Обзор  
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности отдела охотничьего надзора управления по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Министерства природных ресурсов Забайкальского края

Управление по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Минприроды Забайкальского края (далее - Управление) осуществляет переданные полномочия Российской Федерации по федеральному охотничьему надзору, руководствуясь Федеральным Законом «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ; Федеральным законом «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ; Положением «О федеральном государственном охотничьем надзоре», утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.01.2013 № 29, Административным регламентом исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной функции по осуществлению федерального государственного охотничьего надзора, утвержденного Приказом Минприроды России от 27.06.2012 № 171; Положением о Министерстве природных ресурсов Забайкальского края, утверждённым Постановлением Правительства Забайкальского края от 27 декабря 2016 года № 503.

Анализ выявленных нарушений законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов в результате незаконной охоты физическими лицами представлен следующим образом.

В 2020 году выявлено и пресечено 534 правонарушения. Из данного количества деяний составлено 517 протоколов об административных правонарушениях. Статистика выявленных правонарушений в 2020 году показывает, что из совокупного количества составленных протоколов об административных правонарушениях 474 деяния, квалифицированных по статье 8.37 Кодекса об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ); 2 правонарушения по ст. 7.11 КоАП РФ; 3 правонарушения по ст. 19.7 КоАП РФ, 4 протокола составлено по ст. 20.25 КоАП РФ. По указанным фактам вынесено 389 постановлений об административных правонарушениях. При этом при производстве дел об административном правонарушении 303 материала направлено в суды для дальнейшего рассмотрения и принятия решения.

В ходе проведенных процессуальных действий изъято 94 единицы незарегистрированного охотничьего огнестрельного оружия, из которых 48 единиц – с нарезным стволом. Из общего числа выявленных правонарушений 35 материалов передано в правоохранительные органы для проведения доследственной проверки и разрешения вопроса о возбуждении уголовного дела по ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации. В результате чего по 18 материалам возбуждены уголовные дела, деяния которых квалифицированы по ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Нарушения гражданами требований природоохранного законодательства в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов как следствие приводит к назначению санкций в виде штрафов, либо лишения права охоты на срок от 1 до 2 лет. В качестве дополнительного наказания применяется конфискация охотничьего оружия.

В ходе изучения результатов деятельности по вынесению решений судебными органами и должностными лицами выявлено, что наиболее распространённым видом санкции, применяемым к нарушителям, является штраф, наложенная сумма которого в 2020 году составила 277 тыс. руб. Из указанной суммы взыскано как в добровольном, так и в государственно-принудительном порядке 68 тыс. руб., что составляет 24.4 % от общего числа. По сравнению с указанным количеством наложенных сумм штрафов, 25 гражданина составило количество лиц, лишенных права осуществить охоту на определенный санкциями срок.

Кроме того, в рамках контрольно-надзорной деятельности взыскано 3795 тыс. руб. из общей суммы причиненного ущерба охотничьим ресурсам в размере 9534 тыс. руб. Наиболее ценными охотничьими ресурсами, составляющими предмет незаконной охоты являются копытные животные, в частности косуля сибирская, олень благородный; а также пернатая дичь. В указанный перечень распространенной добычи охотничьих ресурсов также включен дзерен, занесенный в Красную книгу Российской Федерации. При браконьерстве нарушителями в качестве орудий охоты используется охотничье огнестрельное оружие и петли. Более того, возникают случаи применения механических транспортных средств и световых устройств, что образует состав ст. 258 Уголовного кодекса Российской Федерации и является основанием для возбуждении уголовного дела.

Во исполнение требований действующего законодательства, руководствуясь положениями Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ (Федеральный закон № 294-ФЗ), в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений, посредством организации и проведения проверок и (или) проведения мероприятий по контролю на территории обитания объектов животного мира, анализу и прогнозированию состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности, в 2020 году проведено 5 плановых проверок. В ходе 1 проверки выявлено нарушение в организации работы по оснащению границ охотничьих угодий информационными знаками, что предусмотрено требованиями заключенного охотхозяйственного соглашения.

В 2020 году внеплановых проверок не проводилось, поскольку указанные проверки органами прокуратуры не согласованы. При процедуре согласования внеплановых проверок негативным фактором выступает длительность рассмотрения заявления органами прокуратуры, действующих в рамках требований Федерального закона № 294-ФЗ. При этом сокращение сроков рассмотрения заявок на проведение внеплановых проверок предоставило возможность мобилизовать проведение контрольно-надзорных мероприятий, повлияв на результативность действий надзорных органов при проведении проверок.