Правоприменительная практика Министерства природных ресурсов Забайкальского каря по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов за **2020** год

|  |
| --- |
| Раздел 1. Состояние нормативно – правового регулирования в области лицензирования конкретных видов деятельности |

Осуществление лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Налоговым кодексом Российской Федерации (Федеральный закон от 05 августа 2000 года № 117-ФЗ, часть вторая, подпункт 92 пункта 1 статьи 333.33) (далее – НК РФ);

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (Федеральный закон от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ) (далее – КоАП РФ);

Федеральным законом от 05 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании);

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2012 года № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (далее – Положение о лицензировании);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 369 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» (далее – Правила обращения с ломом и отходами черных металлов);

постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2001 года № 370 «Об утверждении Правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» (далее – Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов);

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 06 октября 2011 года № 826 «Об утверждении типовой формы лицензии»;

постановлением Правительства Забайкальского края от 01 июня 2010 года № 219 «Об утверждении перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся в быту»;

постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 503 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов Забайкальского края»;

приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 01 июня 2018 года № 14-н/п «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством природных ресурсов Забайкальского края государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 01 июня 2018 года № 15-н/п «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством природных ресурсов Забайкальского края государственной функции по осуществлению лицензионного контроля в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов»;

приказом Министерства природных ресурсов Забайкальского края от 15 декабря 2017 года № 48-н/п «Об утверждении перечня должностных лиц Министерства природных ресурсов Забайкальского края и подведомственных ему учреждений, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (Официальный интернет-портал правовой информации исполнительных органов государственной власти Забайкальского края (http://право.забайкальскийкрай.рф)).

Все вышеперечисленные нормативно-правовые акты размещены на официальном сайте Министерства природных ресурсов Забайкальского края (далее – Министерство) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minprir.75.ru/>.

В сфере лицензирования указанной деятельности на законодательном уровне решены основные вопросы. Нормативные правовые акты субъекта не вступают в противоречие с федеральным законодательством.

При этом анализ правоприменительной практики позволил выявить ряд вопросов, не урегулированных законодательно и требующих незамедлительного решения:

1. Распространены случаи, связанные с несогласованностью действий лицензирующих органов различных субъектов. Так, например, частью 2 статьи 9 Закона о лицензировании установлено, что юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, получившие лицензию, вправе осуществлять деятельность, на которую предоставлена лицензия, на всей территории Российской Федерации. Согласно пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» деятельность, лицензия на осуществление которой предоставлена лицензирующим органом одного субъекта Российской Федерации, может осуществляться на территориях других субъектов Российской Федерации при условии переоформления лицензии.

Однако некоторые лицензирующие органы выдают лицензии повторно, в итоге юридическое лицо имеет несколько лицензий на один и тот же вид деятельности, при этом часто в сведениях, представленных налоговым органом в виде выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) или Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (далее - ЕГРИП), содержится информация только об одной лицензии либо сведения о лицензиях отсутствуют вовсе.

Так, неоднократно в Министерство обращались юридические лица, осуществляющие лицензируемый вид деятельности на территории нескольких субъектов Российской Федерации, представляя для переоформления от 2 и более лицензий на осуществление деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, предоставленных лицензирующими органами разных субъектов Российской Федерации. При этом сведения о предоставленных лицензиях в отдельных случаях в ЕГРЮЛ отсутствовали.

Согласно действующему налоговому законодательству, сделка, совершенная по лицензии, сведения о которой не представлены в налоговый орган, считается недействительной, соответственно такая лицензия также не имеет юридической силы и не может быть переоформлена.

Решением данной проблемы может стать создание Единого государственного реестра лицензий.

2. Размер государственной пошлины, установленный подпунктом 92 пункта 1 статьи 333.33 НК РФ, не зависит от количества адресов мест осуществления лицензируемого вида деятельности, указанных в заявлении о предоставлении (переоформлении) лицензии. При этом в отдельных случаях соискателем лицензии (лицензиатом) заявляется большое количество адресов одновременно, что требует привлечения лицензирующим органом дополнительных ресурсов при проведении лицензионного контроля, и, соответственно, приводит к значительному увеличению расходов лицензирующего органа на проведение выездных проверок.

