**Информация
о результатах работы Министерства природных ресурсов Забайкальского края в области организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины и противодействия незаконному обороту древесины на территории Забайкальского края за 2020 год**

1. Учет ППиОД

Деятельность по заготовке, переработке и реализации древесины на территории Забайкальского края осуществляют около 300 предприятий (юридических лиц, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей). Все предприятия являются налоговыми резидентами Российской Федерации и относятся к малому и среднему бизнесу.

В течение 2020 года на учете в Министерстве состояло 348 пунктов приема и отгрузки древесины (далее – пункты), расположенных на территории края и принадлежащих 267 хозяйствующим субъектам, в т.ч.:

119 юридических лиц;

138 индивидуальных предпринимателя;

10 крестьянских (фермерских) хозяйств.

По состоянию **на 31.12.2020** на учете состояло **270** пунктов.

Таблица 1

Информация о количестве пунктов приема и отгрузки древесины, состоявших на учете в Минприроды Забайкальского края в 2019-2020 гг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Период | Темп роста, % | Прирост (убыль), % |
| 2019  | 2020  |
| Количество пунктов, состоявших на учете в отчетный период | 381 | 348 | 91,3 | - 8,7 |
| Количество пунктов, состоявших на учете на начало отчетного периода | 298 | 276 | 92,6 | - 7,4 |
| Количество пунктов, состоявших на учете на конец отчетного периода | 276 | 270 | 97,8 | - 2,2 |
| Количество пунктов, поставленных на учет в отчетный период | 83 | 85 | 102,4 | 2,4 |
| Количество пунктов, снятых с учета в отчетный период | 105 | 77 | 73,3 | - 26,7 |
| Среднемесячное количество пунктов, состоявших на учете в отчетный период | 284 | 278 | 97,8 | - 2,2 |
| Количество пунктов, фактически осуществлявших деятельность по приему, переработке и отгрузке древесины | 212 | 203 | 95,7 | - 4,3 |
| Доля фактически действующих пунктов от общего количества учтенных | 56 | 58 | 103,5 | 3,5 |
| Количество пунктов, по которым систематически не представлялась отчетность  | 22 | 20 | 90,9 | - 9,1 |
| Доля пунктов, по которым не представлялась отчетность, от общего количества учтенных | 5,77 | 5.74 | 99,4 | - 0,6 |

В среднем ежемесячно на учете состояло 278 пунктов. Фактически деятельность по приему, хранению, переработке, отгрузке и реализации древесины в 2020 году осуществлялась на 203 пунктах 196 предприятиями (таблица 1). Из них 22 % хозяйствующих субъектов являются арендаторами лесных участков, расположенных на территории Забайкальского края и Республики Бурятия.

Наибольший удельный вес в структуре пунктов по районам края занимают Петровск-Забайкальский район совместно с городским округом Петровск-Забайкальский, Хилокский район, Красночикойский район, Улетовский, Читинский район и г. Чита. Совокупная доля указанных районов от общего числа пунктов по краю составляет 77 % (таблица 2).

Таблица 2

Структура пунктов по районам края (выборочная)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Район | Количество пунктов, состоявших на учете | Доля от общего количества учтенных по краю, % | Количество действующих пунктов | Доля от общего количества действующих по краю, % |
| Всего по краю | 348 | 100 | 203 | 100 |
| Хилокский | 54 | 15 | 30 | 15 |
| Красночикойский | 30 | 9 | 26 | 13 |
| Петровск-Забайкальский | 45 | 13 | 26 | 13 |
| г. Петровск-Забайкальский | 23 | 7 | 17 | 8 |
| Читинский | 41 | 12 | 28 | 14 |
| г. Чита | 44 | 13 | 30 | 15 |
| Улётовский | 29 | 8 | 24 | 12 |

Согласно учетным данным ежегодно на территории края действует от 300 до 350 пунктов, из них фактически осуществляет деятельность около 60 % от общего числа пунктов. Среднемесячное количество пунктов, состоящих на учете в 2020 году в сравнении с 2019 годом уменьшилось на 2,2 %, количество фактически действующих пунктов уменьшилось на 4,3 % (таблица 1). Снижение количества пунктов обусловлено начатой в 2019 году и продолженной в 2020 году работы по контролю за соблюдением требований законодательства о деятельности пунктов, в том числе в рамках деятельности межведомственной рабочей группы по противодействию преступлениям и иным правонарушениям в сфере охраны окружающей среды и природопользования (таблица 6).

