

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Забайкальской краевой трехсторонней комиссии**  
**по регулированию социально-трудовых отношений**

---

г. Чита, ул. Чайковского, 8

17 марта 2021 года № 1

**Присутствовали:**

- Щеглова И.С. – и.о. заместителя председателя Правительства Забайкальского края, координатор;
- Писаренко Д.С. – начальник отдела социального партнерства и регулирования оплаты труда Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края, секретарь Комиссии.

**Представители от Правительства Забайкальского края:**

- Базаров С.Б. – заместитель министра здравоохранения Забайкальского края по оказанию первичной медико-санитарной помощи;
- Борисова Е.Б. – заместитель министра физической культуры и спорта Забайкальского края;
- Грязнова Е.А. – заместитель руководителя Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края  
– начальник отдела тарифов на коммунальные услуги;
- Казаченко Е.О. – министр труда и социальной защиты населения Забайкальского края;
- Кузнецова М.В. – заместитель министра сельского хозяйства Забайкальского края;
- Лиценберг Н.Ю. – заместитель министра культуры Забайкальского края;
- Лхасаранов Б.Ц. – заместитель министра образования и науки Забайкальского края по вопросам лицензирования, государственной аккредитации, государственного контроля (надзора) в сфере образования, правового и кадрового обеспечения;
- Павленко П.В. – заместитель министра природных ресурсов Забайкальского края;
- Рогова Н.А. – заместитель министра строительства, дорожного хозяйства и транспорта Забайкальского края по вопросам строительства и жилищных программ;
- Степанова М.В. – заместитель министра планирования и развития Забайкальского края;

Чикичева С.Ю. – заместитель министра финансов Забайкальского края.

**Представители от профсоюзов:**

Батомункуева С.Б. – правовой инспектор труда Федерации профсоюзов Забайкалья;

Борвенко Т.И. – председатель Забайкальской краевой территориальной организации общероссийского профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания Российской Федерации;

Леонтьева М.Л. – председатель Забайкальской краевой организации профсоюзов работников жизнеобеспечения;

Мельников С.В. – заместитель председателя Федерации профсоюзов Забайкалья, главный правовой инспектор труда;

Назарова О.А. – председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации;

Поликарпова Н.А. – заместитель председателя Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки Российской Федерации;

Прохорова З.В. – председатель Федерации профсоюзов Забайкалья;

Сарапулов И.М. – заместитель председателя Забайкальской краевой общественной организации общероссийского профессионального союза работников жизнеобеспечения;

Симкина Е.В. – председатель Забайкальской краевой организации Общественной организации «Всероссийский Электропрофсоюз»;

Соснин Ю.С. – председатель Забайкальской краевой организации профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов;

Худякова Г.С. – председатель Забайкальской краевой организации профсоюзов работников культуры Российской Федерации;

Шестакова Е.В. – председатель Забайкальской краевой организации профсоюзов работников народного образования и науки Российской Федерации;

Шишкин А.А. – председатель Забайкальской краевой организации Горно-металлургического профсоюза России, председатель общественной организации «Забайкальский краевой комитет профессионального союза работников лесных отраслей Российской Федерации».

**Представители от работодателей:**

- Кузьминская Е.Н. – председатель Ассоциации «Совет директоров учреждений профессионального образования Забайкальского края»;
- Маресева Т.И. – президент ассоциации автотранспортных предприятий «Читаавтотранс»;
- Рыхлов Е.В. – директор Управления Федеральной почтовой связи Забайкальского края – филиала АО «Почта России»;
- Собанчеев В.Е. – заместитель главного врача ГУЗ «Краевая клиническая больница»;  
– заместитель директора Забайкальского института предпринимательства – филиала автономной некоммерческой организации высшего образования Сибирского УПК;
- Суханов С.В. – индивидуальный предприниматель;;
- Шадрин Е.Г. – исполнительный директор Союза работодателей Забайкальского края.