В целях повышения бюджетной эффективности лицензирования отдельных видов деятельности необходимо установить дифференцированный размер государственной пошлины за действия, связанные с осуществлением лицензирования и разрешительной деятельности, в зависимости от количества адресов, подлежащих проверке.

3. В соответствии с частью 9 статьи 22 Закона о лицензировании до дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего передачу осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов органам государственной власти субъектов Российской Федерации, [лицензирование](garantF1://70181662.1000) указанного вида деятельности осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

До настоящего времени федеральный закон о передаче полномочий в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов органам государственной власти субъектов Российской Федерации не принят, соответственно, их финансирование не предусмотрено ни федеральным, ни региональными бюджетами, при этом фактически затраты на реализацию указанных полномочий производятся за счет региональных бюджетов.

Необходима разработка и утверждение федерального закона о передаче полномочий в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов органам государственной власти субъектов Российской Федерации и методики расчета субвенций на исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных федеральных полномочий.

4. Законодательно не урегулирован контроль за оборотом лома и отходов черных металлов, цветных металлов, что приводит к распространению случаев травматизма и гибели гражданского населения от неразорвавшихся боеприпасов, которые образуются в процессе утилизации боеприпасов на полигонах, а также хищений в качестве лома элементов аппаратуры связи, кабельной и электротехнической продукции, металлоконструкций и металлоизделий с объектов энергетики, связи, ЖКХ, транспорта.

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и Правилами обращения с ломом и отходами цветных металлов предусмотрено только утверждение на уровне субъекта Российской Федерации перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов цветных металлов, образующихся в быту, и не предусмотрены ограничения приема промышленного лома и отходов черных металлов, цветных металлов.

Лицензионный контроль в рамках действующего законодательства не предусматривает осуществление контроля за оборотом лома и отходов черных металлов, цветных металлов и не способен обеспечить безопасность граждан и объектов инфраструктуры.

Отсутствие контроля за оборотом лома и отходов черных металлов, цветных металлов порождает незаконный оборот металлолома и металлопродукции с массовым вовлечением граждан в незаконную предпринимательскую деятельность, распространение случаев хищений элементов аппаратуры связи, кабельной и электротехнической продукции, металлоконструкций и металлоизделий с объектов энергетики, транспорта, связи, жилищно-коммунального хозяйства, иных предприятий инфраструктуры, что, в свою очередь, приводит к возникновению ряда угроз:

угрозы экономической безопасности вследствие значительного материального ущерба, причиняемого как отдельным предприятиям, так и отраслям в целом;

угрозы безопасности населения вследствие нарушения бесперебойной работы систем жизнеобеспечения, транспорта и связи, а также травматизма и гибели гражданского населения в процессе заготовки, хранения и переработки лома черных металлов, цветных металлов, в том числе, неразорвавшихся боеприпасов, которые образуются в процессе утилизации боеприпасов на полигонах, иных взрывоопасных предметов;

угрозы национальной безопасности вследствие высокого уровня криминализации отрасли и недостаточного контроля за оборотом списанной военной техники и боеприпасов, которые вовлекаются в оборот лома и отходов черных металлов, цветных металлов, в том числе гражданским населением.