Количество пунктов, фактически действующих на территории края без постановки на учет, точной оценке не поддается, однако анализ ситуации в сфере оборота и экспорта древесины показывает, что 96 % лесоэкспортеров осуществляют своевременную постановку принадлежащих им пунктов на учет, при этом количество нелегальных пунктов, принадлежащих мелким предприятиям, ориентированным на внутренний рынок, в отдельных районах края превышает количество пунктов, состоящих на учете.

В результате организации и проведения рейдовых мероприятий органов прокуратуры, полиции, таможни и Министерства ежегодно выявляется местонахождение нескольких нелегальных пунктов. По итогам выездных мероприятий виновные лица привлекаются к административной ответственности, принимаются меры понуждения к постановке таких пунктов на учет.

2. Оборот древесины на пунктах

Согласно представленным ежемесячным отчетам о принятой, переработанной, отгруженной и (или) реализованной древесине в 2020 году на пунктах отмечается значительный спад объемов принятых, переработанных лесоматериалов, а также отгруженных лесоматериалов как на внутренний, так и на внешний рынок. Указанную тенденцию связываем с принятыми ограничительными мерами в условиях пандемии короновируса, в том числе в части ограничений по привлечению для работы на предприятиях лесопромышленного комплекса иностранных работников.

Положительная динамика отмечается только по показателю отгрузки на экспорт материалов, полученных в результате переработки древесины, а именно древесного угля (таблица 3).

Таблица 3

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п.п. | Наименование показателя | 2019 | 2020 | Темп роста, % | Прирост (убыль), % |
| 1. | Лесоматериалы круглые |  |
| 1.1. | принято, тыс. куб. м | 1065,70 | 579,64 | 54,4 | - 45,6 |
| 1.2. | переработано, тыс. куб. м | 750,79 | 534,55 | 71,2 | - 28,8 |
| 1.3. | отгружено на внутренний рынок, тыс. куб. м | 188,04 | 124,49 | 66,2 | -33,7 |
| 1.4. | отгружено на внешний рынок, тыс. куб. м | 17,83 | 11,20 | 62,8 | - 37,2 |
| 2. | Пиломатериалы |  |
| 2.1. | принято, тыс. куб. м | 159,99 | 119,98 | 74,9 | - 25,1 |
| 2.2. | произведено при переработке, тыс. куб. м | 452,12 | 288,34 | 63,7 | - 36,3 |
| 2.3. | отгружено на внутренний рынок, тыс. куб. м | 203,74 | 178,36 | 87,5 | - 12,5 |
| 2.4. | отгружено на внешний рынок, тыс. куб. м | 419,01 | 215,70 | 51,5 | - 48,5 |
| 3. | Прочие (дрова, древесный уголь, столярные и плотницкие изделия, строительные конструкции) |
| 3.1. | принято, тыс. куб. м | 30,94 | 22,42 | 72,4 | - 27,6  |
| 3.2. | переработано, тыс. куб. м | 16,28 | 6,61 | 40,6 | - 59,4 |
| 3.3. | отгружено на внутренний рынок, тыс. куб. м | 48,88 | 44,37 | 90,8 | - 9,2 |
| 3.4. | отгружено на внешний рынок, тыс. куб. м | 17,92 | 31,17 | 173,9 | 73,9 |

За 2020 год на пункты приема и отгрузки древесины:

поступило 722,04 тыс. куб. м древесины, в т.ч. 579,64 тыс. куб. м круглого леса и 119,98 тыс. куб. м пиломатериалов, 22,42 тыс. куб. м прочих видов древесины (строительные конструкции, дрова, древесный уголь);

переработано 534,55 тыс. куб. м круглого леса, получено 288,34 тыс. куб. м пиломатериалов;

отгружено на внешний рынок 11,20 тыс. куб. м лесоматериалов круглых и 215,70 тыс. куб. м пиломатериалов и 31,17 тыс. куб. м иных изделий из древесины.

Согласно документам учета древесины с территории Республики Бурятия на пункты Забайкальского края поступило 67,61 тыс. куб. м древесины, из Иркутской области – 1,35 тыс. куб. м древесины (10 % от общего оборота древесины на пунктах), в том числе 47,41 тыс. куб. м необработанной древесины и 21,55 тыс. куб. м пиломатериалов. С территории иных субъектов РФ древесина на пункты не поступала.

Доля переработки древесины, осуществляемой на территории Петровск-Забайкальского района совместно с городским округом Петровск-Забайкальский, Хилокского и Красночикойского районов в общем объеме переработанной по краю древесины примерно одинакова и составляет в среднем по 22 % (таблица 4).

Таблица 4

Структура переработки древесины по районам края (выборочная)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Район | Объем переработки, тыс. м3 | Доля в общем объеме по краю, % |
| 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Всего по краю | 750,79 | 534,55 | 100 | 100 |
| Хилокский | 173,42 | 108,53 | 23 | 20 |
| Красночикойский | 174,14 | 139,11 | 23 | 26 |
| Петровск-Забайкальский | 115,15 | 88,28 | 15 | 16 |
| г. Петровск-Забайкальский | 49,58 | 41,88 | 7 | 7 |
| Читинский | 77,68 | 68,10 | 10 | 12 |
| г. Чита | 53,14 | 17,23 | 7 | 3 |
| Улётовский | 78,92 | 53,17 | 10 | 9 |

В структуре экспорта древесины (таблица 5): из вышеуказанных районов Забайкальского края лидирует также Петровск-Забайкальский район совместно с городским округом Петровск-Забайкальский, их доля от общего объема экспорта древесины с территории края составляет 37 %, с небольшим отставанием следуют Читинский район (28 %), затем Хилокский район (22 %), что обусловлено наличием развитой транспортной инфраструктуры.

Таблица 5

Структура экспорта древесины по районам (выборочная)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Район | Объем экспорта, тыс. м3 | Доля в общем объеме по краю, % |
| 2019 | 2020 | 2019 | 2020 |
| Всего по краю | 454,775 | 258,07 | 100 | 100 |
| Хилокский | 146,968 | 56,40 | 32 | 22 |
| Красночикойский | 24,980 | 8,35 | 5 | 3 |
| Петровск-Забайкальский | 41,675 | 25,60 | 9 | 10 |
| г. Петровск-Забайкальский | 96,531 | 70,17 | 21 | 27 |
| Читинский | 70,456 | 73,57 | 16 | 28 |
| г. Чита | 40,621 | 9,57 | 10 | 3 |
| Улётовский | 33,213 | 14,08 | 7 | 5 |

Доля необработанной древесины в общем объеме экспорта составляет 4 %, в период с 2015 постепенно снижается. Объем экспорта пиломатериалов, напротив, неизменно увеличивается с 2013 года.

3. Противодействие незаконному обороту древесины

Анализ сведений о деятельности пунктов позволяет выявлять и систематизировать основные виды правонарушений в леснойсфере**:**

1) незаконные рубки и незаконный оборот древесины:

* незаконные рубки;
* приобретение, хранение, переработка, транспортировка и реализация незаконно заготовленной древесины;
* возмездное предоставление арендаторами «черным лесорубам» документов, дающих основание для заготовки древесины;
* организация рынков сбыта незаконно заготовленной древесины;
* нецелевое использование древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд (продажа древесины на пункты);
* нецелевое использование земельных участков;
* нарушение законодательства об учете сделок с древесиной;

2) финансовые преступления и нарушения:

* уклонение от уплаты налогов (сокрытие доходов от реализации и экспорта древесины, осуществление заготовки древесины без регистрации в качестве ИП, иные способы);
* незаконное возмещение НДС;
* невозврат денежных средств, полученных от экспорта древесины;

3) нарушения законодательства в области карантина растений:

* перевозка лесопродукции из карантинных фитосанитарных зон без документов, подтверждающих ее фитосанитарное состояние, либо по истечении срока действия таких документов;

4) нарушения миграционного и трудового законодательства:

* незаконное осуществление иностранными гражданами или лицами без гражданства трудовой деятельности в Российской Федерации;
* нарушения иностранными гражданами или лицами без гражданства правил въезда в Российскую Федерацию либо режима пребывания в Российской Федерации;
* незаконное привлечение к трудовой деятельности в Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства;
* неформальная занятость населения (привлечение к трудовой деятельности граждан Российской Федерации без оформления трудовых либо гражданско-правовых отношений).