**В режиме видеоконференции:**

Представители муниципальных районов (городских округов): Агинский, Борзинский районы, городской округ «Город Чита», городской округ «Город Петровск-Забайкальский», городской округ ЗАТО поселок Горный, городской округ «Поселок Агинское», Дульдургинский, Забайкальский, Калганский, Карымский, Красночикойский, Могойтуйский, Могочинский, Нерчинский, Нерчинско-Заводский, Ононский, Приаргунский, Тунгиро-Олёкминский, Тунгокоченский, Улётовский, Хилокский, Чернышевский, Шелопугинский, Шилкинский районы.

---

**1. О выполнении обязательств Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Забайкальским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» и Союзом работодателей Забайкальского края на 2018-2020 годы**

---

(Казаченко Е.О., Прохорова З.В., Шадрин Е.Г., Щеглова И.С.)

Заслушав и обсудив представленную информацию министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Казаченко Е.О., председателя Федерации профсоюзов Забайкалья Прохоровой З.В., исполнительного директора Союза работодателей Забайкальского края (далее также – Союз работодателей) Шадрина Е.Г., Комиссия отмечает следующее.

**В области социального партнерства** социальный диалог остается ключевым механизмом решения социально-трудовых вопросов, ведущая роль в котором на территории края принадлежит Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

За истекшие три года проведено 10 заседаний Комиссии, на которых рассмотрено 60 вопросов.

Кроме того, в соответствии с требованиями трудового законодательства в рамках созданной при Комиссии рабочей группы рассматриваются проекты законов, нормативных правовых актов и иных актов в сфере труда. За три года социальными партнерами в рамках рабочей группы проведено 27 заседаний, рассмотрено и согласовано 48 нормативных правовых актов. В 2020 году решением Комиссии рабочая группа наделена также полномочиями по рассмотрению иных вопросов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений.

Значимыми успехами в области развития социального партнерства на региональном уровне за три прошедших года можно назвать подписание трех краевых отраслевых соглашений между краевыми министерствами образования, науки и молодежной политики, культуры и здравоохранения и соответствующими краевыми отраслевыми организациями профсоюзов. В этом направлении необходимо переходить к заключению подобных краевых отраслевых соглашений и во внебюджетных отраслях экономики, таких, например, как горнодобывающая, строительная, жилищно-коммунального хозяйства.

С целью укрепления социального партнерства на территориальном уровне профсоюзами было проведено 35 рабочих встреч с профсоюзным активом и главами муниципальных районов, на которых обсуждались вопросы социального партнерства в муниципальных образованиях.

Результатом совместных усилий сторон социального партнерства стало увеличение числа территориальных трехсторонних комиссий по регулированию социально-трудовых отношений. В настоящее время трехсторонние комиссии созданы в 34 муниципальных образованиях, а территориальные трехсторонние соглашения заключены и реализуются в 28 муниципальных образованиях Забайкальского края. В то же время необходима активизация деятельности территориальных комиссий, неформальный подход для практического решения вопросов социального партнерства в муниципальных образованиях края с участием всех сторон социального партнерства. Необходимо повышать качество заключаемых трехсторонних соглашений и обеспечить полноценное представительство всех сторон в территориальных трехсторонних комиссиях.

Реализуя обязательства Трехстороннего соглашения (далее также – Соглашение), стороны уделяли большое внимание вопросу заключения коллективных договоров, соглашений. Органами государственной власти и органами местного самоуправления в рамках переданных государственных полномочий за три года на краевом и муниципальном уровнях осуществлена уведомительная регистрация 3550 коллективных договоров (с учетом

изменений к ним) и 54 соглашений. Профсоюзами и Союзом работодателей было организовано разъяснение преимуществ заключения на предприятиях и в организациях коллективных договоров. В настоящее время на территории края действует порядка 1500 коллективных договоров, 1 региональное соглашение, 27 территориальных и 26 отраслевых соглашений.