В целях противодействия незаконному обороту лома черных металлов, цветных металлов, обеспечения безопасности населения и объектов инфраструктуры, снижения размеров экономического ущерба, наносимого предприятиям вследствие хищений металлоизделий и разрушений металлоконструкций, необходимо в кратчайшие сроки внести изменения в федеральное законодательство, регулирующее деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в части:

установления контроля за оборотом лома и отходов черных металлов, цветных металлов путем внесения в Правила обращения с ломом и отходами черных металлов и Правила обращения с ломом и отходами цветных металлов изменений, устанавливающих обязанность лицензиатов **по составлению и представлению в лицензирующий орган ежемесячных отчетов** о принятых, переработанных, отгруженных и (или) реализованных ломе и отходах черных металлов, цветных металлов (целесообразна разработка единых Правил обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов);

утверждения перечня запрещенных для приема от физических лиц лома и отходов черных и цветных металлов либо утверждения Федерального перечня разрешенных для приема от физических лиц лома и отходов черных и цветных металлов;

ужесточения ответственности на нарушение действующего законодательства в сфере деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов путем внесения изменений в КоАП РФ и Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК РФ).

В частности, Министерством подготовлены предложения о необходимости дополнить главу 22 УК РФ (Преступления в сфере экономической деятельности) статьей 191.2, предусматривающей уголовную ответственность за приобретение, хранение, перевозку, переработку в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленных лома и отходов черных металлов, цветных металлов.

5. В соответствии с подпунктом «б» пункта 5 Положения о лицензировании к лицензионным требованиям относятся наличие у соискателя лицензии условий для выполнения требований [Правил](consultantplus://offline/ref=75B8AC7E35BA309F1CFA1A526A0DB01F73161BB19152858BAD38BA89B5A80783792497D3885C706F72BFF) обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения и [Правил](consultantplus://offline/ref=75B8AC7E35BA309F1CFA1A526A0DB01F73161BB1905D858BAD38BA89B5A80783792497D3885C706E72B6F) обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения и соблюдение лицензиатом [Правил](consultantplus://offline/ref=75B8AC7E35BA309F1CFA1A526A0DB01F73161BB19152858BAD38BA89B5A80783792497D3885C706F72BFF) обращения с ломом черных металлов и [Правил](consultantplus://offline/ref=75B8AC7E35BA309F1CFA1A526A0DB01F73161BB1905D858BAD38BA89B5A80783792497D3885C706E72B6F) обращения с ломом цветных металлов.

За нарушение лицензионных требований предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 3 статьи 14.1 КоАП РФ, за нарушение Правил обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов и их отчуждения – административная ответственность в соответствии со статьей 14.26 КоАП РФ.

Контроль за соблюдением лицензионных требований относится к полномочиям лицензирующих органов, контроль за соблюдением Правил обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов и их отчуждения – к полномочиям Роспотребнадзора.

Таким образом, возникает дублирование контрольно-надзорных функций в отношении одних и тех же хозяйствующих субъектов и административной ответственности за нарушение Правил обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов и их отчуждения, что приводит к субъективной оценке состава административного правонарушения должностными лицами Роспотребнадзора, лицензирующих органов, органов прокуратуры и полиции, уполномоченных на составление протоколов по статьям 14.1 и 14.26 КоАП РФ.

В целях исключения дублирования полномочий контролирующих органов и ответственности хозяйствующих субъектов необходимо внесение изменений в Закон о лицензировании, Положение о лицензировании в части уточнения полномочий, лицензионных требований и соответствующих изменений в КоАП РФ. Решением данной проблемы может стать **передача контрольных функций** за соблюдением Правил обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов и их отчуждения **в лицензирующие органы**, либо **передача полномочий по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в Роспотребнадзор**.

Распространены случаи уклонения лицензиатов от проведения проверок. Основная причина – размер штрафа (от 5000 до 10000 рублей), предусмотренного статьей 19.4.1 КоАП РФ. Так, практика показывает, что для лицензиата «выгоднее» уклониться от проведения проверки, чем присутствовать при ее проведении в случаях допущения лицензиатом нарушений лицензионных требований. Снижению количества случаев уклонения от проведения проверок будет способствовать увеличение размера штрафов за указанное правонарушение.

|  |
| --- |
| Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования конкретных видов деятельности |

*А. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование*

Полномочия по осуществлению лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Забайкальского края возложены на Министерство в соответствии с Положением о Министерстве, утвержденном постановлением Правительства Забайкальского края от 27.12.2016 № 503. Лицензирование осуществляется должностными лицами отдела лицензирования, учета и анализа в сфере оборота и лома металлов Министерства.

*Б. Сведения об организации и осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, в том числе в электронной форме*

Осуществление лицензирования конкретного вида деятельности включает в себя следующие административные процедуры:

1) предоставление заявителю информации о государственной услуге;

2) прием заявления о предоставлении государственной услуги и прилагаемых к нему документов;

3) предоставление заявителю сведений о ходе предоставления государственной услуги;

4) взаимодействие Министерства с иными органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями, участвующими в предоставлении государственной услуги;

5) принятие решения о предоставлении государственной услуги;

6) уведомление заявителя о принятом Министерством решении и направление (вручение) соответствующих документов заявителю.

В соответствии с Законом о лицензировании в случае, если взаимодействие лицензирующего органа и соискателя лицензии (лицензиата) осуществлялось с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе единого портала государственных и муниципальных услуг, предусмотрено формирование лицензирующим органом лицензионного дела в форме электронного документа, подписанного электронной подписью (в соответствии с Федеральным законом от 28.07.2012 № 133-ФЗ «Об электронной подписи»). При обращении за получением государственной услуги в электронном виде заявление о предоставлении государственной услуги и прилагаемые к нему документы подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью. На местах организовано получение заявлений и оказание государственной услуги по лицензированию в электронной форме, однако в 2020 году заявлений об оказании услуги в подобной форме не поступало.

*В. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования конкретных видов деятельности, включая перечень запрашиваемых в порядке межведомственного взаимодействия документов, в том числе о среднем сроке ответа на межведомственный вопрос*

В рамках исполнения Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерство при предоставлении соискателям лицензии (лицензиатам) государственной услуги по лицензированию заготовки, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов (далее – государственная услуга) осуществляет межведомственное электронное взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, участвующими в предоставлении государственных услуг без участия заявителя.

При предоставлении государственной услуги Министерство взаимодействует с:

1) Управлением налоговой службы России по Забайкальскому краю в целях получения сведений, подтверждающих факт внесения сведений о соискателе лицензии (лицензиате) в ЕГРЮЛ (ЕГРИП), а также факт постановки заявителя на налоговый учет;

2) Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Забайкальскому краю (далее – Росреестр) в целях получения информации о внесении в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее – ЕГРН) сведений о наличии у заявителя необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании земельных участков, зданий, строений, сооружений и помещений (единой обособленной части зданий, строений, сооружений и помещений);

3) Управлением по вопросам миграции УМВД России по Забайкальскому краю в целях получения сведений о действительности документа, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации;

4) Управлением Федерального казначейства по Забайкальскому краю в целях получения сведений о подтверждении уплаты госпошлины.

Срок направления межведомственного запроса и ответа составляет от одного до трех дней.

*Г. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию конкретных видов деятельности*

В 2020 году заявления о предоставлении государственной услуги от соискателей лицензии (лицензиатов) в электронной форме не поступало.

*Д. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора)*

В рамках лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов в 2020 году Министерством проведены: 2 плановых проверки в соответствии с планом проведения проверок, согласованным с прокуратурой Забайкальского края, 7 документарных проверок в отношении лицензиатов, обратившихся с заявлениями о переоформлении лицензий (таблица № 1). Кроме того, специалистом лицензирующего органа принято участие в 12 проверках прокуратуры в качестве лица, обладающего специальными знаниями.

Таблица № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | 2019 | 2020 |
| Количество лицензий на начало года | 29 | 34 |
| Количество лицензий на конец года | 34 | 34 |
| Выдано лицензий | 5 | 0 |
| Переоформлено лицензий | 17 | 4 |
| Аннулировано лицензий, прекращено действие лицензий | 0 | 0 |
| в т.ч.: в связи с окончанием срока действия | 0 | 0 |
| по заявлению лицензиата о досрочном прекращении действия лицензии | 0 | 0 |
| в связи с переоформлением | 0 | 0 |
| в связи с ликвидацией юридического лица, прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя | 0 | 0 |
| по результатам проверок | 0 | 0 |
| Рассмотрено заявлений о предоставлении лицензии | 6 | 0 |
| из них количество заявлений, по которым отказано в предоставлении лицензий | 1 | 0 |
| переходящие на следующий год (в процессе проверки) | 0 | 0 |
| Рассмотрено заявлений о переоформлении лицензии | 19 | 7 |
| из них количество заявлений, по которым отказано в переоформлении лицензий | 2 | 3 |
| переходящие на следующий год (в процессе проверки) | 0 | 0 |
| Поступления в бюджет (госпошлина), тыс. руб. | 106,0 | 16,2 |
| Проведено проверок соискателей лицензий, лицензиатов (связанных с заявлениями о предоставлении, переоформлении лицензии, выдаче дубликата или копии лицензии) | | |
| документарных | 19 | 7 |
| выездных | 8 | 0 |
| Проведено проверок лицензиатов (кроме проверок, связанных с заявлениями лицензиатов о продлении срока действия, переоформлении, выдаче дубликата или копии лицензии) | | |
| всего | 5 | 2 |
| из них: плановых | 3 | 2 |
| внеплановых | 2 | 0 |
| выездных | 3 | 0 |
| По результатам проверок: | | |
| выдано предписаний | 2 | 1 |
| привлечено юридических лиц к административной ответственности | 0 | 0 |
| привлечено должностных лиц к административной ответственности | 0 | 0 |
| принято решений о приостановлении деятельности | 0 | 0 |
| отозвано лицензий | 0 | 0 |
| Проведено проверок прокуратурой Забайкальского края с привлечением должностных лиц Министерства | 1 | 0 |

*Е. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование конкретных видов деятельности, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников*

На осуществление лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов должностными регламентами в 2020 году были уполномочены 3 сотрудника Министерства. Обучение, переобучение и повышение квалификации должностных лиц Министерства, осуществляющих лицензирование, в 2020 году не проводилось.

*Ж. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований*

В целях предотвращения лицензиатами нарушений лицензионных требований, должностными лицами Министерства проводятся мероприятия по предоставлению информации об обновлении нормативно-правовых актов в сфере лицензирования, а также консультирование юридических и физических лиц по вопросам лицензирования данного вида деятельности.

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://minprir.75.ru> (Деятельность/Лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов) размещены нормативные правовые акты регламентирующие соблюдение лицензионных требований в сфере заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов.

|  |
| --- |
| Раздел 3. Организация деятельности по контролю за осуществлением переданных субъектам Российской Федерации полномочий по лицензированию |

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» до дня вступления в силу Федерального закона, предусматривающего передачу осуществления полномочий Российской Федерации в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов, лицензирование указанного вида деятельности осуществляют уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

|  |
| --- |
| Раздел 4. Анализ и оценка эффективности лицензирования конкретных видов деятельности |

*А. Показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируется в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 %) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений*

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование показателя | 2019 | 2020 | Отклонение, % |
| 1. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме, % | - | - | - |
| 2. | Доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии, прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе, % | 100 | 100 | 0 |
| 3. | Доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в % от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации) | - | - | - |
| 4. | Средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии, дни | 34 | 0 | - |
| 5. | Доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в % от общего числа заявлений соответственно) | 100 | 0 | - |
| 6. | Средний срок рассмотрения заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), дни | 17 | 14 | -17,6 |
| 7. | Доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в % от общего числа заявлений) | 100 | 100 | 0 |
| 8. | Доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры) | - | - | - |
| 9. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в % от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов) | - | - | - |
| 10. | Доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий), % | - | - | - |
| 11. | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в % от общего числа проведенных проверок) | - | - |  |
| 12. | Доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам, выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в % от общего числа проведенных проверок) | - | - | - |
| 13. | Доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в % от общего количества лицензиатов) | 9 | 6 | -33,3 |
| 14. | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период | 0,15 | 0,06 | -60 |
| 15. | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в % от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) | 40 | 50 | +25 |
| 16. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов, шт. | - | - | - |
| 17. | Количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда), шт. | - | - | - |
| 18. | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в % от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения) | - | - | - |
| 19. | Доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в % процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований) | - | - | - |
| 20. | Отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов, % | - | - | - |
| 21. | Средний размер наложенного административного штрафа, в том числе на должностных лиц и юридических лиц, в тыс. рублей | - | - | - |
| 22. | Доля проведенных внеплановых проверок (в % от общего количества проведенных проверок) | 40 | 0 | - |
| 23. | Доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в % от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок) | - | - | - |
| 24. | Доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в % от общей численности проверенных лиц) | 67 | 50 | -25 |
| 25. | Доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в % от общего количества заявлений) | - | - | - |

*Б. Наиболее распространённые причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации*

Причины отказа в предоставлении (переоформлении) лицензии: предоставление недостоверных сведений, несоответствие соискателей лицензий (лицензиатов) лицензионным требованиям, выявленные в ходе документарных и (или) выездных проверок.

*В. Наиболее распространённые нарушения, приведших к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулирования лицензии*

Наиболее распространенными нарушениями, приведшими к вынесению административного наказания, являлись нарушения лицензионных требований и условий, утвержденных действовавшими в отчетный период Положением о лицензировании в части:

отсутствия в собственности или на ином законном основании земельного участка, зданий, сооружений, оборудования, инвентаря, технической документации, необходимых для осуществления лицензируемой деятельности и соответствующих установленным требованиям;

несоблюдения лицензиатом Правил обращения с ломом и отходами черных металлов, цветных металлов и их отчуждения, утвержденных в соответствии со статьей 13.1 Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

В отчетный период решения об административном приостановлении действия лицензий, выданных на данный вид деятельности, Арбитражным судом Забайкальского края не принимались, и заявления об аннулировании лицензий Министерством в Арбитражный суд Забайкальского края не направлялись.

*Г. Наиболее существенные случаи причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, и действий лицензирующего органа, направленных на предотвращение аналогичных случаев в будущем*

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, в 2020 году не установлено.

*Е. Сведений об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судов исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов)*

Результаты проведенных Министерством мероприятий по контролю в отчетный период не оспаривались.

|  |
| --- |
| Раздел 5. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования конкретных видов деятельности |

Анализ вышеуказанных сведений и результатов мониторинга лицензирования за 2020 год показывает, что предоставление Министерством государственной услуги по лицензированию деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов осуществлялось в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации и Забайкальского края.

Должностные лица Министерства осуществляли лицензирование деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов и лицензионный контроль в соответствии с требованиями, установленными действующим законодательством Российской Федерации и Забайкальского края, административными и должностными регламентами. Действия (бездействие) должностных лиц Министерства по осуществлению лицензирования и лицензионного контроля не обжаловались.

В целях повышения эффективности осуществления лицензирования Министерство природных ресурсов Забайкальского края вносит следующие предложения.

В области лицензирования отдельных видов деятельности:

1. Создать Единый реестр лицензий.

В Едином реестре лицензий (ЕРЛ) должны содержаться сведения, предусмотренные статьей 15 и части 2 статьи 21 Закона о лицензировании. Единый государственный реестр лицензий должен быть интегрирован с ЕГРЮЛ и ЕГРИП, а также с ЕГРН, Единым реестром проверок (Генеральная прокуратура Российской Федерации), иными базами данных.

2. Внести изменения в подпункт 92 пункта 1 статьи 333.33 КоАП РФ в части установления дифференцированного размера государственной пошлины за действия, связанные с осуществлением лицензирования и разрешительной деятельности, в зависимости от количества адресов, подлежащих проверке.

3.Разработать и утвердить федеральный закон о передаче полномочий в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов органам государственной власти субъектов Российской Федерации и методики расчета субвенций на исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации указанных федеральных полномочий.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_