С целью пресечения правонарушений в деятельности пунктов приема и отгрузки древесины в 2019 году организована межведомственная рабочая группа по противодействию преступлениям и иным правонарушениям в сфере охраны окружающей среды и природопользования, усилена работа по контролю за соблюдением требований законодательства о деятельности пунктов.

В рамках контроля за соблюдением требований Закона края № 195-ЗЗК Министерством за 2020 год по выявленным признакам правонарушений возбуждено 370 дел об административных правонарушениях, рассмотрено 369 дел, по результатам рассмотрения дел наложено 250 административных штрафов на общую сумму 29032,00 тыс. рублей. Оплачено штрафов на сумму 5151,22 тыс. рублей (таблица 6).

Таблица 6

Контроль деятельности пунктов приема и отгрузки древесины

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
| Проведено проверок пунктов приема и отгрузки древесины специалистами Министерства | 8 | - | 4 | 1 |
| из них плановых | - | - | 3 | 1 |
| внеплановых по согласованию | 1 | - | 0 | 0 |
| по требованию прокуратуры | 7 | - | 1 | 0 |
| Проведено проверок пунктов приема и отгрузки древесины органами прокуратуры с участием специалистов Министерства | 4 | 18 | 73 | 53 |
| Составлено протоколов | 511 | 3080 | 313 | 370 |
| Поступило дел АП из органов прокуратуры и полиции | 20 | 55 | 52 | 44 |
| Рассмотрено дел АП | 563 | 3091 | 475 | 369 |
| Прекращено дел АП | 27 | 204 | 27 | 31 |
| Наложено:предупреждений | 274 | 243 | 158 | 88 |
| штрафов | 247 | 2601 | 282 | 250 |
| на сумму, тыс. руб. | 13356,00 | 255223,00 | 19878,00 | 29032,00 |
| Оплачено штрафов, тыс. руб. | 801,00 | 4224,75 | 6854,23 | 5151,22 |

В сфере противодействия незаконному обороту древесины Министерством организовано активное взаимодействие с Забайкальского ЛУ МВД России на транспорте и Читинской таможней, УМВД России по Забайкальскому краю, налоговыми органами Забайкальского края, Управлением Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области, Департаментом лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу, Управлением Росреестра по Забайкальскому краю.

По результатам анализа деятельности пунктов в 2020 году в правоохранительные и контролирующие органы Министерством направлено 189 материалов, из них 41 – при наличии признаков правонарушений в лесной сфере, 148 – в рамках ответов на запросы правоохранительных и контрольно-надзорных органов.

Подготовленная Министерством информация способствует выявлению и раскрытию Забайкальским ЛУ МВД России на транспорте и Читинской таможней преступлений в сфере незаконного оборота леса и лесоматериалов по ст. 226.1, ст. 260, ст. 191.1 УК РФ, привлечению к уголовной ответственности виновных лиц. Так, в 2020 году по результатам совместной работы Забайкальским ЛУ МВД России на транспорте возбуждено 39 уголовных дел по ст. 226.1 УК РФ, 3 уголовных дела по ст. 191.1 УК РФ с использованием материалов, подготовленных Министерством (в 2019 году – возбуждено 34 и 4 уголовных дела по указанным статьям соответственно). По 3 уголовным делам вынесены приговоры, осуждено 3 виновных лица.

По результатам рассмотрения информации Министерства о нарушении законодательства в сфере карантина растений ТУ Россельхознадзора по Забайкальскому краю и Амурской области в 2020 году возбуждено 41 дело об административном правонарушении по ст. 10.2 КоАП РФ, 15 нарушителей привлечено к административной ответственности, наложен 41 административный штраф на сумму 110,5 тыс. рублей.

Организована работа Министерства по взаимодействию с Управлением Росреестра по Забайкальскому краю в части выявления и пресечения нецелевого использования земельных участков и иных объектов недвижимости с целью прекращения незаконной деятельности пунктов приема и отгрузки древесины. По признакам правонарушений, предусмотренных ст. 8.8 КоАП РФ в Управление Росреестра по Забайкальскому краю в 2020 году направлена информация по 5 пунктам, имеющим признаки нарушения земельного законодательства, 2 из которых уже сняты с учета.

По результатам рассмотрения информации Министерства о нарушении законодательства об учете древесины в ЕГАИС учета древесины и сделок с ней Департаментом лесного хозяйства по Дальневосточному федеральному округу в 2020 году возбуждено 6 дело об административном правонарушении по ст. 8.28.1. КоАП РФ.