По критерию количества вновь созданных профсоюзных организаций, следует отметить, что при создании 48 первичных профсоюзных организаций, сокращение числа ранее созданных профсоюзных организаций было в полтора раза больше. При этом отмечались ситуации препятствования работодателями созданию и работе первичных профсоюзных организаций.

В то же время за истекший период было усилено взаимодействие на уровне Союза работодателей с профсоюзами Забайкальского края. Данная работа, в первую очередь, была направлена на содействие созданию в муниципальных образованиях Забайкальского края объединений работодателей и территориальных объединений организаций профессиональных союзов (координационных советов). Было улучшено взаимодействие с Союзом работодателей

и профсоюзами Забайкальского края по направлению своих представителей для участия в деятельности координационных и совещательных органов, рабочих групп и иных коллегиальных органов, образованных органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Забайкальского края, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Забайкальском крае при рассмотрении социально-трудовых вопросов и связанных с ними экономических отношений.

Кроме того, Союзом работодателей в рассматриваемый период проведена работа:

по совершенствованию форм взаимодействия с органами государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (Союзом работодателей за истекший период подписаны договоры о взаимодействии с Забайкальским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации, Управлением Роспотребнадзора по Забайкальскому краю, Государственной инспекцией труда в Забайкальском крае, УФАС России по Забайкальскому краю);

по созданию новых объединений работодателей;

по вовлечению в процесс партнерской работы организаций (работодателей), использующих труд иностранных работников (данная форма была реализована стороной работодателей посредством участия Союза работодателей в Межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников, на сегодняшний день таких работодателей около трети);

по ознакомлению работодателей с принятыми нормативными актами, непосредственно связанными с их деятельностью, разъяснению преимуществ заключения на предприятиях коллективных договоров, условий для

осуществления государственного и общественного контроля за соблюдением законодательства о труде, охране труда и экологической безопасности.

Объединения в союзы, ассоциации и другие формы с целью координации действий, направленных на укрепление доверия, взаимодействия в рамках социального партнерства, экономической эффективности организаций в кризисные периоды их деятельности, давали возможность работодателям выражать свои позиции по всему спектру проблем в их деятельности. Стороной работодателей проводились совместные заседания (в том числе комиссии, созданные внутри Союза работодателей, отдельные встречи с общественными и деловыми объединениями, работодателями). В частности, были рассмотрены вопросы о неготовности применения ККТ на транспорте, о новом порядке начисления в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, и другие.

Сторонами социального партнерства в рассматриваемом периоде был реализован План мероприятий по повышению эффективности социального партнерства в сфере труда на 2017-2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Забайкальского края от 22 августа 2017 года № 382-р, что положительно отразилось на развитии социального партнерства в крае.

**В области социально-экономической политики** следует отметить, что на значения показателей социально-экономического развития в 2020 году существенное влияние оказала пандемия COVID-19 и связанное с ней ухудшение экономической ситуации в целом.

Индексы физического объема валового регионального продукта и промышленного производства после роста в 2018-2019 годах снизились в 2020 году, наблюдается падение индекса продукции сельского хозяйства.

В то же время следует отметить увеличение в 2019 году производительности труда и существенный рост инвестиций в основной капитал в 2020 году (на 39 % к 2018 году).

В целях разработки мероприятий по созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в Забайкальский край проведена необходимая работа по созданию территорий опережающего развития (ТОР) «Забайкалье» и «Краснокаменск», приняты соответствующие правовые акты Правительства Российской Федерации. В период до 2023 года планируется создание промышленного парка «Кадалинский» на участке, включенном в ТОР «Забайкалье». Реализация проекта позволит создать «стартовую площадку» для локализации в Забайкальском крае сферы новых высокотехнологичных производств на основе технологий отечественных и зарубежных производителей и перспективе стать ядром кластера предприятий в отраслях новой экономики.

