесов, а также на повышение продуктивности и качества лесов.

Основными задачами [Стратегии](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1674625&date=29.05.2025&dst=100011&field=134) социально-экономического развития Забайкальского края до 2035 года для достижения цели направления "Развитие лесного комплекса" являются:

1) проведение работ по охране, защите, воспроизводству лесов, лесоразведению и лесоустройству лесного фонда, развитию ресурсной базы.

Важным элементом формирования эффективной стратегии управления лесами является формирование информационной системы, комплексный мониторинг и аудит лесных ресурсов.

Для решения задачи требуется реализация мероприятий лесоустройства и государственного кадастрового учета лесных участков, решение проблемы несанкционированной вырубки леса. Необходимо проведение мероприятий активного искусственного лесовосстановления и поддержания его естественного процесса.

Требуется привлечение финансирования в реализацию инвестиционных проектов, направленных на выращивание посадочного материала в закрытом грунте и его реализацию, также предоставление мер поддержки региональным и иным компаниям, ведущим хозяйственную деятельность в области лесовосстановления и ориентированным на оказание услуг хозяйствующим субъектам в области лесопользования и лесовосстановления.

Развитие ресурсной базы отрасли на перспективу, обеспечиваемое через интенсификацию лесовосстановительной деятельности, должно в ближнем горизонте сопровождаться активным вовлечением в хозяйственный оборот низкосортной древесины и древесных отходов;

2) стимулирование модернизации лесозаготовительного и лесоперерабатывающего производств и формирование условий для создания и развития производств по глубокой переработке древесины.

Решение задачи развития лесоперерабатывающей промышленности напрямую связано с политикой государства, направленной на увеличение создаваемой в отрасли добавленной стоимости и глубины переработки древесины.

Важными элементами для решения задачи являются:

привлечение частных инвестиций (инвесторов) для реализации проектов, в том числе инновационных и технологических, и модернизации производств, по выпуску сухих пиломатериалов и пеллет и др.;

формирование и модернизация инфраструктуры перспективных проектов, в том числе транспортной и инженерной;

создание развитой производственной инфраструктуры, сети комплексов глубокой переработки древесины, локализация деревообрабатывающих производств для формирования полных цепей создания стоимости, на территориях перспективного развития, в том числе в рамках территорий опережающего развития, создание промышленного парка.

Указанные мероприятия направлены на решение задач реализации государственной программы, а также на достижение показателей социально-экономического развития Забайкальского края, относящегося к приоритетным территориям Российской Федерации, и включают в себя:

повышение эффективности предупреждения, возникновения и распространения лесных пожаров, а также их тушения;

повышение эффективности проведения мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов и ликвидации очагов вредных организмов;

проведение мероприятий лесоустройства, ведение государственного лесного реестра, осуществление государственного кадастрового учета лесных участков;

организацию интенсивного использования лесов с учетом сохранения их экологического потенциала, лесное планирование и регламентирование;

осуществление федерального государственного лесного контроля (надзора) и федерального государственного надзора в сфере транспортировки, хранения древесины, производства продукции переработки древесины и учета сделок с ними;

осуществление лесной охраны;

создание и содержание объектов лесного семеноводства;

осуществление интенсивного лесовосстановления и лесоразведения, обеспечивающих сохранение экологического потенциала лесов, а также ухода за лесами, повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов;

подготовку, переподготовку и повышение квалификации кадров лесного хозяйства, направленных на повышение кадрового потенциала лесного сектора экономики;

мероприятия по увеличению площади лесовосстановления;

оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению;

мероприятия по формированию запаса лесных семян для лесовосстановления;

оснащение учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

Способы эффективного решения указанных задач реализуются в рамках мероприятий, закрепленных структурными элементами государственной программы:

региональный проект "Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы (Забайкальский край)";

(абзац введен [Постановлением](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW251&n=1679256&date=29.05.2025&dst=100016&field=134) Правительства Забайкальского края от 13.05.2025 N 242)

региональный проект "Сохранение лесов (Забайкальский край)";

комплекс процессных мероприятий "Обеспечение использования лесов, их охраны, защиты и воспроизводства на землях лесного фонда";

комплекс процессных мероприятий "Обеспечение эффективной реализации государственных функций в области лесных отношений";

комплекс процессных мероприятий "Организация осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров в лесах, расположенных на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения".