



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ**

ПРИКАЗ

30 июля 2020г.

г. Чита

№ 1302

**Об утверждении Порядка организации и проведения публичных
обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по
соблюдению обязательных требований**

В соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами» **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований.

2. Отделу кадрового и организационного обеспечения обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Министерства природных ресурсов Забайкальского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://minprir.75.ru>).

Исполняющий обязанности
министра природных ресурсов
Забайкальского края

С.И. Немков

УТВЕРЖДЕН

приказом
Министерства природных ресурсов
Забайкальского края
от «___» _____ 2020 года № ___

ПОРЯДОК организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований

1. Подготовка и информирование о проведении публичных обсуждений

1.1. Настоящий Порядок разработан с целью организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований Министерством природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство).

1.2. План-график проведения публичных обсуждений на календарный год утверждается руководителем Министерства либо замещающим его лицом.

В плане-графике содержится информация о времени и месте проведения публичных обсуждений.

1.3. В рамках подготовки к публичным обсуждениям формируются и утверждаются:

доклад по правоприменительной практике;

доклад с руководством по соблюдению обязательных требований.

1.4. Требования к содержанию и оформлению докладов, указанных в пункте 1.3 настоящего Порядка, приведены в приложении № 1 к настоящему Порядку.

1.5. Уведомление подконтрольных лиц о проведении публичных обсуждений размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) не позднее чем за две недели до проведения публичных обсуждений.

1.6. Уведомление должно включать в себя информацию о дате, времени и месте проведения публичного обсуждения.

1.7. При наличии информационных ресурсов, позволяющих осуществлять автоматическую рассылку, уведомление направляется по адресам подконтрольных субъектов, в том числе по адресам их электронной почты.

Уведомление о проведении публичных обсуждений направляется, в том числе, подконтрольным субъектам, в отношении которых проводились проверки или иные мероприятия по контролю.

1.8. В уведомлении о проведении публичных обсуждений,

размещенном на официальном сайте Министерства, формируются сведения согласно приложению к настоящему Порядку.

1.9. Для целей проведения публичных обсуждений Министерством направляются приглашения общероссийским общественным объединениям предпринимателей (Торгово-промышленная палата Российской Федерации, Российский союз промышленников и предпринимателей, Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийская общественная организация «Деловая Россия»), Общественной палате Российской Федерации, общественным палатам субъектов Российской Федерации, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, уполномоченным по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации, отраслевым ассоциациям, иным органам государственного контроля (надзора), органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченным на осуществление государственного контроля (надзора), органам местного самоуправления, уполномоченным на осуществление муниципального контроля, органам прокуратуры, а также общероссийским и региональным средствам массовой информации для участия в публичных обсуждениях.

1.10. На официальном сайте Министерства создан сервис для возможности задать вопрос (обращение) по сведениям, указанным в пункте 1.8 настоящего Порядка, во вкладке «Интернет-приемная» в разделе «Создать обращение».

Ответы на вопросы (обращения), замечания и комментарии даются в обобщенном виде при проведении самих публичных обсуждений.

В случае если ответ на вопрос (обращение) не может быть дан до начала публичных обсуждений, он дается на следующих публичных обсуждениях.

2. Проведение публичных обсуждений

2.1. Публичные обсуждения в Министерстве проводит руководитель Министерства либо замещающее его лицо.

2.2. Для целей проведения публичных обсуждений используется помещение (зал) вместимостью не менее 50 человек.

2.3. При проведении публичных обсуждений для участников публичных обсуждений обеспечивается возможность задать вопрос с места.

2.4. Продолжительность проведения публичных обсуждений составляет не менее часа. Публичные обсуждения включают в себя:

– презентацию докладов, размещенных на официальном сайте Министерства, согласно приложению № 2 к настоящему Порядку;

– ответы органа государственного контроля (надзора) на вопросы (обращения), полученные в электронном виде посредством сервиса, предусмотренного пунктом 1.10 настоящего Порядка;

– ответы органа государственного контроля (надзора) на вопросы, полученные из зала;

– выступление подконтрольных лиц и общественных объединений предпринимателей с комментариями к докладам, размещенным на официальном сайте Министерства согласно приложению № 2 к настоящему Порядку.

2.5. В случае невозможности дачи ответа на вопросы, поступившие из зала непосредственно на публичных обсуждениях в связи с необходимостью получения дополнительной информации, ответы подготавливаются по итогам получения необходимой информации и размещаются на официальном сайте Министерства.

2.6. Доступ на публичные обсуждения является открытым.

2.7. Публичные обсуждения проводятся в рабочие дни.

3. Подведение итогов публичных обсуждений

3.1. По итогам проведения публичных обсуждений готовится пресс-релиз, информация о проведении публичных обсуждений размещается на официальном сайте Министерства.

3.2. Полученные вопросы (обращения) и данные на них ответы учитываются Министерством при доработке докладов, размещенных на официальном сайте Министерства, согласно приложению к настоящему Порядку, за следующий отчетный период, а также в правоприменительной практике Министерства, в том числе при организации и проведении иных профилактических мероприятий.

Приложение № 1
к Порядку организации и проведения
публичных обсуждений результатов
правоприменительной практики,
руководств по соблюдению
обязательных требований

ТРЕБОВАНИЯ

**к содержанию и оформлению доклада по правоприменительной
практике Министерства природных ресурсов Забайкальского края,
доклада с руководством по соблюдению обязательных требований,
дающим разъяснение, какое поведение является правомерным**

1. В рамках работы над докладами обобщаются вопросы организации и осуществления видов контрольно-надзорной деятельности Министерства природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство).

2. Задачами подготовки докладов являются:

выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок;

выявление типовых нарушений обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Забайкальского края, иных нормативных правовых актов.

3. В рамках подготовки доклада по правоприменительной практике излагаются следующие вопросы:

планирование проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

согласования проведения внеплановых проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях;

организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки;

анализ привлечения к административной ответственности юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей с учетом оценки тяжести нарушений обязательных требований;

административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц;

работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащими сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения.

4. В рамках подготовки доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным, излагаются следующие вопросы:

наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю;

меры, в том числе профилактического характера, принимаемые Министерством по их недопущению;

вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований;

разъяснение новых требований нормативных правовых актов, меры организационного, технического и иного характера, необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов.

5. В качестве источников сведений для подготовки докладов используются:

обзоры судебной практики Конституционного суда Российской Федерации и Верховного суда Российской Федерации;

обзор обобщения и анализа правоприменительной практики органов надзорной деятельности;

разъяснение правовых актов Министерства в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;

разъяснения, полученные от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности, а также результаты:

проверок и иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями;

анализ результатов административной практики Министерства;

анализ результатов обжалований действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности в административном и судебном порядке и иные материалы судебной практики;

анализ применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности надзорных органов;

рассмотрения обращений граждан и организаций, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;

опросов подконтрольных субъектов на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на субъекты предпринимательской деятельности.

6. По результатам обобщения практики Министерство проводит распределение типовых нарушений обязательных требований, используя следующую примерную классификацию причин их возникновения:

неясность или неоднозначность трактовки;

отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании;

избыточность;

дублирование;

устаревание;

высокий уровень издержек по соблюдению по сравнению с уровнем возможной ответственности;

отсутствие прямой связи несоблюдения с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

иные причины.

7. Выводы докладов должны содержать предложения по совершенствованию законодательства.

Приложение № 2
к Порядку организации и проведения
публичных обсуждений результатов
правоприменительной практики,
руководств по соблюдению
обязательных требований

СВЕДЕНИЯ,
**размещенные на официальном сайте Министерства природных
ресурсов Забайкальского края, для целей подготовки публичного
обсуждения результатов правоприменительной практики, руководств по
соблюдению обязательных требований**

На официальном сайте Министерства не менее чем за 2 недели до начала публичного обсуждения должны быть размещены:

а) доклад по правоприменительной практике («как делать нельзя»), в котором, в том числе, указываются сведения о:

типовых и массовых нарушениях обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению;

проведенных в отношении подконтрольных лиц проверках и иных мероприятиях по контролю;

наложенных по результатам указанных мероприятий мер административной и иной публично-правовой ответственности;

результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Министерства и ее должностных лиц;

б) доклад с руководством по соблюдению обязательных требований, дающим разъяснение, какое поведение является правомерным («как делать нужно (можно)»), в котором, в том числе, содержатся:

разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах;

разъяснение новых требований нормативных правовых актов; необходимые для реализации новых требований нормативных правовых актов организационные, технические и иные мероприятия.