Важной мерой для стимулирования экономической активности стало принятие Закона Забайкальского края от 16 июля 2020 года № 1839-ЗЗК «О введении на территории Забайкальского края специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», на конец 2020 года этим налоговым режимом по предварительным данным воспользовалось порядка 3000 человек.

Сторонами социального партнерства в течение периода действия Соглашения проводились консультации основным параметрам прогноза социально-экономического развития Забайкальского края и проекта бюджета Забайкальского края, иным вопросам в сфере социально-экономической политики.

**Мероприятия в области развития рынка труда и содействия занятости населения** в Забайкальском крае реализовывались в соответствии с государственной программой Забайкальского края «Содействие занятости населения».

Следует отметить, что в 2019 году было достигнуто улучшение по всем показателям занятости, за исключением численности рабочей силы (последнее связано с уменьшением численности населения края за счет миграционной убыли). Так снизился уровень общей безработицы по МОТ (с 10,2 % в 2018 году до 9,3 % в 2019 году), уровень зарегистрированной безработицы (с 1,3 % до 1,0 %), коэффициент напряженности на рынке труда – число зарегистрированных безработных на одну вакансию, заявленную работодателями в органы службы занятости (с 0,5 до 0,4).

Ухудшение ситуации произошло в 2020 году, что непосредственно связано с пандемией и обусловленными ей изменениями в экономике. За 2020 год в органы службы занятости обратились за содействием в поиске подходящей работы 68 645 жителей Забайкальского края (за 2019 год – 30 371 человек), из них признано безработными 56 033 гражданина, что в 3,1 раза больше, чем получили статус безработного в 2019 году (в 2019 году – 17 885 человек, в 2018 году – 16 860 человек). ). Уровень общей безработицы по МОТ в 2020 году составил 10,2 %, уровень зарегистрированной безработицы – 5,3 %, коэффициент напряженности на рынке труда – 1,6.

В связи с этим реализовывались меры по социальной защите граждан, потерявших работу, увеличение размера пособия по безработице и доплата на несовершеннолетних детей, обеспечение занятости населения.

В 2020 году в различные сектора экономики были трудоустроены 14 950 человек (за 2019 год – 15 478 человек, за 2018 год – 15 417 человек).

В рамках подпрограммы «Активная политика занятости и социальная поддержка безработных граждан», реализуемой в составе государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения» осуществлялись мероприятия по следующим направлениям: финансовая поддержка по содействию самозанятости граждан; профессиональное обучение; материальная поддержка в период временного трудоустройства граждан; информирование о положении на рынке труда; профессиональная ориентация; содействие безработным гражданам в переезде и другие.

Реализовался План мероприятий по повышению качества трудовых ресурсов Забайкальского края на 2017-2019 годы, утвержденный распоряжением Губернатора Забайкальского края от 05 июля 2017 года № 286-р, в части основных задач: организация информирования о применении профессиональных стандартов, независимой оценки квалификации; обеспечение потребности региона в кадрах и повышение качества рабочей силы, в том числе посредством перераспределения

трудовых ресурсов между видами экономической деятельности; повышение конкурентоспособности граждан (в том числе находящихся под риском увольнения) на региональном рынке труда; развитие социального партнерства на региональном рынке труда.

Осуществлялись мероприятия по стимулированию работодателей к созданию и сохранению рабочих мест, недопущению роста напряженности на рынке труда Забайкальского края, что в рамках дополнительных мероприятий в 2020 году позволило поддержать 773 человека, находящихся под угрозой увольнения и потерявших работу в период распространения коронавирусной инфекции. В период 2018-2020 годы на территории края организовано проведение оплачиваемых общественных работ, в которых приняло участие 1873 безработных гражданина.

В рамках национального проекта «Демография» осуществлялись мероприятия по обучению граждан в возрасте от 50-ти лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста, обучению женщин, имеющих детей дошкольного возраста.

Для содействия в поиске подходящей работы для инвалидов ежегодно осуществляется проведение мониторинга «Сведения о котируемых рабочих местах для трудоустройства инвалидов», позволяющего осуществлять анализ замещения рабочих мест и направлять инвалидов, обратившихся в целях поиска подходящей работы, на свободные рабочие места (вакантные должности). Число инвалидов, работающих на закотируемых рабочих местах, в 2020 году составило 2511 человек и увеличилось по сравнению с 2018 годом на 30,8 %.

Правительством края в рамках Межведомственной комиссии Забайкальского края по вопросам привлечения и использования иностранных работников, в которую включены представители работодателей и профсоюзов, продолжается работа по снижению использования труда иностранных работников. При этом используются принципы приоритетного трудоустройства российских граждан и постепенного замещения иностранной рабочей силы местными трудовыми ресурсами. Доля иностранных работников в численности занятого населения в течение срока реализации Соглашения снизилась с 0,8 в 2018 году до 0,6 в 2020 году.

Стороной работодателей продолжалось расширение практики совместной работы с профессиональными образовательными организациями и предприятиями различных организационно-правовых форм по вопросам подготовки, переподготовки, повышения квалификации под требуемые рабочие места, а также на рабочие места по ученическим договорам.

Было организовано тесное взаимодействие с Ассоциацией Совета директоров учреждений профессионального образования Забайкальского края, с Забайкальским институтом предпринимательства - филиалом Сибирского университета потребительской кооперации. Данные организации стали в 2019 году членами Союза работодателей.

При рассмотрении заявок потребности в привлечении иностранной рабочей силы для замещения вакантных и создаваемых рабочих мест либо выполнения работ (оказания услуг) стороны обмениваются информацией, в



том числе о наличии (отсутствии) у работодателя неустранимых нарушений трудового, миграционного, налогового законодательства, законодательства в области социального и медицинского страхования, законодательства о занятости населения.

В рамках противодействия неформальной занятости Союз работодателей ведет постоянную информационно-разъяснительную работу, участвует в принятии решений в данном направлении в рамках соответствующих совместных заседаний и межведомственных комиссий. В составе членов Союза работодателей за истекший период действия Соглашения не выявлено ни одного случая неформального трудоустройства.

По данным проведенного Союзом работодателей мониторинга по двадцати муниципальным образованиям на организацию своего дела была подана 141 заявка, из которых 94 сельскохозяйственного направления, одобрено 40 заявок.

За период действия Соглашения Стороны проводили согласованную политику при подготовке и принятии решений в отношении неплатежеспособных организаций (индивидуальных предпринимателей), направленную на предотвращение возникающих социальных конфликтов. Принималось участие в работе межведомственной рабочей группы по вопросам соблюдения трудовых прав граждан при прокуратуре Забайкальского края по невыплате заработной платы работникам. На эти вопросы обращается постоянное внимание при работе территориальных трехсторонних комиссий в муниципальных образованиях.

Союзом работодателей уделялось внимание вопросам совершенствования и внедрения системы независимой оценки и сертификации квалификаций.

Союз работодателей является активным участником программы модернизации образовательных процессов, оценки и сертификации выпускников профессиональных образовательных организаций и иных граждан, прошедших обучение в различных формах на соответствие профессиональным стандартам, что выражается, в частности, в организации, экспертным сопровождении и продвижении на территории Забайкальского края конкурсов профессионального мастерства Ворлдскиллс, в способствовании внедрению системы профессиональных стандартов.

В связи с напряженной ситуацией в условиях нехватки квалифицированных специалистов на рынке труда Забайкальского края, совместно с Забайкальским региональным отделением Общероссийская общественная организация малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» с целью повышения обеспеченности Забайкальского края квалифицированными трудовыми ресурсами начата работа по привлечению квалифицированных кадров в строительную отрасль региона, в том числе иностранных работников рынка СНГ с обязательным подтверждением их квалификационных компетенций.

Союзом работодателей и Краевым центром занятости населения Забайкальского края внедряются новые формы чествования человека труда, повышения престижа массовых профессий. Осуществляется проведение

ежегодных конкурсов «Трудовые династии Забайкальского края» с оценкой и награждением отличившихся команд, добывающихся наилучших результатов.

В 2018-2020 годах продолжена работа по совершенствованию **системы оплаты труда** работников краевых государственных учреждений и реализации поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, от 1 июня 2012 года № 761, от 28 декабря 2012 года № 1688, в части установления механизмов повышения заработной платы работников бюджетной сферы, принимающих непосредственное участие в оказании государственных и муниципальных услуг.

По данным федеральной статистической отчетности, исходя из утвержденных размеров среднемесячного дохода от трудовой деятельности в пределах допустимого 5-процентного отклонения показатели средней заработной платы за 2018-2019 годы достигнуты по всем отдельным категориям работников бюджетной сферы. По ожидаемым итогам 2020 года, в рамках допустимого 5,0-процентного отклонения, планируется выполнение также по всем показателям.

В то же время следует отметить, что достижение значений целевых показателей достигается по средним значениям, расчет ведется на всю заработную плату с учетом совместительства. Проблемой является также сужение межквалификационной разницы уровней заработной платы работников разной квалификации. В целом система оплаты труда работников бюджетной сферы требует совершенствования.

По иным показателям **раздела оплаты труда, доходов и уровня жизни населения** необходимо отметить следующее.

Приходится констатировать, что не удастся снизить показатель относительной бедности населения, выраженной долей населения со среднедушевыми денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. С целью координации деятельности всех уровней и структур государственной власти по снижению уровня бедности постановлением Правительства Забайкальского края от 9 февраля 2021 г. № 28 утверждена региональная программа «Снижение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума».

В качестве положительной тенденции следует отметить рост реальной заработной платы за годы реализации Соглашения.

Приоритетной задачей деятельности Правительства Забайкальского края является своевременная и в полном объеме выплата заработной платы в бюджетной сфере. В течение 2018-2020 годов наблюдается стабильная ситуация с отсутствием просроченной задолженности по заработной плате в организациях бюджетной сферы Забайкальского края. Наблюдается также положительная динамика снижения задолженности по заработной плате в организациях внебюджетной сферы экономики. В целом за период 2018-2020 годов в организациях внебюджетного сектора экономики снижение задолженности составило 112,8 млн. рублей.

Для усиления контроля за выполнением требований трудового законодательства в Забайкальском крае проводится мониторинг ситуации с выплатой заработной платы в бюджетной сфере и в реальном секторе экономики, осуществляется деятельность межведомственной комиссии по проблемам оплаты труда. За 2018-2020 года проведено 10 заседаний комиссии, по результатам работы комиссии сумма просроченной задолженности по заработной плате в рассмотренных организациях снизилась за три года на 61,1 млн. рублей.

**В области социальной защиты населения, пенсионного обеспечения и социального страхования** необходимо отметить следующее.

Одним из важнейших направлений деятельности органов исполнительной власти края в данной области была реализация национальных проектов, в частности, национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение».

К сожалению, в 2020 году отмечено увеличение смертности, что связано в том числе с влиянием пандемии COVID-19.

Негативным моментом остается миграционная убыль, являющаяся основным фактором сокращения численности населения края. В то же время в 2018-2020 годах наблюдается тенденция ее значительного уменьшения – с 7974 человек в 2017 году до 4090 человек в 2020 году (снижение на 49 %), что является результирующим показателем деятельности в различных сферах.

Определенным положительным моментом можно считать преодоление в 2020 году тенденции ежегодного снижения суммарного коэффициента рождаемости, на что повлияли меры, предпринимаемые в рамках национального проекта «Демография», в том числе меры финансовой поддержки семей с детьми.

Улучшился показатель доступности дошкольного образования, на достижение которого также направлены меры данного национального проекта.

Следует отметить и существенное увеличение объема расходов консолидированного бюджета Забайкальского края на социальную сферу (рост в 2020 году на 36 % к уровню 2018 года).

При реализации **государственной молодежной политики** в Забайкальском крае особое внимание уделяется решению проблемы качественной подготовки специалистов и дальнейшего трудоустройства выпускников системы среднего профессионального образования.

Министерством образования, науки и молодежной политики Забайкальского края в рассматриваемом периоде реализовывался комплекс мер по трудоустройству выпускников. В профессиональных образовательных учреждениях созданы маркетинговые службы, которые выстраивают взаимодействие с работодателями, оказывают содействие в трудоустройстве выпускников, осуществляют мониторинг их трудоустройства.

В то же время, существенным негативным моментом является увеличение численности безработных, зарегистрированных в органах

службы занятости, среди молодежи, которое имело место в 2020 году, и связано с общей ситуацией на рынке труда в связи с пандемией.

Положительную тенденцию имеет показатель количества молодых семей, улучшивших свои жилищные условия при государственной поддержке, увеличивается доля победителей и призеров всероссийских, межрегиональных и международных конкурсов, олимпиад в общем числе участников.

Государственное управление **охраной труда** в Забайкальском крае осуществлялось в соответствии с Планом основных направлений деятельности Правительства Забайкальского края по достижению стратегических целей, направленных на улучшение условий и охраны труда, снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работающего населения Забайкальского края, в рамках реализации государственной программы Забайкальского края «Содействие занятости населения».

В качестве положительных тенденций следует выделить значительное сокращение числа лиц с впервые выявленными профессиональными заболеваниями (с 97 в 2018 году до 56 в 2020 году) и увеличение количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда (с 136950 до 183568 рабочих мест нарастающим итогом).

На основании вышеизложенного,

**Комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Казаченко Е.О., председателя Федерации профсоюзов Забайкалья Прохоровой З.В., исполнительного директора Союза работодателей Забайкальского края Шадрина Е.Г.

2. Признать выполнение в 2018-2020 годах обязательств Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Забайкальским краевым союзом организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Забайкалья» и Союзом работодателей Забайкальского края на 2018-2020 годы удовлетворительным.

3. Учесть настоящую информацию при разработке проекта нового Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края на 2022-2024 годы.

---

**2. О подготовке проекта краевого Трехстороннего соглашения между  
Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов  
Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края  
на 2022-2024 годы**

---

(Казаченко Е.О.)

Заслушав и обсудив представленную информацию министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Казаченко Е.О., Комиссия отмечает следующее.

В соответствии с решением Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23 декабря 2020 года сторонам социального партнерства необходимо приступить в 2021 году к разработке нового Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края на 2022-2024 годы, взяв за основу Генеральное соглашение между общероссийскими объединениями профсоюзов, общероссийскими объединениями работодателей и Правительством Российской Федерации – после принятия данного Генерального соглашения на федеральном уровне.

В новом Трехстороннем соглашении следует учесть как позиции данного Генерального соглашения, так и наиболее важные позиции Трехстороннего соглашения на 2018-2020 годы.

На основании вышеизложенного,

**Комиссия решила:**

1. Принять к сведению информацию министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Е.О.Казаченко.

2. Поручить работу по подготовке Трехстороннего соглашения между Правительством Забайкальского края, Федерацией профсоюзов Забайкалья и Союзом работодателей Забайкальского края на 2022-2024 годы рабочей группе Забайкальской краевой трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений по рассмотрению проектов нормативных правовых актов и иных вопросов в области регулирования социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений.

---

**3. Об анализе системы оплаты труда работников организаций бюджетной сферы и соответствии уровня оплаты труда этих работников целевым показателям, установленным Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597**

---

(Казаченко Е.О., Худякова Г.С., Шестакова Е.В., Назарова О.А.)

Заслушав и обсудив представленную информацию министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Казаченко Е.О., председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников культуры Российской Федерации Худяковой Г.С., председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Шестаковой Е.В., председателя

Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации Назаровой О.А., Комиссия отмечает следующее.

По данным федеральной статистической отчетности, исходя из утвержденных размеров среднемесячного дохода от трудовой деятельности в пределах допустимого 5-процентного отклонения показатели средней заработной платы за 2018-2019 годы достигнуты по всем отдельным категориям работников бюджетной сферы. По ожидаемым итогам 2020 года, в рамках допустимого 5-процентного отклонения, планируется выполнение также по всем показателям.

В то же время следует отметить, что достижение значений целевых показателей достигается по средним значениям, расчет ведется на всю заработную плату с учетом совместительства. Проблемой является также сужение межквалификационной разницы уровней заработной платы работников разной квалификации. В целом система оплаты труда работников бюджетной сферы требует совершенствования.

При рассмотрении настоящего вопроса следует учитывать перечень поручений по итогам совещания Президента Российской Федерации с членами Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2020 года о необходимости проведения анализа системы оплаты труда работников организаций бюджетной сферы в целях осуществления комплекса мер, направленных на совершенствование системы оплаты труда работников.

В настоящее время исполнительными органами государственной власти Забайкальского края проведен выборочный анализ заработной платы указных категорий работников. Для примера была выбрана заработная плата каждого работника в двух учреждениях (соответствующих сфер деятельности) муниципальных районов «Город Краснокаменск и Краснокаменский район» и «Сретенский район» по соответствующим сферам деятельности за 2020 год.

Анализ представленной учреждениями информации согласно формам между учреждениями и внутри учреждения показывает отклонение уровня заработной платы работников, занимающих разные должности в пределах одной категории работников.

При этом указанные различия в уровне среднемесячной начисленной заработной платы обусловлены как наличием разной квалификационной категории, разного стажа работы, отработанных часов в ночное время, в выходные и праздничные дни и различной оценкой труда работника в соответствии с установленными критериями эффективности и результативности, так за счет совмещения должностей, увеличения объемов нагрузки и других причин.

Таким образом, вопрос установления новой системы оплаты труда и соответственно установление дифференциации заработной платы следует рассматривать с учетом детального изучения и рассмотрения заработной платы по каждому работнику учреждений бюджетной сферы. В настоящее время вырабатываются подходы к анализу заработной платы каждого работника и формированию новой системы оплаты труда работников каждой сферы. Данный вопрос также прорабатывается на федеральном уровне.

На основании вышеизложенного,

**Комиссия решила:**

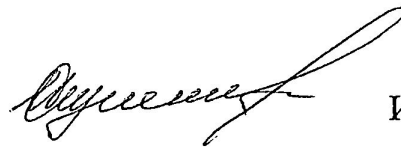
1. Принять к сведению информацию министра труда и социальной защиты населения Забайкальского края Казаченко Е.О., председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников культуры Российской Федерации Худяковой Г.С., председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации Шестаковой Е.В., председателя Забайкальской краевой организации профсоюза работников здравоохранения Российской Федерации Назаровой О.А.

2. Рекомендовать исполнительным органам государственной власти и отраслевым профсоюзам обеспечить взаимодействие по вопросам, находящимся в их сфере деятельности.

3. Рекомендовать Министерству образования и науки Забайкальского края, Министерству здравоохранения Забайкальского края, Министерству труда и социальной защиты населения Забайкальского края, Министерству культуры Забайкальского края, Министерству физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерству финансов Забайкальского края, Стороне профсоюзов подготовить предложения по совершенствованию системы оплаты труда работников организаций бюджетной сферы с учетом представленной информации. Предложения представить в Министерство труда и социальной защиты населения Забайкальского края в срок до 29 марта 2021 года.

4. При разработке предложений по совершенствованию системы оплаты труда работников организаций бюджетной сферы учитывать Единые рекомендации по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2021 год, утвержденные решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений (от 29 декабря 2020 года, протокол № 13).

Координатор Комиссии



И.С.Щеглова

Секретарь Комиссии



Д.С.Писаренко